



GIUNTA REGIONALE

ALLEGATO A

Relazione tecnica per la valutazione dell'affidamento, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) alla società in house FIRA spa del Servizio di supporto tecnico per l'attuazione delle misure previste nella scheda intervento POR FSE Abruzzo 2014 – 2020 - Asse 3 Istruzione e Formazione – Obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione” Nuove schede di intervento Anno 2021” di cui alla DGR 349 del 14.06.2021– Intervento n. 53 – Voucher per la formazione universitaria e alta formazione.

1. Premessa

Con delibera n. 349 del 14/06/2021 la Giunta Regionale ha approvato la scheda Intervento n. 53 – Voucher per la Formazione Universitaria ed Alta Formazione;

La stessa delibera prevede che la responsabilità dell'attuazione dell'intervento è della Regione Abruzzo anche con il supporto tecnico di uno degli enti strumentali regionali (in house);

E' necessario procedere con la massima celerità all'attuazione del suddetto intervento secondo la stretta tempistica prevista dal cronoprogramma FSE e con scadenza prevista entro il 31 dicembre 2023.

L'intervento prevede una dotazione finanziaria iniziale di € 939.464,00 EUR.

Presso gli uffici competenti del Servizio “ Istruzione - Formazione e Università” - DPG021- vi è grave carenza di organico, ed in particolare è presente solo il funzionario responsabile dell'Ufficio “Università e Ricerca”.

E' pertanto, imprescindibile avvalersi del supporto tecnico di una delle società in house della Regione Abruzzo.

Nella presente relazione, innanzitutto, si evidenzia per la Società FIRA spa la sussistenza delle condizioni richieste dall'ordinamento ai fini dell'affidamento in house.

Inoltre il presente documento contiene una preliminare valutazione di congruità dell'offerta tecnica ed economica presentata dalla società in-house Fi.R.A. S.p.A., ai fini dell'affidamento diretto delle attività da svolgere di supporto tecnico per l'attuazione delle misure previste nella scheda intervento POR FSE Abruzzo 2014 – 2020 - Asse 3 - Istruzione e Formazione – Obiettivo “Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione” Nuove schede di intervento Anno 2021” di cui alla DGR 349 del 14.06.2021– Intervento n. 53 – Voucher per la formazione universitaria e alta formazione.

La disposizione normativa dell'art. 192 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, prevede che *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*.

2. Riferimenti normativi

Il quadro normativo di riferimento in materia di società pubbliche che operano secondo il regime dell' "in house providing" è delineato negli art. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016 nonché negli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016.

L'esposizione di quanto richiesto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016 trova le sue fondamenta su una sintetica disamina della normativa vigente in tema di società in house providing.

Il nuovo Codice degli appalti e delle concessioni, D. Lgs. n. 50/2016, contiene anche il recepimento della nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn.23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali.

Il nuovo Codice introduce diverse novità anche in tema di affidamenti diretti.

L'art. 5 del decreto, recependo i presupposti elaborati nel corso degli anni dalla giurisprudenza comunitaria in materia di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate Direttive, prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

- una amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

L'art. 192 del nuovo Codice dei contratti pubblici prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house". L'iscrizione in tale elenco avviene secondo le modalità e i criteri definiti dall'ANAC e consente di procedere mediante affidamenti diretti dei contratti.

Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "in house", avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali), le stazioni appaltanti devono effettuare preventivamente una valutazione della congruità economica dell'offerta formulata del soggetto "in house", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione. Inoltre, nelle motivazioni del provvedimento di affidamento dovrà essere dato conto:

- a. delle ragioni del mancato ricorso al mercato;
- b. dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

3. Natura giuridica e requisiti di FIRA spa

La società Fi.R.A. S.p.A. possiede i requisiti di Ente in house della Regione:

- il capitale di Fi.R.A. S.p.A. è al 100% di proprietà della Regione Abruzzo.
- la società Fi.R.A. S.p.A. svolge oltre l'80% delle proprie attività in favore della Regione Abruzzo, con un'attività residuale a favore di terzi.
- la società Fi.R.A. S.p.A. opera in regime di "in house providing", in quanto la Regione Abruzzo esercita su di essa un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi (influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni significative), nel rispetto della normativa vigente in materia (art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 e D.G.R. n. 109/2017).

