



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO

DGR n. 656/2021 e nota prot n RA /0021076/22 del 20/01/2022.

Presa d'atto ed attuazione Sentenza TAR Abruzzo (Prima Sezione) n. 282/2022

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il D.Lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421”*;

RICHIAMATI, nello specifico:

- ✓ l'art.8 quater, comma 8, del D.lgs. 502/92 e ss.mm.ii in materia di accreditamento istituzionale;
- ✓ l'articolo 8-quinquies secondo cui la Regione e le Unità Sanitarie Locali, anche attraverso valutazioni comparative della qualità e dei costi, stipulano contratti con le strutture private e con i professionisti accreditati stabilendo il volume massimo di prestazioni che le strutture presenti nell'ambito territoriale della medesima Unità Sanitaria Locale, si impegnano ad assicurare, distinto per tipologia e per modalità di assistenza, ed il corrispettivo preventivato a fronte delle attività concordate nel rispetto dell'equilibrio economico finanziario programmato;

VISTA la L.R. 32/2007 del 31.7.2007 *“Norme regionali in materia di autorizzazione, accreditamento istituzionale e accordi contrattuali delle strutture sanitarie e socio-sanitarie pubbliche e private”* e ss.mm.ii;

VISTA la DGR 656/2021 dell'11/10/2021 *“Erogatori Privati Accreditati per l'assistenza dell'area territoriale Riabilitazione ex art. 26, Rsa, Rp, Psico Riabilitazione, Autismo: approvazione tetti massimi di spesa e adempimenti DGR n.153/2021 –OPGR n. 105/2020 -DGR n.298/2021”* che ha individuato, per i diversi setting assistenziali relativi all'Area territoriale, gli erogatori privati accreditati ammessi alla negoziazione per il biennio 2020-2021 - definendone ed approvandone i relativi e specifici budget contrattuali;

VISTA la nota prot. n. RA/0021076/22 del 20/01/2022 con cui il Dipartimento Sanità, in attesa della definizione del nuovo contratto ex art. 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii., ha confermato, per il 2022, i tetti di spesa definiti dalla DGR n. 656/2021 per l'anno 2021;

CONSIDERATO che la Società Arcobaleno Srl ha impugnato le succitate DGR n.656/ 2021 e nota prot. n. RA /0021076/22 nelle parti relative all'individuazione delle strutture contrattualizzate per l'erogazione di prestazioni per la cura dei disturbi dello spettro autistico e al tetto di spesa ad esse assegnato per il biennio 2020-2021 e confermato per il 2022;

VISTA la Sentenza n. 282/2022 reg. prov. coll. del 23/06/2022, con cui il Tar Abruzzo, Prima Sezione, ha accolto il ricorso censurando gli atti regionali per difetto di motivazione in relazione

ai criteri adottati per individuare le strutture accreditate aventi diritto ed alle ragioni che avrebbero determinato l'esclusione di alcuni accreditati piuttosto che di altri;

RITENUTO necessario esplicitare le motivazioni sottese:

- alla mancata inclusione della Società Arcobaleno Srl nel procedimento per l'acquisto, nel biennio 2020-2021, di prestazioni per la riabilitazione e cura dell'autismo;
- alla conferma, per l'annualità 2022, del tetto di spesa stabilito per il 2021, per l'acquisto di prestazioni per la cura e la riabilitazione dell'autismo;

EVIDENZIATO in questo senso che:

- la DGR 656/2021, per la riabilitazione e cura dell'Autismo, nel biennio 2020-2021, ha ammesso alla contrattazione la sola Fondazione Il Cireneo Onlus (Centri Diurni di Lanciano e di Vasto), attribuendo il tetto di spesa pari a complessivi € 1.918.941,82 (all.to n. 1E DRG 656/2021);
- il predetto erogatore ha conseguito l'accreditamento ai sensi dell'art. 35 L.R. n. 6/2009 s.m.i. secondo cui *"le strutture pubbliche e private che alla data del 1/01/2009 erogavano prestazioni socio sanitarie a seguito di Progetti obiettivo approvati con provvedimento di Giunta regionale, sono provvisoriamente accreditati ai sensi dell'art. 8 ter del Decreto Legislativo n. 502/1992 s.m.i."*;
- la suddetta disposizione, ispirata dalla necessità di introdurre sul territorio regionale un'offerta di prestazioni sanitarie mancante, nel rilasciare il titolo in favore della predetta Fondazione, ha legittimato l'accesso alla negoziazione di cui all'art. 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii dei relativi Centri diurni accreditati;
- per implementare l'offerta di prestazioni relative all'area d'assistenza in argomento, la Regione Abruzzo, successivamente, con D.G.R. n. 437/2017, ha recepito ed approvato il documento tecnico *"Disciplina attuativa L. n. 134/2015. Disposizioni in materia di disturbi dello spettro autistico"* – che, nell'individuare i requisiti organizzativi e di personale e le tariffe degli ulteriori e diversi setting assistenziali *"Ambulatori dedicati per l'Autismo"* e *"Nuclei residenziali dedicati per l'autismo in età adulta"*, aggiornando quelli relativi ai *"Centri diurni per l'autismo"*, ha anche avviato le procedure per la copertura del fabbisogno dei Centri diurni dello spettro autistico per l'assistenza agli adulti;
- i contenuti della DGR n. 437/2017 sono stati rivisti dalla successiva DGR 360/2019 del 24/06/2019 per conformarli alla sopravvenuta Intesa Rep. Atti n. 53/CU del 10 maggio 2018 di aggiornamento delle Linee di indirizzo per la promozione ed il miglioramento della qualità e dell'appropriatezza degli interventi assistenziali per i disturbi dello spettro autistico. In quella sede la Regione Abruzzo ha anche definito, per ciascuna AASSLL, il fabbisogno di prestazioni per l'autismo, in regime semiresidenziale e residenziale, ambulatoriale e domiciliare;
- nell'ambito dei procedimenti avviati ai sensi della DGR n. 360/2019, la Società Arcobaleno Srl ha ottenuto l'accreditamento istituzionale solo l'1/10/2021 per effetto della DGR n. 621/2021, il titolo astrattamente legittimante l'accesso alla contrattazione, ex art. 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii., pertanto, è intervenuto quando ormai era terminata l'istruttoria e l'attività di negoziazione sottesa alla definizione della DGR n. 656/2021 adottata dalla Giunta regionale l'11 ottobre del 2021 e pressoché a conclusione del periodo di efficacia dello stesso rapporto negoziale ivi regolamentato, scaduto alla data del 31/12/2021;
- per le stesse motivazioni non sono state ammesse alla negoziazione, tutte le ulteriori strutture sanitarie che, sempre ai sensi della richiamata D.G.R. n. 360/2019, hanno ottenuto l'accreditamento per l'erogazione di prestazioni per l'autismo, sul rilievo che i relativi titoli di accreditamento istituzionale, ex art. 6 comma 4 della LR n. 32/2007 e ss.mm.ii., sono stati rilasciati dalla Giunta regionale a partire dal settembre del 2021;
- la nota prot. n. RA/0021076/22 del 20/01/2022, invece, è stata ispirata dalla necessità di

garantire alla popolazione regionale, senza soluzione di continuità, l'offerta delle prestazioni sanitarie all'intervenuta scadenza del contratto di cui alla DGR n. 656/2021, preservando i Livelli Essenziali di Assistenza assicurati nella pregressa annualità e, correlativamente, l'affidamento della Fondazione già contrattualizzata: quanto sopra in attesa della definizione del complesso ed articolato procedimento di determinazione dei tetti di spesa relativi alla nuova tornata contrattuale da condursi alla luce ed in considerazione dei vincoli di spesa fissati nel redigendo Programma Operativo;

- Il mutamento dello scenario di offerta accreditata delle prestazioni per i disturbi dello spettro autistico sopravvenuto per effetto dei procedimenti di cui alla già detta D.G.R. n. 360/2019, ed il conseguente ampliamento della platea delle strutture ammissibili alla contrattualizzazione ex art. 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii, impone, infatti, una complessa ed approfondita attività istruttoria di ricognizione, presso le AASSLL, dei bisogni assistenziali da soddisfare e di valutazione delle risorse economico-finanziarie disponibili, allo scopo di raccordare l'imprescindibile tutela del diritto alla salute con l'esigenza di razionalizzazione e di riduzione della spesa sanitaria vieppiù essenziale in una Regione, come l'Abruzzo, sottoposta ai vincoli del Piano di Rientro.

Quanto sopra in coerenza con l'indicazione espressa dalla stessa Corte Costituzionale che ha qualificato il diritto alla salute quale diritto finanziariamente condizionato, imponente, il relativo soddisfacimento, un delicato bilanciamento di interessi pubblici e privati.

