

# OSSERVATORIO APPALTI VERDI



## I numeri del Green Public Procurement in Italia



# OSSERVATORIO APPALTI VERDI



L'articolo 34 del Codice degli Appalti ha reso obbligatorio il rispetto del Green public procurement (Gpp) attraverso l'applicazione dei Criteri ambientali minimi (Cam).

La **spesa della Pubblica Amministrazione** interessata è pari ad oltre 170 miliardi di euro, una quota importante della quale può essere orientata grazie al Gpp verso la sostenibilità ambientale di beni e servizi.

**Legambiente** e **Fondazione Ecosistemi** lavorano insieme affinché questa obbligatorietà sia rispettata.

La concreta attuazione del Gpp e la sua diffusione saranno promosse attraverso le attività dell'Osservatorio **Appalti verdi**. **Legambiente** punterà la lente di ingrandimento avviando un vero e proprio **monitoraggio civico** per accelerare il processo di riconversione ecologica della spesa pubblica.



Partner:



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA

DIPARTIMENTO DI SCIENZE  
ECONOMICHE E AZIENDALI  
"MARCO FANNO"

# Qualche numero dal rapporto OAV 2018...

- 1048 Comuni (2018) da Comuni Ricicloni
- 27,5% applica sempre i CAM
- 30% ancora molto indietro
- 54% Capoluoghi da Ecosistema Urbano



CAM più adottati dai Capoluoghi	% di applicazione (2018)
Carta	63
Gestione delle pulizie	41
AEE	39
Ristorazione	23
Edilizia	7

## CLASSIFICA (2018)

**1° Bergamo**

2° Pavia, Vicenza

*Bologna, Brescia, Ferrara, Firenze, Mantova, Parma, Prato → Nord*

*Macerata, Perugia, Pesaro → Centro*

*Palermo → Sud*

I numeri del  
Green Public Procurement in Italia

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**





# Cosa ha fatto l'Osservatorio nel 2019?

- Comuni Ricicloni
- Comuni Capoluogo
- Enti Parco



REGIONE	COMUNI	% dei Comuni della Regione
Abruzzo	22	7,2%
Basilicata	27	20,6%
Calabria	20	5,0%
Campania	46	8,4%
Emilia-Romagna	27	8,2%
Friuli-Venezia-Giulia	47	21,9%
Lazio	25	6,6%
Liguria	9	3,8%
Lombardia	158	10,4%
Marche	17	7,4%
Molise	22	8,8%
Piemonte	24	2,0%
Puglia	19	7,4%
Sardegna	13	3,4%
Sicilia	4	1,0%
Toscana	22	8,0%
Trentino-Alto-Adige	76	26,0%
Umbria	4	4,3%
Veneto	162	28,4%
<b>TOTALE</b>	<b>734</b>	

# Amministrazioni Pubbliche

➡ 1.806 Comuni

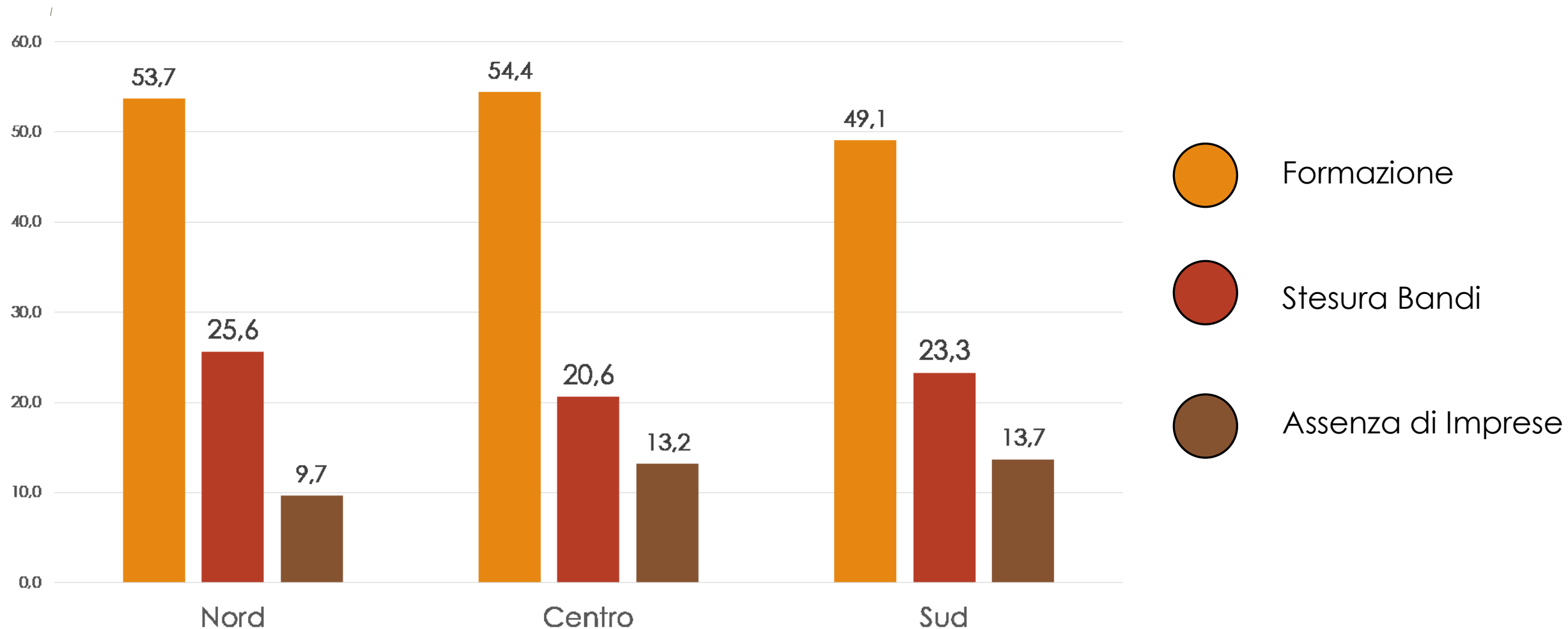
➡ **734** hanno risposto al questionario sui Criteri Minimi Ambientali (circa il 41%)

