



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO: Procedura per il rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale - AUA. Adempimenti D.P.R. n. 160/2010 – art. 7 e s.m.i. e annesso ALLEGATO TECNICO: approvazione schema accordo di servizio con i SUAP per la trasmissione mediante il Sistema Pubblico di Connettività (SPC) dei dati tra il SUAP e i soggetti coinvolti nel procedimento AUA

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI

- **Il D.P.R. 13/03/2013, n. 59** e s.m.i. *“Regolamento recante la disciplina dell'autorizzazione unica ambientale e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a norma dell'articolo 23 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35”* ed in particolare:
l'art 2, comma 1, lett. a) che definisce l'Autorizzazione Unica Ambientale – AUA, quale provvedimento rilasciato dallo Sportello Unico per le Attività Produttive, che sostituisce gli atti di comunicazione, notifica ed autorizzazione in materia ambientale
l'art 4, comma 1, che prevede che la domanda per il rilascio dell'AUA è presentata al SUAP competente territorialmente che, a sua volta provvede alla trasmissione in formato digitale ai soggetti coinvolti nel procedimento AUA;
- **Il D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160 e s.m.i.** *“Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133”* ed in particolare **l'art.7** che disciplina il procedimento unico per il rilascio delle autorizzazioni tramite il SUAP;
- **l'ALLEGATO TECNICO** al richiamato **D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160 e s.m.i.** recante *“Specifiche tecniche per il regolamento di cui all'art. 38 del D.L. 112/2008 «Impresa in un giorno» Allegato (ai sensi dell'articolo 12, comma 5, del Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina dello sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133) - MODALITA' TELEMATICHE DI COMUNICAZIONE E TRASFERIMENTO DEI DATI TRA IL SUAP E I SOGGETTI COINVOLTI NEL PROCEDIMENTO”*

VISTA, altresì, la L. n. 56 del 07/04/2014 di riordino delle funzioni delle Province e la conseguente L.R. n. 32 n. L.R. 20/10/2015 attuativa della citata L.R. n. 56/2014, che ha individuato, tra l'altro, la Regione quale Autorità competente per l'Autorizzazione Unica Ambientale – AUA, provvedimento che a sua volta confluisce nel provvedimento conclusivo del procedimento adottato dal SUAP;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni di Giunta Regionale che hanno approvato le Linee Guida per l'AUA e la relativa modulistica:

- la D.G.R. n. 812/2016 del 05/12/2016 avente ad oggetto *“DPR 160/2010 (art. 12 comma 3 e 4) - SUAP: Approvazione modulistica unica regionale relativa alla autorizzazione unica*

ambientale di cui al DPR 59/2013 recante: Regolamento recante la disciplina dell'autorizzazione unica ambientale e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a norma dell'articolo 23 del decreto-legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35 e s.m.i. da pubblicare sullo sportello on line in materia di SUAP dell'Arit e sul portale impresainungiorno”;

