



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: *“Piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019-2021” - Attività di assistenza tecnica - Affidamento diretto alla società in House Abruzzo Sviluppo Spa – Approvazione schema di convenzione.*

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI

- il D. Lgs. 14 settembre 2015, n. 150, recante *"Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di politiche attive, ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 10 dicembre 2014, n. 183"*;
- la Legge 27 dicembre 2017 n. 205 con cui sono state dettate, tra l'altro, disposizioni per il completamento della transizione in capo alle Regioni delle competenze gestionali in materia di politiche attive per il lavoro di cui al D. Lgs. N. 150/2015;
- Il D.L. 28.01.2019, n. 4 avente ad oggetto: *"Disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni"* ed, in particolare, l'art. 123, recante disposizioni finanziarie per l'attuazione del programma di reddito di cittadinanza attraverso l'adozione di un piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro;
- l'Intesa sancita dalla Conferenza Stato-Regioni, nella seduta del 17.04.2019, relativa al piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro;
- il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 28.06.2019, n. 74 di adozione del *“Piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro”*, quale atto di programmazione e gestione nazionale per l'attuazione del programma del Reddito di Cittadinanza e di individuazione delle risorse destinate allo sviluppo degli interventi e dei servizi;

TENUTO CONTO

- che con successivo D.M. del 22.05.2020 sono state apportate modifiche al Piano e al decreto di adozione, rivedendo i criteri di riparto delle risorse tra le regioni e le modalità di utilizzo delle medesime;

RILEVATO

- che il riparto di cui alla tabella B del suddetto decreto prevede l'assegnazione alla Regione Abruzzo della somma complessiva di € 21.673.588,04 di cui:
 - € 12.241.048,04 per l'annualità 2019,
 - € 9.432.540,00 per l'annualità 2020;

CONSIDERATO

- che la Regione Abruzzo con D.G.R. n. 795 del 07.12.2020 ha provveduto ad approvare il *“Piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019-2021”* quale atto di programmazione regionale delle risorse, incaricando il Dipartimento Lavoro-Sociale dell'attuazione delle Misure in esso previste, mediante adozione degli atti conseguenziali;
- che detto Piano, a seguito delle integrazioni richieste dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 1897 del 18.02.2021 ed al medesimo apportate, è stato definitivamente approvato dal Ministero in data 18.05.2021, come comunicato con nota prot. U.0004975;

- altresì che il sopradetto “Piano” individua, al fine del potenziamento, anche infrastrutturale, dei CPI, gli obiettivi e le linee di intervento per il raggiungimento degli stessi, mirando a ridisegnare un sistema di servizi del lavoro innovato, in grado di fornire risposte di qualità e in tempi rapidi alle sfide del mercato e di comunicare efficacemente con gli altri servizi e, soprattutto, con i cittadini e le imprese;
- che il Piano approvato prevede espressamente la possibilità di attivare l’assistenza tecnica per la sua attuazione e che le relative attività possano essere realizzate anche con enti in house;
- che nel relativo quadro finanziario sono distinte sei macro-linee di intervento, prevedendo, nel rispetto del massimale di spesa individuato dal Ministero, la somma complessiva di € 866.943,52 per “Spese generali e per l’attuazione”;

TENUTO CONTO

- che il Dipartimento Lavoro – Sociale, incaricato dell’attuazione del Piano di Potenziamento e l’Ufficio Governance CPI ad esso direttamente afferente, non risulta dotato di risorse umane sufficienti per porre in essere le molteplici azioni necessarie a garantire il raggiungimento degli obiettivi di rilancio delle politiche attive del lavoro e di riforma dei servizi per l’impiego, nonché, correlativamente, l’avanzamento finanziario della spesa, con conseguente nocumento all’attuazione del Piano medesimo;
- che, pertanto, risulta necessario dotarsi della dovuta assistenza tecnica;

ATTESO

- che Abruzzo Sviluppo S.p.A. opera nei confronti della Regione Abruzzo secondo le modalità dell’in house providing previste dalla normativa vigente;
- che la predetta Società già da tempo collabora con la Regione Abruzzo nell’ambito di interventi tesi al rafforzamento della capacità amministrativa e alla realizzazione di attività di Assistenza Tecnica, su molteplici programmi;
- che il quadro normativo di riferimento in materia di società pubbliche che operano secondo il regime dell’in house providing è delineato negli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016 nonché negli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016;