*I numeri del  
Green Public Procurement in Italia*

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**



# Criticità Applicative del GPP nei COMUNI:



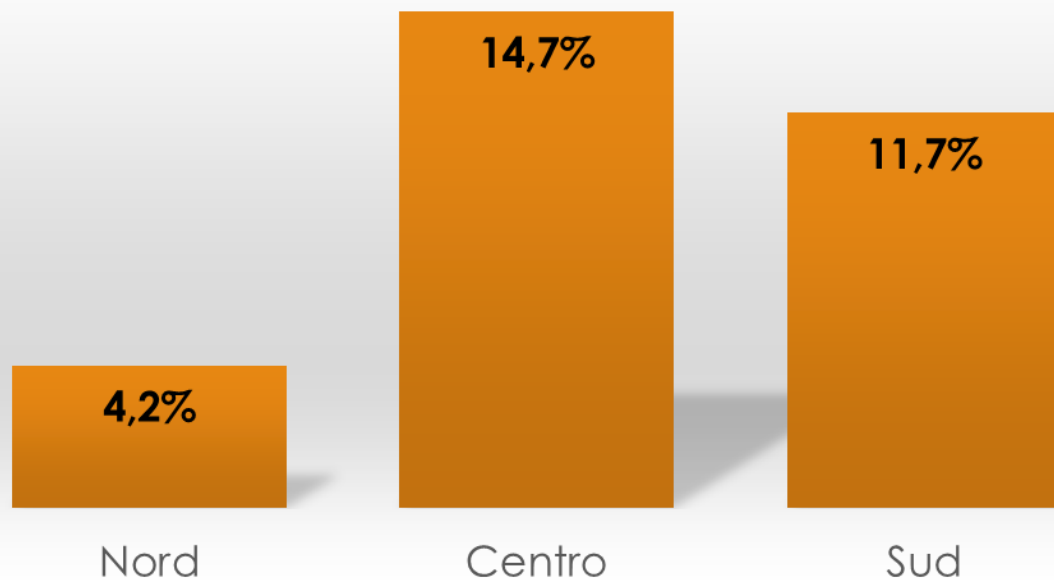
I numeri del  
Green Public Procurement in Italia

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**

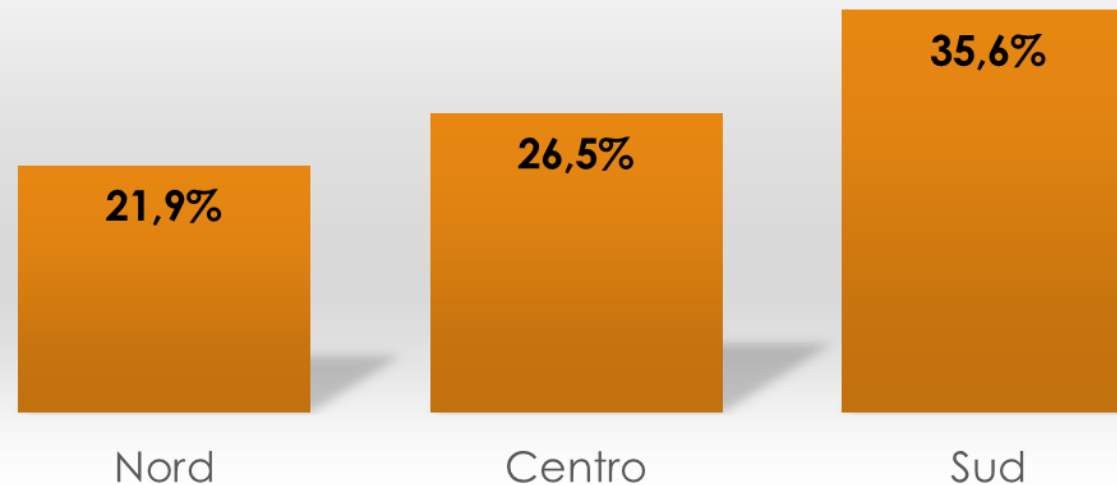


# COMUNI

Monitoraggio del GPP dei COMUNI



Comuni che hanno avuto formazione sui CAM



*I numeri del  
Green Public Procurement in Italia*

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**



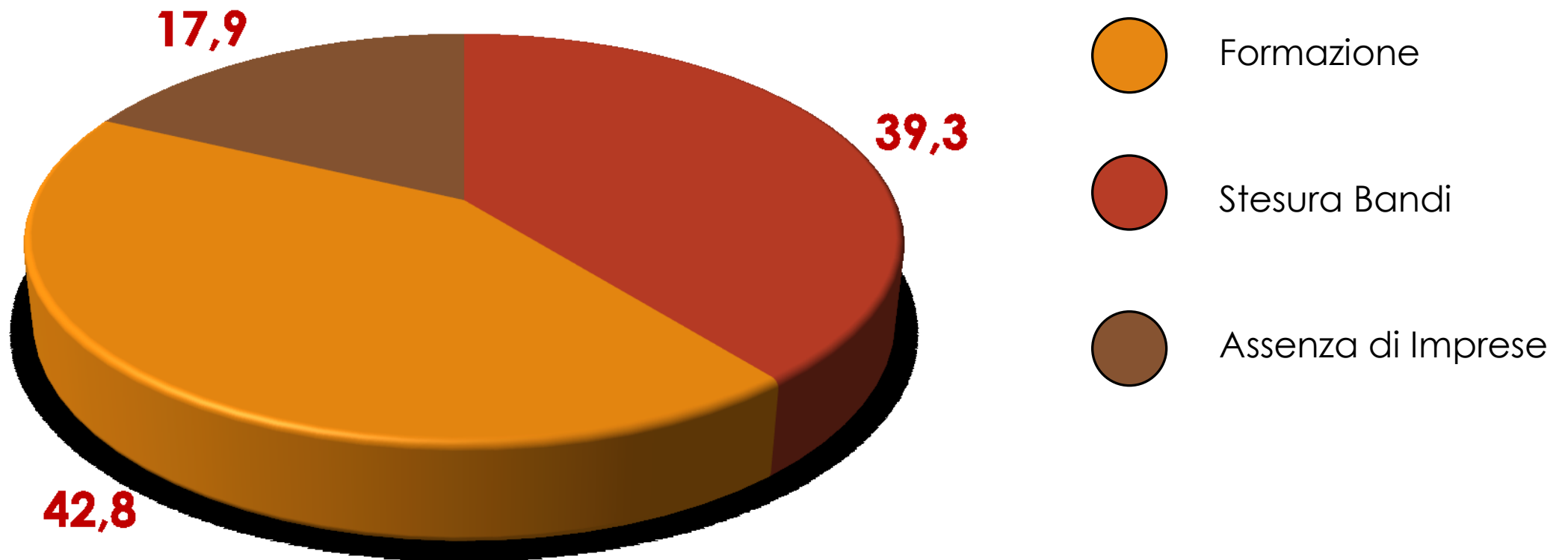
# I Comuni Capoluogo di Provincia:

