



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Approvazione del Disegno di Legge Regionale *“Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A.”*

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATI:

- Il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 833 del 22/12/2020 avente ad oggetto “Piano di razionalizzazione periodica delle partecipate pubbliche - art. 20 – D. Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i. Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”. Partecipazioni societarie detenute al 31.12.2019”;
- il Documento di Economia e Finanza Regionale proposto dalla Giunta con la DGR n. 361/C del 30/06/2020, come aggiornato dalla DGR n. 705/C del 17/11/2020 ed approvato dal Consiglio Regionale d’Abruzzo nella seduta del 21/12/2020;
- la Delibera n. 311/2021/PARI del 10/09/2021 della Sezione Regionale di Controllo per l’Abruzzo della Corte dei Conti;
- la DGR n. 228 del 28/04/2020 avente ad oggetto: “Fusione per incorporazione semplificata ex art. 2505 del codice civile di Fi.R.A. S.p.A. unipersonale e Abruzzo Sviluppo S.p.A. Indirizzi Operativi”;
- la DGR n. 255 del 31/03/2015 avente ad oggetto: “Avvio del processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute. Piano di razionalizzazione delle società partecipate dalla regione Abruzzo, comprensivo del Piano operativo ex art. 1, comma 612, della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Legge di stabilità 2015)”;

CONSIDERATO che l’art. 20 del citato D. Lgs. n. 175/2016 e ss.mm.ii. prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un’analisi dell’assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette ed indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione anche mediante messa in liquidazione o cessione;

CONSIDERATO che con la richiamata DGR n. 833/2020 la Giunta Regionale ha approvato il piano di razionalizzazione periodico delle partecipazioni pubbliche, prevedendo – in particolare - quali azioni di razionalizzazione (paragrafo 05 dell’Elenco Generale) il contenimento dei costi per la società Fi.R.A S.p.A. e la fusione per la società Abruzzo Sviluppo S.p.A.;

RILEVATO che il richiamato Documento di Economia e Finanza Regionale 2021/2023, al paragrafo 8.1.7.2 “Piano di razionalizzazione delle società” ha segnalato che con la DGR n. 228/2020 è stato avviato il progetto di fusione per incorporazione delle società *in-house* Abruzzo Sviluppo S.p.A. e Fi.R.A. S.p.A.;

TENUTO CONTO che la sezione regionale per l’Abruzzo della Corte dei Conti nella delibera n. 311/2021, ai fini del giudizio di parifica sul rendiconto generale della Regione Abruzzo per l’esercizio finanziario 2020, ha approvato, tra l’altro, l’analisi finanziaria delle società partecipate e degli entri strumentali della Regione Abruzzo nella quale ha espressamente evidenziato come “[...] *certamente*

positivo ove venga rispettato il timing previsto e i prospettati risparmi di spese di struttura - il percorso di accorpamento delle società FI.R.A e Abruzzo Sviluppo [...], ed ha criticato come “ [...] non è apparsa ancora evidente una progettualità sistematica dell’architettura del complesso universo di organismi partecipati, che permetta di cogliere le ragioni che giustificano il mantenimento di determinate partecipazioni e l’effettiva capacità di altri di perseguire le politiche regionali delegate [...]”;

CONSIDERATO che il 25 giugno 2021 i Consigli di Amministrazione delle due società interessate hanno approvato il progetto di fusione come previsto dalla fase preliminare nella DGR n. 228/2020;

CONSIDERATO, inoltre, che il 29 giugno 2021 le Assemblee Straordinarie delle due società hanno provveduto ad approvare il progetto di fusione, unitamente alla proposta di statuto societario così come stabilito nella fase deliberativa della DGR n. 228/2020;

RILEVATO che la DGR n. 228/2020 ha approvato gli indirizzi operativi per l’attuazione del progetto di fusione per incorporazione delle società *in-house* Abruzzo Sviluppo S.p.A. e Fi.R.A. S.p.A. nell’ambito dei quali ha espressamente previsto al punto 6 la Fase Legislativa, finalizzata alla *“predisposizione ed approvazione di un apposito atto di legge che, a seguito delle deliberazioni delle assemblee straordinarie delle due società, sancisca la nascita del nuovo organismo societario a seguito del progetto di fusione”*;

VALUTATO che tale atto legislativo debba porsi la finalità di dare seguito alle previsioni di cui alla DGR n. 228/2020 apportando alle disposizioni normative vigenti le modifiche necessarie a renderle compatibili con la proposta di statuto elaborata ed approvata, unitamente al progetto di fusione, dalla Regione Abruzzo, in qualità di socio unico delle due società *in-house* interessate, al fine di avviare il processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie della Regione Abruzzo, dando un primo riscontro immediato ai rilievi formulati dalla Corte dei Conti del giudizio di parifica succitato;