CONSIDERATO

- che l’affidamento diretto alla società in house Abruzzo Sviluppo S.p.A - costituita con legge regionale 1 marzo 1995, n.11 - del servizio di Assistenza Tecnica relativa al Piano di Potenziamento dei CPI soddisfa le condizioni previste nel nuovo Codice degli appalti e delle concessioni, con particolare riferimento a quanto previsto dall’art. 5 del D. Lgs 50/2016, in considerazione del fatto che:
 - è sottoposta a “controllo analogo”: la Regione Abruzzo esercita su Abruzzo Sviluppo S.p.A. un potere di indirizzo e di controllo, strategico e operativo, analogamente ai controlli che l’Ente esercita sulle proprie articolazioni organizzative interne (servizi, uffici, ecc.), secondo le disposizioni contenute nella richiamata D.G.R. n. 109 del 14.03.2017 recante “Approvazione Disciplinare per il Controllo Analogico sulle Società in house della Regione Abruzzo” (art. 25 dello statuto sociale);
 - realizza la parte più importante della propria attività con la Regione Abruzzo, per oltre l’80 % del proprio fatturato, prodotto grazie allo svolgimento dei compiti che lo stesso Ente gli affida (art. 4 dello statuto sociale);
 - è a “totale partecipazione pubblica” il cui unico Socio è la Regione Abruzzo (art. 3 L.R. n. 11/1995);

VERIFICATO

- altresì, che Abruzzo Sviluppo S.P.A. soddisfa il requisito di cui all’art. 192, comma 1, del d.lgs. 50/2016, in quanto è iscritta, con ID 149 - prot. n. 7573 del 25.01.2018, nell’“elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house” istituito presso l’ANAC giusta Determinazione n. 951 del 20.09.2017;

ACCERTATO

- quindi, che Abruzzo Sviluppo S.p.A. è qualificabile come società in house della Regione Abruzzo ed è legittimata a ricevere l'affidamento diretto delle attività che costituiscono l'oggetto sociale, nel rispetto dei termini indicati nell'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016;

ESAMINATO

- il comma 2 del predetto art. 192 del d.lgs. 50/2016 il quale prescrive che, ove il servizio sia disponibile sul mercato, presupposto necessario per l'affidamento è il preventivo svolgimento di una valutazione sulla congruità economica dell'offerta proposta dall'organismo in house, *“avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*;

DATO ATTO

- con nota prot. 0235370/22 del 17.06.2022, il Direttore del Dipartimento Lavoro - Sociale ha richiesto ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. di presentare una proposta di Piano di Lavoro unitamente all'offerta economica per le attività di assistenza tecnica nell'ambito del Piano di potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle Politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2020 – 2021;
- che con nota prot 2022/SCM/gdm/1145 del 17.06.2022, acquisita in data 20.06.2022 al protocollo n. 0236213/22 del Dipartimento DPG, Abruzzo Sviluppo S.p.A. ha trasmesso il Piano di Lavoro e l'offerta economica per la fornitura del servizio di consulenza e assistenza tecnica relativa al Piano di Potenziamento dei CPI, indicando in € 181.873,21 (euro centoottantunomilaottocentosettantatre/21) la spesa complessiva (IVA inclusa);

CONSIDERATO

- che il Direttore del competente Dipartimento ha effettuato la preventiva valutazione circa le condizioni previste dal citato art. 5, la congruità economica dell'offerta pervenuta da Abruzzo Sviluppo S.p.A. ai sensi dell'art.192 del D. lgs. n.50/2016 nonché in merito alle ragioni che rendono preferibile tale affidamento rispetto al ricorso al mercato, con riguardo alla flessibilità operativa garantita dalla società in house, alla qualità del servizio reso e ai costi del personale impiegato facendo riferimento a quelli indicati nelle gare CONSIP per l'affidamento dei medesimi servizi, come da relazione che si allega alla presente deliberazione (**Allegato A**);
- dal confronto tra le tariffe giornata/uomo proposte da Abruzzo Sviluppo S.p.A e le tariffe giornata/uomo previste dalla Convenzione CONSIP (come esplicito nella relazione allegata) si evince la congruità economica dell'affidamento delle attività di assistenza tecnica, per la spesa complessiva di € 149.076,40 (euro centoquarantanovemilasettantasei/40), IVA esclusa;

