



GIUNTA REGIONALE

Seduta del Deliberazione N.

L'anno il giorno del mese di
negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Presidente
Sig.
con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. CAMPITELLI Nicola	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. D'AMARIO Daniele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7. QUARESIMALE Pietro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. VERI' Nicoletta	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario

OGGETTO

L.R. 23 DICEMBRE 1998, N. 152 E SS.MM.II. - ART. 10 “PROGRAMMA TRIENNALE DEI SERVIZI”. ADOZIONE AI FINI DELL’ART. 6 BIS DELLA L.R. N. 18/1983 E SS.MM.II. DEL PROGRAMMA TRIENNALE DEI SERVIZI (PTS) DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE 2022-2024.

LA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO:

- che il D.Lgs. n. 422/1997, all’art. 14, commi 2 e 3, prevede che le regioni, oltre all’esercizio dei compiti di programmazione e definizione degli indirizzi per la pianificazione dei trasporti, redigano i Piani Regionali dei Trasporti (PRT) con i loro aggiornamenti e, inoltre, approvino i Programmi Triennali dei Servizi (PTS), per la regolamentazione dei servizi di trasporto pubblico locale con riferimento ai servizi minimi, che individuano:
 - a) la rete e l'organizzazione dei servizi;
 - b) l'integrazione modale e tariffaria;
 - c) le risorse da destinare all'esercizio e agli investimenti;

- d) le modalità di determinazione delle tariffe;
- e) le modalità di attuazione e revisione dei contratti di servizio pubblico;
- f) il sistema di monitoraggio dei servizi;
- g) i criteri per la riduzione della congestione e dell'inquinamento ambientale;
- che la Regione Abruzzo attua le politiche e le azioni in tema di trasporti mediante strumenti di pianificazione/programmazione tra cui, in particolare:
 - il Piano Regionale Integrato dei Trasporti (PRIT);
 - il Programma Triennale dei Servizi (PTS), che attua gli obiettivi e le strategie di intervento, in conformità alle previsioni del PRIT, in materia di domanda ed offerta dei servizi di trasporto pubblico regionale e locale;
- che la L.R. del 23 dicembre 1998, n. 152 e ss.mm.ii.:
 - definisce all'art. 9 il Piano Regionale Integrato dei Trasporti (PRIT) come piano regionale della mobilità e delle relative strutture, nel quale viene configurato un sistema integrato dei trasporti adeguato alle aspettative di sviluppo socio-economico, come delineate nel Programma Regionale di Sviluppo e compatibili con le esigenze di tutela della qualità della vita;
 - prevede altresì, al successivo art. 10, che il Programma Triennale dei Servizi (PTS) - redatto ai sensi dell'art. 14, comma 3, del citato D.Lgs. n. 422/1997 e approvato dal Consiglio regionale su proposta della Giunta regionale - individui nell'ambito degli obiettivi del PRIT, con riferimenti ai servizi minimi, di concerto con le organizzazioni sindacali, imprenditoriali del settore e sentite le associazioni dei consumatori e le associazioni degli enti locali, quanto segue:
 - a) la rete e l'organizzazione dei servizi;
 - b) i criteri per l'integrazione modale e tariffaria;
 - c) le risorse da destinare al trasporto pubblico di interesse locale e regionale, sia per esercizio che per investimenti, specificando l'entità di quelle relative al trasporto ferroviario;
 - d) le modalità di determinazione delle tariffe;
 - e) le modalità di attuazione e di revisione dei contratti di servizio pubblico;
 - f) il sistema di monitoraggio dei servizi;
 - g) i criteri per la riduzione della congestione e dell'inquinamento ambientale;
 - stabilisce all'art. 13, contenuti, procedure e definizioni in sede di prima applicazione dei servizi minimi di cui al D.Lgs. 422/1998, prevedendo che la rete dei servizi minimi è definita nei Programmi Triennali dei Servizi (PTS) di trasporto pubblico locale con riferimento alle seguenti esigenze primarie:
 - a) soddisfacimento in via prioritaria del pendolarismo scolastico e lavorativo;
 - b) garanzia dell'accessibilità delle strutture sanitarie, culturali, sociali e amministrative di bacino;
 - c) integrazione fra le reti di trasporto;
 - d) intermodalità;
 - e) scelta delle soluzioni di trasporto per le singole direttrici di traffico che comportino i minori costi per la collettività, mantenendo la qualità, il comfort e gli standard qualitativi minimi del servizio, in termini di regolarità e di età, manutenzione, confortevolezza e pulizia dei veicoli;
 - f) scelta delle modalità e tecniche di trasporto più idonee a soddisfare le esigenze di trasporto all'interno dei vari bacini di traffico;
 - prevede, inoltre, che il Consiglio regionale, in sede di prima applicazione, approva il Programma Triennale dei Servizi (PTS) in relazione alla rete dei servizi minimi anche in assenza di approvazione del Piano Regionale dei Trasporti (PRIT) e dei Piani di Bacino;
- che con DGR n. 539 del 29/09/2017 avente ad oggetto *"Affidamento in concessione alla Società Unica Abruzzese di Trasporto (TUA S.p.A. Unipersonale di determinati servizi di trasporto automobilistico, urbano ed extraurbano e di servizi di trasporto ferroviario ex art. 8 D.Lgs. N. 422/1997. Approvazione della relazione di cui all'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 e del relativo schema di contratto di concessione"* la Giunta regionale ha affidato alla società TUA Spa Unipersonale i servizi di trasporto pubblico locale per un ammontare pari al 65% delle percorrenze chilometriche complessive regionali;
- che con propria delibera del 07/08/2018, verbale n. 111/2, - recante *"Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017"* ha definito i livelli dei servizi minimi e gli ambiti di traffico del trasporto pubblico locale sulla base delle proposte contenute nelle deliberazioni di Giunta regionale n. 347/C del 24 maggio 2018 recante *"Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017"* e n. 848/C del 28/12/2017 recante *"Definizione dei livelli di servizi minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale"* - il Consiglio regionale

