



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Approvazione dello Schema di Addendum per la modifica delle aliquote di anticipazioni sulle convenzioni in essere con i Consorzi di bonifica regionali, per l'attuazione dei Progetti finanziati con i Fondi FSC 2014-2020: ABSI-PSRA/47 e ABAG-PSRA-53.

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATE:

- le deliberazioni CIPE del 10 agosto 2016, n. 25 e n. 26, recanti, rispettivamente: *“Fondo Sviluppo e Coesione 2014 - 2020. Aree tematiche nazionali e obiettivi strategici – Ripartizione ai sensi dell’articolo 1, comma 703, lett. b) e c) della legge n. 190/2014”* e *“Fondo Sviluppo e Coesione 2014 - 2020: piano per il Mezzogiorno. Assegnazione risorse”*, con le quali sono ripartite le risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione per il ciclo di programmazione 2014 - 2020 tra le aree tematiche di interesse strategico e tra le Amministrazioni centrali, regionali e delle Aree Metropolitane;
- la Delibera del CIPE n. 26 del 28 febbraio 2018 recante *“Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020. Ridefinizione del quadro finanziario e programmatorio complessivo”* la quale, tra l’altro, aggiorna le regole di funzionamento;
- la D.G.R. n. 966 del 13.12.2018 recante *“Patto per il Sud - MasterPlan Abruzzo FSC 2014/2020. Misure propedeutiche di raccordo e coordinamento per l'attuazione degli interventi. Individuazione degli Addetti al controllo di I livello”*;
- la D.G.R. n. 967 del 13.12.2018 recante *“Patto per il Sud - MasterPlan Abruzzo FSC 2014/2020. Misure di raccordo e coordinamento: Sistema di gestione e controllo - Documentazione tecnica”*;

RICHIAMATI i provvedimenti afferenti al Sistema di Gestione e Controllo vigenti, che regolano le procedure attuative degli interventi in corso di realizzazione, ed in particolare: la Det. Dir. n. DPB005/2 del 21.02.2019, con cui è stato approvato il Manuale delle procedure dell’Organismo di Certificazione *“Versione 1 – febbraio 2019”*; la Det. Dir. n. DPA002/13 del 12.03.2019, con la quale sono stati approvati il Manuale delle procedure di gestione, le Linee Guida e la manualistica di monitoraggio; la Det. Dir. n. DPA002/24 del 26.06.2019 con la quale si dà piena efficacia formale al Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.), Linee Guida di ammissibilità della spesa, al Manuale delle procedure di gestione alla manualistica di monitoraggio ed al Manuale delle Procedure dell’Organismo di Certificazione;

VISTA la D.G.R. n. 402 del 25 giugno 2016 che individua i soggetti attuatori degli interventi del Patto per l'Abruzzo nonché il Responsabile Unico per l'Attuazione del Masterplan e gli altri soggetti necessari per la verifica, il controllo ed il monitoraggio del Patto;

VISTA la D.G.R. n. 693 del 5 novembre 2016 contenente modifiche all'individuazione dei soggetti attuatori ed ai centri di responsabilità precedentemente fissati con D.G.R. n. 402/2016 e con la quale, oltre ad individuare i responsabili e soggetti necessari per l'attuazione, il monitoraggio, il controllo e la verifica, del Patto, provvede tra l'altro, al punto 4 del dispositivo, di approvare lo schema della convenzione attuativa da sottoscrivere con i Soggetti attuatori designati riportato nell'Allegato 2;

VISTA la Det. Dir. n. DPA002/16 del 15 aprile 2022 recante "*PSC ABRUZZO 2000-2020: individuazione delle Strutture organizzative regionali coinvolte, Responsabili di Linee d'Azione, Responsabili unici dell'attuazione e controllori di 1° livello della Sezione Ordinaria. Aggiornamento*", che conferma in capo al Servizio Competitività - DPD018 quale struttura amministrativa regionale responsabile per l'attuazione degli interventi di che trattasi;

RICHIAMATI gli atti di convenzione redatti dal Servizio regionale competente sulla scorta dello schema di convenzione di cui all' "*Allegato 2*" della D.G.R. n. 693 del 5 novembre 2016 e precisamente:

- l'Atto di Convenzione per l'affidamento in Concessione dei lavori per il "*Completamento della diga di Chiauci*" (Progetto strategico PSRA/47), siglato in data 19 giugno 2017 dal Legale Rappresentante dell'Ente attuatore e dal Dirigente pro-tempore competente (pubblicato nell'apposita sezione dell' "*Amministrazione trasparente*" del sito istituzionale [Convenzione CB SUD - Completamento dei lavori della Diga di Chiauci](#));
- l'Atto di Convenzione per l'affidamento in Concessione dei lavori per lo "*Sviluppo reti irrigue del sul territorio regionale*" (Progetto strategico PSRA/53), siglato in data 29 giugno 2017 dal Legale Rappresentante dell'Ente attuatore e dal Dirigente pro-tempore competente (pubblicato nell'apposita sezione dell' "*Amministrazione trasparente*" del sito istituzionale [Convenzione CB CENTRO - Sviluppo reti irrigue del sul territorio regionale](#));

RISCONTRATO che:

- le convenzioni effettivamente stipulate con i suddetti Soggetti attuatori, in conformità allo schema di convenzione come sopra approvato, dispongono che gli acconti successivi al primo siano erogati in quote del 10% del valore complessivo del finanziamento "*a seguito dell'attestazione di un'ulteriore spesa sostenuta*";
- detta clausola, formulata con l'intento di consentire la salvaguardia della gestione equilibrata del bilancio regionale alla luce della corrispondente previsione sulla dinamica dei flussi finanziari provenienti dallo stato, ha comportato per i Soggetti attuatori problemi gestionali connessi con le concomitanti difficoltà finanziarie che correntemente caratterizzano la gestione degli Enti;
- in particolare, le correnti difficoltà finanziarie sofferte dai Soggetti attuatori impediscono, ai medesimi, di disporre di risorse proprie per anticipare, a carico dei bilanci consortili, le somme occorrenti al pagamento degli stati di avanzamento a favore degli operatori economici contrattualizzati;
- la problematica sopra evidenziata genera un appesantimento amministrativo che impone di procedere per erogazioni di quote prossime al 10% dell'importo di concessione, corrispondente alla somma che la Regione può erogare a credito nei termini della concessione, e che ogni pagamento presuppone l'istruttoria di controllo dei giustificativi di spesa nonché l'espletamento del controllo di 1° livello;
- nella realtà dei fatti, soprattutto per interventi di modesta entità finanziaria, gli stati di avanzamento effettivi travalicano di gran lunga la quota del 10% della somma contrattualizzata, creando una discrepanza tra le attese dei operatori economici a fronte dell'impegno ad essi richiesto per il completamento dei lavori;

RISCONTRATO che, potendo disporre per le convenzioni sopra citate della possibilità di incrementare la quota erogata a credito dalla Regione, si otterrebbe il triplice vantaggio di favorire l'avanzamento

della spesa, ridurre il carico amministrativo nella gestione delle procedure e favorire una più razionale gestione dei cantieri da parte degli operatori economici contrattualizzati;

RITENUTO opportuno consentire una congrua modifica della quota di erogazione di acconto a valere sugli interventi afferenti alle convenzioni di cui trattasi, da definire sulla base di riscontri oggettivi e della concreta esperienza acquisita su interventi assimilabili, per dimensioni e tipologia, a quelli oggetto delle convenzioni citate;

STIMATO ragionevole aumentare dal 10% al **30%** l'aliquota di erogazione di acconto a favore dei Soggetti attuatori, desunta in tale entità in riferimento:

- all'esperienza maturata nelle concessioni pregresse a valere su differenti fonti finanziarie storicamente gestite dalla Struttura amministrativa regionale competente;
- alla sussistenza di modifiche normative nel frattempo intervenute sul codice dei contratti pubblici, che correntemente all'articolo 35, comma 18, primo periodo, fissa l'importo da corrispondere all'appaltatore entro quindici giorni dall'effettivo inizio della prestazione alla quota del 20 per cento calcolata sul valore del contratto di appalto;

RISCONTRATO che un siffatto adeguamento delle procedure non incide in via peggiorativa sugli equilibri di bilancio in quanto, per via del ridotto numero di adempimenti amministrativi, si favorisce una più solerte procedura di attestazione della spesa sostenuta ed un conseguenziale rientro del flusso finanziario da parte dello Stato;

