

Relazione tecnico – illustrativa per la valutazione dell'affidamento, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), alla società *in house* Abruzzo Sviluppo S.p.A. del servizio di assistenza tecnica al “Piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019-2021”

1. Obiettivi del Servizio

Il 3 agosto 2019 è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche sociali 28 giugno 2019 n. 74, con cui è stato adottato il “Piano straordinario di potenziamento dei CPI e delle politiche attive del lavoro”, a norma dell'articolo 12, comma 3, del DL n.4/2019, convertito nella Legge n. 26/2019.

Il Piano contiene gli interventi concordati tra lo Stato e le Regioni con l'obiettivo prioritario ed imprescindibile del rafforzamento dei servizi pubblici per l'impiego e disciplina il riparto e le modalità di utilizzo delle risorse destinate alle Regioni previste dalla Legge di Bilancio 2019; successivamente, con il D.M. del 22 maggio 2020, sono state apportate modifiche al Piano di potenziamento e al piano di ripartizione delle risorse e definite le modalità di trasferimento.

Per le annualità 2019 e 2020 è stata prevista l'assegnazione alla Regione Abruzzo della somma complessiva di € 21.673.588,04 e, nello specifico:

- € 12.241.048,04 per l'annualità 2019;
- € 9.432.540,00 per l'annualità 2020.

Il “Piano straordinario di potenziamento dei CPI e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019 - 2021” quale atto di programmazione regionale delle risorse, è stato quindi approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 795 del 07.12.2020 e definitivamente approvato dal Ministero in data 18.05.2021, alla luce delle integrazioni richieste con nota prot. n. 1897 del 18.02.2021 ed al medesimo apportate.

Il Dipartimento Lavoro-Sociale è chiamato a dare attuazione al “Piano” che individua, al fine del potenziamento anche infrastrutturale dei CPI, gli obiettivi e le linee di intervento per il raggiungimento degli stessi.

Con l'atto di riorganizzazione del Dipartimento di cui alla D.G.R. n. 272 del 14.05.2020 è stato previsto l'Ufficio “Governance CPI”, con competenza in materia di Programmazione e gestione dei progetti per il rafforzamento dei CPI che per lo svolgimento delle attività si avvale del Responsabile dell'Ufficio e di una sola unità di personale di categoria C .

Non può non essere evidenziata l'elevata e complessa mole di lavoro da porre in essere per realizzare le misure di intervento che il Piano prevede a favore dei Centri per l'impiego e, di conseguenza, dell'utenza che agli stessi si rivolge, unitamente all'urgenza di provvedere, soprattutto nel quadro di una economia fortemente colpita dalla crisi che si è aperta nel 2020, i cui effetti negativi si ripercuotono inevitabilmente sull'occupazione facendo emergere in maniera ancor più chiara se possibile, la necessità di rafforzare i servizi per l'impiego.

Va, altresì, rilevata la persistente indisponibilità di personale interno da assegnare alle attività indispensabili per l'attuazione del Piano che abbia le necessarie competenze nonchè l'assenza, all'attualità, di assistenza tecnica, pur espressamente prevista dal Piano, mediante ricorso ad enti *in house*.

Il supporto della Società *in house* Abruzzo Sviluppo S.p.a. contribuirebbe dunque all'attuazione efficace ed efficiente del Piano di potenziamento finalizzata al raggiungimento degli obiettivi in esso previsti, anche in considerazione dell'esperienza acquisita dalla

medesima Società nello svolgimento di attività che richiedono qualificate professionalità in materia di programmazione, gestione e rendicontazione, sistemi informativi, progettazione e appalti pubblici.

La presente relazione tecnica è redatta, ai sensi dell'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016, al fine di verificare la congruità dei costi di affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. delle attività di assistenza tecnica al "Piano straordinario di potenziamento dei CPI e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019 – 2021", per la durata di un anno, salvo eventuali proroghe in caso di ulteriori esigenze connesse all'attuazione del Piano medesimo.

2. Riferimenti normativi

Il quadro normativo di riferimento in materia di società pubbliche che operano secondo il regime dell'"in house" è delineato negli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016 nonché negli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016.

