



# REGIONE ABRUZZO

## GIUNTA REGIONALE

---

ATTUAZIONE DEL “**COMMON UNDERSTANDING**” SOTTOSCRITTO DALLA PRESIDENZA  
DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI – DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE EUROPEE CON LA COMMISSIONE  
EUROPEA PER RAFFORZARE GLI ASSETTI ISTITUZIONALI AI FINI DI UN PIÙ EFFICACE CONTROLLO  
DEGLI AIUTI DI STATO IN ITALIA

### « SCHEDA DI CONTROLLO PER LA VERIFICA EX ANTE SULLA PRESENZA DI AIUTI DI STATO »

(Allegato B)

---

*Anno 2017*

## - Nozione di aiuto di Stato e deroghe

L'articolo 107 del Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE) è composto di tre commi. Il 1° contiene la nozione di aiuto di Stato "incompatibile". Il 2° prevede delle deroghe *de iure* alla incompatibilità; il 3° prevede delle ipotesi secondo le quali la Commissione Europea può discrezionalmente dichiarare compatibile l'aiuto.

L'articolo 108 TFUE riprende letteralmente, con i dovuti aggiustamenti, l'art. 88 del TCE. La disposizione introduce norme procedurali per l'applicazione dell'art. 107 TFUE, istituendo un meccanismo di controllo sugli aiuti di Stato affidato alla Commissione ed in casi eccezionali al Consiglio.

### Sezione 2 Aiuti concessi dagli Stati

#### Articolo 107 (ex articolo 87 del TCE)

*1. Salvo deroghe contemplate dai trattati, sono incompatibili con il mercato interno, nella misura in cui incidano sugli scambi tra Stati membri, gli aiuti concessi dagli Stati, ovvero mediante risorse statali, sotto qualsiasi forma che, favorendo talune imprese o talune produzioni, falsino o minaccino di falsare la concorrenza.*

*2. Sono compatibili con il mercato interno:*

- a) gli aiuti a carattere sociale concessi ai singoli consumatori, a condizione che siano accordati senza discriminazioni determinate dall'origine dei prodotti;*
- b) gli aiuti destinati a ovviare ai danni arrecati dalle calamità naturali oppure da altri eventi eccezionali;*
- c) gli aiuti concessi all'economia di determinate regioni della Repubblica federale di Germania che risentono della divisione della Germania, nella misura in cui sono necessari a compensare gli svantaggi economici provocati da tale divisione. Cinque anni dopo l'entrata in vigore del trattato di Lisbona, il Consiglio, su proposta della Commissione, può adottare una decisione che abroga la presente lettera.*

*3. Possono considerarsi compatibili con il mercato interno:*

- a) gli aiuti destinati a favorire lo sviluppo economico delle regioni ove il tenore di vita sia anormalmente basso, oppure si abbia una grave forma di sottoccupazione, nonché quello delle regioni di cui all'articolo 349, tenuto conto della loro situazione strutturale, economica e sociale;*
- b) gli aiuti destinati a promuovere la realizzazione di un importante progetto di comune interesse europeo oppure a porre rimedio a un grave turbamento dell'economia di uno Stato membro;*
- c) gli aiuti destinati ad agevolare lo sviluppo di talune attività o di talune regioni economiche, sempre che non alterino le condizioni degli scambi in misura contraria al comune interesse;*
- d) gli aiuti destinati a promuovere la cultura e la conservazione del patrimonio, quando non alterino le condizioni degli scambi e della concorrenza nell'Unione in misura contraria all'interesse comune;*
- e) le altre categorie di aiuti, determinate con decisione del Consiglio, su proposta della Commissione.*

#### Articolo 108 (ex articolo 87 del TCE)

*1. La Commissione procede con gli Stati membri all'esame permanente dei regimi di aiuti esistenti in questi Stati. Essa propone a questi ultimi le opportune misure richieste dal graduale sviluppo o dal funzionamento del mercato interno.*

*2. Qualora la Commissione, dopo aver intimato agli interessati di presentare le loro osservazioni, constati che un aiuto concesso da uno Stato, o mediante fondi statali, non è compatibile con il mercato interno a norma dell'articolo 107, oppure che tale aiuto è attuato in modo abusivo, decide che lo Stato interessato deve sopprimerlo o modificarlo nel termine da essa fissato.*

