



GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE

OGGETTO : Art.2 comma 5 D.Lgs.171 del 04.08.2016 e ss.mm. e ii. – Conclusione del procedimento volto alla risoluzione contratto di prestazione d’opera intellettuale intercorrente tra il Direttore Generale della Asl di Avezzano Sulmona L’Aquila e la Regione Abruzzo .

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO

- il D.Lgs. n. 502 del 30.12.1992 ess.mm. e ii., recante riordino della disciplina in materia sanitaria ;
- il D.Lgs. n. 171 del 04.08.2016 e ss.mm. e ii. , recante “*Attuazione della delega di cui all’art.11, comma 1 lett.p), della legge 7 agosto 2015, n.124, in materia di dirigenza sanitaria*”;

DATO ATTO del Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 51 del 06.08.2019, con il quale è stato individuato, ai sensi e per gli effetti dell’art.2, comma 1, quale Direttore Generale della ASL di Avezzano, Sulmona, L’Aquila, il dr. Roberto Testa;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 542 dell’ 11.09.2019 “*Preso d’atto Decreto del Presidente della Giunta Regione Abruzzo n. 51 del 6 agosto 2019 di individuazione del Direttore Generale dell’azienda U.S.L. di Avezzano-Sulmona-L’Aquila e conseguente formalizzazione nomina secondo le disposizioni del D.Lgs 4 agosto 2016 n. 171.*”, in ragione della quale è stato stipulato, in data 11.09.2019 il contratto di prestazione d’opera intellettuale tra il dr.Roberto Testa ed il Presidente della Regione Abruzzo, della durata di anni 4 decorrenti dalla data del 23.09.2019;

ATTESO CHE il comma 5 dell’art.2 del D.Lgs.171/2016 espressamente recita:

“La regione, previa contestazione e nel rispetto del principio del contraddittorio, provvede, entro trenta giorni dall’avvio del procedimento, a risolvere il contratto, dichiarando l’immediata decadenza del direttore generale con provvedimento motivato e provvede alla sua sostituzione con le procedure di cui al presente articolo, se ricorrono gravi e comprovati motivi, o se la gestione presenta una situazione di grave disavanzo imputabile al mancato raggiungimento degli obiettivi di cui al comma 3, o in caso di manifesta violazione di legge o regolamenti o del principio di buon andamento e di imparzialità dell’amministrazione, nonche’ di violazione degli obblighi in materia di trasparenza di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97. In tali casi la regione provvede previo parere della Conferenza di cui all’articolo 2, comma 2-bis, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni, che si esprime nel termine di dieci giorni dalla richiesta, decorsi inutilmente i quali la risoluzione del contratto puo’ avere comunque corso. Si prescinde dal parere nei casi di particolare gravita’ e urgenza. Il sindaco o la Conferenza dei sindaci di cui all’articolo 3, comma 14, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni, ovvero, per le aziende ospedaliere, la Conferenza di cui all’articolo 2, comma 2-bis, del medesimo decreto legislativo, nel caso di manifesta inattuazione nella realizzazione del Piano attuativo locale, possono chiedere alla regione di revocare l’incarico del direttore generale. Quando i procedimenti di valutazione e di decadenza dall’incarico di cui al comma 4 e al presente comma riguardano i direttori generali delle aziende ospedaliere, la Conferenza di cui al medesimo articolo 2, comma 2-bis, e’ integrata con il sindaco del comune capoluogo della provincia in cui e’ situata l’azienda. “

CONSIDERATO CHE il contratto di prestazione d'opera intercorrente tra l'attuale direttore generale dr. Testa e la Regione Abruzzo prevede – tra l'altro -:

- All'art.2, penultimo capoverso: *“I provvedimenti di programmazione regionale adottati nel periodo di durata contrattuale, regolarmente trasmessi al Direttore Generale, avranno efficacia integrativa del contenuto del presente contratto, anche a modifica ed implementazione degli obiettivi di cui al secondo comma del presente articolo.”;*
- All'art.6, 2^ capoverso: *“La regione, previa contestazione e nel rispetto del principio del contraddittorio, provvede, entro trenta giorni dall'avvio del procedimento, a risolvere il contratto, dichiarando l'immediata decadenza del direttore generale con provvedimento motivato e provvede alla sua sostituzione con le procedure di cui al presente articolo, se ricorrono gravi e comprovati motivi, o se la gestione presenta una situazione di grave disavanzo imputabile al mancato raggiungimento degli obiettivi di cui al comma 3, o in caso di manifesta violazione di legge o regolamenti o del principio di buon andamento e di imparzialità dell'amministrazione, nonché di violazione degli obblighi in materia di trasparenza di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, come modificato dal decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97;*
- All'art.6, 4^ capoverso: *“Integra inoltre l'ipotesi di gravi motivi ai fini della risoluzione del contratto ogni fattispecie espressamente qualificata come tale nell'ambito dei provvedimenti regionali....”;*

