

RELAZIONE ILLUSTRATIVA DEL PROGETTO DI LEGGE

D.D.L.R. per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio derivante dall'acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 73 comma 1 lett. e) del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42). Pagamento a favore di FORMEZ PA della quota associativa annualità 2019.

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto, con l'art. 73, una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015.

L'art. 73, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 dispone che:

“Il Consiglio regionale riconosce, con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;*
- b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, e, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;*

Con riferimento al Servizio Organizzazione del Dipartimento Risorse, si è accertato un debito fuori bilancio riconducibile all'ipotesi prevista dall'art. 73 comma 1 lett. e) del decreto legislativo n. 118/2011, pari ad euro 5.000,00 relativo al pagamento della quota associativa – annualità 2019 – a FORMEZ PA.

Si premette che la L.R. n. 5 del 04.02.2013 e, in particolare, l'art. 3 ha previsto l'*Adesione della Regione Abruzzo all'Associazione FORMEZ PA – Centro servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle PA (FORMEZ PA)*, il cui comma 1 prevede che *la Regione Abruzzo, nel rispetto del dettato dell'art. 67, comma 2, dello Statuto Regionale, intende avvalersi delle funzioni di supporto alle riforme e di diffusione dell'innovazione amministrativa, svolte dall'Associazione "FORMEZ PA - Centro Servizi, assistenza, studi e formazione per l'ammodernamento delle PA" (FORMEZ PA) nei confronti dei soggetti associati, al fine di accompagnare e supportare l'Ente nello svolgimento delle attività istituzionali, per la modernizzazione ed innovazione delle strutture organizzative, in funzione dello sviluppo economico e occupazionale del territorio regionale, intervenendo in materia di formazione, di servizi e di assistenza tecnica.*

Il successivo comma 3 del citato art. 3 ha aggiunto che *agli oneri derivanti dall'adesione della Regione Abruzzo a Formez PA, stimati per l'anno 2013 in € 5.000,00 (Cinquemila/00), si fa fronte con le risorse stanziare sull'unità previsionale di base 02.01.005 - Capitolo di spesa 011450 "Spese per la formazione, il perfezionamento e l'aggiornamento del personale e riqualificazione professionale - L.R. 14.9.1999, n. 77" del bilancio annuale di previsione 2013. Agli oneri per gli esercizi successivi si fa fronte con le disponibilità presenti sul capitolo stesso il cui stanziamento verrà definito annualmente con legge di bilancio.*

Con la determinazione dirigenziale n. DPB010/75 del 24.11.2020, si è provveduto a liquidare l'importo complessivo di € 10.000,00 in favore del FORMEZ PA, quale quota associativa sia per l'annualità 2019 - a seguito dell'acquisizione della nota prot. n. U-001418/2019 del 28.01.2019, con la quale il FORMEZ PA ha richiesto il versamento di € 5.000,00, quale quota associativa per la medesima annualità - e

sia per l'annualità 2020, con imputazione sull'impegno assunto con determinazione n. DPB010/73 del 24.11.2020 – cap. 11450, autorizzando, altresì, il Servizio Bilancio Ragioneria ad emettere il relativo ordinativo di pagamento.

Tuttavia, il Servizio Bilancio Ragioneria, nel rappresentare di aver proceduto a dare esecuzione parziale alla citata determinazione, liquidando solo la quota relativa all'esercizio 2020, ha altresì evidenziato che, *in assenza di un preventivo impegno di spesa assunto a valere sul capitolo 11450/2 esercizio 2019, sussistono i presupposti di cui all'art. 73 comma 1 lett e) del D. Lgs. 118/2011 per il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio.*

In sostanza, si è rilevato il mancato rispetto del principio della competenza finanziaria, che detta il criterio di imputazione agli esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive, vista l'assenza dell'impegno contabile nell'anno 2019, in violazione dell'allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011.

Pertanto, con l'articolo 1 del Progetto di Legge si riconosce, ai sensi e per gli effetti dell'art.73, comma 1, lett. e) del Decreto Legislativo 23/11/2011 n. 118, il debito fuori bilancio della Regione Abruzzo derivante dall'acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, per il valore complessivo di euro 5.000.00, relativo alla liquidazione e al pagamento al FORMEZ PA della quota associativa annualità 2019.

Con la disposizione di cui all'articolo 2 del Progetto di Legge si dà copertura finanziaria all'articolo 1, precisando che la stessa è assicurata dalle risorse previste nella Missione 1, Programma 10, Titolo 1, cap. n. 11450, art. 3, del bilancio di previsione pluriennale 2022-2024 - esercizio finanziario 2022 - con relativo vincolo di destinazione.

**Il Direttore Regionale
(dott. Fabrizio Bernardini)
firmato digitalmente**