



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Provvedimenti in merito all'operatività dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile ex artt. 6 e 19 della Legge Regionale Abruzzo n. 46 del 20.12.2019 e s.m.i.

LA GIUNTA REGIONALE

RICHIAMATE:

- la Legge Regionale Abruzzo n. 72 del 14.12.1993 e s.m.i., recante “*Disciplina delle attività regionali di protezione civile*”;
- la Legge Regionale Abruzzo n. 34 dell'1.10.2007 e s.m.i., il cui art. 22 ha previsto l'istituzione del Centro Funzionale d'Abruzzo, dotato di una propria struttura organizzativa, con funzioni di supporto tecnico-scientifico alle attività del Servizio Regionale di Protezione Civile;
- la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri 27.2.2004 e s.m.i., recante “*Indirizzi operativi per la gestione organizzativa e funzionale del sistema di allertamento nazionale e regionale per il rischio idrogeologico ed idraulico ai fini di protezione civile*”, che definisce, tra l'altro, i soggetti istituzionali e gli organi territoriali coinvolti nelle attività di previsione e prevenzione del rischio e di gestione dell'emergenza e stabilisce che la gestione del sistema di allerta nazionale è assicurata dal Dipartimento della Protezione Civile e dalle Regioni attraverso la rete dei Centri Funzionali;
- le Deliberazioni di Giunta Regionale n. 589 del 26.7.2010 e n. 237 del 4.4.2011, relative all'adozione della dotazione organica della Sala Operativa e del Centro Funzionale della Regione Abruzzo;
- la Legge Regionale n. 53 del 14.11.2012, recante tra l'altro interventi per la piena operatività del Centro Funzionale d'Abruzzo e della sede operativa regionale della Protezione Civile;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 895 del 21.12.2012, con cui è stata data piena operatività alla Legge Regionale n. 53/2012 quanto all'organizzazione del personale ed all'individuazione dei profili professionali e delle declaratorie delle mansioni del personale del Centro Funzionale e della Sala Operativa;
- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 65 del 18.9.2014, con il quale il Centro Funzionale d'Abruzzo è stato dichiarato attivo e operativo a far data dal 1° ottobre 2014 per la valutazione delle criticità idrogeologiche/idrauliche previste per le zone di allerta della regione per l'emissione in caso di necessità gli Avvisi di Criticità regionali;

VISTO il D.Lgs. n. 1 del 2.1.2018 e s.m.i. di approvazione del “*Codice della Protezione Civile*”;

VISTE altresì:

- la Legge Regionale Abruzzo n. 46 del 20.12.2019 e s.m.i., recante “*Istituzione dell'Agenzia regionale di Protezione Civile ed ulteriori disposizioni in materia di protezione civile*”;

- la Legge Regionale n. 20 del 3.11.2021, recante “*Modifiche e integrazioni alla legge regionale 20 dicembre 2019, n. 46 (Istituzione dell'Agenzia regionale di Protezione Civile ed ulteriori disposizioni in materia di protezione civile)*”;

PRESO ATTO:

- che l'Agenzia Regionale di Protezione Civile istituita dall'art. 1 della Legge Regionale n. 46/2019 , con sede all'Aquila, “*è dotata di piena autonomia organizzativa, gestionale, finanziaria e contabile, nei limiti delle risorse disponibili ed in conformità alle politiche ed agli obiettivi programmatici, agli indirizzi ed alle direttive della Giunta regionale che esercita su di essa poteri di vigilanza e di controllo*”;
- che gli organi dell'Agenzia sono individuati dall'art. 3 della Legge nel Direttore, che ne ha la rappresentanza legale, e nel Revisore legale;

RICHIAMATO in particolare l'art. 6, comma 1, della Legge Regionale n. 46/2019, come sostituito dall'art. 2 della Legge Regionale n. 20 del 3.11.2021, rubricato “*Organizzazione e personale dell'Agenzia*”, che stabilisce che “*L'organizzazione dell'Agenzia è definita con apposito atto di organizzazione approvato dalla Giunta regionale su proposta del Direttore. L'atto di organizzazione stabilisce, nel rispetto delle norme in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro della Regione Abruzzo:*

- a) il contingente complessivo del personale di cui al comma 3 del presente articolo e la relativa dislocazione nell'ambito delle strutture organizzative di cui al comma 2;*
- b) la definizione, il ruolo e le responsabilità degli operatori di protezione civile;*
- c) le modalità di svolgimento delle attività di protezione civile;*
- d) le relazioni esterne;*
- e) il logo dell'Agenzia”,* individuando altresì le unità organizzative in cui l'Agenzia si articola (Direzione, Servizi, Uffici, Centro Funzionale d'Abruzzo, Sala Operativa regionale, Struttura di Missione Emergenze di Protezione Civile);

