



## RELAZIONE ILLUSTRATIVA AL PROGETTO DI LEGGE REGIONALE – ALLEGATO B

“L.R. 39/2014 art. 8 -Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di pacchetti turistici e servizi turistici collegati, nonché in materia di B&B “Bed and breakfast”; Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di concessione di agevolazioni fiscali (**Legge europea regionale 2021**)”

Il progetto di legge è stato elaborato dal Servizio Legislativo e Normativa Europea “DRG008”, con la collaborazione del gruppo di lavoro interistituzionale Giunta-Consiglio Regionale, costituito con determinazione del Direttore Generale della Regione n. DRG/26 del 15/06/ 2021 e con Determinazione dirigenziale n. DRG/363 del 21/06/2021:

<p><b>Coordinamento del Gruppo di lavoro:</b></p> <p><b>Dott.ssa Barbara Morgante</b> Direttore Generale della Regione - <b>DRG</b></p>	
<p>hanno collaborato alle analisi propedeutiche nelle materie individuate dagli indirizzi approvati dal Consiglio regionale con verbale n. 54/1 del 3/08/2021</p>	
<p><b>GIUNTA REGIONALE:</b></p> <p><b>Direzione Generale della Regione</b></p> <p><b>Servizio Legislativo e Normativa Europea DRG008</b> <b>Dott.ssa Francesca Iezzi</b> – Dirigente ad interim Ufficio <i>Affari Regolatori</i> - <b>Dott. Emilio Sinibaldi</b> – Responsabile Ufficio <i>Legislativo e Societario</i> <b>Avv. Glorio Iacutone</b> - Responsabile <b>Sig.ra Lorella Durante</b> – assistente amministrativo-componente di segreteria</p>	
<p><b>Dipartimento Risorse - DPB</b></p> <p><b>Servizio Entrate - DPB006</b> – <b>Dott.ssa Barbara Mascioletti</b> – Dirigente Ufficio <i>Federalismo Fiscale</i> – <b>Dott. Enrico Mancini</b> - Responsabile <b>Dott.ssa Maria Pia Perilli</b> - Personale assegnato all'Ufficio <i>Federalismo Fiscale</i></p>	
<p><b>Dipartimento Territorio - Ambiente – DPC</b></p> <p><b>Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio - DPC025</b> <b>Dott. Salvatore Corroppolo</b> -Dirigente</p>	

<p>Ufficio <i>A.I.A.</i> <b>Dott. Vincenzo Colonna</b> –Responsabile  Ufficio <i>Autorizzazione Emissioni</i> – <i>A.U.A. PE-CH</i> - <b>Dott. Enzo De Vincentiis</b> Responsabile  Ufficio <i>Energia e Sostenibilità</i> - <b>Dott. Dario Ciamponi</b>  <b>Sig. Lucio Ciriolo</b> - Personale assegnato all'Ufficio <i>Energia e Sostenibilità</i>  Ufficio <i>Risorse Estrattive del Territorio</i> - <b>Dott. Giovanni Cantone</b></p> <p><b>Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche</b> – <b>DPC026</b>  Ufficio <i>Gestione Risorse Economia Circolare e Monitoraggi</i> - <b>Dott. Domenico Orlando</b> – Responsabile  Ufficio <i>Pianificazione e Programmi</i> – <b>Dott. Gabriele Costantini</b> – Responsabile</p>
<p><b>Dipartimento Sviluppo Economico Turismo, – DPH</b></p> <p><b>Servizio Politiche Turistiche e Sportive</b> - <b>DPH002</b>  <b>Dott. Carlo Tereo De Landerset</b> – Dirigente</p> <p>Ufficio <i>Supporto Amministrativo e Finanziario</i>  <b>Dott.ssa Rita Di Giacomo</b> - Responsabile</p> <p>Ufficio <i>Strutture Ricettive e Professioni Turistiche</i>  <b>Dott.ssa Patrizia Radicci</b> - Responsabile</p>
<p><b>CONSIGLIO REGIONALE</b></p> <p><b>Direzione Affari della Presidenza e Legislativi</b>  <b>Dott.ssa Francesca Di Muro</b></p> <p><b>Servizio Affari Istituzionali ed Europei</b></p> <p><b>Dott.ssa Annalisa Ianni</b> – Dirigente</p> <p>Ufficio <i>Relazioni Europee</i> – <b>Avv. Maria Laura Simeoni</b> – Responsabile  <b>Dott.ssa Isabella Gualtieri</b> funzionario amministrativo</p>