- 106 Capoluoghi interrogati
- 16 non hanno risposto
- 6 Capoluoghi hanno risposto parzialmente al questionario
- **88 il campione dei Capoluoghi**





# Criticità Applicative del GPP dei CAPOLUOGHI:



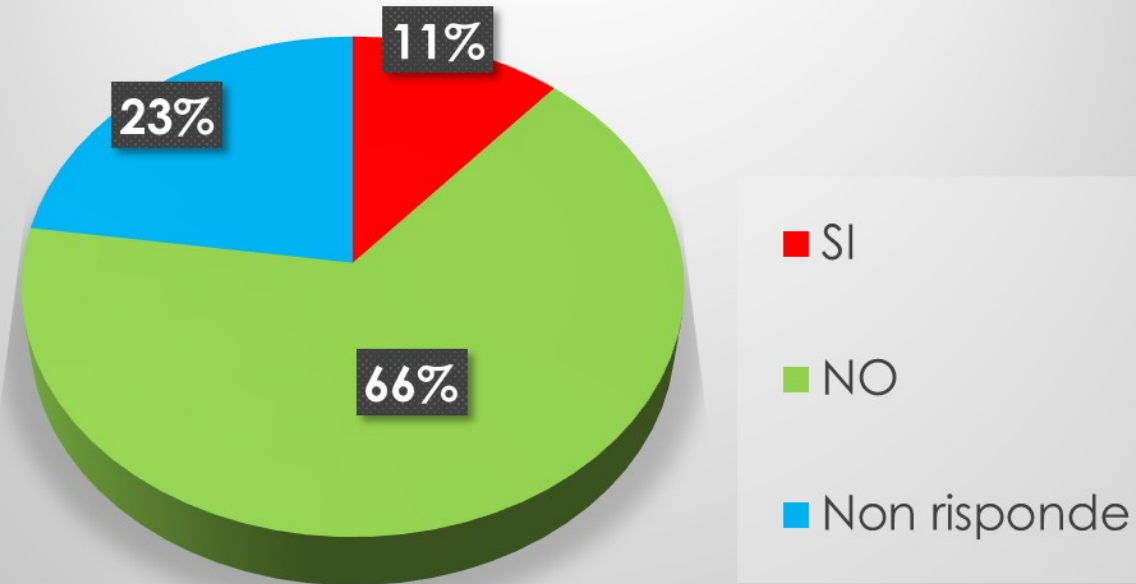
I numeri del  
Green Public Procurement in Italia

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**

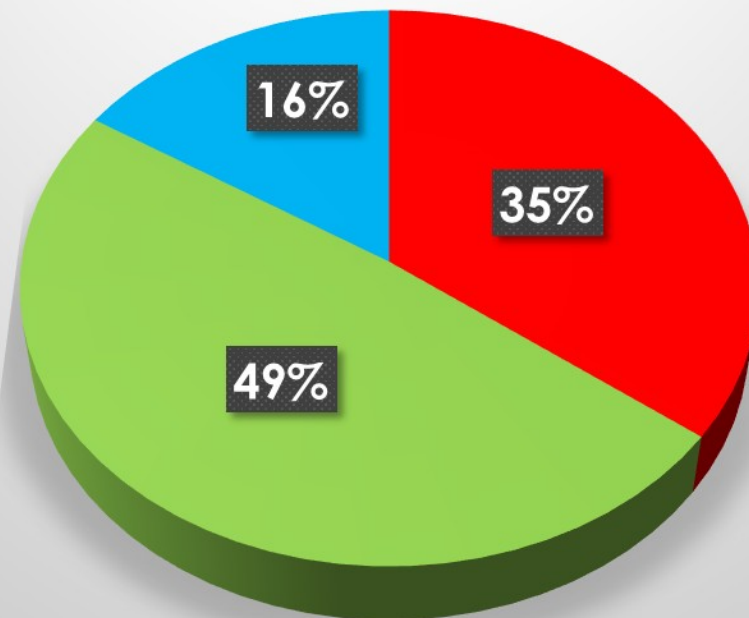


# CAPOLUOGHI

Ha un sistema di monitoraggio degli acquisti verdi?



Negli ultimi 3 anni ha formato il personale sui CAM?