DATO ATTO della nota prot./RA185033/2021 del 04.05.2021 (**all.1**), con la quale – stante la precorsa, copiosa corrispondenza intercorsa tra l'Amministrazione Regionale ed il Direttore Generale della ASL di Avezzano Sulmona L'Aquila dalla quale sono emersi, a carico dello stesso, svariati profili di inadempimento alle obbligazioni assunte con l'Amministrazione medesima, imputabili al mancato esercizio della diligenza dovuta nell'esecuzione del contratto e sostanzialmente riconducibili alle ipotesi previste dalla normativa vigente per lo scioglimento del vincolo contrattuale in essere - è stato disposto, ai sensi e per gli effetti dell'art.7 L.241/1990 e ss.mm. e ii. in combinato disposto con il comma 5 dell'art.2 D.Lgs.171/2016, l'avvio del procedimento volto alla risoluzione del contratto di prestazione d'opera intellettuale intercorrente tra Direttore Generale della ASL di Avezzano Sulmona L'Aquila e l'Amministrazione Regionale, ricorrendo i presupposti indicati dall'art.2, comma 5, D.Lgs.171/2016 e dall'art.2 del contratto stipulato e recante “Criteri ispiratori dell'azione del Direttore Generale ed obiettivi assegnati” per la risoluzione per inadempimento del rapporto contrattuale in essere;

ATTESO CHE nella nota prefata:

- sono stati opportunamente circostanziati i diversi profili di inadempimento afferenti alla ricorrenza di gravi e comprovati motivi, alla manifesta violazione di legge o regolamenti, alla violazione del principio di buon andamento e di imparzialità dell'amministrazione;
- è stato individuato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 8 L. 241/1990 e ss.mm. e ii. il responsabile del procedimento, indicato il termine massimo di conclusione dello stesso, nonché le modalità ed i termini di partecipazione, segnatamente indicati in quelli di cui al combinato disposto dall'art. 10 L.241/1990 ed art.2 comma 5 D. Lgs.171/2016;

DATO ATTO della nota prot.n.113884 del 24.05.2021 – acquisita in pari data agli atti dell'Amministrazione Regionale con prot.RA/217735 – con la quale il Direttore Generale della ASL di Avezzano Sulmona L'Aquila, nell'esercizio della potestà partecipativa riconosciuta allo stesso dalla normativa sopra citata ed in ragione del regolare contraddittorio istituito, ha prodotto corposa memoria avversa alle contestazioni rese con la nota di avvio del procedimento *de quo* (**all.2 parte integrante del presente atto**);

PRESO ATTO delle risultanze della relazione istruttoria condotta dal responsabile del procedimento, formalizzata con nota prot.RA/0234647 del 03.06.2021, (**all.3 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, congiuntamente agli allegati alla stessa compendiate**);

DATO ATTO della nota prot.RA/240935/21 del 08.06.2021 (**all.4**), con la quale il Presidente della Giunta Regionale ha preso atto degli esiti dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento di cui sopra, significando di aver maturato, anche nella qualità di Commissario delegato del Governo all'attuazione della Rete Covid-19, lo stesso sostanziale giudizio in ordine alla sussistenza di evidenti carenze organizzative, gestionali e di coordinamento della struttura, nonché chiara negligenza nelle attività tese a fronteggiare

l'emergenza pandemica ed invitando, pertanto, la Componente la G.R. ed il Direttore del Dipartimento Sanità ad adottare ogni successivo e conseguente provvedimento;

PRECISATO CHE

- secondo il sopra richiamato comma 5 dell'art.2 del D.Lgs.171/2016 “..... *la regione provvede previo parere della Conferenza di cui all'articolo 2, comma 2-bis,del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni... Si prescinde dal parere nei casi di particolare gravità e urgenza*”;
- l'art.2 comma 2 bis del D.Lgs. 502/1992 e ss.mm. e ii. recita “ *La legge regionale istituisce e disciplina la Conferenza permanente per la programmazione sanitaria e socio-sanitaria regionale, assicurandone il raccordo o l'inserimento nell'organismo rappresentativo delle autonomie locali, ove istituito. Fanno, comunque, parte della Conferenza: il sindaco del comune nel caso in cui l'ambito territoriale dell'Azienda unità sanitaria locale coincida con quella del comune; il presidente della Conferenza dei sindaci, ovvero il sindaco o i presidenti di circoscrizione nei casi in cui l'ambito territoriale dell'unità sanitaria locale sia rispettivamente superiore o inferiore al territorio del Comune; rappresentanti delle associazioni regionali delle autonomie locali.*”;
- la Conferenza di che trattasi non è stata ad oggi istituita, stante la mancata conclusione dell'iter legislativo del progetto di legge n.0143/01 recante all'oggetto: “*Istituzione e disciplina della CONFERENZA PERMANENTE PER LA PROGRAMMAZIONE SANITARIA E SOCIO SANITARIA, DELLA CONFERENZA DEI SINDACI E DEL COMITATO DEI SINDACI DEI DISTRETTI – Modifiche alla legge regionale n°11 del 3 marzo 1999 – Disciplina del rapporto fra programmazione regionale e programmazione attuativa locale*”;

