



ALLEGATO I

Relazione di Attuazione Annuale 2016

POR FESR ABRUZZO 2014-2020

Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione

2014IT16RFOP004

SINTESI per il CITTADINO

(ARTICOLO 50, PARAGRAFO 9, DEL REGOLAMENTO (UE) N. 1303/2013)

DESCRIZIONE GENERALE DELLA STRATEGIA DEL PROGRAMMA

Il Programma Operativo Regionale (POR) FESR Abruzzo 2014-2020 prevede investimenti per oltre **231 milioni di euro** a favore della crescita economica, produttiva e sociale del territorio e del tessuto produttivo regionale. Il POR è stato **approvato dalla Commissione Europea** con Decisione C (2015) 5818 del **13 agosto 2015**.

La Regione Abruzzo orienta il POR FESR verso il sostegno ai settori produttivi, ossia al **rafforzamento competitivo e all'innovazione delle imprese**, a favore delle quali sono stanziati il 47,51% delle risorse del POR (Assi I e III). A questo fine il POR, tiene conto della S3 e lega gli investimenti all'innovazione, che si innesta nelle dimensioni organizzative, produttive e di mercato delle imprese. Anche gli interventi per lo sviluppo delle reti di banda larga a 30 e 100 Mbps e per l'**innovazione digitale della PA** (OT 2), che assorbono il 12,09% del Piano finanziario, contribuiscono alla creazione di un ambiente favorevole allo sviluppo delle imprese e delle città. Sono parte integrante del POR le strategie di **riduzione e efficienza dei consumi energetici** che riguardano le imprese e alcuni edifici pubblici (OT 4, Azioni 4.2.1 e 4.1.1.). Il POR sostiene la **riduzione del rischio idrogeologico** (OT 5), mediante la realizzazione di opere di risanamento in aree colpite da eventi franosi, alluvionali o erosivi. Infine, esso contribuisce alla **tutela e valorizzazione delle risorse naturali e culturali** (OT 6) concentrando le risorse disponibili su un numero limitato di "aree di attrazione".

PANORAMICA DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO

Riguardo all'attuazione del Programma, il Comitato di Sorveglianza del 15/01/2016 ha approvato **i principi generali metodologici e le tipologie di criteri da utilizzare per la selezione delle operazioni**, individuando i criteri specifici delle azioni del POR. Il Servizio "Autorità di Gestione Unica FESR/FSE", in collaborazione con le Strutture Regionali, ha predisposto i documenti ed ha svolto le attività connesse all'avvio dell'attuazione di tutte le Azioni del PO tenendo conto delle limitate risorse finanziarie (quota regionale) a disposizione ed assicurando priorità ai bandi in materia di ricerca dell'Asse I.

Di seguito una breve illustrazione sullo stato di attuazione, al 31 dicembre 2016, di ciascun Asse:



Asse I RICERCA, SVILUPPO TECNOLOGICO E INNOVAZIONE

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **45 MEURO - OT 1** - Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione (rafforzare la ricerca, lo sviluppo tecnologico e l'innovazione). Azioni previste:

Azione 1.1.1 “ *Sostegno a progetti di ricerca delle imprese che prevedano l'impiego di ricercatori (dottori di ricerca e laureati magistrali con profili tecnico-scientifici) presso le imprese stesse*” **13MEURO**

Azione 1.1.4 “ *Sostegno alle attività collaborative di R&S per lo sviluppo di nuove tecnologie sostenibili, di nuovi prodotti e servizi (realizzate dalle imprese in collegamento con altri soggetti dell'industria, della ricerca e dell'università, e dalle aggregazioni pubblico-private già esistenti, come i Distretti Tecnologici, i Laboratori Pubblico-Privati e i Poli di Innovazione)*” **32MEURO**

Il primo Avviso è stato pubblicato in data 7 novembre 2016 con una dotazione finanziaria complessiva pari a 16MEURO per il sostegno a **Progetti di Ricerca Industriale e Sviluppo Sperimentale delle Imprese afferenti ai Domini individuati nella Strategia regionale di Specializzazione Intelligente S3 Abruzzo. (PROGETTI superiori a 5 MEURO)**. L'Avviso presenta, quale elemento di novità rispetto alla programmazione 2007/2013, l'integrazione delle Azioni 1.1.1 e la 1.1.4. Alla data di scadenza del bando

(14/2/2017) sono pervenute n. 14 proposte progettuali ammissibili sotto il profilo formale, da sottoporre alla successiva valutazione di merito.