- la D.G.R. n. 265/2018 del 27/04/2018 inerente “Adozione di autorizzazione di carattere generale ai sensi dell'Art. 272 (Impianti e attività in deroga), commi 2 e 3 del D.LGS n. 152/2006 recante (Norme in materia ambientale) - e art. 7 del DPR 59/2013”;
- la D.G.R. n. 296/2019 del 03/06/2019 inerente la “Semplificazione Amministrativa DPR 160/210 - SUAP: Aggiornamento dei moduli unici regionali per la presentazione di segnalazioni, comunicazioni e istanze in materia di attività commerciali e assimilate. (di cui alle DDGRR 335/2017; 578/2017 e 220/2018). Accordo ai sensi dell'art. 9, comma 2, lettera c) del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra Governo, le Regioni e gli Enti locali concernente l'adozione di moduli unificati e standardizzati per la presentazione delle segnalazioni, comunicazioni e istanze. Repertorio atti n. 28/CU del 17 aprile 2019 da pubblicare sul portale Impresainungiorno.”;
- la D.G.R. n. 117/2021 del 04/03/2021 recante “D.lgs. 152/2006 – Art. 272 - impianti e attività in deroga. Adozione Autorizzazione a carattere generale alle emissioni in atmosfera denominata RA 03 riferita a stabilimenti in cui sono ubicati:
 - MEDI IMPIANTI DI COMBUSTIONE di cui all'art. 268 lettera gg-bis del D.lgs. 152/2006;
 - IMPIANTI DI COMBUSTIONE di cui all'art. 273-bis comma 10 lettera q-bis) del D.lgs. 152/2006;
 - IMPIANTI DI COMBUSTIONE connessi alle attività di stoccaggio dei prodotti petroliferi non rientranti nella lettera ii) della parte I all'allegato IV alla parte Quinta del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152;
 - IMPIANTI Termici Civili aventi potenza termica nominale pari o superiore a 10 MW e inferiore a 50 MW”;
- la D.G.R. n. 500/2009 del 09/10/2009 del 14/09/2009 relativa a Dir. 91/676/CEE - D.lgs. 152/2006 - Decreto del Ministro delle Politiche Agricole e Forestali 7 aprile 2006 n. 209 - Approvazione Disciplina regionale dell'utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento in zone non vulnerabili da nitrati e delle acque reflue provenienti dalle aziende di cui all'art. 101, comma 7, lett. a), b), c), del D.lgs. n. 152/2006 e delle piccole aziende agroalimentari aggiornata con D.G.R. n. 738/2016 del 15/11/2016 recante “Modifiche ed integrazioni alle Deliberazioni di Giunta regionale 9 Ottobre 2009 n. 500 e 10 Maggio 2010 n. 383 ed approvazione Disciplinare regionale per la produzione e utilizzazione agronomica

EVIDENZIATO:

- che con l'emanazione del D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59 è dato corso al processo di semplificazione amministrativa e sono stati raggruppati nell' unico provvedimento AUA il rilascio di ben 7 titoli ambientali
- la domanda di AUA è presentata al SUAP che la trasmette immediatamente, in modalità telematica all'Autorità Competente e ai Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) e ne verifica, in accordo con l'autorità competente, la correttezza formale.
- che, in particolare il **D.P.R. 7 settembre 2010, n. 160:**
 - ✓ ha stabilito che il SUAP assicura al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva in luogo degli altri uffici comunali e di tutte le amministrazioni pubbliche comunque coinvolte nel procedimento, ivi comprese quelle preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità;

- ✓ identifica nello Sportello Unico il solo soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi, e quelli relativi alle azioni di localizzazione, realizzazione, trasformazione, ristrutturazione o riconversione, ampliamento o trasferimento nonché cessazione o riattivazione delle suddette attività, ivi compresi quelli di cui al Decreto Legislativo del 26 marzo 2010, n. 59,
- ✓ ha specificato (art. 2 comma 2) che le domande, le dichiarazioni le segnalazioni e le comunicazioni nonché gli elaborati tecnici e gli allegati di cui al comma 1 sono presentati esclusivamente in modalità telematica;
- ✓ ribadisce la competenza dello Sportello Unico in merito all'inoltro sempre in via telematica della documentazione alle altre Amministrazioni che intervengono nel procedimento
- ✓ individua nel portale "*Impresainungiorno*" la funzione di raccordo con le infrastrutture e le reti già operative per lo scambio informativo e l'interazione telematica tra le Amministrazioni e gli altri Enti interessati: è pertanto rimesso al portale il collegamento ed il reindirizzamento ai sistemi informativi e ai portali già realizzati, garantendo la interoperabilità tra le Amministrazioni.

