



GIUNTA REGIONALE

Seduta del **- 5 OTT, 2017** Deliberazione N. **564**

L'anno il giorno del mese di **- 5 OTT, 2017**
negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal
Sig. Presidente **Dott. Luciano D'ALFONSO**
con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. LOLLI Giovanni	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
2. DI MATTEO Donato	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. GEROSOLIMO Andrea	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
4. PAOLUCCI Silvio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. PEPE Dino	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. SCLOCCO Marinella	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario **Fabrizio Bernardini**

OGGETTO

Convegno 6 ottobre 2017: **Obblighi e opportunità del procurement pubblico: il ruolo del Soggetto Aggregatore**

LA GIUNTA REGIONALE

Premesso che:

- la Regione Abruzzo ha organizzato una giornata di approfondimento tecnico sulla attuazione degli obblighi normativi in ordine alle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, e sul ruolo del Soggetto Aggregatore;

- all'evento, dal titolo *Obblighi e opportunità del procurement pubblico: il ruolo del Soggetto Aggregatore*, è da attribuire considerevole rilevanza, anche nell'ottica di accelerare l'evoluzione del *public procurement*, sovrapponendo alla ormai superata logica dei tagli lineari, la cultura della misurazione e valutazione del merito degli acquisti effettuati dalla Pubblica Amministrazione;
- con DGR n. 217 del 5 aprile 2016 - viene costituito il Soggetto Aggregatore della Regione Abruzzo, incardinato nella Stazione Unica Appaltante nel Dipartimento Opere Pubbliche e segnatamente nel servizio del Genio Civile di L'Aquila
- Per l'espletamento delle attività di cui alla sopra richiamata D.G.R. n.217/2016, la Stazione Unica Appaltante Abruzzo – Soggetto Aggregatore ha provveduto alla individuazione, previa selezione pubblica (avviso pubblico del 28.06.2016), di alcune figure professionali conferendo n. 3 incarichi di CoCoCo relativi a:
 - n. 1 Profilo professionale I – Senior – competenza Ingegneristica
 - n. 1 Profilo professionale II Intermediale - competenza Economica
 - n. 1 Profilo professionale II Intermediale - competenza Giuridica
- con Delibera numero 784 del 20 luglio 2016 l'ANAC conferma nell'elenco dei Soggetti Aggregatori Certificati e qualificati la Stazione Unica Appaltante Abruzzo;
- con D.G.R. n. 125 del 23 marzo 2017, la Giunta Regionale ha disposto l'approvazione della convenzione tra la Regione Abruzzo e le AASSLL abruzzesi, avente ad oggetto il distacco funzionale del personale delle aziende sanitarie a favore della SUA Abruzzo ai fini dell'espletamento delle gare nelle categorie merceologiche obbligatorie introdotte dal DPCM 24 dicembre 2015;
- con D.G.R. n. 164 del 4 aprile 2017 è stato attribuito il coordinamento delle azioni necessarie all'organizzazione strutturale e funzionale dell'ARIC, alla figura professionale Senior individuata a seguito di selezione pubblica sopra richiamata.
- notevole attenzione deve essere prestata, ai fini della razionalizzazione della spesa, al ruolo che il Soggetto Aggregatore assume, quale soggetto in grado di gestire le gare considerate strategiche, in quanto preordinate all'acquisto delle commesse appartenenti alle categorie, comprensive di relative soglie, oggetto di analisi e discussione presso il Tavolo nazionale ed inserite nel D.P.C.M. del 24 dicembre 2015;
- nel 2016 il Soggetto Aggregatore ha indetto procedure di gara aggregate nelle categorie merceologiche obbligatorie in ambito sanitario per un importo complessivo di aggiudicazione pari a circa 50 milioni di euro che hanno consentito l'accesso al Fondo MEF 2015-2016 a sostegno dei Soggetti Aggregatori per complessivi 453.000 euro;
- la programmazione degli appalti a carico del Soggetto Aggregatore regionale prevede iniziative di importo complessivo pari a circa 40 milioni di euro per il 2017 e di circa 280 milioni di euro per il 2018;
- l'obiettivo prefissato di risparmio della spesa regionale per il tramite della modalità aggregativa della domanda di beni e servizi è pari a circa il 10%;
- il Tavolo dei Soggetti aggregatori e il Commissario alla spending review impongono annualmente crescenti obiettivi in merito all'introduzione di nuove categorie merceologiche obbligatorie, alla disponibilità di RUP dedicati, alle attività di ricognizione sistematica dei fabbisogni e alla gestione dei contratti;