SPECIFICATO che lo stesso art. 6 prevede altresì:

- al comma 3, che “*L'Agenzia, per l'espletamento delle proprie attività, utilizza:*
 - a) personale appartenente al ruolo della Giunta regionale, assegnato in distacco per una durata di due anni, prorogabile;*
 - b) personale assunto dalla Giunta regionale, tramite pubblico concorso ai sensi dell'articolo 35 del d.lgs. 30 marzo 2001, n.165, a tempo indeterminato o determinato o con altre forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego, nell'ambito del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale di cui all'articolo 6 del d.lgs. 30 marzo 2001, n.165;*
 - c) personale di altre amministrazioni pubbliche in posizione di aspettativa, fuori ruolo, di comando, di distacco secondo i rispettivi ordinamenti, nei limiti di cui alla precedente lettera b)”;*
- al comma 4, che “*Le procedure per l'assunzione del personale di cui al comma 3, lettera b) e le procedure per il reclutamento del personale di cui al comma 3, lettera c) sono delegate all'Agenzia, autorizzate dalla Giunta regionale, nell'ambito del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale di cui all'articolo 6 del d.lgs. 30 marzo 2001, n.165 e svolte nel rispetto dei Disciplinari applicabili all'accesso all'impiego della Giunta Regionale*”;
- al comma 5, che “*In considerazione degli obblighi derivanti dall'attuazione del d.lgs. 1/2018 e ai sensi del comma 3 del presente articolo, all'Agenzia è inizialmente assegnato, in posizione di distacco, il personale regionale in forza ai servizi regionali di Protezione Civile*”;
- al comma 6, che “*Il Direttore propone, secondo quanto disposto dall'atto di organizzazione ed in conformità alla normativa statale e regionale in materia, il conferimento degli incarichi dirigenziali e provvede alla ripartizione del personale non dirigenziale nell'ambito delle strutture di cui al comma 2, in conformità alle esigenze di speditezza, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa*”;

- al comma 7, che *“Al fine di favorire la crescita di competenze in materia di protezione civile, l’Agenzia, nel rispetto della normativa vigente in materia, può, in qualità di soggetto ospitante, stipulare convenzioni per lo svolgimento di tirocini curriculari promossi da università, istituzioni scolastiche e centri di formazione professionale e promuove l’incentivazione per la ricerca e per lo studio delle tematiche connesse alla protezione civile”*;
- al comma 8, che *“Con l’atto di organizzazione di cui al comma 1, la Giunta regionale, su proposta del Direttore, provvede ad effettuare una ricognizione delle risorse umane e strumentali in dotazione, nonché alla determinazione del contingente della stessa Agenzia. Con lo stesso atto, si provvede alla stima dei fabbisogni finanziari necessari per l’efficiente funzionamento del Servizio e delle attività di protezione civile regionale, così come scaturenti dallo stesso atto di organizzazione”*;

RILEVATO che l’art. 19 (*“Disposizioni transitorie”*) della medesima Legge, come modificato dall’art. 4 della Legge Regionale n. 20 del 3.11.2021, prevede:

“1. In sede di prima applicazione:

a) la Giunta regionale provvede alla nomina del direttore dell’Agenzia entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge;

b) il Direttore dell’Agenzia redige l’atto di organizzazione dell’Agenzia entro novanta giorni dall’assunzione dell’incarico e lo trasmette alla Giunta regionale per l’approvazione. In caso di inutile decorso del termine, l’atto è redatto dalla competente struttura della Giunta regionale. In ogni caso l’approvazione dell’atto di organizzazione è subordinato all’acquisizione del preventivo parere, non vincolante, della competente commissione consiliare;

c) a decorrere dalla data di pubblicazione sul BURAT dell’atto di organizzazione dell’Agenzia, con deliberazione della Giunta regionale si provvede alla soppressione della struttura regionale competente in materia di protezione civile; l’Agenzia subentra nell’esercizio dei compiti e delle funzioni ed in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi di competenza della struttura soppressa ed il relativo personale regionale in servizio alla data della soppressione, ivi incluso il personale in servizio presso il Centro Funzionale d’Abruzzo e la Sala Operativa regionale istituiti ai sensi rispettivamente dell’art. 22 della l.r. 34/2007 e dell’articolo 14 della l.r. 72/1993, è assegnato all’Agenzia in posizione di distacco ai sensi dell’art. 6;