La società Fi.R.A. S.p.A. è regolarmente iscritta all'ANAC con delibera n. 1145 del 12 dicembre 2018, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016 nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamento diretto nei confronti di proprie "società" in house.

La società Fi.R.A. S.p.A. è sottoposta, da parte del Dipartimento DPG al "Controllo analogo" ai sensi della DGR n. 109 del 14 marzo 2017, recante "Disciplinare per il Controllo Analogo sulla Società in house della Regione Abruzzo".

La società FIRA, costituita con L.R. 11 dicembre 1987, n. 87, nasce come strumento di attuazione della programmazione economica regionale e, nell'ambito delle competenze regionali, opera per lo sviluppo ed il riequilibrio socio-economico e territoriale della Regione, per la piena occupazione e l'utilizzazione delle risorse dell'Abruzzo e per la valorizzazione delle sue risorse imprenditoriali nonché per la promozione e per lo sviluppo della cultura.

A tal fine FIRA può gestire, per conto della Regione e previa deliberazione della Giunta regionale, fondi speciali destinati alla realizzazione di piani e programmi regionali, nonché fondi di origine comunitaria, con l'obbligo di rendicontare alla Giunta regionale per il tramite del settore competente per materie.

La Fi.R.A. S.p.A., quale Società in House, il 28/11/2017 ha approvato in Assemblea Straordinaria lo Statuto e provveduto il 10/01/2018 alla sua registrazione. Lo stesso all'art. 5, punto b bis) prevede che la stessa può "prestare consulenza, assistenza e servizi strumentali a favore della Regione nell'ambito di apposita convenzione di coordinamento dei servizi".

La F.I.R.A. S.p.A, nell'esercizio delle proprie funzioni, in sede di assegnazione di fondi pubblici, assicura il rispetto della normativa europea in materia di aiuti di Stato.

La Regione Abruzzo nel corso dell'anno 2020 ha affidato a FIRA i seguenti servizi:

- 1) Fi.R.A. S.p.A. ha gestito la misura del Fondo Perduto relativa al **POR FESR 2014-2020** Misura 3.1.1 fornendo al Dipartimento Economico e Turismo - DPH della Regione Abruzzo, il servizio di supporto alle procedure tecnico amministrative per l'erogazione dei benefici gestendo circa 44.000 pratiche oltre alla gestione del Bando "Aiuta Impresa" ai sensi della L.R. n.9/2020 art. 4 con l'istruttoria di 5.813 istanze.
- 2) Fi.R.A. S.p.A. ha gestito la misura del **POR FSE Abruzzo 2014 - 2020** - Asse I Azione 8.6.1 "AVVISO PUBBLICO finalizzato a sostenere i lavoratori autonomi con sovvenzioni a fondo perduto, una tantum, a compensazione della perdita di reddito subita a causa della pandemia Covid 19". Servizio di Supporto Tecnico Amministrativo. Istruttoria di 2.681 istanze.

In virtù dei più recenti affidamenti FIRA risulta aver già maturato un'adeguata esperienza in procedure tecnico-amministrative per l'erogazione di contributi alle imprese, dalla valutazione di ammissibilità delle istanze agli adempimenti in materia di aiuti di stato fino alle procedure amministrativo-contabili per la liquidazione delle somme.