## Indice

### Premessa

#### 1.Struttura del progetto di legge regionale

#### 2.Titolo I Adeguamento all'ordinamento europeo.

**3.Titolo II** Modifiche alla legge regionale 30 agosto 2017, n.44 (Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di agenzie di viaggi e turismo e di attività professionale di guida speleologica. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di organizzazione diretta di eventi e concessione di contributi alla cultura (Legge europea regionale 2017)).

**4.Titolo III** Modifiche alla legge regionale 28 aprile 2000, n.78 (Disciplina dell'esercizio saltuario di alloggio e prima colazione - Bed & Breakfast).

**5.Titolo IV** Modifiche alle leggi regionali 16 marzo 2001, n. 9 (Provvedimenti in favore dei titolari di farmacie rurali ubicate in località con popolazione fino a 3000 abitanti), 10 febbraio 2002, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2002 e pluriennale 2002-2004 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria 2002)), 17 aprile 2003, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2003 e pluriennale 2003-2005 della Regione Abruzzo (legge finanziaria regionale 2003)), 26 aprile 2004, n. 15 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2004 e pluriennale 2004-2006 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria regionale 2004)), 7 febbraio 2020, n. 37 (Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni).

**6.Titolo V** Disposizioni finanziarie, abrogazioni ed entrata in vigore.

## Premessa

Il progetto di legge europea 2021 è stato predisposto nel rispetto dell'articolo 8 della Legge regionale 10 novembre 2014, n.39 (*Disposizioni sulla partecipazione della Regione Abruzzo ai processi normativi dell'Unione Europea e sulle procedure d'esecuzione degli obblighi europei*).

La legge regionale 39/2014 stabilisce le regole per la partecipazione della Regione Abruzzo ai processi normativi dell'Unione Europea (c.d. *fase ascendente*) e definisce le procedure per l'esecuzione da parte della Regione degli obblighi europei (c.d. *fase discendente*), derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea.

Con riferimento alla *fase discendente*, la L.R. n. 39/2014 all'articolo 8 individua nella **"legge europea regionale" lo strumento per l'adeguamento periodico dell'ordinamento regionale** agli obblighi derivanti da atti normativi europei o da sentenze della Corte di giustizia, definendone i contenuti e disciplinandone la procedura di approvazione.

Il comma 2 dell'articolo 8 della L.R. 34/2014 prevede che il progetto di legge europea regionale sia presentato al Consiglio regionale dalla Giunta ogni anno. Per la sua approvazione, il **Consiglio regionale si riunisce in sessione europea**, secondo le disposizioni del Regolamento interno per i lavori del Consiglio regionale.

Ai fini della predisposizione del progetto di legge europea regionale 2021, la Giunta regionale, con la **DGR. n. 363 del 21.6.2021**, ha formulato specifici indirizzi, previa ricognizione presso tutte le strutture regionali degli eventuali atti europei che necessitavano di recepimento. In esito a tale ricognizione che tiene conto sia degli atti recepiti a livello statale che delle procedure di infrazione in essere o in fase di informazione preliminare è formulata dalla Giunta una propria proposta per gli indirizzi in materia che unitamente al Programma di lavoro annuale della Commissione europea è posto all'attenzione del Consiglio regionale.

Gli indirizzi proposti dalla Giunta, all'esito dell'esame da parte delle Commissioni consiliari competenti per materia e della IV Commissione competente per le Politiche europee, sono stati definitivamente approvati dal Consiglio regionale con verbale n. 54/1 del 03 agosto 2021.

