



DPA DIPARTIMENTO PRESIDENZA – PROGRAMMAZIONE – TURISMO

DPA002 SERVIZIO PROGRAMMAZIONE NAZIONALE

DETERMINAZIONE DPA002/021 DEL 13/12/2024

PROT. N. 22511/24 DEL 13/12/2024

DIPARTIMENTO PRESIDENZA – PROGRAMMAZIONE - TURISMO

SERVIZIO PROGRAMMAZIONE NAZIONALE

UFFICIO PROGRAMMAZIONE FSC

OGGETTO: Piano Sviluppo e Coesione della Regione Abruzzo. Aggiornamento del Sistema di gestione e controllo (SiGeCo) e del Manuale delle procedure di gestione.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il Decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122 che, all'articolo 7, commi 26 e 27, attribuisce al Presidente del Consiglio dei Ministri la gestione del FAS (ora FSC) e la facoltà di avvalersi per tale gestione del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica (DPS), ora istituito presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (PCM) e denominato Dipartimento per le politiche di coesione e per il SUD con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (DPCM) 15 dicembre 2014, in attuazione dell'articolo 10 del decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modificazioni dalla legge 30 ottobre 2013, n. 125;
- il Decreto legislativo 31 maggio 2011, n. 88, e in particolare l'articolo 4, il quale dispone che il Fondo per le aree sottoutilizzate (FAS) di cui all'articolo 61 della legge 27 dicembre 2002, n. 289 (legge finanziaria 2003) e successive modificazioni, sia denominato Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) e finalizzata a dare unità programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese;
- la Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) ed in particolare il comma 6 dell'articolo 1, che individua le risorse del FSC per il periodo di programmazione 2014 - 2020 destinandole a sostenere esclusivamente interventi per lo sviluppo, anche di natura ambientale, secondo la chiave di riparto 80 per cento nelle aree del Mezzogiorno e 20 per cento in quelle del Centro - Nord;
- la Legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), comma 703 dell'articolo 1, il quale prevede che, ferme restando le vigenti disposizioni sull'utilizzo del FSC, prescrive ulteriori norme per l'utilizzo delle risorse assegnate per il periodo di programmazione 2014 - 2020;

- il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 febbraio 2018, n. 22, recante: *"Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020"*.
- Il Decreto legge. del 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, art. 44 recante: *"Semplificazione ed efficientamento dei processi di programmazione, vigilanza ed attuazione degli interventi finanziati dal Fondo per lo sviluppo e la coesione"*, come da ultimo modificato dal comma 309 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- il Decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n.77, art. 241 recante: *"Utilizzo del Fondo per lo sviluppo e la coesione per il contrasto all'emergenza Covid-19"* e Art. 242 *"Contributo dei Fondi strutturali europei al contrasto dell'emergenza Covid-19"* del *"Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"*,
- la Legge del 17 giugno 2021, n. 87, in particolare l'art. 11 novies, che dispone, per gli interventi finanziati dal FSC, il differimento del termine per l'assunzione delle Obbligazioni Giuridicamente Vincolanti (OGV) dal 31/12/2021 al 31/12/2022;
- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante: *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*;

TENUTO CONTO delle:

- Delibera CIPESS del 29 aprile 2021, n. 2 recante: *"Fondo Sviluppo e Coesione. Disposizioni quadro per il Piano sviluppo e Coesione"*;
- Delibera CIPESS del 29 aprile 2021, n. 21 recante: *"Fondo sviluppo e coesione - Approvazione del piano sviluppo e coesione della Regione Abruzzo"*;
- Delibera CIPESS del 27 luglio 2021, n. 49 recante: *"Fondo sviluppo e coesione 2014-2020 - Assegnazione risorse per interventi connessi all'emergenza COVID-19 e finanziamento per il recupero aree a verde nell'ambito del contratto istituzionale di sviluppo per l'area di Taranto"*, con la quale si è provveduto all'assegnazione di ulteriori risorse alla Regione Abruzzo per € 30.734.800,77, su ulteriori 15 Interventi connessi all'emergenza COVID-19 inseriti nella Sezione Speciale 1 del PSC Abruzzo 2000-2020;
- Delibera CIPESS del 22 dicembre 2021, n.79, recante *"Fondo sviluppo e coesione 2014-2020 e 2021-2027 – Assegnazione risorse per interventi COVID-19 (FSC 2014-2020) e anticipazioni alle regioni e province autonome per interventi di immediato avvio dei lavori o di completamento di interventi in corso (FSC 2021-2027)"*;
- Delibera CIPESS del 22 dicembre 2021, n. 86, recante *"Fondo Sviluppo e Coesione – Piano Sviluppo e Coesione: modalità di trasferimento delle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione"*;
- Delibera CIPESS del 20 luglio 2023, n.16 recante *"Fondo sviluppo e coesione 2021-2027 - Anticipazioni alle regioni e province autonome per interventi di immediato avvio dei lavori o di completamento di interventi in corso - Adempimenti di cui alla delibera CIPESS n. 79 del 2021, punti 1.5, 1.6 e 1.7"*;
- Delibera CIPESS del 20 luglio 2023, n.18 recante *"Assegnazione di risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC) 2021/2027 alla Regione Abruzzo per la realizzazione dell'intervento «Cofinanziamento degli accordi di innovazione del MISE 2022» e dell'intervento «Concessione di contributi a fondo perduto per l'acquisto e l'installazione di autoclavi atti a limitare il disagio derivante dalla carenza idrica»"*.

- Delibera CIPESS del 29 febbraio 2024, n.2 recante “Adozione del Programma operativo complementare (POC) 2014-2020 e riduzione del Piano sviluppo e coesione (PSC) - Regione Abruzzo”;
- Delibera CIPESS del 23 aprile 2024, n.14 recante “PSC Regioni Abruzzo, Calabria, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Toscana, Umbria, Valle d’Aosta, Veneto, Basilicata, Molise, Province Autonoma di Bolzano, Autonoma di Trento, Città Metropolitana di Bologna, Firenze, Genova, Milano, Reggio Calabria, Venezia. Attuazione dell’articolo 44, Comma 7 Lett. b) e comma 7-Bis del Decreto-Legge 30 aprile 2019, N.34 e s.m.i e aggiornamento della Delibera Cipess n. 48/22.”;
- Delibera CIPESS del 23 aprile 2024, n.15 recante “Regione Abruzzo - Assegnazione risorse FSC 2021-2027, ai sensi dell’articolo 1, comma 178, lettera e) della legge n. 178 del 2020 e successive modificazioni ed integrazioni”;

PRESO ATTO delle seguenti deliberazioni di Giunta Regionale:

- D.G.R n. 759 del 21 dicembre 2009 che ha approvato il PAR FAS della Regione Abruzzo con risorse FSC, per il periodo di programmazione 2007-2013;
- D.G.R. del 5 novembre 2016, n. 693, con la quale si è proceduto alla individuazione del Responsabile Unico per l’attuazione del Masterplan e dei Soggetti attuatori degli interventi che lo compongono, degli altri soggetti necessari alla verifica, controllo e monitoraggio del Patto medesimo, nonché del modello di convenzione attuativa;
- D.G.R. del 20 dicembre 2016, n. 863, con la quale sono state modificate alcune strutture regionali, individuate con precedente deliberazione n. 693/2016, responsabili per l’attuazione dei progetti inseriti nel Patto;
- D.G.R. del 15 settembre 2017, n. 483, con la quale vengono definiti indirizzi per la determinazione delle rettifiche da applicare alle spese finanziate con il Programma Attuativo Regionale;
- D.G.R. del 13 dicembre 2018, n. 967 di approvazione del Si.Ge.Co del Patto della Regione Abruzzo;
- D.G.R. del 24 luglio 2019 n. 427 recante: “FSC 2000-2006-PAR FSC Abruzzo 2007-2013 e Patto per il SUD – Abruzzo FSC 2014-2020 - Indirizzi programmatici per le attività di riprogrammazione”;
- D.G.R. del 15 luglio 2020 n. 416, recante: “Accordo Regione – Presidenza Consiglio dei Ministri ai sensi del comma 6 dell’articolo 242 del decreto legge 34/2020, con la quale è stato approvato il format dell’Accordo e l’elenco degli interventi finanziati dal FSC che saranno oggetto di riprogrammazione ai sensi degli artt. 241 e 242 del decreto legge n. 34/2020 (c.d. “decreto rilancio”) e dell’art. 44, comma 7, lett. b) del decreto legge n. 34/2019;
- D.G.R. del 14 giugno 2021, n. 342 recante “Programmazione 2014-2020. Indicazioni procedurali per l’attuazione degli interventi ex POR FESR e FSE 2014-2020 e per la definizione del Piano operativo complementare 2014-2020 ex articolo 242 del D.L. 34/2020”;
- D.G.R. del 30 giugno 2021 n. 320, recante: “Definizione della governance del Piano Sviluppo e Coesione della Regione Abruzzo ex art.44 del decreto legge 30 aprile 2019, n.34 convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n.58, con cui si è provveduto, tra l’altro, a identificare l’Autorità Responsabile del PSC della Regione Abruzzo nella figura del Dirigente del Servizio Programmazione Nazionale DPA002 e ad istituire il Comitato di Sorveglianza del PSC della Regione Abruzzo”;

- D.G.R del 14 febbraio 2022 n.65, recante: “*Del. CIPESS 49/2021 - “Fondo sviluppo e coesione 2014-2020-Assegnazione risorse per interventi connessi all’emergenza covid-19 e finanziamento recupero aree a verde nell’ambito del contratto istituzionale di sviluppo per l’area di Taranto”. Presa d’atto e definizione disposizioni attuative”*;
- D.G.R. del 10 giugno 2021 n. 291, recante: “*Del. CIPESS 79/2021 “Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 e 2021-2027- assegnazione risorse per interventi covid 19 (FSC 2014-2020) e anticipazioni alle regioni e province autonome per interventi di immediato avvio dei lavori o di completamento di interventi in corso (FSC 2021-2027).”*. Presa d’atto e definizione disposizioni attuative”;
- D.G.R. del 21 luglio 2022, n. 384, recante: “*DGR n. 291/2022“Del. CIPESS 79/2021 “Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 e 2021-2027-assegnazione risorse per interventi covid 19 (FSC 2014-2020) e anticipazioni alle regioni e province autonome per interventi di immediato avvio dei lavori o di completamento di interventi in corso (FSC 2021-2027).”*. Presa d’atto e definizione disposizioni attuative.” *Rettifica errore materiale Allegato A.*”;

RICHIAMATE le seguenti determinazioni:

- Determinazione DPA002 del 11 novembre 2021, n.36 recante: “*Piano Sviluppo e Coesione della Regione Abruzzo, delibera CIPESS n. 21/2021. Validazione da parte dell’autorità Responsabile del PSC dell’elenco degli interventi PSC sezione ordinaria (Delibera CIPESS n. 2/2021, punto 1)*”;
- Determinazione DPA002 del 19 novembre 2021, n.39, recante “*Piano Sviluppo e Coesione della Regione Abruzzo, delibera CIPESS n.21/2021. Sistema di gestione e controllo ex art.5 delibera CIPESS n.2/2021. Adozione mediante conferma e aggiornamento dei sistemi di gestione e controllo”* che adotta, mediante conferma, il mantenimento delle modalità di gestione e controllo stabilite per il ciclo di programmazione di riferimento originario delle risorse che finanziano gli interventi in essere del PSC;
- Determinazione DPA002 del 16 marzo 2022, n.12 recante: “*Piano Sviluppo e Coesione della Regione Abruzzo, delibera CIPESS n. 21/2021 Rettifica errore materiale Determinazione n. DPA002/36 del 11/11/2021.Validazione da parte dell’autorità Responsabile del PSC dell’elenco degli interventi PSC sezione ordinaria (Delibera CIPESS n. 2/2021, punto 1)*”.
- Determinazione DPA002 del 15 aprile 2022, n.16 recante: “*PSC ABRUZZO 2000-2020: individuazione delle Strutture organizzative regionali coinvolte, Responsabili di Linee d’Azione, Responsabili unici dell’attuazione e controllori di 1° livello della Sezione Ordinaria. Aggiornamento”*;
- Determinazione DPA002 del 15 novembre 2024, n. 18 recante: “*PSC ABRUZZO 2000-2020: individuazione delle Strutture organizzative regionali coinvolte, Responsabili di Linee d’Azione, Responsabili unici dell’attuazione e controllori di 1° livello della Sezione Ordinaria (2000/2006, 2007/2013,2014/2020), della Sezione Speciale I e degli interventi finanziati in anticipazione 21-27 (Delibere CipeSS 79/21 e 18/23). Aggiornamento”*;