RITENUTO pertanto di autorizzare la sottoscrizione dell' "*ADDENDUM n. 1 all'ATTO DI CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE*" che regola i rapporti tra la Regione Abruzzo e i Soggetti attuatori dei Progetti finanziati con i Fondi FSC 2014-2020 ABSI-PSRA/47 e ABAG-PSRA-, per la modifica delle convenzioni in essere 53, stipulate rispettivamente in data 19 giugno 2017 e 29 giugno 2017, al fine di addivenire alla sostituzione del comma 1 dell'art. 7 rubricato "*Modalità di erogazione del finanziamento e termine del rapporto di concessione*" con il seguente testo:

"OMISSIS ...

1. Allo scopo di assicurare la disponibilità finanziaria per l'avvio delle attività di realizzazione dell'intervento oggetto della presente Concessione, il Concedente, nella persona del Dirigente Regionale incaricato, dispone a favore del Concessionario il trasferimento del finanziamento assentito, previa comunicazione formale di quest'ultimo della avvenuta istituzione di appositi Capitoli (parte Entrata e parte Spesa) nel proprio Bilancio ai fini della Contabilità separata delle risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014/2020: Piano per il Mezzogiorno – Regione Abruzzo (Masterplan), per assicurare la trasparenza e tracciabilità delle spese effettuate e dichiarate, alle seguenti condizioni e modalità:

*a) **ANTICIPAZIONE**, pari al 30% dell'importo del finanziamento assegnato, a seguito del completamento dell'inserimento dei dati di monitoraggio relativi all'intervento finanziato nell'apposito sistema informativo;*

*b) **ULTERIORI RATE**, pari almeno al 30% dell'importo rideterminato a seguito di aggiudicazione, al netto delle economie e degli accantonamenti previsti, in acconti condizionati all'avanzamento della spesa sostenuta dal Concessionario ed al rispetto dei cronoprogrammi dei lavori e finanziario di cui alla scheda del sistema di monitoraggio unitario istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, previa certificazione dell'avvenuta spesa dell'importo di cui al/i trasferimento/i precedente/i nella quota di almeno l'80%, a presentazione della dichiarazione del Responsabile Unico di Progetto, validata dal Concessionario ed a seguito di*

esito positivo di controllo di 1° livello.

In particolare, la rata successiva all'anticipazione, oltre ad essere computata con riferimento all'importo determinato a seguito di aggiudicazione, può anche eccedere la quota del 30% se trasferita a seguito dell'attestazione di un'ulteriore spesa effettivamente sostenuta dal Concessionario e con esito positivo di controllo di 1° livello;

*c) **RATA di SALDO**, a cui va riservata la quota di almeno il 5% dell'importo dovuto, rideterminato a seguito dell'ultima rimodulazione formale debitamente approvata del quadro economico, è trasferita solo a seguito della presentazione dell'atto di Collaudo e/o Certificato di Regolare Esecuzione e Relazione acclarante i rapporti economici tra Ente concedente ed Ente concessionario, con relativi provvedimenti di approvazione ed a seguito di esito positivo del controllo di 1° livello della documentazione giustificativa presentata dal beneficiario e dichiarazione di avvenuto espletamento dell'oggetto della concessione e di chiusura dell'intervento a firma del Legale Rappresentante del Concessionario.*

... OMISSIS"

DATO ATTO, inoltre della puntuale istruttoria favorevole della struttura proponente e del parere favorevole, espresso dalla Direttrice del Dipartimento Agricoltura e dalla Dirigente del Servizio Competitività, attestante la regolarità tecnico-amministrativa e la legittimità del presente provvedimento;

a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono qui integralmente richiamati:

- **di autorizzare** la sottoscrizione dell' "*ADDENDUM n. 1 all'ATTO DI CONVENZIONE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE*" che regola i rapporti tra la Regione Abruzzo e i Soggetti attuatori dei Progetti finanziati con i Fondi FSC 2014-2020 ABSI-PSRA/47 e ABAG-PSRA-, per la modifica delle convenzioni in essere 53, stipulate rispettivamente in data 19 giugno 2017 e 29 giugno 2017, al fine di addivenire alla sostituzione del comma 1 dell'art. 7 rubricato "*Modalità di erogazione del finanziamento e termine del rapporto di concessione*" con il seguente testo:

"OMISSIS ...

