

REGIONE  
ABRUZZO



## Dipartimento Territorio e Ambiente

### RELAZIONE ILLUSTRATIVA DEL PROGETTO DI LEGGE

**D.D.L.R. “Riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, ai sensi dell’articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 – Pagamento a favore di EDISON ENERGIA SPA. della Fattura n. 2900039858 del 17/11/2015 – Fornitura energia elettrica sede di Caramanico Terme – Regione Abruzzo n. 1000023479 - “Dipartimento Territorio e Ambiente”**

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto, con l’art. 73, una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall’esercizio finanziario 2015.

Il debito fuori bilancio consiste in un’obbligazione pecuniaria verso terzi, per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa. Più in particolare, costituiscono debiti fuori bilancio le somme da corrispondere a terzi, da parte dell’ente pubblico interessato, contratte in assenza del preventivo atto contabile di spesa (cfr *ex multis*, Corte dei conti sez. reg. Emilia Romagna – pronuncia n. 11/06/parere n. 6).

L’art. 73, comma 1 del D.L. 118/2011, dispone che:

*“Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a) Sentenze esecutive;*
- b) Copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, e, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c) Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d) Procedure espropriative o di occupazione d’urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) Acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa”;*

Conformemente alla predetta disposizione normativa, le strutture organizzative regionali sono state invitate a procedere alla immediata verifica della situazione debitoria di cui alla fattispecie riportata nella normativa medesima, ai fini dei conseguenti adempimenti.

Con riferimento al Dipartimento “Territorio e Ambiente” si è accertato un debito fuori bilancio riconducibile all’ipotesi prevista dall’art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n. 118/2011, pari ad € 389,43 relativo al pagamento di titolo di spesa riferito all’anno 2015 per fornitura di energia elettrica da parte della società Edison Energia Spa presso la sede Regionale decentralizzata di Caramanico Terme, cda S.Nicola n. 49- POD: IT001E67511726;

La motivazione sulla formazione del suindicato debito, come esplicitato in Delibera, si rinviene nel fatto che, a causa di errata indicazione in fattura del Codice Univoco assegnato al DPC, la fattura non è pervenuta presso il Dipartimento Territorio e Ambiente e pertanto, non essendo il Dipartimento DPC a conoscenza dell’esistenza della fattura in argomento la stessa non è stata liquidata.

Si precisa che nel 2015 la Regione Abruzzo aveva un UNICO Codice Univoco di fatturazione elettronica E LA STRUTTURA INFORMATICA ADDETTA SMISTAVA LE FATTURE ALLE STRUTTURE COMPETENTI. La fattura in questione, quindi, non è stata mai attribuita al corretto centro di costo generando così l’inadempienza che ha scaturito il presente debito fuori bilancio.

Si specifica inoltre che la nota di credito con la quale viene compensato il credito è in formato cartaceo perché emessa nel periodo in cui ancora non era in vigore l’obbligo di fatturazione elettronica., quindi antecedente il D.Lgs. n. 127 del 5/08/2015

## Allegato B

In data 23.02.2021, il Servizio Gare e Contratti DPB004 ha inoltrato alla Responsabile della Spesa del Dipartimento Territorio e Ambiente il sollecito di pagamento della fattura n. 2900039858 del 17/11/2015 di € 408,17 Iva inclusa per erogazione di energia elettrica presso il punto di fornitura di Contrada S. Nicola, 49 – 65023 Caramanico Terme di competenza di questo Dipartimento;

Il Servizio DPB004 “Servizio Gare e Contratti” sempre con la citata mail del 23.02.2021 ha comunicato altresì che la Edison Energia SPA, ha conferito incarico di recupero dei crediti in essere nei confronti della Regione Abruzzo alla Società FORTNESS Crediti Management tra i quali è ricompreso il debito per la fornitura presso il punto di fornitura di Contrada S. Nicola, 49 – 65023 Caramanico Terme di competenza di questo Dipartimento;

La Società FORTNESS Crediti Management con nota del 29/04/2021 ha comunicato la seguente situazione debitoria in merito alla fattura di che trattasi:

Bus. Part.	N° Doc. Uff.	TD	Data Reg.	Scadenza	Totale
1000023479	2007126267	BL	31/10/2014	31/12/2014	- 18,74
1000023479	2900039858	EL	17/11/2015	29/01/2016	334,52
				<b>TOTALE debito</b>	<b>315,78</b>

Da verifiche effettuate è emerso che la citata fattura n. 2900039858 del 17/11/2015 non è stata pagata e che dalla stessa può essere portata a scomputo la nota credito n. 2007126267 del 31/10/2014 come da comunicazione della Società FORTNESS Crediti Management del 29/04/2021 .

Si dà atto che alla citata nota di credito non è applicato il regime Iva dello Split Payment introdotto, con decorrenza 1° gennaio 2015, dall'articolo 1, comma 629, lettera b), della Legge n. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) in base al quale, per le cessioni di beni e le prestazioni di servizi effettuate nei confronti di determinati soggetti tra cui le Pubbliche Amministrazioni, l'imposta è trattenuta e versata all'Erario direttamente dal cliente (Pubblica Amministrazione).

Pertanto il debito complessivo ammonta ad € 389,43 di cui € 315,78 nei confronti della Società Edison Energia SPA per la fornitura di energia elettrica ed € 73,65 nei confronti dell'Erario per Iva;

Per quanto sopra esposto, la fine di evitare ulteriori aggravii di spesa all'Amministrazione regionale si rende urgente effettuare il pagamento di quanto dovuto alla Società Edison Energia Spa e all'Erario per l'Iva.

Essendo la fattura riferita all'annualità 2015 e pertanto afferente all'esercizio finanziario 2015, la stessa deve essere liquidata attivando la procedura del riconoscimento del debito fuori bilancio, con imputazione della spesa sul capitolo 11433 art. 1 dell'esercizio finanziario 2021.

Con l'articolo 1, comma 1 del Progetti di Legge, si riconosce ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lett. e) del Decreto Legislativo 23/06/2011 n. 118, il debito fuori bilancio, della Regione Abruzzo, derivante da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, per il valore complessivo di € 389,43 di cui € 315,78, relativo alla liquidazione e al pagamento alla Società EDISON ENERGIA S.p.A. quale credito vantato per la fornitura di energia elettrica al Dipartimento DPC, nello specifico alla sede decentrata di Caramanico terme, Contrada S. Nicola n.49 della Regione Abruzzo per l'anno 2015, POD. IT001E67511726, ed € 73,65 nei confronti dell'Erario per Iva.

Con la disposizione di cui all'art. 2, del Progetto di Legge, si dà copertura finanziaria all'articolo 1, precisando che la stessa è stata assicurata dalle risorse previste nella missione 1, programma 3, titolo 1, capitolo 11433 – art. 1 dello stato di previsione della spesa del bilancio regionale 2021/2023 annualità 2021.

Il Direttore del Dipartimento  
Arch. Pierpaolo Pescara

Il Componente la G.R.  
Dott. Guido Quintino Liris