*Qualora lo Stato in causa non si conformi a tale decisione entro il termine stabilito, la Commissione o qualsiasi altro Stato interessato può adire direttamente la Corte di giustizia dell'Unione europea, in deroga agli articoli 258 e 259.*

*A richiesta di uno Stato membro, il Consiglio, deliberando all'unanimità, può decidere che un aiuto, istituito o da istituirsi da parte di questo Stato, deve considerarsi compatibile con il mercato interno, in deroga alle disposizioni dell'articolo 107 o ai regolamenti di cui all'articolo 109, quando circostanze eccezionali giustificano tale decisione. Qualora la Commissione abbia iniziato, nei riguardi di tale aiuto, la procedura prevista dal presente paragrafo, primo comma, la richiesta dello Stato interessato rivolta al Consiglio avrà per effetto di sospendere tale procedura fino a quando il Consiglio non si sia pronunciato al riguardo.*

*Tuttavia, se il Consiglio non si è pronunciato entro tre mesi dalla data della richiesta, la Commissione delibera.*

*3. Alla Commissione sono comunicati, in tempo utile perché presenti le sue osservazioni, i progetti diretti a istituire o modificare aiuti. Se ritiene che un progetto non sia compatibile con il mercato interno a norma dell'articolo 107, la Commissione inizia senza indugio la procedura prevista dal paragrafo precedente. Lo Stato membro interessato non può dare esecuzione alle misure progettate prima che tale procedura abbia condotto a una decisione finale.*

*4. La Commissione può adottare regolamenti concernenti le categorie di aiuti di Stato per le quali il Consiglio ha stabilito, conformemente all'articolo 109, che possono essere dispensate dalla procedura di cui al paragrafo 3 del presente articolo.*

## SCHEDA DI CONTROLLO - A

per l'esonero dalla verifica *ex ante* della compresenza degli elementi costitutivi di un aiuto di Stato

### Informazioni generali

**Amministrazione coinvolta: REGIONE ABRUZZO**

(per amministrazione competente dovrà essere indicata: Regione Abruzzo - Giunta regionale)

**Dipartimento regionale competente: DIPARTIMENTO LAVORO-SOCIALE - DPG**

**Servizio proponente: SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE – DPG022**

**Tipologia dell'atto:**

- ☐ proposta di legge regionale,
- ☐ proposta di regolamento regionale,
- ☐ proposta di atto presidenziale
- ☒ proposta di deliberazione di Giunta regionale (con o senza Avviso o Bando)
- ☐ proposta di determinazione direttoriale (con o senza Avviso o Bando)
- ☐ proposta di determinazione dirigenziale (con o senza Avviso o Bando)
- ☐ Altro (specificare ..... )

**Descrizione sintetica dell'intervento: Piano Sociale Regionale 2016-2018. Atto di indirizzo applicativo per l'impiego delle risorse del Fondo Sociale Regionale destinate agli interventi per "Innovazione e programmi speciali regionali" - Annualità 2022. Secondo intervento.**

**Indicare** (se possibile):

**Finalità:**

Il Piano Sociale Regionale 2016 2018 vigente prevede, ai fini della attuazione di interventi relativi a "Innovazione e programmi speciali regionali", l'utilizzo da parte della Regione di una quota pari al 15% del Fondo Sociale Regionale;

*nel Piano Sociale Regionale 16/18 al Cap 2.11 – "Le azioni regionali di innovazione sociale per la nuova governance del sistema" si specifica "la promozione delle politiche sociali si attua attraverso specifiche azioni di innovazione da parte della Regione, in coerenza con quanto previsto dall'art. 8 della L. 328/2000, che saranno realizzate con specifici atti di indirizzo e provvedimenti per aree di innovazione."*

Altresì il Piano nella parte IV.1 prevede in riferimento alla Destinazione dei Fondi:

La destinazione degli altri fondi che già oggi finanziano il sistema dei servizi, ma il cui impiego resta ancora disciplinato da specifiche fonti normative, sarà definita nel rispetto delle scelte della programmazione regionale e locale. ... Saranno adottati appositi provvedimenti da parte della Giunta Regionale nei casi in cui il quadro normativo che regola l'impiego dello specifico fondo dovesse richiedere l'emanazione di disposizioni di indirizzo o comunque di attuazione...