## 1. Struttura del Progetto di legge regionale

Il progetto di legge è suddiviso in cinque titoli:

- **Titolo I** - Adeguamento all'ordinamento europeo;
- **Titolo II** - Modifiche alla legge regionale 30 agosto 2017, n.44 (Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di agenzie di viaggi e turismo e di attività professionale di guida speleologica. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di organizzazione diretta di eventi e concessione di contributi alla cultura (Legge europea regionale 2017));
- **Titolo III** - Modifiche alla legge regionale 28 aprile 2000, n.78 (Disciplina dell'esercizio saltuario di alloggio e prima colazione - Bed & Breakfast);
- **Titolo IV** - Modifiche alle leggi regionali 16 marzo 2001, n. 9 (Provvedimenti in favore dei titolari di farmacie rurali ubicate in località con popolazione fino a 3000 abitanti), 10 febbraio 2002, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2002 e pluriennale 2002-2004 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria 2002)), 17 aprile 2003, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2003 e pluriennale 2003-2005 della Regione Abruzzo (legge finanziaria regionale 2003)), 26 aprile 2004, n. 15 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2004 e pluriennale 2004-2006 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria regionale 2004)), 7 febbraio 2020, n. 37 (Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni);
- **Titolo V**- Disposizioni finanziarie, abrogazioni ed entrata in vigore.

## 2. Titolo I- Adeguamento all'ordinamento europeo

Nell'ambito del **Titolo I, Articolo 1** definisce le **finalità perseguite**, ovvero la necessità di modificare le seguenti leggi regionali:

- a) L.R. 30 agosto 2017, n. 44 (Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di agenzie di viaggi e turismo e di attività professionale di guida speleologica. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di organizzazione diretta di eventi e concessione di contributi alla cultura (Legge europea regionale 2017));
- b) L.R. 28 aprile 2000, n. 78 (Disciplina dell'esercizio saltuario di alloggio e prima colazione - Bed & Breakfast);
- c) L.R. 16 marzo 2001, n. 9 (Provvedimenti in favore dei titolari di farmacie rurali ubicate in località con popolazione fino a 3000 abitanti);
- d) L.R. 10 febbraio 2002, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2002 e pluriennale 2002-2004 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria 2002));
- e) L.R. 17 aprile 2003, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2003 e pluriennale 2003-2005 della Regione Abruzzo (legge finanziaria regionale 2003));
- f) L.R. 26 aprile 2004, n. 15 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2004 e pluriennale 2004-2006 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria regionale 2004));
- g) L.R. 07 febbraio 2020, n. 37 (Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni).

## 3. Titolo II - Modifiche alla legge regionale 30 agosto 2017, n.44 (Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di agenzie di viaggi e turismo e di attività professionale di guida speleologica. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di organizzazione diretta di eventi e concessione di contributi alla cultura (Legge europea regionale 2017))

Il **Titolo II** del presente progetto di legge apporta modifiche alla legge regionale 30 agosto 2017, n. 44 (*Adeguamento dell'ordinamento regionale agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione Europea. Disposizioni per l'adeguamento*



della normativa regionale ai principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi, semplificazione e tutela della concorrenza, in materia di agenzie di viaggi e turismo e di attività professionale di guida speleologica. Disposizioni per l'adeguamento della normativa regionale alla Comunicazione della Commissione europea (2016/C 262/01) sulla nozione d'aiuto di Stato, in materia di organizzazione diretta di eventi e concessione di contributi alla cultura (Legge europea regionale 2017)) al fine di adeguare l'ordinamento regionale alla direttiva (UE) 2015/2302 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 novembre 2015, relativa ai pacchetti turistici e ai servizi turistici collegati, che modifica il regolamento (CE) n. 2006/2004 e la direttiva 2011/83/UE del Parlamento europeo e del Consiglio e che abroga la direttiva 90/314/CEE del Consiglio, recepita dallo Stato italiano con il decreto legislativo 21 maggio 2018 n. 62.

Le modifiche riguardano gli articoli 2,5,10 e 17 e la tabella A delle L.R. 44/2017 relativamente alla disciplina delle agenzie di viaggi.