c-bis) Nelle more dell’acquisizione della piena capacità operativa dell’Agenzia e dell’attuazione dell’atto di organizzazione di cui al comma 1 dell’articolo 6, al fine di garantire pienamente l’esercizio delle funzioni di protezione civile, le strutture della Giunta regionale assicurano il pieno supporto alla funzionalità dell’Agenzia. Il competente Servizio Personale della Giunta regionale provvede a svolgere, a titolo di supporto, le attività di elaborazione delle competenze mensili e di produzione del cedolino stipendiale, ivi inclusi l’accantonamento e il pagamento del trattamento di fine servizio e dei connessi adempimenti fiscali e previdenziali previsti dalla normativa vigente, del personale assunto a tempo determinato con oneri a carico della medesima. A tal fine l’Agenzia stipula un’apposita convenzione con il medesimo Servizio che disciplini le modalità del supporto, ivi compreso il trasferimento delle risorse necessarie sul bilancio della Giunta regionale, nonché il distacco del personale necessario allo svolgimento delle attività. Resta ferma l’imputazione dei relativi atti all’Agenzia che è individuata quale centro di costo e di responsabilità a cui competono le attività di vigilanza, controllo e rendicontazione sulla spesa;

2. A decorrere dalla soppressione della struttura organizzativa regionale di protezione civile, ogni riferimento alla medesima contenuto in leggi regionali, regolamenti e deliberazioni regionali si intende riferito all’Agenzia regionale di Protezione Civile di cui. alla presente legge”;

PRESO ATTO che l’art. 20 della succitata Legge Regionale n. 46/2019 ha tra l’altro previsto l’abrogazione, a decorrere dall’adozione dell’atto di organizzazione dell’Agenzia, sia della Legge Regionale n. 72 del 14.12.1993 e s.m.i., recante *“Disciplina delle attività regionali di protezione civile”*, che dell’art. 22 della Legge Regionale n. 34 dell’1.10.2007;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 147 dell’11.3.2020 di approvazione, in base a quanto disposto dalle Deliberazioni n. 385 del 2.7.2019 e n. 854 del 27.12.2019, del nuovo assetto organizzativo del Dipartimento Territorio – Ambiente, con l’espressa previsione dell’inserimento dei Servizi *“Servizio Prevenzione dei Rischi di Protezione Civile”*, *“Servizio Emergenze Protezione Civile e Centro Funzionale”* e *“Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile”* nell’allora costituenda Agenzia;

RICHIAMATA ALTRESI' la Deliberazione di Giunta Regionale n. 528 del 31.8.2020 con la quale, ai sensi dell'art. 19, comma 6, del D.Lgs. n. 165 del 30.3.2001 e s.m.i, all'esito di apposita procedura è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile al Dott. Mauro Casinghini, che lo ha assunto dal 20.9.2020;

VISTI:

- la Deliberazione n. 886/P del 31.12.2020, con cui la Giunta Regionale ha stabilito di approvare l'Atto di organizzazione dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile, informando della relativa adozione le OO.SS. ed il CUG e demandando al Direttore dell'Agenzia i successivi adempimenti tecnico-amministrativi conseguenti all'adozione del provvedimento;
- il Parere n. 8/2021 del 14.1.2021, espresso in senso favorevole dalla II Commissione Permanente - Territorio, Ambiente e Infrastrutture del Consiglio Regionale sull'indicata Deliberazione n.886/P/2020 ai sensi dell'art. 19, comma i lett. b) della Legge Regionale n.46/2019, come comunicato con nota della Direzione Affari Presidenza e Legislativi in pari data;

RILEVATO che sussistono pertanto tutti i presupposti richiesti dalla Legge Regionale n. 46/2019 per rendere autonoma ed operativa l'Agenzia, onde consentirle di svolgere le delicate funzioni che la Legge le assegna;

RITENUTO PERTANTO:

- di assegnare, con decorrenza dalla data della pubblicazione della presente deliberazione sul BURAT, in distacco all'Agenzia ex artt. 6 e 19 della Legge Regionale n. 46/2019, come modificata dalla Legge Regionale n. 20 del 3.11.2021, il personale a tempo indeterminato in forza presso il Dipartimento Territorio – Ambiente della Giunta Regionale, specificamente nei Servizi “*Servizio Prevenzione dei Rischi di Protezione Civile*”, “*Servizio Emergenze Protezione Civile e Centro Funzionale*” e “*Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile*“, dando atto che lo stesso è quello individuato nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di procedere, contestualmente, alla soppressione dei suddetti Servizi “*Servizio Prevenzione dei Rischi di Protezione Civile*”, “*Servizio Emergenze Protezione Civile e Centro Funzionale*” e “*Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile*“ presso il Dipartimento Territorio – Ambiente della Giunta Regionale, rimandando a successivo provvedimento la riorganizzazione interna del Dipartimento stesso, in conseguenza dell'attuazione del presente atto;
- di stabilire che i comandi del personale in essere presso i suindicati Servizi di protezione civile, come specificati nell'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, proseguono senza soluzione di continuità in favore dell'Agenzia e che di tale passaggio sarà data comunicazione anche agli Enti di appartenenza;
- di dare atto che pertanto, con analoga decorrenza dalla data di pubblicazione della presente deliberazione sul BURAT, l'Agenzia subentra nell'esercizio dei compiti e delle funzioni ed in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi di competenza delle strutture del Dipartimento Territorio – Ambiente sopresse con il presente atto;
- di stabilire che con apposito provvedimento normativo si procederà, in assenza dello specifico intervento previsto ex art. 22, della LR 46/2019, a disporre la variazione di bilancio finalizzata alla istituzione dei nuovi capitoli di spesa relativi ai trasferimenti, in favore dell'Agenzia di Protezione Civile, con riferimento alla gestione corrente ed in conto capitale, delle risorse finanziarie indicate all'art. 22, commi 1, 2 e 3, della medesima LR n. 46/2019;

