

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: DPE – INFRASTRUTTURE - TRASPORTI

SERVIZIO: DPE002 - POLITICHE DEI TRASPORTI

UFFICIO: GOVERNANCE PARTECIPATE

L’ Estensore <i>Ing. Evelina D’Avolio</i> (firma)	La Responsabile dell’Ufficio <i>Ing. Evelina D’Avolio</i> (firma)	Il Dirigente del Servizio DPE002 <i>(Vacante)</i> (firma)
Il Direttore Regionale <i>Ing. Emidio Primavera</i> (firma)		Il Presidente della Giunta Dott. Marco Marsilio

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

Dott. Marco Marsilio

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====



GIUNTA REGIONALE

Seduta in data Deliberazione N.

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal Sig. Presidente

con l’intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. D’AMARIO Daniele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. QUARESIMALE Pietro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI’ Nicoletta	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario

OGGETTO

Richiesta, da parte della società TUA spa Unipersonale, di acquisizione del ramo d’azienda commerciale su gomma di Sangritana spa. Provvedimenti.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il D.lgs. n. 422/1997, recante “Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell’articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59”;

VISTA la L.R. 23 dicembre 1998, n.152 recante “Norme per il trasporto pubblico locale”, con la quale la Regione Abruzzo ha dato attuazione alle disposizioni del D.lgs. n. 422/1997;

PREMESSO CHE

- con la L.R. 23 dicembre 2014, n. 47 “Riordino delle partecipazioni societarie nel settore del trasporto pubblico locale” è stata disposta la fusione mediante incorporazione di F.A.S. S.p.A. e G.T.M. S.p.A. in A.R.P.A. S.p.A., con la finalità di costituire un’unica azienda pubblica di trasporto, denominata successivamente Società Unica Abruzzese di Trasporto (TUA) spa Unipersonale;
- con la Deliberazione n. 23/1 del 16/3/2015 il Consiglio regionale dell’Abruzzo ha approvato il progetto di fusione per incorporazione in ARPA Spa di FAS Spa e di GTM Spa e di costituzione della società TUA spa, ad integrale partecipazione pubblica della Regione Abruzzo, nonché il relativo Piano Strategico per il periodo 2014-2019;
- il citato Piano Strategico ha tra gli indirizzi strategici della società, la separazione delle attività commerciali, decisione stabilita a seguito all’emissione di provvedimenti sanzionatori da parte dell’Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (A.G.C.M.) in base all’art. 8, comma 2 bis, della Legge n. 287/90, che ha imposto alle

- imprese che svolgono attività in mercati diversi da quelli in cui agiscono (trasporto pubblico locale), di operare mediante società separate, separazione in questo caso avvenuta, utilizzando la società Sangritana spa, partecipata al 100% da TUA spa;
- in attuazione di tale indirizzo, la società TUA spa con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 30/08/2017 – ratificata dall’Assemblea del 12/09/2017 con verbale n. 4 e successivamente condivisa con le OO.SS., ai sensi dell’art. 47 della L. n. 428/1990, giusto verbale agli atti dell’Ufficio - è stata autorizzata la cessione in affitto a Sangritana spa del ramo d’azienda corrispondente alle attività commerciali, ai sensi dell’art. 2112 del Codice Civile;
 - coerentemente con gli indirizzi dell’Autorità Garante del Mercato e approvati dal Consiglio d’Amministrazione con delibera del 20/11/2017, l’assemblea dei soci di TUA spa ha stabilito di conferire nella partecipata Sangritana spa il ramo d’azienda relativo all’attività di agenzia viaggi, attività linee commerciali e attività trasporto merci; il trasferimento è stato effettivamente operato con verbale di assemblea straordinaria (Repertorio n. 31503, Raccolta n. 7807) in data 27/12/2019 e, dunque, il ramo d’azienda relativo alle attività commerciali di TUA spa viene conferito nella società Sangritana spa;
 - per effetto della cessione del ramo d’azienda da TUA spa a Sangritana spa sono state trasferite, tra l’altro, le attività a mercato relative allo svolgimento dei seguenti servizi commerciali con autobus: Sulmona-Roma; Avezzano-Roma; Pescara-Roma; Pescara-Napoli;
 - con deliberazione dell’assemblea dei soci di TUA Spa del 31/07/2017, TUA spa ha adeguato lo Statuto sociale al fine di recepire le modifiche legislative apportate dal D.lgs. 175/2016 e s.m.i;
 - con DGR n. 539/2017, TUA Spa è divenuta affidataria - in regime di *house providing*, ai sensi dell’art. 5, par. 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 - dei servizi di trasporto pubblico di tipo extraurbano ed urbano svolti mediante autobus con una consistenza chilometrica pari a 28.724.146 vetture*km annue nonché di quelli ferroviari regionali con una produzione di 1.254.585 treni*km, ed è anche gestore della rete ferroviaria regionale, come stabilito nel Contratto di Servizio 2018-2027;
 - TUA spa, in quanto società *in house*, è soggetta al controllo analogo da parte del socio unico Regione Abruzzo secondo i dettami delle DGR n. 109/2017 di approvazione del “Disciplinare per il controllo analogo sulle società *in house* della Regione Abruzzo” e n. 319/2019, quest’ultima aggiornata con DGR n. 259/2021, aventi ad oggetto gli indirizzi in merito alle Società ed agli Enti afferenti alla Regione Abruzzo;

