

## **Nota di sintesi per la verifica di congruità dei costi del Progetto proposto da Formez PA:**

**“ASSISTE Abruzzo - Assistenza tecnica alla Regione Abruzzo sul Fondo di Sviluppo e Coesione”**

Con riferimento alla nota n. RA 0226975 del 28/05/2021 con la quale la Regione Abruzzo – Dipartimento Presidenza, Servizio Programmazione Nazionale ha richiesto a Formez PA la predisposizione di una rimodulazione del progetto, convenzionato in data 13/05/2020, con un’integrazione onerosa delle attività previste, alla luce delle particolari incombenze legate al nuovo PSC 2000-2020 (ex art. 44 del DL 34/2019), approvato nella seduta del CIPES del 29 aprile 2021, nonché un rafforzamento delle attività in corso relative alla programmazione unitaria 2021-2027, la presente nota illustra alcune considerazioni utili per la valutazione di convenienza e congruità economica per gli affidamenti inhouse a Formez PA.

Il fabbisogno, esplicitato dalla Regione Abruzzo, riguarda l’attuazione di un intervento teso a rafforzare la capacità istituzionale e amministrativa della stessa di attuare, monitorare e controllare gli interventi volti alla coesione territoriale e finanziati nell’ambito del Fondo di Sviluppo e Coesione, attraverso un’attività di assistenza tecnica a supporto del Dipartimento “Presidenza” e dei vari Dipartimenti interessati dalle iniziative finanziate dal FSC. Tale intervento è finanziato nell’ambito dei fondi PSC 2000-2020.

Per quanto riguarda la governance del progetto, si evidenzia che le procedure interne dell’Istituto prevedono che il Responsabile della Convenzione, per la stipula dell’Atto Aggiuntivo, si relazioni con gli uffici interni del Formez PA e con gli Uffici del Committente, e curi tutte le attività propedeutiche alla sottoscrizione della convenzione, sotto la supervisione della dirigente, Dott.ssa Valeria Spagnuolo.

Il progetto è articolato in cinque linee di attività. Il responsabile di progetto si interfacerà con l’amministrazione regionale e verrà costituito uno specifico gruppo di lavoro, composto da esperti interni di Formez PA ed esterni, per la realizzazione delle attività previste.

La proposta di rimodulazione del progetto, che si invia contestualmente alla presente nota, è stata condivisa con tutti gli uffici di Formez PA deputati all’istruttoria dei progetti.

Lo schema di Atto aggiuntivo proposto è uno schema standard di accordo già utilizzato da Formez PA in situazioni analoghe con i Soci dell’Associazione. Nello specifico, le obbligazioni reciproche sono descritte nei diversi articoli con particolare riferimento all’art. 6 “Modalità di finanziamento e Rendicontazione” che, alla luce dell’integrazione onerosa, viene modificato con l’atto aggiuntivo. L’Atto aggiuntivo contiene in premessa, altresì, tutti i riferimenti relativi alla natura giuridica di Formez PA, oltre che ad attività già svolte dall’Istituto, quale ente in house, a supporto della Regione.

Per la realizzazione delle attività, Formez PA utilizza procedure di selezione dei fornitori e dei consulenti rispondenti a criteri di evidenza pubblica, come risulta dalle procedure e dai regolamenti interni (“Procedura integrata per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo e per il reclutamento di personale dipendente” e “Regolamento per il reclutamento del personale dipendente e per il conferimento di incarichi”).

Per ciò che concerne l’individuazione delle risorse interne da attribuire al progetto, Formez PA ha adottato, con Ordine di Servizio 400 e ssmi., una “Procedura integrata ai fini dell’avvio delle attività progettuali” che prevede, attraverso il coinvolgimento di diversi uffici, la definizione del gruppo di lavoro che, a conclusione dell’istruttoria e dopo la stipula della convenzione o dell’atto aggiuntivo, viene formalmente attribuito al progetto con apposito Ordine di Servizio.