RAVVISATA

- la sussistenza di tutte le condizioni per poter procedere all'affidamento diretto ad Abruzzo Sviluppo S.p.A dell'attività di Assistenza Tecnica prevista per l'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle Politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2020 – 2021;

RICHIAMATA

- la propria deliberazione n. 527 del 23 Luglio 2003, avente ad oggetto: “Disposizioni per la sottoscrizione di protocolli d'intesa, accordi, contratti e similari”;

RITENUTO

- pertanto necessario e opportuno procedere all'approvazione dello schema di convenzione (**Allegato B**) parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e del relativo piano economico finanziario (**Allegato C**);
- di autorizzare il Direttore pro tempore del Dipartimento Lavoro-Sociale, incaricato dell'attuazione del Piano di Potenziamento, a sottoscrivere l'allegata convenzione con Abruzzo Sviluppo S.p.A. per

l'individuazione di quest'ultimo quale soggetto erogatore dei servizi di assistenza tecnica per l'attuazione del detto Piano di Potenziamento dei CPI della Regione Abruzzo;

ATTESO

- che la copertura finanziaria dell'importo complessivo di € **181.873,21 (euro centoottantunomilaottocentosettantatre/21)** trova disponibilità sul capitolo di spesa 21552, art. 1 del bilancio corrente denominato "Spese per capacity building per potenziamento dei CPI anche attraverso società in house (all. B- B1 DMLPS 74/2019)" (Codice Piano dei conti:1.03.02.11.000) del Bilancio 2022";
- che il suddetto importo è suscettibile di possibili integrazioni derivanti da ulteriori esigenze connesse all'attuazione del Piano medesimo, in relazione alle quali saranno adottati ulteriori provvedimenti giuntali;

DATO ATTO

- che il Direttore del Dipartimento Lavoro - Sociale ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento

a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

D E L I B E R A

per i motivi esposti in narrativa e che si intendono qui richiamati:

- 1 di prendere atto delle integrazioni apportate al Piano straordinario di potenziamento in oggetto - a seguito della richiesta di integrazioni trasmessa dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 1897 del 18.02.2021 – e della approvazione definitiva dello stesso dal medesimo comunicata con nota prot. U.0004975 del 18.05.2021;
- 2 di disporre che il Dipartimento regionale Lavoro – Sociale DPG proceda con l'affidamento del servizio di assistenza tecnica per il Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo alla società in house Abruzzo Sviluppo S.p.A per l'importo complessivo di € **181.873,21 (euro centoottantunomilaottocentosettantatre/21)**, sussistendo le condizioni previste dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. come risultante dalla Relazione (allegato A) al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- 3 di approvare, conseguentemente, lo schema di Convenzione (**allegato B**) unitamente al relativo piano economico-finanziario (**allegato C**), quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- 4 di autorizzare il Direttore del Dipartimento Lavoro-Sociale a stipulare la Convenzione con Abruzzo Sviluppo S.p.A, demandando allo stesso tutti gli atti necessari e consequenziali;
- 5 di dare atto che le risorse finanziarie necessarie per la sottoscrizione della Convenzione con Abruzzo Sviluppo S.p.A ammontanti € **181.873,21 (euro centoottantunomilaottocentosettantatre/21)**, sono disponibili sul capitolo di spesa 21552, art.1 denominato "Spese per capacity building per potenziamento dei CPI anche attraverso società in house" (all. B- B1 DMLPS 74/2019)" (Codice Piano dei conti:1.03.02.11.000), del bilancio corrente;
- 6 di notificare il presente provvedimento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A nonché, in considerazione di quanto stabilito nella D.G.R. n. 259 del 13.05.2021, al Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico - Turismo;
- 7 di disporre la pubblicazione integrale del presente provvedimento sul sito della Regione Abruzzo.

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: **LAVORO- SOCIALE**
SERVIZIO:

UFFICIO: **Governance CPI**

L'Estensore
Pierluigi Baldassarre
(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Gabriella Basciani
(firmato elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio

(firma)

(firma)

(firma)

Il Direttore Regionale
Renata Durante

Il Componente la Giunta
Pietro Quaresimale

(firma)

(firma)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

Il Segretario della Giunta

firma)