ha definito, nell'ambito del Bacino unico regionale di programmazione, i livelli dei servizi minimi ovvero le linee di trasporto dei servizi urbani ed extraurbani che costituiscono obbligo di servizio pubblico, gli ambiti di traffico del trasporto pubblico locale ed i lotti per procedere all'affidamento, ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007, della quota dei medesimi servizi minimi non affidata a TUA S.p.A.;

- che con le DGR n. 756 del 29/11/2019 e n. 847 del 23/12/2019 sono stati individuati - all'interno del bacino e degli ambiti definiti negli atti di programmazione dei servizi minimi sopra citati, tra quelli non affidati a TUA Spa - i seguenti lotti dei servizi extraurbani ed urbani di trasporto pubblico locale e le relative modalità di affidamento:
 - n. 5 lotti di gara (LG) di trasporto su gomma da affidare ai sensi dell'art. 5, par.3 del Regolamento;
 - n. 18 ambiti di rete di ottimizzazione locale (AROL), i cui servizi su gomma sono da affidare ai sensi dell'art. 5, par. 4 del Regolamento;
 - n. 1 lotto filoviario nel territorio del Comune di Chieti, da affidare ai sensi dell'art. 5, par. 4 del Regolamento;

DATO ATTO:

- che al fine di far fronte alle complesse attività connesse alla programmazione e gestione dei servizi e, parallelamente, alla predisposizione dei bandi di gara per l'affidamento dei servizi, da realizzare in concomitanza ed in coerenza con il Programma Triennale dei Servizi (PTS), è stato istituito un apposito gruppo di lavoro comprendente risorse umane con competenze in materia tecnico-ingegneristica, dei sistemi informativi di pianificazione delle reti di trasporto, economico-finanziarie, di analisi dei piani di gestione del trasporto pubblico e giuridiche in materia di bandi di gara;
- che con D.D. n. 16/DPE/2019 del 26/06/2019 si è proceduto all'affidamento del coordinamento del gruppo di lavoro all'Ing. Stefano Ciurnelli e con successive determinazioni dirigenziali n. 6/DPE/2020 del 26/05/2020 e n. 7/DPE/2020 del 26/05/2020 si è proceduto, rispettivamente, all'affidamento allo Studio Massimo Malena & Associati SRL dell'incarico di consulenza, supporto e assistenza legale e al Prof. Giovanni Liberatore dell'incarico di consulenza per la costruzione dei Piani Economico Finanziari (PEF) finalizzati anche alla redazione del Programma Triennale dei Servizi (PTS);

ATTESO:

- che al fine di proseguire il percorso volto all'approvazione del Programma Triennale dei Servizi (PTS) 2022-2024, secondo la procedura prevista dalla L.R. n. 18/83, art. 6 bis e ss.mm.ii. e dalla L.R. n. 152/1998, art. 10 e ss.mm.ii., occorre procedere all'adozione da parte della Giunta Regionale della proposta di Programma Triennale dei Servizi (PTS) 2022-2024;
- che al Servizio Trasporto Pubblico (DPE005) viene demandato, in qualità di supporto all'autorità procedente (di cui all'art. 5, co. 1 del D.Lgs. n. 152/2006), nell'espletamento delle attività tecnico-amministrative relative alla procedura di verifica di assoggettabilità (screening) alla VAS, regolamentata dall'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006;