In riferimento quindi alla nota Prot. Segr. n. 110/PE del 26 novembre 2022 con cui l'Assessore chiede di predisporre uno specifico atto di indirizzo - da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale - il servizio ha verificato che i diversi interventi indicati nella proposta corrispondono e sono riconducibili all'attuazione di quelli relativi a "Innovazione e programmi speciali regionali" e che per gli stessi vi è la necessaria disponibilità di risorse.

Altresì i soggetti attuatori degli interventi previsti sono tutte Associazioni Onlus - ODV - APS (tutti operatori del Terzo Settore) le cui attività sono ascrivibili fra quelle contemplate in generale per la conservazione del patrimonio culturale e sociale, che non presentano carattere economico e che pertanto non ricadono nell'ambito dell'applicazione della normativa europea degli aiuti di stato, ai sensi del paragrafo 2.6 della

Comunicazione della Commissione (2016/C 262/01) sulla nozione di aiuto di stato di cui all'art. 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'unione Europea".

Descrizione intervento	Importo
Progetto Prevenzione dello stato di salute orale e screening in soggetti fragili sociali – implementazione - Università degli Studi dell'Aquila Dipartimento MeSVA	€ 75.000,00
Progetto Fattoria Sociale Monti della Laga (implementazione) - UNMIL	€ 38.874,50
Contributo Progetto "Informazione Inclusiva" - Università degli Studi di Teramo	€ 40.000,00
Contributo Progetto "Realizzazione di un piano e di attività di informazione sociale per l'implementazione di interventi di pubblica utilità a scopi sociali" - Ass.I.S.T.A. Onlus	€ 40.000,00
Contributo Progetto "Promozione del diritto all'informazione e inclusione digitale" - ACLI	€ 40.000,00
Contributo Progetto "Tommy...maneggiare con cura..." - ArteLIVE Associazione culturale	€ 36.000,00
Contributo Progetto ABRUZZO SENZA BARRIERE 2022 - Ass. "AGAVE - Per un futuro diverso" onlus	€ 37.800,00
Contributo Progetto "Anffas Giulianova e le Persone con disabilità oltre il lockdown. "- ANFFAS onlus	€ 40.000,00
Contributo Progetto "ONLINE FOR LIFE": L'INCLUSIONE SOCIALE TRAMITE IL DIGITALE - Cooperativa Sociale Biancaneve	€ 40.000,00
Contributo Progetto volto "al miglioramento delle condizioni di benessere degli ospiti" - Azienda per i Servizi alla Persona	€ 139.000,00
Contributo Intervento volto al sostegno del ruolo di cura e assistenza del CAREGIVER familiare in quanto dal monitoraggio degli interventi è emerso che gli Ambiti Sociali hanno registrato complessivamente 2.162 richieste di accesso ai benefici e che le risorse trasferite in esito alla suddetta DGR non consentono di soddisfare tutte le richieste loro pervenute per cui si sono profilate lunghe liste di attesa	€ 174.751,07
<b>Totale interventi</b>	<b>€ 701.425,57</b>

**-Obiettivo principale:**

Attuazione di interventi e progetti di "Innovazione e programmi speciali regionali" a valere sul vigente Piano sociale Regionale.