I numeri del  
Green Public Procurement in Italia

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**





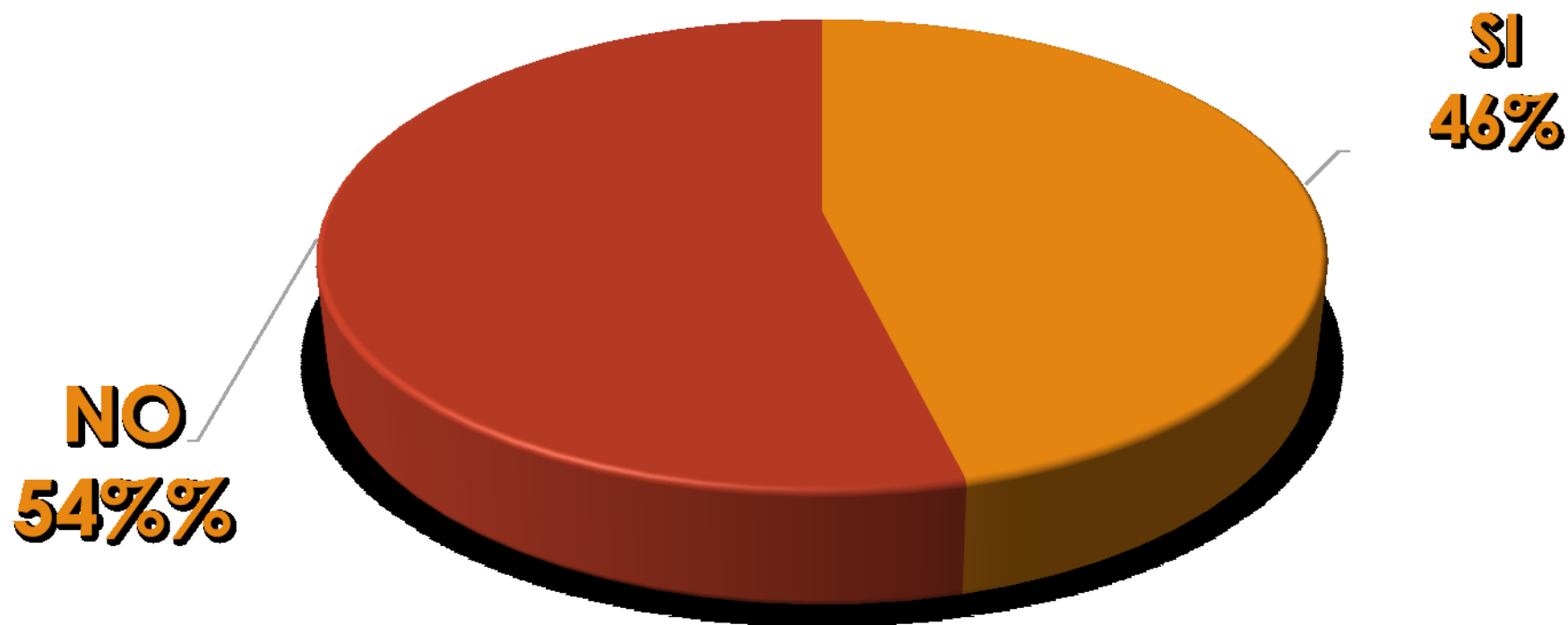
# I **P**archi **N**azionali, **R**egionali e le **A**ree **M**arine **P**rotette:

- **52 Enti Parco** il campione di indagine
- **23 Parchi Nazionali + 8 Aree Marine Protette**
- **29 Parchi Regionali**



# Criticità Applicative del GPP degli Enti Parco:

## E' STATO FORMATO SUL GPP?



I numeri del  
Green Public Procurement in Italia

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**





# Applicazione dei **C**riteri **A**mbientali **M**inimi

I numeri del  
Green Public Procurement in Italia

CATEGORIE MERCEOLOGICHE	Si	Non sempre	No	Altro
Gestione rifiuti	<b>35,4%</b>	<b>18,8%</b>	<b>40,9%</b>	4,9%
Carta	<b>33,3%</b>	<b>29,1%</b>	<b>22,4%</b>	15,2%
Servizi di Pulizia	<b>27,5%</b>	<b>20,4%</b>	<b>48,0%</b>	4,1%
Illuminazione pubblica	26,0%	23,3%	47,4%	3,3%
Stampanti	24,5%	24,8%	49,2%	1,5%
Cartucce Toner	24,4%	26,2%	45,8%	3,7%
Ristorazione	21,5%	20,7%	52,0%	5,7%
Servizi energetici	19,3%	26,6%	50,5%	3,5%
Verde pubblico	15,5%	25,6%	54,8%	4,1%
Prodotti IT	14,0%	26,7%	55,2%	4,1%
Arredo urbano	12,9%	25,6%	56,9%	4,5%
Arredi per interni	10,6%	24,9%	59,4%	5,0%
Edilizia	<b>10,6%</b>	<b>25,9%</b>	<b>56,5%</b>	6,9%
Veicoli	9,0%	22,3%	60,6%	8,0%
Divise e calzature	8,6%	24,4%	63,2%	3,8%