TENUTO CONTO:

- che con la DGR n. 776 del 29/11/2021 è stato dato avvio all'aggiornamento del Piano Regionale Integrato dei Trasporti (PRIT) secondo la procedura di cui all'art. 9 della L.R. n. 152/1998 e agli artt. 6 e 6-bis della L.R. n. 18/83 e ss.mm.ii., fissando come orizzonte temporale il 2035 (PRIT 2035), allo scopo di soddisfare le condizioni abilitanti della Programmazione 2021-2027 di cui al Reg. (UE) 2021/1060;
- che il Programma Triennale dei Servizi (PTS), con la sua revisione a cadenza triennale, accompagnerà il progressivo aggiornamento dello scenario del PRIT definendo l'alveo all'interno del quale si svolgeranno i futuri affidamenti dei servizi di trasporto pubblico automobilistico e ferroviario nel territorio regionale, in un contesto di riferimento normativo in fase di forte evoluzione che impegna la Regione Abruzzo in uno straordinario sforzo di coordinamento e necessaria implementazione organica;

CONSIDERATO:

- che la redazione ed approvazione del Programma Triennale dei Servizi (PTS) 2022-2024 riveste carattere di importanza, sia perché rappresenta strumento fondamentale per le politiche regionali in materia di mobilità, sia perché costituisce anch'esso condizionalità abilitante, come per il PRIT, per attingere ai fondi strutturali e del PNRR e, inoltre, per l'accesso senza penalizzazioni al fondo nazionale sul trasporto pubblico locale;

- che, parimenti, risulta di notevole urgenza, data l'interdipendenza del medesimo con la procedura di affidamento dei servizi a norma del Regolamento (CE) n. 1370/2007, in considerazione della tempistica prevista dettata nella normativa di riferimento;

VISTI:

- gli artt. 6 e 6-bis della L.R. n. 18/1983 e ss.mm.ii. - *"Norme per la conservazione, tutela, trasformazione del territorio della Regione Abruzzo"*;
- la legge del 07/08/1990, n. 241 e ss.mm.ii. - *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;
- la legge 15 marzo 1997, n. 59 - *"Delega al governo per il conferimento di funzioni e compiti alle regioni ed enti locali, per la riforma della pubblica amministrazione e per la semplificazione amministrativa"*;
- il D.Lgs. 19 novembre 1997, n. 422 - *"Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59"*;
- la L.R. 23 dicembre 1998, n. 152 - *"Norme per il trasporto pubblico locale"*;
- la L.R. 14/09/1999, n. 77 - *"Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo"*;
- la L.R. n. 3 del 25/03/2002 e ss.mm.ii. - *"Ordinamento contabile della Regione Abruzzo"*;
- il D.Lgs. 07/03/2005, n. 82 e ss.mm.ii. - *"Codice dell'amministrazione digitale"*;
- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152 e ss.mm.ii. - *"Norme in materia ambientale"*;
- la normativa nazionale e regionale riferita alla L. 190/2012 e al PTPC (anticorruzione);
- il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 e ss.mm.ii. - *Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*;
- la L.R. 3/2019 - *"Disposizioni transitorie in materia di trasporto pubblico"*;
- il vigente Statuto regionale;

RITENUTO di adottare, in base a quanto prevede l'art. 6 bis della L.R. 18/1983 e ss.mm.ii., il Programma Triennale dei Servizi (PTS) del Trasporto Pubblico Locale 2022-2024, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e così composto:

RELAZIONI

- **RELAZIONE GENERALE**

ALLEGATI

- **Allegato 1** - *SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO*
- **Allegato 2A** - *SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO AUTOMOBILISTICI - DETTAGLIO PERCORSI DI LINEA VOLUME 1*
- **Allegato 2B** - *SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO AUTOMOBILISTICI - DETTAGLIO PERCORSI DI LINEA VOLUME 2*
- **Allegato 3** - *SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO AUTOMOBILISTICI - DETTAGLIO ORARIO SINGOLE CORSE*

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 6 bis, comma 6, della L.R. 18/1983 e ss.mm.ii., al termine delle attività di evidenza pubblica e delle relative attività istruttorie sulle osservazioni ricevute, delle procedure concertative e di quelle relative alla valutazione ambientale strategica, il PTS andrà adottato definitivamente dalla Giunta Regionale per poi essere trasmesso al Consiglio Regionale della Regione Abruzzo, quale autorità procedente per l'approvazione;

CONSIDERATO altresì che l'emanazione da parte di ART della Delibera 154/2019, avvenuta successivamente alle due delibere di programmazione dei lotti e delle relative modalità di affidamento, imponeva di intervenire su nuove problematiche per riuscire, una volta risolte, a pervenire, secondo le indicazioni della stessa delibera, alla definizione dei costi standard, alla verifica della sostenibilità economica dei lotti (da condurre attraverso i PEF simulati), alla predisposizione e consegna della "Relazione di Affidamento";