Asse II DIFFUSIONE SERVIZI DIGITALI

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **26 MEURO - OT 2** Migliorare l'accesso alle ICT nonché l'impiego e la qualità delle medesime. Azioni previste:

Azione 2.1.1 *“Contributo all'attuazione del "Progetto Strategico Agenda Digitale per la Banda Ultra Larga" e di altri interventi programmati per assicurare nei*

territori una capacità di connessione a almeno 30 Mbps, accelerandone l'attuazione nelle aree produttive, e nelle aree rurali e interne, nel rispetto del principio di neutralità tecnologica e nelle aree consentite dalla normativa comunitaria” Dotazione finanziaria **19MEURO**

Azione 2.2.2 *“Soluzioni tecnologiche per la realizzazione dei servizi di e-Government interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, e soluzioni integrate per le smart cities and communities”* Dotazione finanziaria **7MEURO**.

Per l'**Azione 2.1.1** in data 24/05/2016 è stata stipulata la convenzione tra la regione Abruzzo ed il MISE che prevede l'utilizzo di 19 milioni di euro, pari all'intera dotazione dell'Azione, per il progetto BANDA ULTRALARGA. Il MISE, attraverso la sua società “INFRATEL S.p.A.”, ha pubblicato la gara d'appalto BUL Abruzzo ed in data 28.07.2016 è stato approvato il nuovo Piano Tecnico Abruzzo BUL, che ha programmato gli interventi a valere sul POR FESR 2014-2020 nell'ambito della prima fase. I Comuni interessati sono 21 e per 10 di essi sarà realizzato un intervento BUL a 100 Mbps.

Per l'**Azione 2.2.2** di concerto con l'ARIT è stata avviata la fase di definizione degli interventi da realizzare.



Asse III COMPETITIVITÀ DEL SISTEMA PRODUTTIVO

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **65 MEURO - OT 3** Competitività dei sistemi produttivi.

Azione 3.1.1 *“Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili, e accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale.*

L'azione si può attivare sia attraverso fondi tradizionali di aiuto, sia attraverso

fondi rotativi di garanzia o prestito” Dotazione finanziaria **15MEURO**

Azione 3.2.1 *“Interventi di sostegno ad aree territoriali colpite da crisi diffusa delle attività produttive, finalizzati alla mitigazione degli effetti delle transizioni industriali sugli individui e sulle imprese”* Dotazione finanziaria **23MEURO**

Azione 3.5.1 *“Interventi di supporto alla nascita di nuove imprese sia attraverso incentivi diretti, sia attraverso l'offerta di servizi, sia attraverso interventi di micro finanzia”* Dotazione finanziaria **16MEURO**

Azione 3.6.1 *“Potenziamento del sistema delle garanzie pubbliche per l'espansione del credito in sinergia tra sistema nazionale e sistemi regionali di garanzia, favorendo forme di razionalizzazione che valorizzino anche il ruolo dei confidi più efficienti ed efficaci”* Dotazione finanziaria **11MEURO**

L'attuazione dell'**Azione 3.1.1** *“Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili, e accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale. L'azione si può attivare sia attraverso fondi tradizionali di aiuto, sia attraverso fondi rotativi di garanzia o prestito”* ha risentito della situazione di stallo legata alle previsioni dettate dal co. da 98 a 108, art. 1 della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), circa la compartecipazione dei fondi europei, nazionali e regionali al credito d'imposta da erogare, limitatamente alle piccole e medie imprese, negli anni 2016/2019.

L'**Azione 3.5.1** *“Interventi di supporto alla nascita di nuove imprese sia attraverso incentivi diretti, sia attraverso l'offerta di servizi, sia attraverso interventi di micro finanzia”* prevede il ricorso agli Strumenti Finanziari. In data 15/12/2016 si è avviato il procedimento finalizzato all'individuazione dell'operatore che effettuerà la valutazione ex ante per la definizione degli SF da utilizzare nell'ambito del POR.



Asse IV PROMOZIONE DI UN'ECONOMIA A BASSA EMISSIONE DI CARBONIO

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **23 MEURO - OT 4** Energia sostenibile e qualità della vita (sostenere la transizione verso un'economia a basse emissioni di carbonio in tutti i settori). Azioni previste:

Azione 4.1.1 *“Promozione dell'eco-efficienza e riduzione di consumi di energia primaria negli edifici e strutture pubbliche: interventi di ristrutturazione di singoli edifici o complessi di edifici, installazione di sistemi intelligenti di telecontrollo, regolazione, gestione, monitoraggio e ottimizzazione dei consumi energetici (smart buildings) e delle emissioni inquinanti anche attraverso l'utilizzo di mix tecnologici”* Dotazione finanziaria **7MEURO**

Azione 4.2.1 *“Incentivi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti delle imprese e delle aree produttive compresa l'installazione di impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile per l'autoconsumo, dando priorità alle tecnologie ad alta efficienza”* Dotazione finanziaria **16MEURO**

Per l'Azione **4.1.1** nel mese di Dicembre 2016 è stato pubblicato lo schema di avviso per raccogliere osservazioni necessarie alla predisposizione del bando pubblicato in data 19 marzo 2017. L'Azione **4.2.1** è attuata a partire dal 2017.