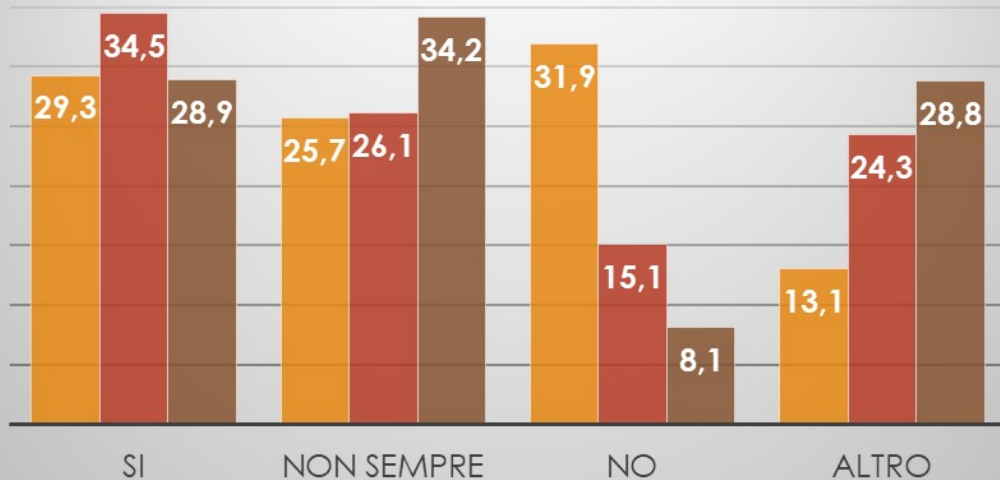
COMUNI

*I numeri del Green Public Procurement in Italia*

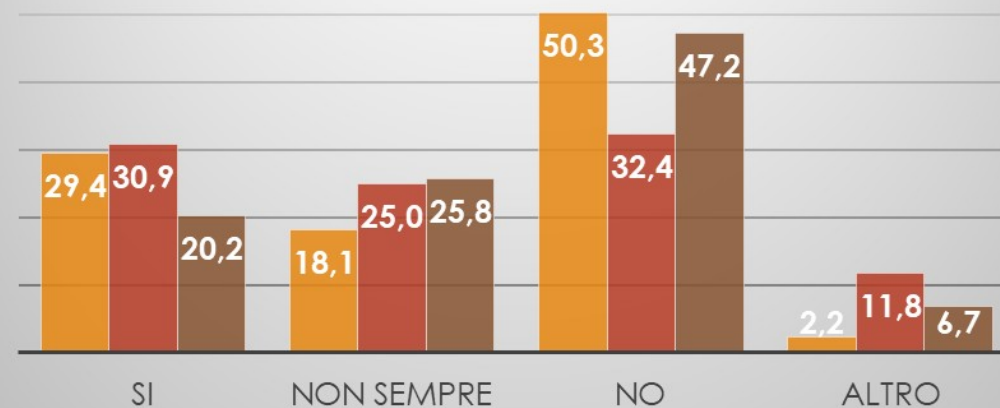
OSSERVATORIO  
APPALTI VERDI



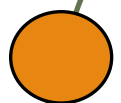
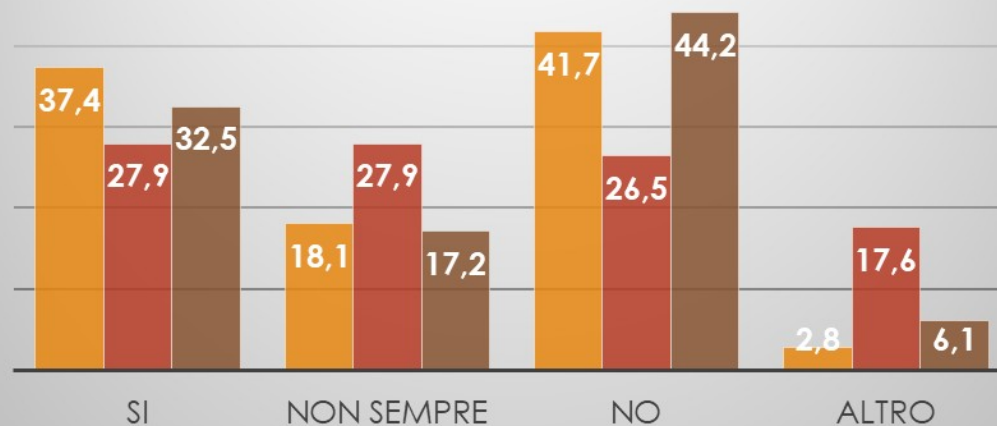
## Adozione CAM carta (%)