VISTA la L.R. 14.9.1999, n. 77, recante “Norme in materia di organizzazione e rapporto di lavoro della Regione Abruzzo”;

VISTO il vigente Statuto della Regione Abruzzo ed in particolare l'art.55 relativo all'istituzione delle Agenzie regionali;

VISTO l'art. 3 della Legge Regionale Abruzzo n. 4 del 24.3.2009, che disciplina i principi generali e le modalità di erogazione dei servizi pubblici dell'Ente, prevedendo anche la modalità dell'agenzia regionale;

DATO ATTO che il Direttore proponente ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnica ed amministrativa ed alla legittimità del presente provvedimento ritenendo la proposta conforme agli indirizzi, competenze e funzioni assegnate al Dipartimento;

Dopo puntuale istruttoria favorevole da parte della struttura proponente

a voti unanimi, espressi nelle forme di legge

D E L I B E R A

per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono integralmente riportate nel presente dispositivo come sue parti integranti e sostanziali:

1. Di assegnare, con decorrenza dalla data della pubblicazione della presente deliberazione sul BURAT, in distacco all'Agenzia ex artt. 6 e 19 della Legge Regionale n. 46/2019, come modificata dalla Legge Regionale n. 20 del 3.11.2021, il personale a tempo indeterminato in forza presso il Dipartimento Territorio – Ambiente della Giunta Regionale, specificamente nei Servizi “*Servizio Prevenzione dei Rischi di Protezione Civile*”, “*Servizio Emergenze Protezione Civile e Centro Funzionale*” e “*Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile*“, dando atto che lo stesso è quello individuato nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di procedere, contestualmente, alla soppressione dei suddetti Servizi “*Servizio Prevenzione dei Rischi di Protezione Civile*”, “*Servizio Emergenze Protezione Civile e Centro Funzionale*” e “*Servizio Programmazione Attività di Protezione Civile*“ presso il Dipartimento Territorio – Ambiente della Giunta Regionale, rimandando a successivo provvedimento la riorganizzazione interna del Dipartimento stesso, in conseguenza dell'attuazione del presente atto.
3. Di stabilire che i comandi del personale in essere presso i suindicati Servizi di protezione civile, come specificati nell'**Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, proseguono senza soluzione di continuità in favore dell'Agenzia e che di tale passaggio sarà data comunicazione anche agli Enti di appartenenza;
4. Di dare atto che pertanto, con analoga decorrenza dalla data di pubblicazione della presente deliberazione sul BURAT, l'Agenzia subentra nell'esercizio dei compiti e delle funzioni ed in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi di competenza delle strutture del Dipartimento Territorio – Ambiente sopresse con il presente atto.
5. Di stabilire che con apposito provvedimento normativo si procederà, in assenza dello specifico intervento previsto ex art. 22, della LR 46/2019, a disporre la variazione di bilancio finalizzata alla istituzione dei nuovi capitoli di spesa relativi ai trasferimenti, in favore dell'Agenzia di Protezione Civile, con riferimento alla gestione corrente ed in conto capitale, delle risorse finanziarie indicate all'art. 22, commi 1, 2 e 3, della medesima LR n. 46/2019.
6. Di trasmettere la presente Deliberazione all'Agenzia Regionale di Protezione Civile, al Dipartimento Territorio-Ambiente – DPC, al Servizio Personale – DPB011 e alle OO.SS.
7. Di pubblicare il presente atto completo di allegato sul BURAT, contestualmente alla DGR n. 886/P del 31.12.2020.

DIPARTIMENTO: RISORSE

SERVIZIO: ORGANIZZAZIONE

UFFICIO: SVILUPPO ORGANIZZATIVO E COMUNICAZIONE INTERNA

L'Estensore

Dott.ssa Paola Cinque

F.to elettronicamente

(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio

Dott.ssa Paola Cinque

F.to elettronicamente

(firma)

Il Dirigente del Servizio

Vacante

(firma)

Il Direttore Regionale

Dott. Fabrizio Bernardini

F.to digitalmente

(firma)

Il Componente la Giunta

Dott. Guido Quintino Liris

F.to digitalmente

(firma)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====