Con specifico riguardo alla congruità del valore delle attività oggetto di affidamento diretto, si evidenzia che i servizi forniti da Formez PA, in quanto soggetto in house all’amministrazione regionale, sono solo parzialmente assimilabili

a quelli di assistenza tecnica disponibili sul mercato in regime di concorrenza, in quanto altamente specialistici e difficilmente standardizzabili. Si tratta, infatti, di attività di rafforzamento della capacità istituzionale volte a migliorare le performance delle amministrazioni, che devono essere progettate e realizzate in stretto e costante collegamento con le amministrazioni interessate. Tali interventi assumono, spesso, la caratteristica di azioni di sistema e devono essere progettati e realizzati attraverso una verifica costante dei fabbisogni e, conseguentemente, con la possibilità di dover finalizzare le attività nel corso dello svolgimento del progetto, pur mantenendo fermi gli obiettivi e i risultati attesi.

Peraltro, è segnalato in tutti i documenti di programmazione di Formez PA che la capacità e l'opportunità di poter redigere progetti che, pur nella chiarezza dei risultati attesi e degli output da produrre, possano adeguarsi nel loro svolgimento alle esigenze delle amministrazioni (e accompagnarle nei processi di miglioramento), è una delle caratteristiche distintive dell'azione di Formez PA.

Come ulteriore elemento si segnala che, data la natura del soggetto attuatore e della modalità di affidamento, è più agevole sviluppare collegamenti con altri progetti coerenti e con altre amministrazioni impegnate in attività analoghe.

Formez PA, inoltre, ha una struttura consolidata che consente di abbattere e, in alcuni casi, eliminare i costi di avvio del progetto assicurando, come in questa circostanza, una accurata progettazione preliminare alla firma della Convenzione e il know how tecnico-professionale, consolidato nella gestione dei progetti cofinanziati e non, consente di ottimizzare per ciascuna attività l'efficienza e l'efficacia degli interventi, nonché di avere a disposizione uno staff tecnico quali-quantitativo piuttosto elevato.

Per quanto riguarda, infine, la rendicontazione si segnala che il costo delle attività è assimilabile ad un contributo per la copertura delle spese, rendicontate a costi reali, tale da escludere margini di profitto. Formez PA, infatti, espone il valore economico delle attività prestate, con una puntuale rendicontazione dei costi sostenuti, distinguendo tra le risorse interne, quelle esterne e le spese generali (ove concordato) per la realizzazione di un progetto. Tale attività è sottoposta ad un molteplice numero di verifiche, sia interne che esterne, ed è supportata da un sistema gestionale (il portale della Rendicontazione) che rende più agevole ed efficace il controllo da parte dell'Amministrazione Committente.

***Relativamente al dettaglio dei costi delle risorse umane***, si evidenzia che i costi medi per singola giornata uomo di Formez PA sono tali da garantire efficienza ed efficacia nell'allocazione delle risorse pubbliche.

Si segnala, a tale proposito la comparazione dei costi a giornata uomo di Formez PA con le informazioni e i dati relativi alla procedura di gara "Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020" di CONSIP, illustrata nella tabella seguente, aggiornata alla luce delle nuove figure professionali previste per dall'atto aggiuntivo<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Si specifica che la tabella che segue è relativa ai costi del gruppo di lavoro a valere sull'intero progetto (quindi comprensivo dell'Atto aggiuntivo).

Dal punto di vista metodologico, le figure professionali coinvolte nelle attività progettuali, interne ed esterne al Formez PA, sono ricondotte a quelle previste dalla gara CONSIP; i parametri di benchmarking per figura professionale sono calcolati in base alla media dei valori individuati da ciascun aggiudicatario della gara CONSIP, come risulta dalla tabella seguente.

CONSIP Fornitori aggiudicatari e tariffe aggiudicate (costo/giorno escluso IVA)						
Lotto	Aggiudicatario	Capo Progetto	Manager	Consulente Senior	Consulente Junior	Specialista
2	RTI KPMG Advisor...Cogea	€ 770,00	€ 576,00	€ 380,00	€ 258,00	€ 487,00
3	RTI Deloitte...-Conseiden- Cles - IZI..	€ 605,00	€ 398,40	€ 318,75	€ 236,50	€ 420,00
4	RTI Pricewaterhouse...Advisory...Ecoter	€ 605,00	€ 470,00	€ 368,00	€ 252,00	€ 397,00
5 <sup>2</sup>	Ernest&Young financial ...Advisory..	€ 517,00	€ 412,80	€ 322,50	€ 288,10	€ 322,50
6	RTI Lattanzio - Meridiana ...- Spin...	€ 600,00	€ 370,00	€ 250,00	€ 200,00	€ 325,00
7	RTI Deloitte...Consedein ...CLES -IZI	€ 440,00	€ 374,40	€ 285,00	€ 234,35	€ 420,00
8	Ernest&Young financial ...Advisory..	€ 517,00	€ 412,80	€ 322,50	€ 288,10	€ 322,50
9	RTI Pricewaterhouse...Advisory...Ecoter	€ 605,00	€ 470,00	€ 368,00	€ 252,00	€ 397,00
10	RTI Pricewaterhouse...Advisory...Ecoter	€ 605,00	€ 470,00	€ 368,00	€ 252,00	€ 397,00
Valori medi di aggiudicazione		€ 584,89	€ 439,38	€ 331,42	€ 251,23	€ 387,56