2. *Allo scopo di assicurare la disponibilità finanziaria per l'avvio delle attività di realizzazione dell'intervento oggetto della presente Concessione, il Concedente, nella persona del Dirigente Regionale incaricato, dispone a favore del Concessionario il trasferimento del finanziamento assentito, previa comunicazione formale di quest'ultimo della avvenuta istituzione di appositi Capitoli (parte Entrata e parte Spesa) nel proprio Bilancio ai fini della Contabilità separata delle risorse del Fondo di Sviluppo e Coesione 2014/2020: Piano per il Mezzogiorno – Regione Abruzzo (Masterplan), per assicurare la trasparenza e tracciabilità delle spese effettuate e dichiarate, alle seguenti condizioni e modalità:*

*a) **ANTICIPAZIONE**, pari al 30% dell'importo del finanziamento assegnato, a seguito del completamento dell'inserimento dei dati di monitoraggio relativi all'intervento finanziato nell'apposito sistema informativo;*

*b) **ULTERIORI RATE**, pari almeno al 30% dell'importo rideterminato a seguito di aggiudicazione, al netto delle economie e degli accantonamenti previsti, in acconti condizionati all'avanzamento della spesa sostenuta dal Concessionario ed al rispetto dei cronoprogrammi dei lavori e finanziario di cui alla scheda del sistema di monitoraggio unitario istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, previa certificazione dell'avvenuta spesa dell'importo di cui al/i trasferimento/i precedente/i nella quota di almeno l'80%, a presentazione della dichiarazione del Responsabile Unico di Progetto, validata dal Concessionario ed a seguito di esito positivo di controllo di 1° livello.*

In particolare, la rata successiva all'anticipazione, oltre ad essere computata con riferimento all'importo determinato a seguito di aggiudicazione, può anche eccedere la quota del 30% se trasferita a seguito dell'attestazione di un'ulteriore spesa effettivamente sostenuta dal Concessionario e con esito positivo di controllo di 1° livello;

*c) **RATA di SALDO**, a cui va riservata la quota di almeno il 5% dell'importo dovuto, rideterminato a seguito dell'ultima rimodulazione formale debitamente approvata del quadro economico, è trasferita solo a seguito della presentazione dell'atto di Collaudo e/o Certificato di Regolare Esecuzione e Relazione acclarante i rapporti economici tra Ente concedente ed Ente concessionario, con relativi provvedimenti di approvazione ed a seguito di esito positivo del controllo di 1° livello della documentazione giustificativa presentata dal beneficiario e dichiarazione di avvenuto espletamento dell'oggetto della concessione e di chiusura dell'intervento a firma del Legale Rappresentante del Concessionario.*

... OMISSIS"

- **di dare mandato** al competente Servizio Competitività – DPD018 del Dipartimento Agricoltura di porre in essere tutti gli adempimenti per dare attuazione alla modifica suddetta;
- **di autorizzare** il Servizio assistenza atti del Presidente e della Giunta Regionale della Regione Abruzzo – DPA003 a pubblicare il presente provvedimento nel BURAT, per estratto, ai sensi delle norme vigenti in materia di trasparenza;
- **di disporre**, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione del presente atto nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Amministrazione regionale.

DIPARTIMENTO: AGRICOLTURA – DPD

SERVIZIO: COMPETITIVITÀ – DPD018

UFFICIO: UFFICIO USO EFFICIENTE RISORSA IDRICA.

L'Estensore

dott. for. Luigi DE GREGORIO

(Firmato elettronicamente)

(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio

dott. for. Luigi DE GREGORIO

(Firmato elettronicamente)

(firma)

Il Dirigente del Servizio

avv. Nunzia NAPOLITANO

(Firmato digitalmente ai sensi del CAD)

(firma)

Il Direttore Regionale

dott.ssa Elena Sico

(Firmato digitalmente ai sensi del CAD)

(firma)

Il Componente la Giunta

Emanuele Imprudente

(Firmato digitalmente ai sensi del CAD)

(firma)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====