**L'articolo 2** sostituisce il comma 2 dell'articolo 2 della L.R. 44/2017, al fine di inserire nell'ambito oggettivo della legge anche l'organizzazione e la vendita di pacchetti turistici e dei servizi turistici collegati. Inserisce altresì il comma 2 bis, quale clausola di chiusura che rinvia per quanto non previsto alle disposizioni di cui al d.lgs. 79/2011 e al decreto legislativo 6 settembre 2005, n. 206 (Codice del consumo a norma dell'articolo 7 della legge 29 luglio 2003, n. 229).

**L'articolo 3** interviene sull'articolo 5 della L.R. 44/2017 sostituendo il comma 3 con lo scopo di esplicitare che il rinvio operato al Titolo VI Capo I del d.lgs. 79/2011 è riferito alle disposizioni in esso contenute come modificate dal d.lgs. 62/2018.

**L'articolo 4** mediante la sostituzione dell'articolo 10 della L.R. 44/2017 adegua la disciplina delle polizze assicurative e delle garanzie bancarie, poste a protezione del viaggiatore, alle modifiche apportate dal d. lgs. 62/2018 all'articolo 47 del d.lgs. 79/2011.

**L'articolo 5** sostituisce l'articolo 11 della L.R. 44/2017 in materia di "Informazioni precontrattuali" adeguandosi alle modifiche che hanno riguardato l'articolo 34 del d.lgs. 79/2011.

**L'articolo 6** sostituendo l'articolo 17 della L.R. 44/2017 adegua la disciplina dei pacchetti turistici alle disposizioni di cui al combinato disposto degli articoli 5 e 32 del d.lgs. 79/2011 nella misura in cui riscrivono la disciplina dei pacchetti turistici offerti o venduti dalle associazioni che operano nel settore del turismo giovanile e per finalità ricreative, culturali, religiose, assistenziali o sociali.

**L'articolo 7** modifica la tabella A della L.R. 44/2017 relativa al prospetto delle sanzioni amministrative alle quali sono soggette le agenzie di viaggio e turismo, i direttori tecnici e le associazioni, al fine di coordinare la suddetta tabella alle modifiche apportate dagli articoli precedenti.

#### **4. Titolo III - Modifiche alla legge regionale 28 aprile 2000, n.78 (Disciplina dell'esercizio saltuario di alloggio e prima colazione - Bed & Breakfast).**

**Il Titolo III** del presente progetto di legge apporta modifiche alla legge regionale 28 aprile 2000, n. 78 (*Disciplina dell'esercizio saltuario di alloggio e prima colazione - Bed & Breakfast*), con lo scopo di superare i rilievi sollevati dall'Autorità Garante della concorrenza e del Mercato con la segnalazione n. S3907, relativamente alle disposizioni che sono state oggetto di modifica ad opera della L.R. 1/2020.

Le criticità segnalate dall'Autorità si sono appuntate sui limiti di carattere dimensionale e temporale all'esercizio dell'attività di B&B, che a suo giudizio costituiscono una restrizione ingiustificata della concorrenza, perché privando gli operatori del settore della libertà di organizzare la propria attività economica nella forma ritenuta più adeguata alle proprie esigenze, sortiscono l'effetto anticoncorrenziale di restrizione o alterazione dell'offerta e della capacità competitiva dei diversi operatori.

Pertanto al fine di conformare la disciplina regionale alle suddette segnalazioni, gli **articoli 8,9,10 e 11**, incidendo rispettivamente sugli articoli 2,3 e 5 della L.R. 78/2000, rimuovono il limite di apertura massima di duecentosettanta giorni anche non consecutivi, il limite dimensionale espresso in una di superficie non inferiori a mq 6 della cucina, o altro apposito vano, per la somministrazione della prima colazione o per l'intrattenimento degli ospiti, ed in ultimo l'indicazione del periodo di chiusura annuale all'interno della SCIA.