EMERSO che questa modalità operativa da subito ha presentato delle difficoltà applicative in merito alla trasmissione digitale delle domande tra i SUAP e l'Autorità competente e i soggetti competenti in materia ambientale e, comunque, i soggetti specificatamente interessati quali gli organi tecnici deputati a fornire il proprio supporto;

CONSIDERATO che l'**ALLEGATO TECNICO** al richiamato D.P.R. n 160 del 07 settembre 2010:

- ✓ individua le “*modalità telematiche per la comunicazione ed il trasferimento dei dati tra i SUAP e tutti i soggetti coinvolti nel procedimento*”;
- ✓ definisce le regole tecniche indicate con il termine di pratiche telematiche SUAP o semplicemente pratiche SUAP (**Art 5**)
- ✓ stabilisce in via prioritaria che l'interscambio telematico dei dati tra il SUAP e le pubbliche amministrazioni che devono interagire con esso, deve avvenire tramite **il Sistema Pubblico di Connettività (SPC)** mediante “*Accordi di Servizio*” tra il SUAP e i soggetti coinvolti nel procedimento AUA (**art. 10**)

RILEVATO:

- ✓ che la Regione Abruzzo ha partecipato al progetto “*RiformAttiva Metodi e Strumenti per l'implementazione e la diffusione attiva della riforma della PA*” realizzato dal Dipartimento della Funzione Pubblica con il supporto di Formez PA” e co-finanziato dai fondi strutturali europei nell'ambito del PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020, articolato su più linee di intervento tra i quali la **semplificazione amministrativa** delle procedure di autorizzazione per cittadini e imprese, tempi di rilascio, modulistica unica con particolare riferimento alla “*Conferenza di servizi*” con particolare attenzione alle normative in materia ambientale e al procedimento di “autorizzazione unica ambientale (AUA)”;
- ✓ che il richiamato progetto, nato per accompagnare l'attuazione della Riforma della Pubblica amministrazione, è rivolto a Regioni e enti locali;
- ✓ che i lavori di tale linea di intervento progettuale ha dato luogo alla elaborazione di schema di Accordo interistituzionale tra la Regione Abruzzo e i SUAP;

RILEVATO altresì, che il richiamato schema di accordo interistituzionale tra la Regione Abruzzo e i SUAP, è stato oggetto di condivisione negli incontri svolti nel periodo giugno-luglio 2021, ai quali sono stati invitati a partecipare tutti i Comuni, i competenti SUAP e i “*Soggetti competenti in materia ambientale*” (SCA) della Regione Abruzzo;

CONSIDERATO, data la complessità dei procedimenti AUA che i SUAP sono chiamati a gestire, opportuno prevedere forme di coordinamento, di collaborazione e di supporto tra la Regione e tutti gli Enti terzi tenendo conto che, per quanto attiene ai profili di responsabilità procedimentale, **il SUAP** si configura come “*Autorità procedente*” del procedimento unico disciplinato dall’art. 7 del DPR 160/10, mentre **la Regione** si configura come “*Autorità competente*” per l’adozione del provvedimento di AUA e gli **altri Enti** si configurano come “*Soggetti competenti in materia ambientale*” (SCA) che intervengono nel procedimento AUA in base alla normativa di settore;

VISTA la L. 7 agosto 1990, n.241 e s.m.i. recante: “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” ed in particolare art 15, comma 1°, che prevede la possibilità per le amministrazioni pubbliche di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

RITENUTO, pertanto, per tutti i motivi sopraesposti a ed in particolare al fine di superare le difficoltà operative connesse alla trasmissione digitale delle domande tra i SUAP e “*l’Autorità competente*” e i “*Soggetti competenti in materia ambientale*” (SCA), di approvare l’allegato schema di Accordo di Servizio (**ALLEGATO A**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, elaborato nell’ambito dei lavori del richiamato progetto “*RiformAttiva Metodi e Strumenti per l’implementazione e la diffusione attiva della riforma della PA*” – Linea di intervento “*Semplificazione amministrativa*” e condiviso con i Comuni, i competenti SUAP e i *Soggetti competenti in materia ambientale*” (SCA) della Regione Abruzzo, da sottoscrivere tra la Regione Abruzzo e i SUAP territorialmente competenti per disciplinare le modalità operative, tramite il portale “*Impresainungiorno*”, della trasmissione mediante il Sistema Pubblico di Connettività (SPC) dei dati tra il SUAP e i soggetti coinvolti nel procedimento AUA, in attuazione ed esecuzione di quanto disposto dal richiamato art 10 dell’**ALLEGATO TECNICO** al D.P.R. n 160 del 07 settembre 2010 e s.m.i.;