**Durata:** Gennaio 2022 - Ottobre 2023

**Stanziamiento complessivo:** € 701.425,57

**Stanziamiento annuale:** \_\_\_\_\_

**Ammontare stimato per ogni beneficiario:** \_\_\_\_\_

## Sezione 0 – Criteri di esclusione per la mancata effettuazione della verifica ex ante sugli aiuti di Stato.

**Non si procede alla compilazione della scheda di controllo B perché:** (segnare con una X l'opzione prescelta)

- ☐ **L'Amministrazione regionale non è l'amministrazione responsabile della concessione dell'aiuto** (ad esempio perché l'amministrazione si limita a trasferire risorse ad un soggetto terzo (esterno o interno al sistema regionale) che è l'effettivo responsabile dell'attuazione della misura, e al quale si rinvia per la valutazione di competenza sugli aiuti di Stato);
- ☐ **L'atto non contiene gli elementi di dettaglio che consentono di effettuare una valutazione compiuta per i profili inerenti gli aiuti di Stato, pertanto, si rinvia la compilazione della scheda al momento dell'adozione di un atto successivo d'attuazione** (ad es: approvazione Linee d'Indirizzo POR FESR e PO FSE);
- ☐ **la proposta di atto non assume rilievo**, per la verifica *ex ante* sugli aiuti di Stato, in quanto:
  - ☐ **contiene modifiche ad una misura di aiuto già esistente avente numero SA .....** e tali modifiche assumono carattere puramente formale e amministrativo, che non possono alterare la valutazione della compatibilità della misura di aiuto esistente;
  - ☐ **dà attuazione**, (o apporta modifiche che non possono alterare la valutazione della compatibilità della misura di aiuto) **a provvedimenti per i quali la scheda per il controllo ex ante è stata già compilata** in data ..... (specificare estremi del provvedimento già adottato .....);
  - ☐ **dà attuazione** a norme o provvedimenti sui quali **una autorità statale competente ha già espresso una propria valutazione di non sussistenza di aiuti di Stato** (indicare gli estremi delle fonti statali che contengono tale valutazione negativa .....);
  - ☐ **dà attuazione** (o apporta modifiche che non possono alterare la valutazione della compatibilità della misura di aiuto) **a norme o provvedimenti che sono stati qualificati dalla Commissione europea come non configuranti aiuti di Stato** (specificare il codice attribuito alla valutazione sull'ipotesi di aiuto SA. ....);
- ☒ **con riferimento al finanziamento pubblico contenuto nella proposta di atto:**
  - ☐ **i soggetti che traggono un vantaggio economico**, diretto o indiretto dall'intervento, **non sono un'impresa**, ai sensi della normativa europea in materia di concorrenza, perché **non svolgono attività economica** in quanto non offrono beni o servizi in un contesto di mercato;
  - ☐ **L'attività svolta dal beneficiario, secondo le modalità organizzative definite a livello statale, non rientra in un mercato e non vi sono altri operatori economici che possono o che sono disposti ad offrire il medesimo servizio;**
  - ☐ **la partecipazione pubblica al capitale di un'impresa**, anche di maggioranza, **dà luogo solo all'esercizio di diritti connessi alla qualità di azionista;**
  - ☐ **perché gli enti finanziati agiscono in veste di autorità pubblica** esercitando i c.d. **poteri d'imperio;**
  - ☐ **L'attività finanziata rientra nelle funzioni essenziali dell'autorità pubblica** (o è ad esse connessa per la sua natura, per il suo oggetto e per le norme cui essa è soggetta) o qualora **l'attività economica è comunque indissociabile da tali funzioni essenziali;**
  - ☐ (nel campo della **RSI**), **l'attività economica svolta dal soggetto da finanziare è puramente accessoria** rispetto a quella non economica, e pur assorbendo gli stessi fattori di produzione (quali materiali, attrezzature, manodopera e capitale fisso), **la capacità destinata ogni anno a tali attività economiche non supera il 20 % della pertinente capacità annua complessiva dell'entità** (ripartizione comprovabile mediante l'esame dei *rendiconti finanziari* annui del soggetto beneficiario).
  - ☐ (nel campo della **Cultura**) **l'attività economica svolta dal soggetto da finanziare è esclusa dal campo di applicazione della normativa europea ai sensi della recente Comunicazione (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato** (par. 2.6 e punti 196 e 197);

**X Altro:** (nel campo della **Sicurezza Sociale**) l'attività economica svolta dal soggetto da finanziare è esclusa dal campo di applicazione della normativa europea ai sensi della recente Comunicazione (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato (par. 2.3 Sicurezza **SOCIALE**);

Ai fini della redazione della presente Scheda A, nonché per le considerazioni che hanno condotto all'esclusione dalla verifica *ex ante* sulla sussistenza di ogni ipotesi di aiuti di Stato, si precisa che il Servizio competente Programmazione Sociale - DPG022 per l'adozione dell'atto di cui alla proposta in esame:

☐ **HA RICHIESTO il supporto** al *Distinct Body* con nota del .....  
(Il supporto è stato richiesto per la compilazione della sezione ..... e/o punto/i specifico/i ..... della scheda.)

☒ **NON HA RICHIESTO il supporto** al *Distinct Body*.

Pescara, 28/11/2022

Il Dirigente del Servizio proponente  
(Dott. Raimondo Pascale)

\_\_\_\_\_

Il Direttore del Dipartimento proponente  
(Avv. Renata Durante)

\_\_\_\_\_