Si fa presente che per il confronto dell'analisi di congruità i valori di aggiudicazione vanno aumentati dell'IVA, che è da considerare un costo effettivo a carico del committente e che, per i fondi SIE, viene riconosciuto come costo rimborsabile dall'Unione Europea.

Si premette che nei progetti di Formez PA in generale le risorse interne sono così classificate:

- *Responsabile di convenzione* che garantisce la verifica degli adempimenti previsti dalla convenzione e la coerenza con gli altri progetti di Formez PA/DFP;
- *Responsabile di progetto* che ha funzioni di coordinamento delle attività;
- *Supporto operativo/gestionale alle attività progettuali*, composto da figure professionali che assicurano tutte le attività di tipo trasversale, tra cui:
  - risorse preposte alla gestione finanziaria, amministrativa e contrattuale del Progetto in coerenza con il sistema di gestione e di rendicontazione utilizzato e sommariamente illustrato in precedenza;
  - risorse preposte alla programmazione delle attività e alla gestione della segreteria tecnica e organizzativa;
  - risorse preposte alla gestione della contrattualistica;
  - risorse di supporto tecnico dati e applicazioni gestionali.

<sup>2</sup> Il Lotto 5" di CONSIP della procedura di gara "Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020, aggiudicata ad Ernest&Young financial ...Advisory, includeva tra gli altri anche la Regione Abruzzo.

Le risorse esterne comprendono esperti tematici, di contenuto e metodologico secondo la seguente classificazione data per livello di seniority:

- *Esperti di assistenza tecnica senior*<sup>3</sup>
- *Esperti di assistenza tecnica junior*<sup>4</sup>

Qualora si dovessero realizzare attività formative, in particolare di aggiornamento rivolto alla task force operante presso l'amministrazione regionale, Formez PA si conformerà ai parametri della docenza fissati dalle regole del Fondo Sociale Europeo. Tali costi, a cui vanno sommate le relative previsioni di spesa per la mobilità, sono quindi esclusi dall'analisi di congruità e vengono riportati nel seguente prospetto:

SENIORITY	LIV.	COMPENSO ORARIO LORDO
OLTRE 10 ANNI	A	€ 100,00
5-10 ANNI	B	€ 80,00
3-5 ANNI	C	€ 50,00
1-3 ANNI	D	€ 30,00

Si evidenzia, inoltre, che le attività realizzate da Formez PA, in conformità con le previsioni normative dell'art. 2 comma 3 del D.Lgs. n. 6 del 2010 (Riorganizzazione del Centro di formazione studi - FORMEZ, a norma dell'articolo 24 della legge 18 giugno 2009, n. 69) sono considerate al di fuori del campo di applicazione dell'IVA.

In questo progetto vengono previsti inoltre i costi generali e indiretti che ammontano a circa il 5% delle attività previste, calcolati sul totale delle spese ammissibili per il personale, e verranno rendicontate in modalità forfettaria.

Nel progetto in questione sono state considerate quattro figure professionali: il responsabile della convenzione e il responsabile di progetto, figure interne con alto profilo di esperienza sulle tematiche del progetto, il supporto operativo e gestionale alla realizzazione delle attività, gli esperti di assistenza tecnica senior e gli esperti di assistenza tecnica junior.

La tabella sottostante analizza il metodo di calcolo del costo giornaliero delle diverse figure individuate nel progetto di Formez PA.