## Adozione CAM servizi di pulizia (%)



## Adozione CAM gestione dei rifiuti (%)



Nord



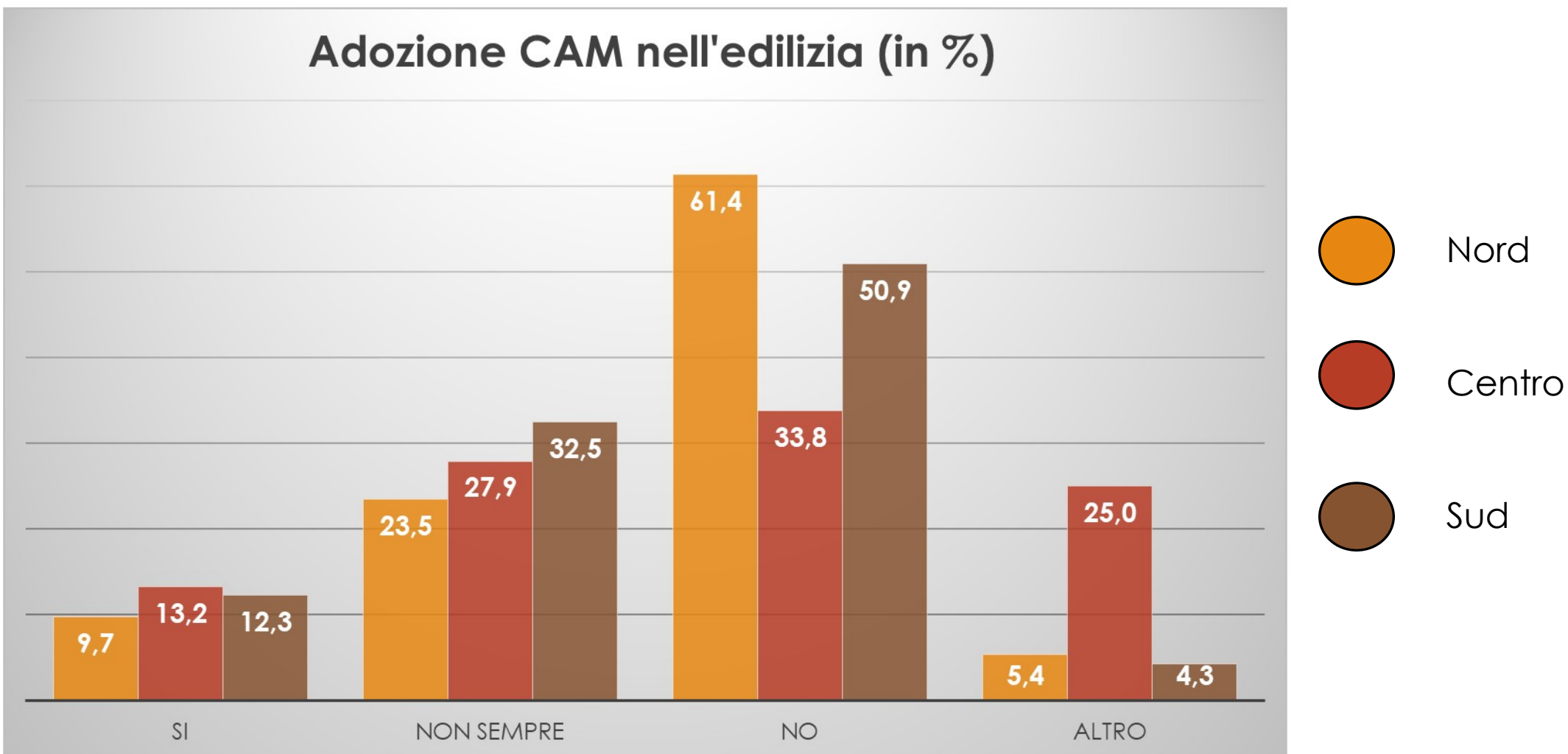
Centro



Sud



## Adozione CAM nell'edilizia (in %)



*I numeri del Green Public Procurement in Italia*





# Capoluoghi

CRITERI AMBIENTALI MINIMI	SI in %
Carta	72,7
Stampanti	58
Toner	54,5
Servizi di pulizia	52,3
Arredi	39,8
Prodotti IT	38,6
Ristorazione	37,5
Illuminazione pubblica	34,1
Servizi energetici	28,4
Divise e calzature	28,4
Gestione del verde pubblico	27,3
Edilizia	19,3
Veicoli su strada	19,3
Gestione dei rifiuti	19,3
Arredo urbano	18,2

Applicazione del **100%**  
dei CAM nei bandi 2018:

**Città di Bergamo**

Applicazione superiore del  
70% dei CAM nei bandi 2018:

Ancona (87% - Sì)

Ferrara (80% - Sì)

Modena (80% - Sì)

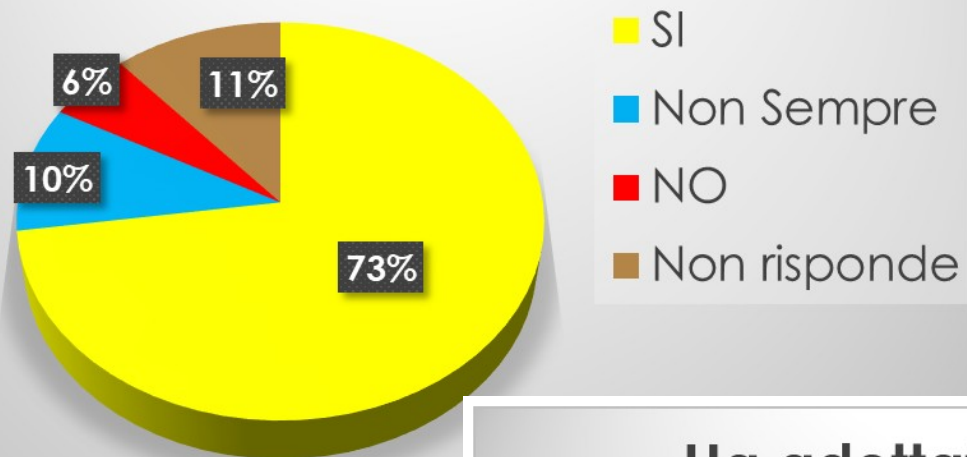
Treviso (80% - Sì)

Udine (80% - Sì)

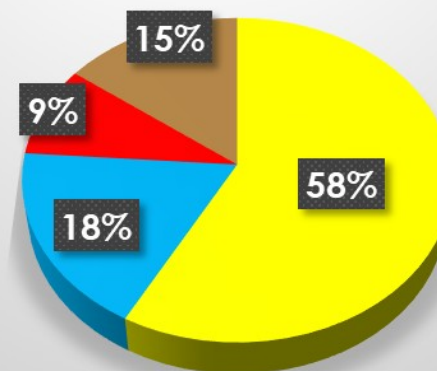
Vicenza (93% - Sì)



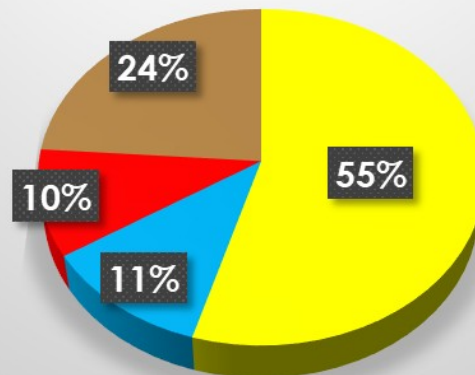
### Ha adottato i CAM sulla carta?