In questo senso, infatti, è stata avviata la verifica e l'accertamento, presso le AASSLL, dei fabbisogni assistenziali di prestazioni per la cura e la riabilitazione dello spettro autistico (note agli atti del Dipartimento Sanità prot.: n. RA/78299/22 dell'1/03/2022, n. RA/152184/22 del 19/04/2022 e n. RA/0176178/22 del 5/05/2022) nell'ottica ed ai fini del procedimento di contrattualizzazione ex art. 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii., per l'annualità 2023;

RITENUTO che le argomentazioni giustificative, sopra esplicitate, riflettano la corretta sintesi ordinatoria degli interessi appresi nei procedimenti amministrativi sottesi all'adozione, rispettivamente, della DGR n. 656/2021 e della nota prot. n. RA/0021076/22;

STABILITO, pertanto, in attuazione della sentenza TAR Abruzzo, prima sezione, n. 282/2022, di munire la DGR n. 656/2021 e la nota prot. n. RA/0021076/22 delle suddette motivazioni lasciandone ferme le relative e specifiche essenze dispositive in quanto riflettenti la corretta sintesi ordinatoria degli interessi appresi nei procedimenti amministrativi ad essi sottesi;

RILEVATO che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza;

PRECISATO che dal presente atto non derivano oneri di spesa per il bilancio regionale;

VISTA la nota del Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale prot. n. RA/00537865/21 del 2/12/2021 "Indirizzi operativi sulle modalità di trasmissione delle proposte deliberative e di atti monocratici al Servizio DPA003";

PRECISATO che verrà posto in essere quanto necessario al rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs 33/2013;

DATO ATTO che il Direttore del Dipartimento Sanità ha attestato che il presente provvedimento non contiene dati non pubblicabili e pertanto è integralmente assoggettato alle disposizioni di cui alla D.lgs. n. 33/20013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la L.R. 14/09/1999 n. 77 (Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione

Abruzzo);

DATO ATTO, altresì, che il Dirigente del Servizio e il Direttore del Dipartimento, ai sensi degli artt. 23 e 24 della L.R. n. 77/99 e ognuno per la parte di competenza, con la sottoscrizione del presente atto hanno espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa e alla legittimità dello stesso;

A VOTI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE D E L I B E R A

per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate

1. **DI PRENDERE ATTO** della Sentenza TAR Abruzzo, prima sezione, n. 282/2022 reg. prov. coll. del 23/06/2022;
2. **DI MUNIRE**, in attuazione del predetto giudicato, la DGR n. 656/2021 dell'11/10/2021 e la nota prot RA/0021076/22 del 20/01/2022 delle sopra dettagliate argomentazioni giustificative, che qui si intendono integralmente riportate, lasciandone ferme la relative e specifiche essenze dispositive in quanto riflettenti la corretta sintesi ordinatoria degli interessi appresi nei procedimenti amministrativi ad essi sottesi;
3. **DI PRECISARE** che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
4. **DI DISPORRE** quanto necessario per il rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs 33/2013 ivi comprese:
 - ✓ la notificazione, a mezzo PEC, del presente provvedimento alla Società Arcobaleno Srl (con sede in Avezzano (AQ) Via Roma n. 301 P.I./C.F. 02016430668), alle strutture di cui agli Allegati nn. 1A, 1B, 1C, 1D e 1E, della DGR n. 656/2021, alle AASSLL della Regione Abruzzo, all'ARS e all'Avvocatura regionale e all'Avvocatura distrettuale dello Stato per le conseguenti comunicazioni;
 - ✓ la trasmissione del presente provvedimento ai competenti Servizi del Dipartimento Sanità- per debita informazione e per i necessari e successivi adempimenti attuativi- e ai Ministeri affiancanti il Piano di Rientro.

DIPARTIMENTO: SANITÀ - DPF

SERVIZIO: ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI – DPF018

UFFICIO: Ufficio Contratti e Tetti Erogatori Privati della Rete Territoriale.

L'Estensore
Dott.ssa Alessandra

(f.to elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Alessandra

(f.to elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio
Dott.ssa Rosaria Di Giuseppe

(f.to digitalmente)

La Direttrice Regionale Vicaria
Dott. Stefania Melena

(f.to digitalmente)

Il Componente la Giunta
Dr.ssa Nicoletta Veri

(f.to digitalmente)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)