- la gestione delle gare strategiche presuppone non soltanto la conoscenza del dato normativo, ma anche la acquisizione di una piattaforma informatica e la capacità di utilizzare gli strumenti - elettronici e telematici - che il Codice degli Appalti riconosce e promuove. A tal fine è imprescindibile garantire la adeguata formazione dei soggetti che si occupano direttamente dell'acquisto di beni e servizi e di tutti i soggetti che, a diverso titolo, concorrono alla spesa pubblica, affinché tutti gli operatori coinvolti nelle procedure in parola siano realmente e consapevolmente orientati alla cultura della misurazione dei fabbisogni di spesa, attraverso la raccolta e l'elaborazione di dati e informazioni e pervengano, ad individuare, e adeguatamente ponderare, le reali esigenze dell'Amministrazione;
- occorre pertanto intraprendere un profondo processo di cambiamento e innovazione, articolato secondo precise linee guida, che tengano conto della complessità e della molteplicità degli aspetti interessati; in quest'ottica e affinché vi sia una visione quanto più possibile completa sul sistema delle azioni da compiere, la Regione ha ritenuto di organizzare una giornata di approfondimento tecnico demandando a primari attori, sia pubblici che privati, il compito di affrontare le principali tematiche connesse alla centralizzazione degli acquisti e delle gare;
- il Convegno sopra menzionato si svolgerà a Pescara il 6 ottobre 2017 presso l'Aurum (Allegato 1 alla presente delibera) e vedrà la partecipazione, tra gli altri, del Vice Ministro dell'Economia Enrico Morando, del Commissario Nazionale alla *Spending Review* Yoram Gutgeld, del Direttore Generale AgID Antonio Samaritani, del Presidente della Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti per l'Abruzzo Tommaso Miele, del Procuratore Capo di Chieti Francesco Testa, del Presidente della Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per l'Abruzzo Antonio Frittella e del Presidente del Corso di Laurea in Scienze delle Amministrazioni Salvatore Cimini;
- l'evento, come sopra descritto, si inserisce in uno scenario di dibattiti di alto livello, con ospiti e relatori di rilievo, che spazieranno su temi riconducibili all'approvvigionamento della pubblica amministrazione, dalla contabilità pubblica agli interessi finanziari della collettività, alle nuove procedure;
- in ragione del valore e della portata delle tematiche affrontate, il Convegno rappresenterà una giornata di studio e formazione, per cui sarà rilasciato attestato di partecipazione a tutti i dipendenti regionali che vi prenderanno parte;
- la Regione ha inoltre predisposto, ai sensi del d. lgs 50/2016, articoli 40 e 113, una bozza di protocollo di intesa, da stipulare tra il Soggetto Aggregatore e le Amministrazioni della Regione, le Società Partecipate e gli Enti strumentali, per la centralizzazione degli acquisti (Allegato 2 alla presente delibera). Il Protocollo in parola rappresenta il primo atto orientato ad assicurare forme di collaborazione nei processi di affidamento e di gestione dei contratti pubblici, nonché a promuovere e a incentivare la condivisione delle informazioni e degli strumenti necessari alla razionalizzazione della spesa, assicurando trasparenza, regolarità, economicità ed efficienza nell'attività contrattuale. Il protocollo individua altresì forme di sostegno alle Stazioni Appaltanti per la formazione del personale coinvolto nelle procedure di acquisizione beni e servizi e per incentivare l'utilizzo della piattaforma telematica di acquisto del Soggetto Aggregatore;