### Applicazione del CAM su stampanti e fotocopiatrici ?



### Ha adottato il CAM su cartucce e toner ?

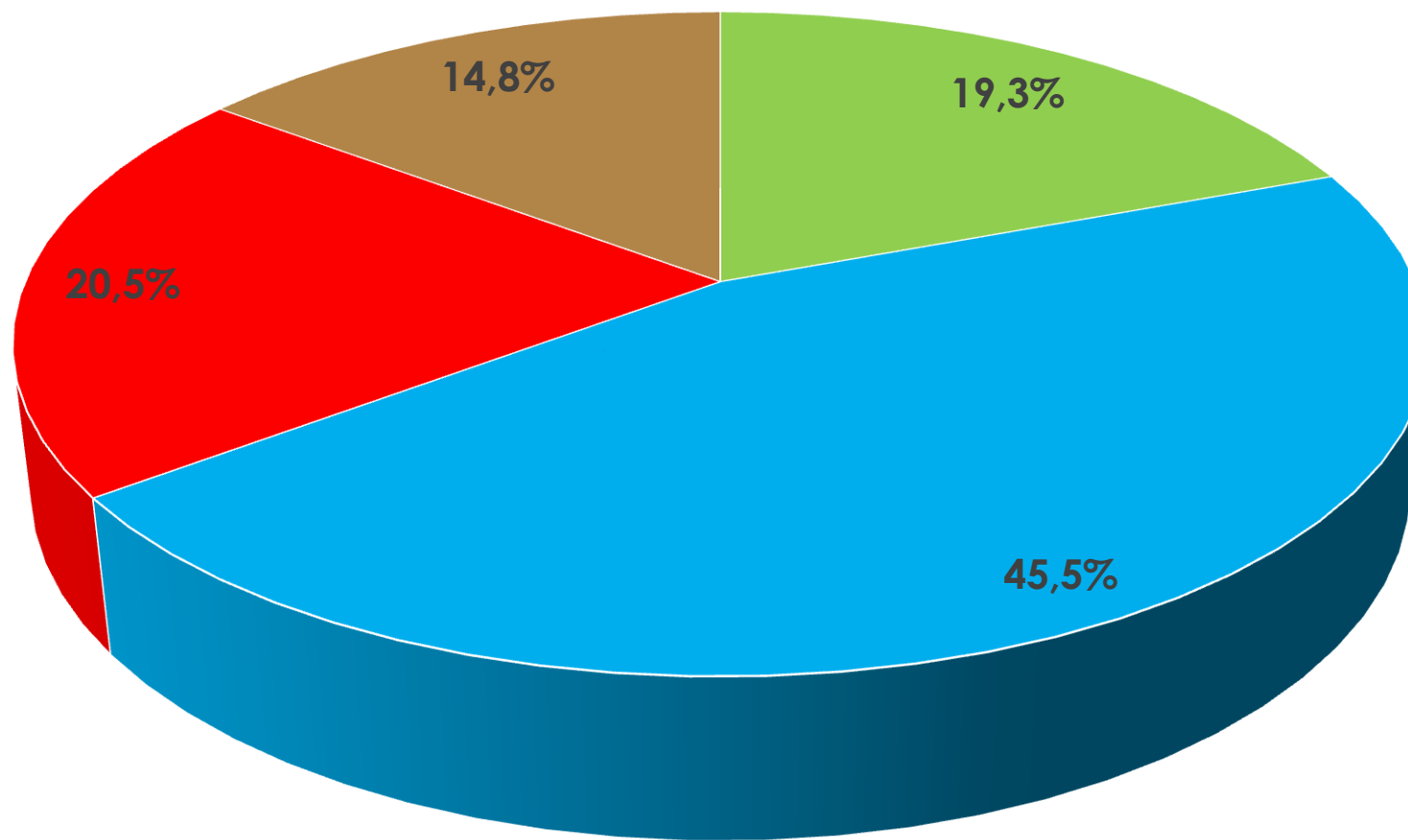


*I numeri del Green Public Procurement in Italia*

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**



## Ha adottato i CAM sull'edilizia?



■ SI ■ Non Sempre ■ NO ■ Non risponde

*I numeri del Green Public Procurement in Italia*

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**



# Applicazione dei Criteri Ambientali Minimi nel 2018:



## CAPOLUOGHI

Città	% Sì CAM 2018	% No CAM 2018	% NS CAM 2018	% Vuote CAM 2018
Chieti	33	27	7	33
L'Aquila	27	7	67	0
Teramo	7	0	0	93



## COMUNI

COMUNI	% sul quest. 2019	% risposte rispetto ai comuni della regione	Abitanti coinvolti	Abitanti* regionali	% abitanti coinvolti
22 (su 305)	3%	7%	114.557	1.315.196	9%





## DEI 22 COMUNI:

- Il 41% ha fatto formazione sul GPP ed i Criteri Minimi Ambientali
- Il 9% ha un sistema di monitoraggio del GPP
- Il 36% ha adottato i criteri sociali nei propri bandi
- Il 41% afferma di aver messo in campo politiche *plastic free*
- Il 59% denuncia la mancanza di formazione sui temi del GPP/CAM
- Il 27% denuncia che la difficoltà di applicazione dei CAM viene dalla difficoltà di stesura dei bandi
- Il 18% denuncia la mancanza di imprese sostenibili che possano partecipare ai bandi

**I CAM MAGGIORMENTE APPLICATI SONO QUELLI PER L'ACQUISTO DI:  
CARTUCCE E TONER, PER I SERVIZI DI PULIZIE, SERVIZI ENERGETICI E  
GESTIONE RIFIUTI, PER GLI APPALTI LEGATI ALL'ILLUMINAZIONE PUBBLICA**

Criterio Ambientale Minimo	% Sempre
Carta	42,3%
Sistemi di Riscaldamento e Illuminazione (lampadine, lampade, caldaie, ecc.)	38,5%
Articoli per l'Arredo Urbano	36,5%
Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche (stampanti, fotocopiatrici, pc, ecc.)	34,6%
Gestione dei Rifiuti	34,6%
Gestione del Servizio di Pulizia	29,4%
Gestione del Verde Pubblico	28,8%
CAM dell'Edilizia	26,4%
Arredi per interni (mobili, tavoli, scrivanie, sedie, ...)	23,1%
CAM Trasporti	9,6%

# Enti Parco

## Laboratori di Sostenibilità

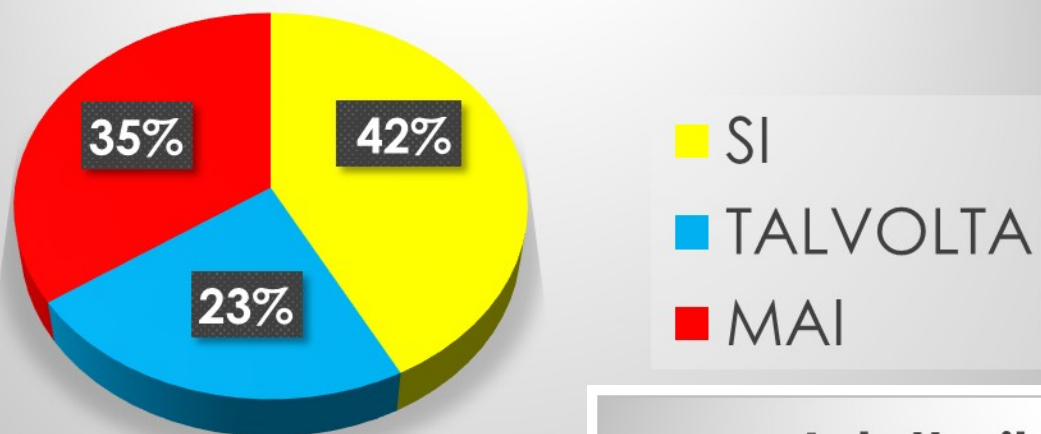
❖ 14 Enti su 52 superano la soglia del 50% di applicazione