RITENUTO di dover attuare la Fase Legislativa prevista dalla DGR n. 228/2020 predisponendo la presente proposta di atto legislativo che consenta sia di adeguare la normativa vigente allo statuto che dovrà essere approvato dall’Assemblea Straordinaria per sancire la nascita del nuovo organismo; sia di far in modo che la società Fi.R.A. S.p.A. diventi effettivamente un ente strumentale della Regione nell’attuazione della programmazione comunitaria FESR ed FSE, indicandola come soggetto incaricato per legge di svolgere attività di assistenza alle strutture regionali nella varie fasi di implementazione dei programmi di intervento, dando in tal modo riscontro ai rilievi evidenziati dalla Corte dei Conti (sentenza n. 177/2019; ordinanza n. 49/2020), la quale ha rilevato che *“[...] la mancata individuazione di Fi.R.A. nell’ambito del rapporto in house providing quale affidataria di ulteriori commesse, rischiano di compromettere l’equilibrio patrimoniale ed economico-finanziario della Società [...]”*;

RITENUTO, pertanto, di dover predisporre il Disegno di Legge Regionale avente ad oggetto: *“Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A.”* allegato al presente provvedimento in parte integrante e sostanziale (**Allegato A**) unitamente alla Relazione di accompagnamento al DDLR (**Allegato B**);

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale, come ampiamente riportato nella richiamata DGR n. 228/2020 il cui Allegato A *“Relazione sul progetto di fusione per incorporazione”* cita espressamente:

“[...] Essendo entrambe le società di proprietà della Regione Abruzzo, risulterebbe priva di significato l’assegnazione di azioni o quote prevista nel procedimento ordinario di fusione, in quanto si tratterebbe di determinare un tasso di cambio in un operazione nella quale la Regione comparirebbe - al momento stesso - come soggetto attivo e passivo. Pertanto al progetto di fusione de quo non si applicano le disposizioni dell’articolo 2501-ter, primo comma, numeri 3), 4) e 5) e degli articoli 2501-quinquies e 2501-sexies, e di conseguenza può essere posto in essere senza dare luogo a:

- definizione il rapporto di cambio delle azioni o quote, nonché l’eventuale conguaglio in danaro;*

- *definizione le modalità di assegnazione delle azioni o delle quote della società che risulta dalla fusione o di quella incorporante”;*

DATO ATTO che la neutralità finanziaria dell’operazione di fusione è attestata, quindi, tanto da quanto espressamente già previsto nella DGR n. 228/2020 che ha sancito gli indirizzi operativi per il processo di fusione, stabilendo che esso avvenga senza alcuna definizione di cambio di azioni, né dell’eventuale conguaglio, essendo la Regione Abruzzo titolare della totalità delle azioni delle società interessate; quanto dall’Allegato G al presente provvedimento;

DATO ATTO dopo puntuale istruttoria da parte della struttura proponente, che il Dirigente del Servizio Impresa e Finanza ed il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico-Turismo attestano con le firme in calce al provvedimento:

- l’assenza di dati da omettere sia sul presente provvedimento, sia sugli allegati in parte integrante e sostanziale, ai fini della pubblicazione del provvedimento;
- la regolarità tecnica ed amministrativa, nonché la legittimità della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 23 e 24 della L.R. n. 77/1999 e s.m.i.;

SU PROPOSTA dell’Assessore preposto Attività produttive (Industria, Commercio, Artigianato), Turismo e Beni e Attività Culturali e di Spettacolo;

A VOTI UNANIMI, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

per le motivazioni riportate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate:

- di **approvare** il Disegno di Legge Regionale avente ad oggetto: “*Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A.*” il cui testo è composto da n. 11 articoli è allegato al presente provvedimento in parte integrante e sostanziale (**Allegato A**) unitamente alla Relazione di accompagnamento al DDLR (**Allegato B**);
- di **proporre** al Consiglio Regionale il progetto di Legge Regionale sopracitato;
- di **dare atto** che la presente deliberazione non presenta oneri a carico del bilancio regionale;
- di **trasmettere** il presente atto al Consiglio Regionale per le determinazioni di competenza.
- di **pubblicare** la presente deliberazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web della Regione Abruzzo e sul BURAT.

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: **SVILUPPO ECONOMICO – TURISMO – DPH**
SERVIZIO: **IMPRESA E FINANZA – DPH007**
UFFICIO: **ACCESSO AL CREDITO E FINANZIARI**

L'Estensore
Dott. Massimiliano Anzellotti

(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott. Massimiliano Anzellotti

(firmato elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio
Ing. Nicola Commito

(firmato digitalmente)

Il Direttore Regionale
Avv. Germano De Sanctis

(firmato digitalmente)

Il Componente la Giunta
Daniele D’Amario

(firmato digitalmente)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

=====

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====