RICHIAMATA la DGR n. 650 del 11/10/2021 con la quale ci si è avvalsi della facoltà di legge di sospendere le procedure di affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale - avviate con le DGR n. 756 del 29/11/2019 e n. 847 del 23/12/2019 di individuazione dei lotti e delle modalità per l'affidamento dei servizi extraurbani ed urbani di trasporto pubblico locale su gomma, in attuazione del Regolamento (CE) n. 1370/2007 - fino al termine di 12 mesi successivi alla conclusione dell'emergenza;

DATO ATTO:

- che il Direttore del Dipartimento Infrastrutture e Trasporti (DPE) ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla coerenza con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati ai dipartimenti;
- che Dirigente del Servizio Trasporto Pubblico (DPE005) ha attestato la legittimità e la regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento;

A VOTI PALESI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE

DELIBERA

per tutto quanto esposto in narrativa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

1. **DI ADOTTARE**, in base a quanto prevede l'art. 6 bis della L.R. 18/1983 e ss.mm.ii., la proposta di Programma Triennale dei Servizi (PTS) del Trasporto Pubblico Locale 2022-2024, allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale e così composta:

RELAZIONI

- **RELAZIONE GENERALE**

ALLEGATI

- **Allegato 1** - SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO
- **Allegato 2A** - SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO AUTOMOBILISTICI - DETTAGLIO PERCORSI DI LINEA VOLUME 1
- **Allegato 2B** - SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO AUTOMOBILISTICI - DETTAGLIO PERCORSI DI LINEA VOLUME 2
- **Allegato 3** - SERVIZI DI TRASPORTO PUBBLICO REGIONALE LOCALE: PROGRAMMI DI ESERCIZIO AUTOMOBILISTICI - DETTAGLIO ORARIO SINGOLE CORSE

2. **DI DARE MANDATO** al Dirigente del Servizio Trasporto Pubblico (DPE005) di predisporre tutti gli atti connessi e conseguenti, ai fini:
 - del deposito per la consultazione pubblica del PTS 2022-2024, composto dagli elaborati sopra elencati, per 60 gg. consecutivi, presso le segreterie dei Comuni e delle Province interessati, così come previsto dall'art. 6 bis della L.R. n. 18/1983 e ss.mm.ii., rendendolo noto mediante pubblicazione di avviso al B.U.R.A.T. contenente le modalità relative alle procedure di consultazione in modo tale che chiunque possa prenderne visione e presentare istanze e memorie in merito ai suoi contenuti;
 - di promuovere pubbliche consultazioni con le Province e i Comuni interessati, nel medesimo periodo di cui sopra, al fine di acquisire osservazioni con i relativi atti ed elaborati;
 - della pubblicazione del PTS 2022-2024 sul sito web della Regione Abruzzo;
3. **DI DEMANDARE** al Servizio Trasporto Pubblico (DPE005), in qualità di supporto all'autorità procedente (di cui all'art. 5, co. 1 del D.Lgs. n. 152/2006) nell'espletamento delle attività tecnico-amministrative relative alla procedura di verifica di assoggettabilità (screening) alla VAS, regolamentata dall'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii.;
4. **DI DARE ATTO** che, ai sensi del dell'art. 6 bis, comma 6, della L.R. 18/1983 e ss.mm.ii., all'esito delle procedure di cui ai precedenti punti 2 e 3, il PTS 2022-2024 potrà essere integrato e/o modificato e andrà adottato definitivamente dalla Giunta Regionale per poi essere trasmesso al Consiglio regionale quale autorità preordinata alla definitiva approvazione finale;
5. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento:
 - al Direttore del Dipartimento Infrastrutture e Trasporti (DPE);
 - al Dirigente del Servizio Trasporto Pubblico (DPE005).

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: **Infrastrutture - Trasporti**

SERVIZIO: **Trasporto Pubblico**

UFFICIO: **Programmazione e Tariffe TPL**

L'Estensore

arch. Francesco Cotellessa

(firma elettronica)

Il Responsabile dell'Ufficio

arch. Francesco Cotellessa

(firma elettronica)

Il Dirigente del Servizio (vacante)

ing. Emidio Primavera

(firma digitale)

Il Direttore Regionale

ing. Emidio Primavera

(firma digitale)

Il Componente la Giunta

dott. Marco Marsilio

(firma digitale)

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

dott. Marco Marsilio

(firma digitale)

Il Segretario della Giunta

(firma digitale)