L'art. 5 del d.lgs. 50/2016 e gli artt. 4 e 16 del d.lgs. 175/2016 fissano le condizioni in presenza delle quali un organismo può essere qualificato in house.

L'organismo è qualificabile in house quando sono soddisfatte le seguenti condizioni:

- l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi: il "controllo analogo" sussiste quando l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative di quest'ultima;
- oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, salvo eccezioni precisamente declinate.

L'art. 192 del d.lgs. 50/2016 stabilisce le condizioni che legittimano l'affidamento di un appalto o di una concessione ad un organismo in house senza, cioè, espletare una procedura ad evidenza pubblica.

Ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 50/2016 l'organismo in house può ricevere legittimamente l'affidamento diretto dell'appalto o concessione:

- ad avvenuta presentazione da parte dell'amministrazione controllante della domanda di iscrizione nell'"elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 5" dello stesso d.lgs. 50/2016, istituito presso l'ANAC (comma 1);
- se risultano rispettate le prescrizioni del comma 2 dell'art. 192 del d.lgs. 50/2016, il quale fissa il presupposto necessario della valutazione da parte della stazione appaltante della congruità economica dell'offerta del soggetto in house.

Più precisamente, il citato comma 2 prevede che: *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*.

3. Natura giuridica e requisiti di Abruzzo Sviluppo S.p.A.

Abruzzo Sviluppo S.p.A. è una società “in house” della Regione Abruzzo che opera a supporto dell’Ente nel rispetto della Legge Regionale n. 11 del 1 marzo 1995 e dello statuto sociale (approvato con verbale di Assemblea del 10.07.2017) nonché delle disposizioni normative contenute negli artt. 5 e 192 - comma 1 - del d.lgs. 50/2016 e nell’art. 16 del d.lgs. 175/2016.

Infatti, essa è qualificabile come società in house, in quanto:

- è sottoposta a “controllo analogo”: la Regione Abruzzo esercita su Abruzzo Sviluppo S.p.A. un potere di indirizzo e di controllo, strategico e operativo, analogamente ai controlli che l’Ente esercita sulle proprie articolazioni organizzative interne (servizi, uffici, ecc.), secondo le disposizioni contenute nella D.G.R. n. 109 del 14.03.2017 recante “Approvazione Disciplinare per il Controllo Analogo sulle Società in house della Regione Abruzzo” (art. 25 dello statuto sociale);
- realizza la parte più importante della propria attività con la Regione Abruzzo per oltre l’80 % del proprio fatturato prodotto grazie allo svolgimento dei compiti che lo stesso Ente gli affida (art. 4 dello statuto sociale);
- è “a totale partecipazione pubblica” il cui unico Socio è la Regione Abruzzo (art. 3 L.R. n. 11/1995).

Inoltre, Abruzzo Sviluppo S.P.A. soddisfa il requisito di cui all’art. 192, comma 1, del d.lgs. 50/2016, in quanto è iscritta, con ID 149 - prot. n. 7573 del 25.01.2018, nell’“elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house” istituito presso l’ANAC giusta Determinazione n. 951 del 20.09.2017.

4. Servizi erogabili da Abruzzo Sviluppo S.p.A.

Abruzzo Sviluppo S.p.A. ha lo scopo di realizzare iniziative per lo sviluppo locale, in particolare, per il sostegno e per la qualificazione del sistema industriale, produttivo ed economico, regionale sui temi dell’innovazione tecnologica, Ricerca & Sviluppo Tecnologico (R&ST), informatica, internazionalizzazione, marketing territoriale, attività estrattive, attività turistiche, finanza agevolata. La società può svolgere attività di assistenza tecnica e/o certificazione, a valere su fondi o risorse regionali, nazionali ed europee, nel rispetto della normativa statale e comunitaria. La società può svolgere gestione di fondi finalizzati e/o destinati, attivare, nel rispetto delle leggi vigenti, operazioni di finanza straordinaria, di venture capital e di prestiti partecipativi. La società inoltre può gestire leggi agevolative regionali e/o nazionali e gestire immobili e infrastrutture a servizio dello sviluppo locale come, a titolo esemplificativo e non esaustivo, incubatori d’impresa, spin off aziendali e/o universitari, liaison office, ecc. La società può svolgere ogni altra attività riconducibile agli obiettivi dell’ente costituente, prestando servizi per lo stesso ivi inclusa la partecipazione a progetti regionali, nazionali ed europei (art. 4 dello statuto sociale).