per quanto sopra,

- **DELIBERA**

1. di riconoscere il valore strategico del Convegno dal titolo *Obblighi e opportunità del procurement pubblico: il ruolo del Soggetto Aggregatore*, che si svolgerà a Pescara il 6 ottobre 2017, presso l'Aurum, poiché i temi trattati e gli approfondimenti previsti nel corso dello stesso sono connotati da significativa rilevanza ai fini della piena attuazione delle azioni necessarie alla misurazione, valutazione e razionalizzazione della spesa pubblica;
2. di riconoscere all'evento, in ragione del valore e della portata delle tematiche affrontate nel corso del dibattito, valore di giornata di studio e formazione, per cui sarà rilasciato attestato di partecipazione a tutti i dipendenti regionali che vi prenderanno parte;
3. di approvare l'allegata bozza di protocollo di intesa, predisposta dalla Regione ai sensi del d. lgs 50/2016, articoli 40 e 113, da stipulare tra il Soggetto Aggregatore e le Amministrazioni della Regione, le Società Partecipate e gli Enti strumentali, per la centralizzazione degli acquisti.

SERVIZIO GABINETTO DI PRESIDENZA

UFFICIO Supporto alle attività gestionali, amministrative e contabili del Gabinetto e del Presidente

L'Estensore

Nunzia NAPOLITANO

(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio

Nunzia NAPOLITANO

(firma)

Il Dirigente del Servizio

Vacante

(firma)

Il Direttore Regionale

del Dipartimento Risorse e Organizzazione

(firma)

Il Componente la Giunta

(firma)

Approvato e sottoscritto:

Il Segretario della Giunta

(firma)

Il Presidente della Giunta

(firma)

Copia conforme per uso amministrativo

L'Aquila, li _____

Il Dirigente del Servizio Affari della Giunta

(firma)



PROTOCOLLO DI INTESA

TRA SOGGETTO AGGREGATORE E LE AMMINISTRAZIONI DELLA REGIONE ABRUZZO, LE SUE SOCIETÀ PARTECIPATE ED ENTI STRUMENTALI PER LA CENTRALIZZAZIONE DEGLI ACQUISTI

La Regione Abruzzo – rappresentata dal Presidente Luciano D’Alfonso

Le Amministrazioni della Regione Abruzzo – rappresentate da

VISTO

- L’articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Stazione Unica Appaltante)
- Il D.P.C.M. 30 giugno 2011, Stazione Unica Appaltante, in attuazione dell'articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 - Piano straordinario contro le mafie
- Il decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136 (Piano straordinario contro le mafie)
- Le direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture
- Decreto Legge 66/2014 e s.m.i. - Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale, Art.9
- Il DPCM 24 dicembre 2015, Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi
- Il Decreto Legge 90/2014 e s.m.i. - Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari.



- Il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE – Codice dei Contratti
- Il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2017 – 2019: Piattaforme Abilitanti per la Messa in esercizio del sistema ComproPA
- I Decreti attuativi del MIT in relazione alla redazione e l'aggiornamento dei programmi triennale- annuale dei lavori pubblici e biennale di beni e servizi, di cui all'art. 21 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

PREMESSO CHE:

- la centralizzazione degli acquisti e delle gare consente di sviluppare competenze professionali specifiche e di alto livello, con benefici anche in termini di qualità degli atti e delle procedure e ottimizzazione delle risorse;
- l'Art. 113, comma 2 del D.Lgs 50/2016 stabilisce che a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti;
- i criteri di ripartizione del fondo indicato sono inseriti in appositi regolamenti approvati dalla Regione Abruzzo;
- Il 20 per cento delle risorse finanziarie del fondo di cui all'Art. 113 comma 2 del D.Lgs 50/2016 ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli. Una parte delle risorse può essere



utilizzato per l'attivazione presso le amministrazioni aggiudicatrici di tirocini formativi e di orientamento di cui all'articolo 18 della legge 24 giugno 1997, n. 196 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori.

- L'Art. 40 del D.Lgs. 50/2016 sancisce l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione.
 - Comma 1. Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale.
 - Comma 2. A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici..
- la Regione Abruzzo, entro il primo trimestre del 2018, si doterà di una piattaforma di e-procurement gestita dal proprio Soggetto Aggregatore che preveda la possibilità anche per le Amministrazioni Pubbliche del territorio di effettuare procedure informatizzate di gara.

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

Articolo 1

Recepimento delle premesse

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Protocollo di Intesa.