Asse V RIDUZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **25MEURO – OT5** Promuovere l'adattamento al cambiamento climatico. La prevenzione e la gestione dei rischi. Azione prevista:

Azione 5.1.1 *“Interventi di messa in sicurezza e per l'aumento della resilienza dei territori più esposti a rischio idrogeologico e di erosione costiera”* Dotazione finanziaria **25MEURO**

L'Azione **5.1.1** è attuata a partire dal 2017. La selezione degli interventi avviene attraverso la Piattaforma Rendis-web nel rispetto dei criteri di selezione stabiliti dal D.P.C.M del 28.05.2015. La Giunta Regionale, con D.G.R. n. 567 del 08/09/2016, ha definito i criteri per l'attribuzione delle priorità regionali. Ispra, gestore della piattaforma per conto di Italia Sicura e del MATTM, sulla base delle informazioni validate dalla Regione, ha il compito di stilare, attraverso una procedura automatizzata, la graduatoria regionale dei progetti ordinata secondo il valore del punteggio assegnato. Le procedure, al pari degli avvisi pubblici, sono validate dall'AdG.



Asse VI TUTELA E VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE NATURALI E CULTURALI

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **15,5 MEURO - OT 6** Preservare e tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse. Azioni previste:

Azione 6.6.1 *“Interventi per la tutela e valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo”* Dotazione finanziaria **4,5MEURO**

Azione 6.5.A.2 *“Interventi per ridurre la frammentazione degli habitat e mantenere il collegamento ecologico e funzionale”* Dotazione finanziaria **3MEURO**

Azione 6.7.1 *“Interventi per la tutela, la valorizzazione e la messa in rete del patrimonio culturale, materiale e immateriale, nelle aree di attrazione di rilevanza strategica tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo”* Dotazione finanziaria **3MEURO**

Azione 6.8.3 *“Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche”* Dotazione finanziaria **5MEURO**

Per l'Azione **6.6.1** l'avviso pubblico è stato pubblicato in data 07.12.2016. In data 3 maggio 2017 è stata pubblicata la graduatoria dei beneficiari ammessi a contributo, con assorbimento della dotazione finanziaria complessiva.

Per l'Azione **6.5.A.2** l'avviso pubblico è stato pubblicato in data 07.12.2016. In data 9 maggio 2017 è stata pubblicata la graduatoria dei beneficiari ammessi a contributo.

Per l'Azione **6.7.1** sono stati svolti incontri con i referenti delle istituzioni e gli enti competenti, al fine di individuare il sito di interesse per la realizzazione del previsto intervento pilota.

Per l'Azione **6.8.3** sono state predisposte le linee di indirizzo.



Asse VII SVILUPPO URBANO SOSTENIBILE

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **23MEURO** – **OT2** “Migliorare l'accesso alle ICT nonché l'impiego e la qualità delle medesime”; **OT4** “Sostenere il passaggio ad un'economia a bassa emissioni di carbonio in tutti i settori”; **OT6** “Preservare e tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse”.

Azioni previste:

Azione 2.2.2 “Soluzioni tecnologiche per la realizzazione di servizi di e-Government interoperabili, integrati (joined-up services) e progettati con cittadini e imprese, applicazioni di e-procurement e soluzioni integrate per le smart cities and communities (non incluse nell'OT4)” Dotazione finanziaria **2MEURO**

Azione 4.6.2 “Rinnovo del materiale rotabile” Dotazione finanziaria **10MEURO**

Azione 4.6.3 “Sistemi di trasporto intelligenti” Dotazione finanziaria **3MEURO**

Azione 4.6.4 “Sviluppo delle infrastrutture necessarie all'utilizzo del mezzo a basso impatto ambientale anche attraverso iniziative di charginghub” Dotazione finanziaria **3MEURO**

Azione 6.7.1 “Interventi per la tutela, la valorizzazione e la messa in rete del patrimonio culturale, materiale e immateriale, nelle aree di attrazione di rilevanza strategica tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo” Dotazione finanziaria **5MEURO**

Il Servizio “Autorità di Gestione Unica FESR-FSE”, con il supporto dell'Assistenza Tecnica, ha predisposto specifiche Linee guida per le città capoluogo, ai fini dell'adozione delle relative strategie da parte degli stessi. L'approvazione delle Linee guida da parte della Giunta è intervenuta soltanto in data 28/4/2017 in quanto si sono resi necessari diversi incontri con le città capoluogo.