4. Caratteristiche del servizio

Il Dipartimento Lavoro e Sociale, preso atto delle carenze di organico che non consentono di gestire in tempi celeri l'emanando avviso relativo all'intervento in oggetto, con nota del Dirigente del Servizio DPG021 prot.

n. RA 249077 del 28.06.2022 , ha chiesto alla Società Fira di presentare una proposta di offerta tecnica nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità, tenendo conto delle seguenti esigenze/prescrizioni:

- Importo delle risorse a bando: € 939.464,00 EUR, salvo ulteriori disponibilità;
- Numero delle istanze finanziabili da istruire ai fini dell'erogazione dei benefici: n.1.000 (previsione);
- Termine massimo: 31 dicembre 2023, salvo proroghe per ulteriori e oggettive esigenze.

Il servizio da fornire consta nel supporto alle procedure tecnico amministrative per l'elaborazione e gestione dell'avviso relativo all'Intervento n. 53 –Voucher per la Formazione Universitaria e Alta Formazione (approvato con delibera n. 349 del 14/06/2021 della Giunta Regionale).

Sono state elencate a titolo indicativo e non esaustivo, le attività generali che dovranno essere sviluppate dalla Società a supporto del Dipartimento DPG:

ATTIVITÀ DI PROGRAMMAZIONE E GESTIONE:

Supporto alla:

elaborazione dell'Avviso;

predisposizione della modulistica allegata e prevista per ciascuna delle singole Azioni 1-2-3 (da predisporre unitamente al Servizio Informatico della Regione Abruzzo trattandosi di schede).

Gestione FAQ

ATTIVITÀ DI ISTRUTTORIA DEI REQUISITI DI AMMISSIBILITÀ

Supporto alla:

verifica della completezza e correttezza del dossier di candidatura;

verifica requisiti formali;

alla attività di soccorso istruttorio (richiesta dati integrativi, controdeduzioni e predisposizione esiti);

definizione graduatoria provvisoria.

ATTIVITÀ DI ISTRUTTORIA POST GRADUATORIA PROVVISORIA

Supporto alla:

definizione graduatoria definitiva.

ATTIVITÀ DI GESTIONE E CONTROLLO DI 1° LIVELLO PER EROGAZIONE CONTRIBUTI

Supporto alla:

predisposizione check per controlli di I livello;

predisposizione degli atti di pagamento ai destinatari finali;

predisposizione di eventuali comunicazioni ai destinatari finali;

predisposizione delle eventuali procedure di revoca ai sensi della 241/90;

attività monitoraggio.

In data 28/06/2022 è pervenuta proposta Tecnico-economica da parte della Società FIRA acquisita al prot. n. RA 249492/22/DPG021.

Nell'offerta tecnica economica la Società FIRA:

1. si impegna a realizzare tutte le attività richieste per un importo complessivo pari a Euro 30.000,00 IVA inclusa;

2. a impiegare n. 11 unità di personale con un impegno orario totale di n. 1.062 ore per n. 1.000 candidature;
3. include nel costo complessivo, senza oneri aggiuntivi, l'attività di coordinamento del gruppo di lavoro con professionista interno;
4. precisa che tutto il personale dedicato all'esecuzione del servizio ha maturato esperienza ultradecennale nella gestione dei fondi pubblici e pertanto ha acquisto una professionalità equiparabile alla figura professionale di "consulente senior".

VALUTAZIONE DI CONGRUITA'

Dall'esame dell'offerta tecnica si evince la congruenza della stessa rispetto alle esigenze della Regione e la presenza di aspetti migliorativi, connessi alla presenza di personale qualificato e competente, che evita l'eventuale ricorso generalizzato a soggetti esterni e migliora l'efficacia e l'economicità del servizio reso dalla Società già dotata delle dotazioni informatiche necessarie.

Inoltre la condizione di società "in house" rende immediato e flessibile il rapporto con la Regione Abruzzo, sia sul piano degli indirizzi operativi per l'attuazione, sia sul piano dei controlli. Si ritiene inoltre coerente e in linea con le previsioni il n. di giornate e di ore lavoro calcolate per il complesso delle molteplici attività di supporto da svolgere.