❖ 5 quelli che superano il 70%:

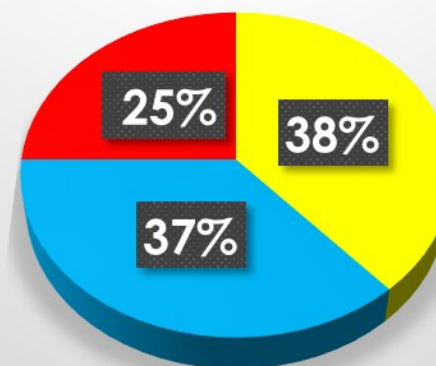
- ☐ Ente di gestione delle Aree Protette dei Parchi Reali (91%)
- ☐ Parco Naturale Regionale Tepilora (73%)
- ☐ Parco Nazionale dell'Alta Murgia (73%)
- ☐ Ente Parco Regionale della Riviera di Ulisse (73%)
- ☐ Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga (73%)



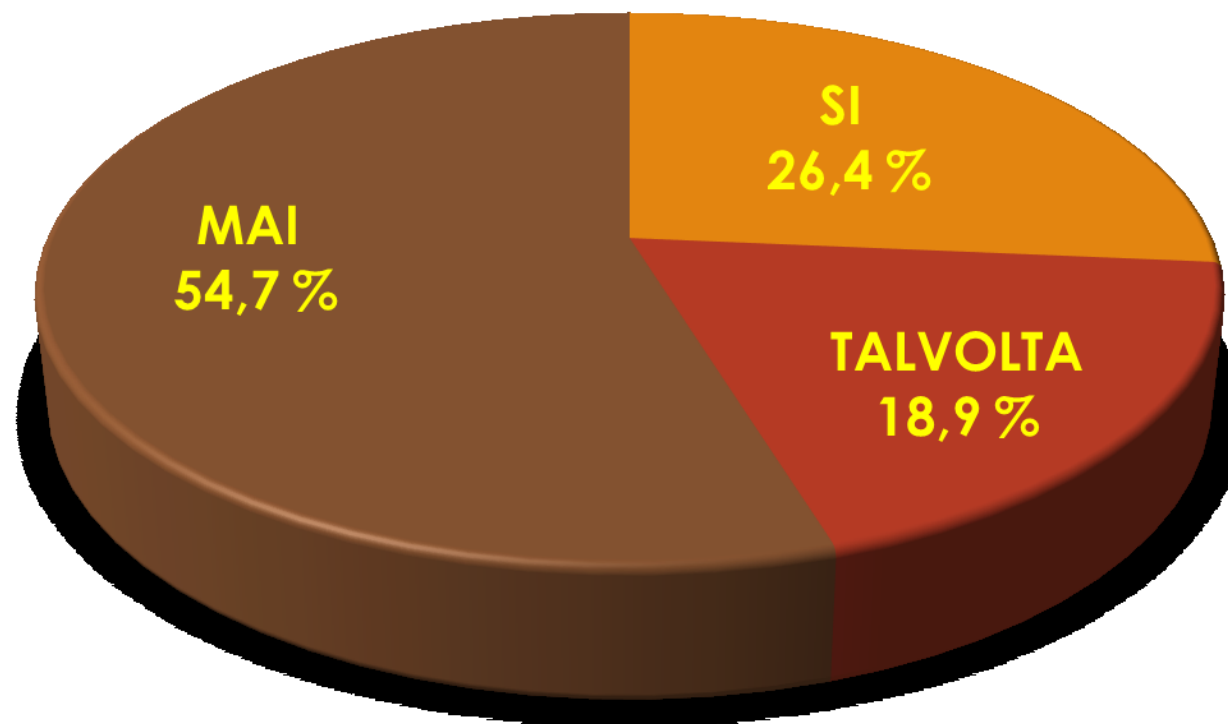
## Adotta il CAM sulla carta (in %)?



## Adotta il CAM su riscaldamento e illuminazione (in %)?



## ADOTTA IL CAM SULL'EDILIZIA?



*I numeri del Green Public Procurement in Italia*

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**





# PARCHI IN ABRUZZO

Nome del Parco/Area Marina Protetta	L'Ente Gestore è a conoscenza del GPP nella pubblica amministrazione?	L'Ente gestore ha formato il proprio personale sugli Acquisti Verdi e sui Criteri Ambientali Minimi?
AMP Torre del Cerrano	SI	NO
Parco Nazionale della Majella	SI	NO
Parco Nazionale d'Abruzzo Lazio e Molise	SI	SI
Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga	SI	SI

% SEMPRE	% MAI	% TALVOLTA	Nome del Parco/Area Marina Protetta
36%	27%	36%	AMP Torre del Cerrano
36%	18%	45%	Parco Nazionale della Majella
9%	36%	55%	Parco Nazionale d'Abruzzo Lazio e Molise
73%	27%	0%	Parco Nazionale del Gran Sasso e Monti della Laga

# PROPOSTE:

- ➡ **Rafforzare** la capacità istituzionale, innanzitutto degli Enti Locali e dei responsabili di acquisto e delle Stazioni Appaltanti per diffondere il Green Public Procurement e garantire l'adozione dei Criteri Ambientali Minimi (CAM) negli appalti pubblici, sia nell'acquisto di beni e servizi che nella realizzazione delle opere.
- ➡ **Diffondere** le attività formative, a partire da quelle previste dal Ministero dell'Ambiente nell'ambito del progetto CreiamoPA, con il coinvolgimento di tutti gli attori del sistema Green public procurement.
- ➡ **Sviluppare** attività di monitoraggio sull'applicazione dei CAM.
- ➡ **Incentivare** l'utilizzo dei CAM garantendo priorità, nell'accesso agli investimenti previsti per il Green new deal, alle amministrazioni che applicano sempre i Criteri ambientali minimi nella loro gare d'appalto.





# GRAZIE

OSSERVATORIO  
**APPALTI VERDI**



[www.appaltiverdi.net](http://www.appaltiverdi.net)

[appaltiverdi@legambiente.it](mailto:appaltiverdi@legambiente.it)