Le diverse aree di attività evidenziano il raggio d’azione di Abruzzo Sviluppo S.p.A. e definiscono il suo ruolo a sostegno della politica regionale, collocandola in un ambito strategico per la valorizzazione e lo sviluppo di ricerca e innovazione, internazionalizzazione, marketing territoriale, finanza agevolata, occupazione e networking.

In relazione alle predette aree di intervento, Abruzzo Sviluppo S.p.A. ha una comprovata esperienza maturata nel tempo nell’ambito dei fondi europei ma anche statali e regionali e da anni supporta la Regione Abruzzo per le attività di assistenza tecnica.

5. Analisi dei costi e verifica di congruità

Alla luce di quanto sopra rappresentato, Abruzzo Sviluppo S.p.A. soddisfa i requisiti di cui agli artt. 5 e 192 - comma 1 - del d.lgs. 50/2016 e nell'art. 16 del d.lgs. 175/2016, essendo qualificabile come organismo in house della Regione Abruzzo e, quindi, legittimata a ricevere l'affidamento diretto delle attività che costituiscono l'oggetto sociale e che sono descritte nel precedente paragrafo.

La scelta tra il sistema dell'affidamento tramite procedura di gara e il sistema dell'affidamento in house deve essere, tuttavia, preceduta da una valutazione sulla congruità economica dell'offerta proposta dal soggetto in house, dovendo risultare soddisfatti gli obiettivi indicati nell'art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016.

Infatti, l'art. 192, comma 2, pone in relazione la congruità con l'oggetto e, in particolare, con il valore della prestazione ovvero con il prezzo di mercato dei servizi da individuare in relazione agli standard qualitativi richiesti dall'amministrazione. L'amministrazione deve, pertanto, individuare una metodologia per effettuare un'analisi comparativa in relazione a ciascuna tipologia di servizio affidabile all'organismo in house (es. convenzioni CONSIP o valore di prestazioni analoghe).

Al fine di operare una valutazione preventiva della congruità dei costi di affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. con nota prot. RA/0235370/22 del 17.06.2022 il Direttore del Dipartimento Lavoro – Sociale ha richiesto alla predetta Società di formulare un piano di lavoro tenendo conto di tutte le attività necessarie all'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego della Regione Abruzzo e la relativa offerta economica. Con nota prot 2022/SCM/gdm/1145 del 17.06.2022, acquisita in data 20.06.2022 al protocollo n. 0236213/22 del Dipartimento DPG, Abruzzo Sviluppo S.p.A. ha trasmesso, sulla base della richiesta formulata, una proposta sia in ordine alle attività da porre in essere che al piano economico e finanziario.

Sulla base di quanto previsto dalla normativa vigente relativamente all'esistenza delle condizioni per l'affidamento diretto "in house" alla società Abruzzo Sviluppo S.p.A., esaminata attentamente la proposta pervenuta, si significa quanto segue.

6. Le caratteristiche del Servizio

Il Servizio oggetto dell'affidamento diretto prevede un supporto tecnico - specialistico da parte di Abruzzo Sviluppo S.p.a. in relazione alle attività di assistenza tecnica per l'attuazione del "Piano straordinario di potenziamento dei centri per l'impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019-2021".

Per l'adempimento del predetto servizio, strettamente funzionale all'attuazione del Piano, è necessario attuare tutti i relativi processi di programmazione, gestione, monitoraggio e rendicontazione delle spese effettuate.

In particolare, le aree di attività riguardano la Programmazione, Gestione, Monitoraggio e Rendicontazione, Progettazione e appalti pubblici, Sistemi informativi.

La Società nella propria offerta propone la costituzione di un team di professionisti Middle e Junior che si occuperanno di assicurare un supporto specialistico.