5. **Titolo IV - Modifiche alle leggi regionali 16 marzo 2001, n. 9 (Provvedimenti in favore dei titolari di farmacie rurali ubicate in località con popolazione fino a 3000 abitanti), 10 febbraio 2002, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2002 e pluriennale 2002-2004 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria 2002)), 17 aprile 2003, n. 7 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2003 e pluriennale 2003-2005 della Regione Abruzzo (legge finanziaria regionale 2003), 26 aprile 2004, n. 15 (Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2004 e pluriennale 2004-2006 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria regionale 2004)), 7 febbraio 2020, n. 37 (Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni).**

Il **Titolo IV** del presente progetto di legge apporta modifiche alle leggi regionali recanti concessioni sotto forma di agevolazioni fiscali rispetto alle quali si è reso necessario un esplicito assoggettamento delle medesime alla normativa europea in materia di Aiuti di Stato.

**L'articolo 11** apporta modifiche all'articolo 6 della legge regionale 16 marzo 2001, n. 9 (*Provvedimenti in favore dei titolari di farmacie rurali ubicate in località con popolazione fino a 3000 abitanti*), adeguandolo alla normativa in materia di Aiuti di Stato ed inserendo la non cumulabilità con altre agevolazioni fiscali applicabili nel territorio regionale, nel rispetto del massimale d'importo complessivo concedibile previsto dall'articolo 3 del medesimo Regolamento (UE) n. 1407/2013.

**L'articolo 12**, sostituendo i commi 2 e 3 dell'articolo 14 della legge regionale 10 febbraio 2002, n.7 (*Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2002 e pluriennale 2002-2004 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria 2002)*), interviene sull'aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive, specificando che la stessa è concessa nel rispetto delle condizioni stabilite dai pertinenti regolamenti europei in materia di aiuti «de minimis» e che è cumulabile con altre agevolazioni fiscali applicabili nel territorio regionale.

**L'articolo 13** modifica l'articolo 43 della legge regionale 17 aprile 2003, n.7 (*Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2003 e pluriennale 2003-2005 della Regione Abruzzo (legge finanziaria regionale 2003)*), in materia di aliquota dell' imposta regionale sulle attività produttive per i soggetti passivi considerati Organizzazioni non lucrative di utilità sociale (O.N.L.U.S.), specificando che l'agevolazione fiscale è concessa nel rispetto delle condizioni stabilite dai pertinenti regolamenti europei in materia di aiuti «de minimis» e che tale agevolazione fiscale di è cumulabile con altre agevolazioni fiscali applicabili nel territorio regionale, nel rispetto dei massimali d'importo complessivo concedibili ai sensi dei pertinenti regolamenti europei.

**L'articolo 14** modifica l'articolo 84 della legge regionale 26 aprile 2004, n. 15 (*Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2004 e pluriennale 2004-2006 della Regione Abruzzo (Legge finanziaria regionale 2004)*), specificando che l'agevolazione fiscale è concessa nel rispetto delle condizioni stabilite dai pertinenti regolamenti europei in materia di aiuti «de minimis» e che tale agevolazione fiscale è cumulabile con altre agevolazioni fiscali applicabili nel territorio regionale, nel rispetto dei massimali d'importo complessivo concedibili ai sensi dei pertinenti regolamenti europei.

**L'articolo 15** sostituisce l'attuale articolo 13 della legge regionale 7 febbraio 2020, n.37 (*Interventi per la prevenzione e il trattamento delle dipendenze patologiche ed altre disposizioni*), per precisare che l'agevolazione fiscale è concessa nel rispetto delle condizioni stabilite dai pertinenti regolamenti europei in materia di aiuti «de minimis» e che tale agevolazione fiscale è cumulabile con altre agevolazioni fiscali applicabili nel territorio regionale, nel rispetto dei massimali d'importo complessivo concedibili ai sensi dei pertinenti regolamenti europei.

## 6. **Titolo V - Disposizioni finanziarie, abrogazioni ed entrata in vigore**

**L'articolo 16** del presente progetto di legge contiene la disposizione finanziaria che sancisce la c.d. neutralità finanziaria della proposta di legge.

**L'articolo 17** provvede all' abrogazione degli articoli 11 e 15 della L.R. 44/2017.