Per quanto riguarda l'offerta economica, le unità di personale hanno un costo giornaliero che varia da un minimo di € 175,92 ad un massimo di € 236,00.

Per una valutazione di congruità economica è stata verificata l'esistenza su Consip di offerte di servizi omogenei; il benchmark del parametro prezzo qualità individuato dalla Consip SpA (Gara a procedura aperta ai sensi del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i. per l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle autorità di gestione e certificazione per l'attuazione dei programmi operativi 2014/2020 (Lotto CIG 65214842D8), prevede le seguenti tariffe per le diverse professionalità:

BENCHMARK Assistenza tecnica alle AdG e AdC per l'attuazione dei PO 2014-2020

Convenzione	Prestazioni principali	Valori delle caratteristiche essenziali in Convenzione	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € (IVA esclusa)
Supporto specialistico e assistenza tecnica alle AdG e AdC per l'attuazione dei PO Operativi 2014-2020	Prestazione di servizi professionali diretti a supportare le Autorità di Gestione nelle attività di: 1) Programmazione e attuazione 2) Monitoraggio 3) Sorveglianza 4) Controllo	<ul style="list-style-type: none"> Capo Progetto: professionista con esperienza lavorativa di almeno 14 anni, responsabile delle attività di assistenza tecnica. Manager: professionista con esperienza lavorativa di almeno 10 anni, coordinatore dell'esecuzione dell'affidamento. Consulente senior: professionista con esperienza lavorativa di almeno 7 anni, con autonomia operativa alta. Consulente Junior: professionista con 	<ul style="list-style-type: none"> Capo Progetto 540,00 Manager 450,00 Consulente Senior 350,00 Consulente Junior 230,00

	5) Comunicazione	esperienza lavorativa di almeno 4 anni, con autonomia operativa media. <ul style="list-style-type: none"> Specialista: professionista con esperienza di almeno 10 anni sulle tematiche previste nella Programmazione 2014-2020. 	<ul style="list-style-type: none"> Specialista 400,00
--	------------------	---	--

Il confronto con le tariffe Consip già consente di rilevare la convenienza economica dell'affidamento in house.

Inoltre l'attività dovrà essere svolta in tempi molto ristretti e di urgenza e la Società FIRA già possiede il Know-how sugli strumenti informatici utilizzati dalla Regione Abruzzo ed in particolare lo Sportello Telematico per la ricezione delle candidature.

La Società come già evidenziato al paragrafo 3 della presente relazione ha già offerto analogo servizio su altre Misure di sostegno economico a imprese danneggiate da emergenza Covid 19 da parte della Regione Abruzzo, quali Aiuta Impresa a cura della Direzione di Presidenza DPA e Avviso per contributi a fondo perduto a favore dei settori turismo, commercio al dettaglio ed altri servizi per contrastare gli effetti della grave crisi economica derivante dall'emergenza epidemiologica da COVID-19 a cura del Dipartimento PDH.

C'è da considerare, inoltre, che l'affidamento diretto implica un particolare rapporto giuridico tra l'Amministrazione regionale e la società affidataria, che consente alla Regione Abruzzo un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Per quanto concerne il sistema di governance e di controllo, l'affidamento diretto assicura una funzionalità maggiore, rispetto al ricorso al mercato, essendo tenuta la società in-house ad operare nel rispetto delle disposizioni normative in materia di controllo analogo (art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 e DGR n. 109/2017).

Sulla base di tutte le considerazioni sopra riportate, si esprime preventivamente una valutazione positiva in ordine al modello gestionale dell' in house providing e proprio parere positivo in relazione alla congruità economica dell'offerta, tenuto conto dell'oggetto e del valore della prestazione.

LA DIRIGENTE del SERVIZIO DPG021
Dr.ssa Nicoletta Bucco