PREMESSO inoltre che, in attuazione degli indirizzi espressi dal Consiglio regionale con il citato verbale n. 23/1 del 16/3/2015, dall’art. 16 del D.lgs. n. 175/2016 sulle società *in house* e, in generale, dalla normativa sulle società pubbliche, TUA spa ha previsto e realizzato all’interno dei propri Piani Programma annuali azioni strategiche ed operative sia di “definizione del proprio perimetro aziendale”, volte a concentrare la propria attività sull’affidamento ed a razionalizzare le proprie partecipazioni in società ed enti pubblici, sia di carattere organizzativo volte ad adeguare i sistemi organizzativi e contabili allo status di società *in house*;

VISTA la Relazione di riassetto societario di Sangritana (Allegato n. 1), trasmessa a questo Ente da TUA spa e acquisita al protocollo n. 258886 del 22/06/2021, successivamente integrata con nota prot. RA/264446/21 del 25/06/2021 - Errata corrige (Allegato n. 2), nella quale si chiede di valutare la possibilità di reinternalizzare il servizio commerciale su gomma in capo alla controllante TUA spa e potenziare il business inerente al trasporto merci su rotaia in capo alla Sangritana spa, anche attraverso la ricerca di un partner industriale;

VISTO il Decreto legislativo 19 agosto 2016 n. 175, recante “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” (TUSP), come modificato e integrato dal d.lgs. 16 giugno 2017, n.100, ed in particolare i seguenti articoli:

- l’art. 16, che prevede, ai commi 3 e 3bis, che gli statuti delle società *in house* devono prevedere che oltre l’ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente pubblico o dagli enti pubblici soci, e che la produzione ulteriore rispetto a tale limite, che può essere rivolta anche a finalità diverse, è consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società;
- l’art. 6, comma 1, il quale dispone che «Le società a controllo pubblico, che svolgano attività economiche protette da diritti speciali o esclusivi, insieme con altre attività svolte in regime di economia di mercato, in deroga all’obbligo di separazione societaria previsto dal comma 2-bis dell’articolo 8 della legge 10 ottobre 1990, n. 287, adottano sistemi di contabilità separata per le attività oggetto di diritti speciali o esclusivi e per ciascuna attività»;

EVIDENZIATO che, in attuazione dell’art. 15, comma 2, del TUSP, il Ministero dell’Economia e delle Finanze ha adottato in data 09/09/2019 la direttiva sulla separazione contabile, la quale persegue l’obiettivo di rappresentare uno strumento utile tanto agli Enti pubblici soci delle società di cui all’art. 6, c. 1, del TUSP, sia ai soggetti istituzionalmente deputati a vigilare sul rispetto dei principi di concorrenza;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni;

VISTO lo Statuto societario di TUA spa, che all’art. 2 riporta la previsione di cui al comma 3 del D.lgs. n. 175/2016 secondo cui gli statuti delle società *in house* debbano prevedere che oltre l’80% del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall’ente pubblico;

PRESO ATTO:

- che TUA spa, includendo le attività di trasporto a mercato proprie del ramo di azienda che intende acquisire, svolge in misura superiore all’80% la propria attività di esercizio del trasporto pubblico locale nei confronti di Regione Abruzzo, come attestato dalla prevalenza del fatturato svolto nei confronti dell’ente pubblico socio rispetto a quello generato sul mercato, come riportato nella Relazione allegata al presente atto quale sua parte integrante (Allegato n. 1);
- che l’acquisizione del ramo d’azienda da parte di TUA spa, nel rispetto dell’art. 16, comma 3-bis, del D.lgs. n.175/2016, può contribuire a recuperare ed incentivare più alti livelli di efficienza sul complesso dell’attività principale nonché una razionalizzazione nell’uso delle risorse pubbliche;
- che pertanto ricorrono i presupposti richiesti dal D.lgs. 175/2016 perché la società TUA S.p.a. possa procedere all’acquisizione del ramo di azienda di Sangritana come richiesto;

RILEVATO che l’indirizzo strategico di reinternalizzare le attività a mercato su gomma investe profondamente il tema del rapporto della Regione con la propria società in house, in ragione dell’incidenza sugli equilibri di bilancio e sulla sana gestione finanziaria dell’Ente stesso;

CONSIDERATO che le disposizioni normative e l’impianto regolatorio a cui afferiva il Piano Strategico 2014-2019 e le azioni strategiche conseguentemente poste in essere da TUA spa relativamente all’espletamento dei servizi TPL e dei servizi commerciali da parte di società a controllo pubblico, hanno subito notevoli trasformazioni, a partire dalla nuova disciplina dell’in house tra codice dei Contratti pubblici e TUSP;

RILEVATO che la proposta in argomento è, inoltre, coerente con gli indirizzi contenuti nel Documento di Economia e Finanza Regionale 2022-2024 approvato con DGR n. 401/C del 30/06/2021, precisamente nella Missione 14 – Sviluppo economico e competitività, al paragrafo 8.1.7.4 recante “TUA S.p.A. Mission della società e principali politiche per il sostegno dell’ambito produttivo e industriale di riferimento”, è prevista la ridefinizione del perimetro delle attività della società, con la reinternalizzazione, se conveniente, di alcune attività a mercato;

CONSIDERATO altresì che gli indirizzi stabiliti nel Consiglio regionale con la delibera n.23/1 del 16/03/2015 in materia sono relativi al periodo 2014-2019, ovvero volti al governo della fase di avvio della nuova società TUA spa, e che sia opportuno definire nuovi indirizzi atti a governare la fase di crescita della società stessa nei prossimi anni, anche alla luce del nuovo quadro sopra citato;

VISTA la Risoluzione n.27/Seconda Commissione del 24/07/2018 del Consiglio regionale dell’Abruzzo, avente ad oggetto “Risoluzione sulla definizione dei servizi minimi del Trasporto Pubblico Locale” nella quale viene impegnato il Presidente e l’Assessore competente a mantenere, mediante apposito indirizzo nei confronti di TUA spa, le tratte quali Giulianova-Teramo-Roma, L’Aquila-Roma e quelle dalla Marsica e della Valle Peligna verso Roma all’interno del programma della società;

RITENUTO per quanto sopra di proporre al Consiglio regionale, in qualità di azionista unico della società *in house*, la proposta di TUA spa riportata nella la Relazione di riassetto societario di Sangritana (Allegato n. 1) e integrata con Errata corrige (Allegato n. 2), ai fini dell’approvazione nonché della eventuale definizione di indirizzi strategici per il periodo 2021-2025;

VISTO lo Statuto regionale;

VISTA la L.R. 14/09/1999, n. 77 e s. m. i.;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri economici a carico del bilancio regionale;

DATO ATTO che il Direttore del Dipartimento Infrastrutture e Trasporti ha espresso, per quanto di competenza, il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità del presente provvedimento, ritenendo la proposta conforme agli indirizzi, competenze e funzioni assegnate al Dipartimento;

su proposta del Presidente della Giunta Regionale, nella sua qualità di legale rappresentante dell’Ente;

a voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) **di prendere atto** che la proposta di acquisizione da parte di TUA spa del ramo di azienda del servizio commerciale su gomma di Sangritana spa, riportata negli Allegati n. 1 e n.2, quali parti integranti della presente deliberazione, è coerente con le prescrizioni di cui all’articolo 16 del D.lgs. n. 175/2016 (TUSP) ed i limiti all’esercizio di attività commerciali per le società *in house*;
- 2) **di trasmettere** il presente atto al Consiglio regionale dell’Abruzzo per l’approvazione e per l’eventuale emanazione di indirizzi strategici per il periodo 2021-2025;
- 3) **di pubblicare** il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo e sul sito ufficiale (www.regione.abruzzo.it).