Articolo 2

Oggetto

Il presente protocollo regola i rapporti tra le parti firmatarie, al fine di assicurare forme di collaborazione nei processi di affidamento e di gestione dei contratti pubblici, di promuovere ed incentivare la condivisione delle informazioni e degli strumenti necessari alla razionalizzazione della spesa, assicurando trasparenza, regolarità, economicità ed efficienza nell'attività contrattuale. Il protocollo individua altresì forme di sostegno alle Stazioni Appaltanti per la formazione del personale



coinvolto nelle procedure di acquisizione di beni e servizi e per incentivare l'utilizzo della piattaforma telematica di acquisto del Soggetto Aggregatore.

Articolo 3

Finalità del Protocollo

1. I firmatari del Patto riconoscono l'interesse ad attivare forme di cooperazione al fine di sviluppare e promuovere l'evoluzione del sistema regionale di approvvigionamento di beni e servizi mediante un'azione coordinata di razionalizzazione della spesa.
2. Nell'ambito delle azioni intraprese dalla Regione Abruzzo, mirate alla spending review e a garantire i principi di trasparenza, legalità e correttezza in materia di appalti di servizi e forniture, le parti intendono avviare un percorso condiviso al fine di perseguire i seguenti obiettivi:
 - Realizzare una crescente aggregazione delle esigenze di approvvigionamento;
 - Stabilire tempistiche coerenti e specifiche in relazione alla programmazione delle iniziative;
 - Favorire la costituzione di un sistema a rete locale delle Stazioni Appaltanti;
 - Condividere un piano formativo per il personale delle Stazioni Appaltanti, al fine di accrescere le professionalità dei Responsabili dei procedimenti ed incentivare l'utilizzo della piattaforma telematica di acquisto regionale;
 - Salvaguardare, anche negli appalti di piccole dimensioni, oltre alla qualità del lavoro, anche il sistema di legalità dell'impresa ed i principi di economicità, efficacia, correttezza e tempestività, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità.

Articolo 4

Linee guida per il perseguimento degli obiettivi

Al fine di procedere con la massima funzionalità, correttezza e trasparenza nella gestione delle procedure di gara e dei contratti e nel contempo assicurare l'applicazione di quanto previsto nella presente convenzione le parti s'impegnano a rispettare le seguenti linee guida, indirizzate a concretizzare i seguenti punti:



- Riconoscere il coordinamento organizzativo attribuito al Soggetto Aggregatore Regionale, al fine di gestire in modalità centralizzata le procedure di gara per l'affidamento di servizi, forniture. La gestione delle procedure di gara di importo significativo presso una unica struttura specializzata consente infatti di operare con modalità più efficaci nella lotta all'illegalità, alla corruzione ed alle infiltrazioni mafiose ed assicurare trasparenza, regolarità ed efficienza nell'attività contrattuale.
- Individuare, nell'ambito della Stazione Appaltante, un referente responsabile degli obiettivi di spending review in grado di:
 - Condividere costantemente i dati della programmazione delle iniziative di acquisto per favorire l'aggregazione della domanda;
 - Sostenere un rapido ed efficace trasferimento dei dati relativi alla spesa e ai contratti in essere per consentire l'analisi dei costi e la valutazione del miglior prezzo;
- Incentivare l'utilizzo della piattaforma telematica di acquisto da parte di tutte le Stazioni appaltanti;
- Prevedere un piano formativo periodico per il personale delle Stazioni Appaltanti, finanziato con gli incentivi di cui all'Art. 113 del Codice dei Contratti, al fine di accrescere le competenze dell'Amministrazione sul nuovo scenario normativo;
- Riservare un fondo premiale da ripartire tra le Stazioni Appaltanti più virtuose, con un meccanismo di riparto basato sull'adesione alle iniziative di acquisto aggregate, sull'utilizzo della piattaforma e sull'entità del risparmio ottenuto rispetto agli anni precedenti.

Articolo 5

(Durata e modalità di adesione)

Il presente Protocollo di intesa ha una validità di 30 mesi decorrenti dalla sottoscrizione dello stesso e potrà rinnovarsi con esplicita dichiarazione di tutte le parti. Il Protocollo è aperto altresì alla partecipazione di tutte quelle Istituzioni ed Enti che possano contribuire. La richiesta di adesione va inviata al Coordinatore del Patto, ossia al Presidente della Regione Abruzzo e ai referenti del Soggetto Aggregatore.

Pescara, 6 ottobre 2017