DATO ATTO che il richiamato Accordo di Servizio non comporta, alcuna modifica delle competenze e funzioni in relazione alla titolarità dei procedimenti che sono singoli atti istruttori o endoprocedimenti all’interno del procedimento unico, disciplinato dalla richiamata normativa statale;

EVIDENZIATO che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

DATO ATTO che il Servizio Politica Energetica e Risorse del territorio ha espresso parere favorevole in merito alla legittimità tecnico – amministrativa del presente atto;

PRESO ATTO che il Direttore del Dipartimento Territorio e Ambiente apponendo la propria firma sul presente provvedimento attesta che il contenuto dello stesso è coerente con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati allo stesso Dipartimento;

**A VOTI _____ ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE
DELIBERA**

per le motivazioni illustrate in premessa e che qui vengono integralmente riportare e trascritte quanto segue:

1. **di approvare** l’allegato Schema di Accordo di Servizio (**ALLEGATO A**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, elaborato nell’ambito del progetto “*RiformAttiva Metodi e Strumenti per l’implementazione e la diffusione attiva della riforma della PA*” – Linea di intervento “*Semplificazione Amministrativa*” e condiviso con i Comuni, i competenti SUAP e i *Soggetti competenti in materia ambientale*” (SCA) della Regione Abruzzo, da sottoscrivere tra la Regione Abruzzo e i SUAP territorialmente competenti per disciplinare le modalità operative, tramite il portale “*Impresainungiorno*”, della trasmissione mediante il Sistema

Pubblico di Connettività (SPC) dei dati tra il SUAP e i soggetti coinvolti nel procedimento di Autorizzazione Unica Ambientale - AUA, in attuazione di quanto previsto dall'art 10 dell'ALLEGATO TECNICO al D.P.R. n 160 del 07 settembre 2010 e s.m.i. ;

2. **di demandare** al Dirigente del Servizio regionale competente per l'adozione del provvedimento di Autorizzazione Unica Ambientale - AUA, la sottoscrizione del richiamato Accordo di Servizio;
3. **di trasmettere** la presente Deliberazione a tutti i SUAP della Regione Abruzzo, ai Comuni abruzzesi per il tramite degli stessi SUAP, ai Soggetti competenti in materia ambientale (SCA), all'ANCI, all'UPA, alla Unioncamere Abruzzo, alle Associazioni di categoria, agli Ordini e Collegi Professionali e ai Servizi regionali interessati;
4. **di demandare** al Servizio Politica Energetica e Risorse del territorio di porre in essere tutti i successivi adempimenti necessari per l'attuazione della presente Deliberazione;
5. **di dare atto** che il presente atto non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
6. **di disporre** la pubblicazione sul BURAT e sul sito regionale – area tematica AUA - del presente atto

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: DPC DIPARTIMENTO TERRITORIO E AMBIENTE

SERVIZIO: Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio – DPC025

UFFICIO: Ufficio Autorizzazione alle Emissioni – A.U.A. PE/CH

L'Estensore
Fabio PIZZICA

(firma elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Enzo Franco DE VINCENTIIS

(firmato elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio
Salvatore CORROPPOLO

(firmato digitalmente)

Il Direttore Regionale
Arch. Pierpaolo PESCARA

(firmato digitalmente)

Il Componente la Giunta
Nicola CAMPITELLI

(firmato digitalmente)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta
Marco MARSILIO

(firmato Digitalmente)

Il Segretario della Giunta

(firma)