Sono previsti in particolare 4 professionisti impegnati nelle predette aree per le seguenti e specifiche attività:

- a) supporto e assistenza al Dipartimento, in particolare all'ufficio Governance CPI, nella programmazione, attuazione e gestione delle attività di potenziamento dei CPI e attività amministrative e specialistiche connesse;
- b) alimentazione delle piattaforme (Multifondo, Sigma e simili), con tutti i dati, le informazioni, i documenti e le check list necessari alla gestione, al monitoraggio e alla rendicontazione della spesa;

- c) monitoraggio delle attività e della spesa con l'utilizzo del sistema di Gestione e Controllo;
- d) predisposizione di note e documenti tecnico-amministrativi necessari per l'interlocuzione con Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e con l'ANPAL;
- e) assistenza al Dipartimento nel corso degli incontri del coordinamento tecnico delle Regioni;
- f) supporto alle attività di gestione del Sistema Informativo Lavoro e nodo delle Comunicazioni Obbligatorie;
- g) assistenza nell'elaborazione e redazione di documenti, per tutti gli aspetti tecnici riguardanti l'estrazione e la fornitura dei dati archiviati nei database dei Sistemi Informativi;
- h) monitoraggio delle misure di politica attiva del lavoro;
- i) elaborazione di report, documenti, presentazioni, nonché supporto per incontri tecnici con soggetti esterni;
- l) supporto e assistenza ai diversi fruitori (cittadini, operatori pubblici e operatori privati), per l'implementazione delle varie piattaforme che costituiscono i sistemi informativi lavoro regionali e nazionali (SIL 25, Sistema CO, Cruscotto regionale, Borsa Lavoro Abruzzo, SELFI Abruzzo, MyANPAL,);
- m) assistenza e supporto nella gestione delle attività relative all'Osservatorio del Mercato del Lavoro;
- n) supporto e assistenza nelle procedure di realizzazione di interventi di manutenzione e ristrutturazione di immobili, sedi di CPI;
- o) assistenza e supporto nelle procedure di appalti di servizi e forniture.

7. Convenienza dell'Offerta Tecnica.

Dall'esame dell'offerta tecnica formulata nel documento denominato "PROPOSTA DI PIANO DI LAVORO – SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA AL DPG (DIPARTIMENTO LAVORO-SOCIALE) PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITA' CONNESSE ALLA COMPLESSIVA REALIZZAZIONE DEL PIANO REGIONALE PER IL POTENZIAMENTO DEI SERVIZI PER L'IMPIEGO", si evince la congruenza e la perfetta corrispondenza della stessa rispetto alle esigenze rappresentate nel piano di fabbisogno allegato alla richiesta formulata con nota del 17.06.2022.

Il piano di lavoro presentato contribuisce al raggiungimento degli obiettivi previsti nel Piano di potenziamento in termini di maggiore efficacia ed efficienza.

Infine, la condizione di società "in house" rende immediato e flessibile il rapporto con la Regione Abruzzo, sia sul piano degli indirizzi operativi per l'attuazione, sia sul piano dei controlli.

8. Offerta Economica

L'offerta economica è illustrata nel par. 4 "piano finanziario" ed è stata formulata tenendo conto del costo complessivo annuale legato alla durata della convenzione. I costi previsti per i professionisti facenti parte del gruppo di lavoro necessario allo svolgimento delle attività sono riportati nella seguente tabella:

Compensi personale dell'Assistenza Tecnica	Compenso giornaliero unitario (IVA esclusa)	Numero di giornate lavorative annue	Compenso unitario (IVA esclusa)	Numero figure professionali	Compenso/costo annuale totale (IVA esclusa)
Esperto Middle	€ 159,09	220	€ 34.999,80	2	€ 69.999,60

Esperto Junior	€ 136,36	220	€ 29.999,20	2	€ 59.998,40
----------------	-----------------	-----	-------------	---	--------------------

La tariffa giornata/uomo (sopra evidenziata in grassetto), deve essere a questo punto raffrontata con un parametro oggettivo che consenta di valutare la congruità economica dell'affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. per i servizi di assistenza tecnica, contemperando il rispetto di entrambi i criteri di convenienza economica e sostenibilità dell'affidamento stesso.