CONSIDERATO , in ogni caso, che la fattispecie di che trattasi è caratterizzata da particolare gravità ed urgenza che richiede una soluzione tempestiva, stanti la perdurante sussistenza dello stato emergenziale dovuto alla pandemia ancora in atto e la conseguente imperativa necessità di affrontare la situazione in essere con la puntuale osservanza degli obblighi contrattuali;

RITENUTO, alla luce dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento e della documentazione tutta come sopra indicata – ivi comprendendovi la memoria resa dal direttore Generale della ASL di Avezzano Sulmona L'Aquila, garantita in ossequio ai canoni di regolare contraddittorio – che sussistano i presupposti di fatto e di diritto utili all'applicazione delle disposizioni di cui al comma 5 dell'art.2 del D.Lgs.171/2016, nonché all'art.6, 2^ capoverso del contratto di prestazione d'opera professionale intercorrente tra il dr. Roberto Testa e l'Amministrazione Regionale e, dunque, di specifici profili di inadempimento contrattuale (**siccome espressamente riportati in allegato 3, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento**) imputabili al mancato esercizio della diligenza dovuta nell'esecuzione del contratto e sostanzialmente riconducibili alle ipotesi previste dalla normativa vigente per lo scioglimento del vincolo contrattuale de quo;

VISTA la L.R. n.77/1999 e ss.mm. e ii.;

DATO ATTO

- che con la sottoscrizione della presente deliberazione il Direttore del Dipartimento Sanità attesta che la stessa non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
- il Direttore del Dipartimento Sanità – sulla scorta dell'istruttoria resa dal responsabile dell'Ufficio proponente - ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla legittimità ed alla regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento, apponendovi la propria firma in calce, e attesta che lo stesso è conforme agli indirizzi, funzioni ed obiettivi assegnati al Dipartimento medesimo;

A VOTI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE

D E L I B E R A

per le motivazioni espresse in premessa che integralmente si richiamano

1. di prendere atto delle risultanze dell'istruttoria procedimentale, siccome avviata con nota prot./RA185033/2021 del 04.05.2021, al fine di verificare la sussistenza dei presupposti di cui all'art.2, comma 5, D.Lgs.171/2016 e dall'art.2 del contratto stipulato e recante "Criteri ispiratori dell'azione del Direttore Generale ed obiettivi assegnati" per la risoluzione per inadempimento del rapporto contrattuale in essere con il dr.Roberto Testa, direttore Generale p.t. della ASL di Avezzano Sulmona L'Aquila ;
2. di ritenere, in ragione delle argomentazioni esposte in seno alla relazione del responsabile del procedimento incaricato - **che qui si abbia come integralmente riportata** – che sussistano i presupposti di fatto e di diritto per addivenire alla risoluzione del contratto di prestazione d'opera professionale intercorrente tra il dr. Roberto Testa e l'Amministrazione Regionale in applicazione delle disposizioni di cui al comma 5 dell'art.2 del D.Lgs.171/2016, nonché all'art.6, 2^ capoverso del medesimo contratto, con conseguente declaratoria di decadenza del Direttore Generale medesimo;
3. di dichiarare, per l'effetto di cui sopra, risolto - a far data dalla notifica del presente provvedimento - il contratto di prestazione d'opera professionale intercorrente tra il dr. Roberto Testa e l'Amministrazione Regionale in applicazione delle disposizioni di cui al comma 5 dell'art.2 del D.Lgs.171/2016, nonché all'art.6, 2^ capoverso del medesimo contratto, con conseguente immediata decadenza dello stesso dr.Testa dalle funzioni ascritte;
4. di demandare al Dipartimento Sanità la notifica del presente provvedimento al dr.Testa e la comunicazione dello stesso al Ministero della Salute, in ossequio a quanto previsto dal comma 7 art.2 D.Lgs 171/2016 e per i fini ivi indicati .

DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: SANITA'

SERVIZIO: //////////////////////////////////

UFFICIO: SUPPORTO, AFFARI GENERALI E LEGALI

L'Estensore
Dr.ssa Barbara Morganti

(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dr.ssa Barbara Morganti

(firmato elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio
/////////////////////////////////

(firmato)

Il Direttore Regionale
Dr. Claudio D'Amario

(firmato digitalmente)

Il Componente la Giunta
dr.ssa Nicoletta Veri

(firmato digitalmente)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

Dr.Marco Marsilio

(firma)

Il Segretario della Giunta

(firma)

=====