---

<sup>3</sup> Rispetto alla classificazione di Formez PA, si intendono gli esperti di due fasce di esperienza: oltre i 10 anni, da oltre ai 5 fino a 10 anni. Questi vengono equiparati alla figura di Specialista data l'elevata professionalità degli esperti senior che vengono contrattualizzati.

<sup>4</sup> Rispetto alla classificazione di Formez PA, si intendono gli esperti di tre fasce di esperienza: oltre i 3 fino a 5 anni di esperienza, oltre 1 fino a 3 anni di esperienza, da 0 a 1 anno di esperienza.

Gara Servizi di assistenza tecnica per le Autorità di Gestione e di Certificazione PO 2014-2020 – Valori medi di aggiudicazione	
Figura professionale	Prezzo unitario -IVA esclusa
Capo progetto	€ 584,89
Consulente Senior	€ 331,42
Specialista	€ 387,56
Consulente Junior	€ 251,23

Progetto Formez PA: “Progetto di assistenza tecnica per la gestione del Patto per il Sud – Abruzzo – FSC 2014-2020”	
Figura professionale	Parametro FormezPA comprensivo di mobilità e spese generali
Responsabile della convenzione Responsabile di progetto	€ 325,12
<i>Responsabile di linea - Assistente / Tecnico dedicato alla gestione delle attività</i>	€ 241,29
Esperti di assistenza tecnica senior	€ 340,63
Esperti di assistenza tecnica junior	€ 187,36

La tabella sottostante evidenzia, riga per riga, la comparabilità per profili professionali e per competenza delle figure professionali impegnate nel presente progetto con gli analoghi profili professionali di cui alla richiamata gara di Assistenza tecnica e supporto specialistico.

Valori di benchmarking	Capo Progetto	Specialista	Consulente Senior	Consulente Junior
Valori medi di aggiudicazione con IVA	€ 713,56	€ 472,82	€ 404,33	€ 306,50
Valori progetto Formez PA	€ 325,12	€ 340,63	€ 241,29	€ 187,36

Per tutte le figure professionali che si intende impegnare sul progetto, come evidenziato nella tabella di comparazione sovrastante, il parametro medio applicato da Formez PA risulta essere congruo rispetto ai valori di mercato, assicurando una economicità complessiva dell'intervento.

Si specifica che, quanto ai parametri applicati per le attività di collaborazione e consulenza, così come indicato nel “Regolamento per il reclutamento del personale dipendente e per il conferimento di incarichi”, al punto 7 dell’art. 6 relativo a “Procedure selettive per l’attribuzione di incarichi di collaborazione e consulenza”, è stata stabilita con il committente una diversa articolazione dei compensi che viene esplicitata nel progetto e nella presente nota e che verrà comunicata preventivamente al Dipartimento della Funzione Pubblica. I parametri utilizzati sono i seguenti:

<b>Livello di seniority (anni di esperienza)</b>	<b>Parametro applicato (oneri esclusi)</b>
0-1	€ 90,00
1-3	€ 140,00
3-5	€ 167,00
5-10	€ 250,00
oltre 10	€ 300,00

In conclusione, l'Istituto non ha fini di lucro e la sua organizzazione, sia in termini strutturali sia in termini procedurali, si esempla su quella pubblica, garantendone gli standard e i principi di economicità. Tale strutturazione, che demarca l'assenza di alterità del Formez PA rispetto al comparto pubblico complessivo, è volta a garantire con più efficacia i benefici collettivi.

L'articolazione del rapporto in house tra il Committente pubblico ed il Formez PA, in virtù del controllo analogo, assicura alla committenza poteri di ingerenza, condizionamento ed un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative dell'Istituto.

Ne consegue che tale rapporto si contraddistingue per l'assenza di alterità organizzativa in quanto riconducibile alla fattispecie della delegazione interorganica tra articolazioni interne dello stesso comparto pubblico allargato.

Le regole di rendicontazione adottate – tipiche delle società in house - garantiscono che alla formazione del costo di una azione, attività o progetto concorrano solo costi affettivamente sostenuti a fronte della erogazione di una prestazione/servizio direttamente prodotta e/o acquisita da terzi. Da tali regole di rendicontazione discende che il Formez PA realizza le attività oggetto delle convenzioni a costi reali, ovvero senza realizzare alcun margine di guadagno.