9. Individuazione del parametro di comparazione del costo/corrispettivo

La valutazione della convenienza economica e conseguentemente della congruità dell'offerta è stata effettuata attraverso la comparazione con i parametri prezzo-qualità delle convenzioni CONSIP assunti, gli stessi, ai sensi dell'art. 26, comma 3, L. 488/1999 e dell'art. 1, comma 498, L. 208/2015, come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili e nel caso di specie con l'erogazione del servizio di supporto specialistico e assistenza tecnica alle autorità di gestione e certificazione per l'attuazione dei programmi operativi 2014/2020 - Lotto 9 - ritenuto il servizio più assimilabile a quello svolto da Abruzzo Sviluppo S.p.A.; Le tariffe previste nella Convenzione di riferimento per i diversi profili professionali sono riportate nella seguente tabella

Convenzione	Prestazioni principali	Valori delle caratteristiche essenziali in Convenzione	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € - IVA esclusa)
Supporto specialistico e assistenza tecnica alle AdG e AdC per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020	Prestazioni di servizi professionali diretti a supportare le Autorità di Gestione nelle attività di: 1. Programmazione 2. Gestione 3. Monitoraggio 4. Controllo	Consulente middle	Non previsto
		Consulente junior: professionista con esperienza lavorativa di almeno 4 anni	€ 252,00

Con riferimento ai parametri prezzo-qualità delle convenzioni CONSIP, la congruità è valutata rispetto al Lotto 9, concernente i medesimi servizi di Assistenza Tecnica, come da prospetto che segue:

PROFILO	CONSIP lotto 9	Proposta A.S.	ESITI COMPARAZIONE
	Prezzo unitario per giornata uomo IVA esclusa	Prezzo unitario per giornata uomo IVA esclusa	
Risorse middle	252,00*	180,77	Costo giornaliero: A.S. competitiva
Risorse Junior	252,00	...	Costo giornaliero: A.S. competitiva

**Non essendo previsto il profilo middle si è preso a riferimento il costo di una risorsa Junior*

Ponendo a raffronto le tariffe della Convenzione CONSIP e quella relativa alle prestazioni di Abruzzo Sviluppo S.p.A. si rileva che la tariffa prevista da quest'ultima per il consulente middle è inferiore a quella indicata dalla convenzione CONSIP per il Consulente junior (€ 252,00); pertanto, è possibile evincere la sostanziale convenienza economica e sostenibilità della tariffa prevista da Abruzzo Sviluppo S.p.A., avendo presente che le tariffe relative alle prestazioni della società in house sono comprensive dei costi procedurali per l'assolvimento degli obblighi normativi peculiari della pubblica amministrazione al cui rispetto sono tenute le società pubbliche (ad. es: reclutamento del personale secondo regole pubblicistiche, adempimenti in materia di trasparenza e anticorruzione) e che, al contempo, le medesime non sono comprensive dell'utile d'impresa non riconoscibile alle società in house, ma incluso nelle tariffe CONSIP riferite alle società aperte al mercato.

L'art. 192, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. richiede, inoltre, che la decisione di procedere all'affidamento diretto all'organismo in house debba rendere evidenti le ragioni del mancato ricorso al mercato, i benefici per la collettività derivanti della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

La decisione di non ricorrere al mercato per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare l'assistenza tecnica del "Piano di potenziamento dei CPI" fonda le sue ragioni, principalmente, sulla scelta operata dalla Regione Abruzzo di costituire e mantenere un proprio organismo in house a cui affidare in via diretta la gestione di alcuni interventi regionali finanziati con risorse nazionali e comunitarie e le attività di assistenza tecnica correlate. Al riguardo si precisa che, con la D.G.R. n. 624 del 1.10.2021, recante "Approvazione Piano Programma 2021-2023 della Società Abruzzo Sviluppo S.p.A. ai sensi dell'art. 5" ("Controllo preventivo degli equilibri economico-finanziario") del Disciplinare per il controllo analogo sulle Società in house della Regione Abruzzo (approvato con DGR n. 109/2017), è stato ribadito il ruolo di Abruzzo Sviluppo S.p.A. quale società partecipata direttamente dalla Regione Abruzzo per il supporto tecnico specialistico alle strutture regionali che si occupano di fondi strutturali. Ne deriva che la scelta concreta di non rivolgersi al mercato è fondata sull'utilità che l'affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. comporta in funzione della realizzazione dell'interesse pubblico perseguito.