VISTE altresì le Linee guida ACT del 15 settembre 2021, versione 1.0, per la definizione dei Sistemi di gestione e controllo dei PSC (art. 44, comma 2-bis del D.L. 34/2019);

PREMESSO che, ai sensi del citato D.L. n. 34/2019 e *s.m.i.*, il CIPESS, ha voluto riclassificare in un unico strumento denominato “Piano di Sviluppo e Coesione” tutta la programmazione del Fondo di Sviluppo e Coesione relativa ai cicli programmatori 2000-2006, 2007-2013 e 2014-2020, unitamente alla riprogrammazione ex artt. 241 e 242 del D.L. n. 34/2020 (riprogrammazione ex POR

FESR e POR FSE), attraverso una modalità unitaria di gestione e monitoraggio che stabilisce la disciplina ordinamentale dei PSC:

- assicurando la fase transitoria dei cicli di programmazione 2000-2006 e 2007-2013
- armonizzando le regole vigenti in un quadro unitario.

CONSIDERATO che:

- la suddetta Delibera CIPESS n. 2/2021, oltre a stabilire i contenuti del PSC, le aree tematiche, la governance e le modalità per il monitoraggio e la trasparenza, prevede che ogni amministrazione titolare di un Piano adotti il relativo *Sistema di Gestione e controllo* (SiGeCo), confermando o aggiornando i sistemi già in uso nelle precedenti programmazioni FSC;
- con determinazione DPA002 del 19 novembre 2021, n.39 su richiamata è stato adottato, mediante conferma, il mantenimento delle modalità di gestione e controllo stabilite per il ciclo di programmazione di riferimento originario delle risorse che finanziano gli interventi in essere del PSC;

CONSIDERATO altresì che, ai sensi del punto 2 Delibera CIPESS n. 79/2021 e al punto 3.2 della Del. Cipess n. 18/23, gli interventi oggetto del finanziamento sono soggetti alle regole di governance e alle modalità di attuazione e monitoraggio del FSC 2014-2020;

TENUTO CONTO è opportuno procedere, in conformità alle citate Linee Guida dell'ACT del 15.09.2021, all'aggiornamento del Sistema di gestione e controllo (SiGeCo) e del Manuale delle procedure di gestione in uso riferito al Patto per lo sviluppo della Regione Abruzzo (risorse FSC 2014-2020) per l'attuazione del PSC della Regione Abruzzo (di cui alla Delibera CIPESS n.21/2021), e stabilire una puntuale disciplina anche per gli interventi di cui alla sezione speciale e alle risorse in anticipazione prevedendo:

- per gli **interventi non avviati** alla data della prima approvazione del PSC si applicano, ai sensi del comma 14 dell'art. 44 D.L. 34/2019 e dell'articolo 11 – novies della legge n. 87/2021, le regole di funzionamento del FSC 2014-2020, di cui alle delibere del CIPESS n. 25/2016, n. 26/2018;
- per gli **interventi già avviati** (provvisi di determina a contrarre/concessione o atto equivalente) alla data della prima approvazione del PSC, afferenti ai cicli di programmazione 2000-2006 e 2007-2013, la Regione Abruzzo, come stabilito con la citata Determinazione DPA002 n.39/2021, ha mantenuto le modalità di gestione e controllo già in vigore per ciascun ciclo di programmazione, in quanto compatibili con i principi della manualistica già adottata;
- per gli **interventi conclusi** alla data della prima approvazione del PSC, non si applicano procedure di controllo aggravate rispetto a quelle già in essere;
- per gli **interventi inclusi nella Sezione speciale 2**, al fine di garantire una continuità attuativa nei confronti dei beneficiari già individuati, con DGR 342/21, si è stabilito di continuare ad applicare le regole, le procedure e la manualistica inizialmente stabilita e riferita ai programmi originari di finanziamento, POR FESR e FSE 2014-2020 della Regione Abruzzo, salvo la possibilità di prevedere regole semplificate ove opportuno;
- per gli **interventi in anticipazione FSC 2021-2027**, di cui alle delibere Cipess nn. 79/21 e 18/23, ai sensi dell'art. 2 dell'Accordo di Coesione sottoscritto in data 7 febbraio 2024 tra il Governo e la Regione Abruzzo e della Delibera Cipess 15/24, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui alla delibera Cipess di assegnazione n. 16/23, che prevede che, per tutto quanto non espressamente previsto, si applicano le regole di governance e le modalità di attuazione e monitoraggio del FSC 2014-2020;

PRECISATO che tutti gli atti prodotti (Convenzioni, Check list, Piste di controllo, Attestazioni di Spesa, etc.) in attuazione degli interventi già avviati antecedentemente all'adozione della presente manualistica restano validi e non sarà pertanto necessario procedere a nuova formalizzazione degli stessi;

VISTA la L.R. 14 settembre 1999, n. 77 e s.m.i. inerente “*Norme in materia di organizzazione e rapporto di lavoro della Regione Abruzzo*”;

DETERMINA

1. di approvare, a seguito delle nuove disposizioni riguardanti il Fondo per lo Sviluppo e la coesione, il documento denominato “Sistema di gestione e controllo PSC 2000-2020 della Regione Abruzzo” nella versione I (Dicembre 2024) di cui all’Allegato A, con i relativi allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare, a seguito delle nuove disposizioni riguardanti il Fondo per lo Sviluppo e la coesione, il documento denominato “Manuale delle Procedure di gestione” nella versione I (Dicembre 2024) di cui all’ Allegato B, con i relativi allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di dare atto, pertanto, che la suddetta documentazione costituisce il riferimento valido per le modalità di attuazione, sorveglianza e controllo degli interventi relativi alla programmazione PSC 2000-2020 di cui alla delibera Cipess n.21/2021 e s.m.i., sia con riferimento alla sezione ordinaria che a quella speciale;
4. di prendere atto che la presente manualistica, costituisce altresì, il riferimento per le modalità di attuazione, sorveglianza e controllo per gli interventi finanziati con anticipazione delle risorse FSC 2021-27 in coerenza con quanto previsto dal punto 2 della delibera Cipess n.79/2021 e 3.3 della Cipess n. 18/2023
5. di stabilire che la documentazione allegata potrà essere revisionata con provvedimento di approvazione da parte dell’Autorità Responsabile dello stesso Piano;
6. di trasmettere copia del presente provvedimento alle strutture coinvolte nell’attuazione del Piano Sviluppo e Coesione e alle strutture competenti dell’Amministrazione centrale dello Stato;
7. di pubblicare la presente determinazione sul sito regionale e rendere la manualistica disponibile anche nella sezione di cui al link: <https://www.regione.abruzzo.it/content/piano-sviluppo-e-coesione-psc-2000-2020>

IL DIRIGENTE

Emanuela Murri

(firmato digitalmente)

L’Estensore
Mariangela Tucceri

La Responsabile dell’Ufficio
Mariangela Tucceri