In particolare, vengono soddisfatte le esigenze di universalità e socialità in considerazione del rilievo pubblicistico che la società in house regionale assume; il carattere pubblico di Abruzzo Sviluppo S.p.A. impedisce alla medesima di agire alla stregua di un operatore economico privato, la cui azione è diretta alla realizzazione di un profitto (c.d. scopo di lucro), tenendo essa, al contrario, alla realizzazione di finalità di interesse pubblico, che sono inconciliabili con una finalità speculativa.

Il rilievo pubblicistico di Abruzzo Sviluppo e il suo oggetto sociale, inoltre, consentono la realizzazione delle attività di assistenza tecnica nel rispetto dei criteri di efficienza, di economicità e di qualità del servizio.

Al riguardo, si evidenzia di nuovo che la Società Abruzzo Sviluppo è sottoposta a controllo analogo da parte della Regione Abruzzo, ai sensi di quanto disposto dalla D.G.R. n. 109 del 14.03.2017. Tale controllo garantisce che la stessa gestisca le attività ad essa affidate nel rispetto dei principi a cui la Pubblica Amministrazione deve ispirare la propria azione. Grazie all'esperienza maturata, la società in house regionale risulta dotata di un know-how che consente di orientare in modo efficace l'azione posta in essere verso gli obiettivi perseguiti, consentendo ciò un impiego ottimale delle risorse pubbliche.

Il livello di esperienza e competenza raggiunto, infatti, comporta un'elevata capacità di individuare le migliori risorse da utilizzare per il raggiungimento degli obiettivi posti dal Piano.

Rispetto all'esigenza di un impiego ottimale delle risorse pubbliche, è utile sottolineare il risparmio economico che l'affidamento in house comporta rispetto alle ordinarie procedure ad evidenza pubblica e la celerità dei tempi di affidamento.

L'affidamento diretto implica inoltre un particolare rapporto giuridico che intercorre tra l'Amministrazione regionale e la società affidataria, che consente alla Regione Abruzzo un controllo ed un'ingerenza sui servizi più penetrante di quello praticabile su un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.

Per quanto concerne il sistema di governance e di controllo, l'affidamento diretto assicura una funzionalità maggiore, rispetto al ricorso al mercato, essendo tenuta la società in-house ad operare nel rispetto delle disposizioni normative in materia di controllo analogo (art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016 e DGR n. 109/2017).

Ricorrono naturalmente tutte le condizioni previste dall'art.5 del Dlgs n.50/2016 per l'affidamento diretto in house:

- a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) oltre l'80% delle attività della persona giuridica controllata è effettuato nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

10. Conclusioni ed esito della verifica ex art. 192 d.lgs. 50/2016.

In considerazione di quanto sopra esposto, si rileva che la società Abruzzo Sviluppo S.p.A., nelle vesti di società in-house, si configura come una società in linea con i principi dettati dall'art. 192 del D. Lgs. n. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività svolte, sia per il modello di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano lo statuto sociale.

Sulla base di tutte le considerazioni sopra riportate, i requisiti richiesti per l'affidamento in-house risultano soddisfatti e pertanto il Dipartimento Lavoro – Sociale esprime il proprio parere positivo in relazione alla congruità economica dell'offerta, tenuto conto dell'oggetto e del valore della prestazione; conseguentemente, si reputa opportuno procedere all'affidamento diretto per l'importo di € 181.873,21 (Iva inclusa), importo suscettibile di incremento derivante da ulteriori esigenze connesse all'attuazione del Piano, oggetto di separato atto.

*Il Direttore Regionale
Dr.ssa Renata Durante*