Asse VIII ASSISTENZA TECNICA

L'Asse ha una dotazione finanziaria di **9.009.780,00** di Euro - **OT11** “Rafforzamento della capacità amministrativa degli attori coinvolti nella programmazione e attuazione degli interventi cofinanziati dal POR ”. Azione previste:

Azione VIII.1.1 “Sostegno alle Autorità (AdG/Gestione/Certificazione e Audit, AdC e AdA), alle strutture regionali e alle Amministrazioni locali mediante azioni di assistenza tecnica”

Azione VIII.1.2 “Valutazione on going del POR”

Azione VIII.1.3 “Elaborazione di una strategia di comunicazione”

Azione VIII.1.4 “Attuazione del Codice di condotta europeo sul Partenariato”

Azione VIII.1.5 “Sostegno alle strutture regionali nelle attività di definizione dei piani d'azione”

Il Servizio di Assistenza Tecnica all'AdG e all'AdC è stato affidato con DGR n. 1032/2015 e successiva integrazione con DGR n. 416/2016. La Convenzione con il soggetto affidatario, Abruzzo Sviluppo Spa, è stata stipulata in data 19.12.2015 ed il servizio ha avuto avvio dall' 1 gennaio 2016. Nel corso del 2016, sono state svolte le attività di supporto all'Autorità di Gestione ed all'Autorità di Certificazione con riguardo all'avvio del POR FESR 2014-2020. Il servizio di Assistenza Tecnica ha fornito supporto all'AdG nel perfezionamento del Si.Ge.Co, nella definizione della manualistica connessa e nell'analisi del sistema di monitoraggio (SISPREG) anche ai fini della procedura di designazione delle Autorità. E' stata inoltre

supportata la fase di attuazione del programma, prestando assistenza nella fase di avvio degli avvisi pubblici. L'Assistenza tecnica è stata impegnata nel supporto all'organizzazione del Comitato di Sorveglianza del 25 maggio 2016 e nello svolgimento delle procedure scritte di modifica ed integrazione del POR.

E' stato dato avvio alla procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento servizio di valutazione ex-ante degli strumenti finanziari (Determinazione a contrarre DPA/306 del 15.12.2016).

Nel corso dei lavori del CdS del 25 maggio 2016 è stata approvata la *Strategia Integrata di Comunicazione del POR FESR e del POR FSE Abruzzo 2014-2020*.

ASPETTI CHE INCIDONO SUI RISULTATI DEL PROGRAMMA E MISURE ADOTTATE

Nell'ambito dell'attuazione del PO particolare attenzione è stata posta al raggiungimento dei risultati, sia di carattere quantitativo che qualitativo, e sono state valutate anche sotto l'aspetto temporale, le possibili soluzioni per un conseguimento più efficace degli obiettivi intermedi e finali.

Tale analisi ha portato l'Autorità di Gestione, nel suo ruolo di responsabile del PO, ad avviare nel corso del 2016 una serie di attività finalizzate ad accelerare più possibile le procedure attuative. Sono stati svolti incontri con tutti gli attori del programma, con le diverse Autorità, con gli stakeholders, con il partenariato, con i beneficiari più rappresentativi della scorsa programmazione 2007-2013, per analizzare le criticità riscontrate in passato e per valutare le effettive esigenze del territorio.

Ciò ha permesso di mobilitare, con la pubblicazione di Avvisi pubblici per Aiuti e bandi di gara per la realizzazione di opere e per l'acquisizione di beni e servizi, circa **50 Meuro, pari al 21,21%** della dotazione del Programma.

In particolare, si sottolinea l'impegno dell'AdG nel dotarsi di specifici strumenti di programmazione e di autocontrollo, finalizzati a definire un cronoprogramma di uscita degli avvisi/bandi, di certificazione di spesa, di verifica dei target raggiunti (verifica indicatori di output e di attualizzazione), e di controllo degli scostamenti eventualmente riscontrati. Tale metodologia permette di intervenire tempestivamente nel caso si evidenzino criticità o ritardi procedurali.

Il 2016 ha visto l'AdG impegnata anche nella chiusura del documento relativo alla Strategia di Specializzazione intelligente S3, documento che è stato interamente riscritto rispetto a quello presentato alla Commissione nel 2014. Il nuovo documento della S3 ha recepito le osservazioni della Commissione relative alla valorizzazione degli indicatori di risultato della S3, indicatori di risultato per dominio e indicatori di output, nonché alla metodologia utilizzata per la quantificazione degli stessi.

La Regione Abruzzo ha proceduto, inoltre, alla razionalizzazione dell'assetto organizzativo al fine di garantire un'adeguata capacità operativa durante l'intero periodo di programmazione, allo scopo di raggiungere in modo efficiente gli obiettivi stabiliti nel POR. Parallelamente è proseguita l'attività per la definizione del sistema di gestione controllo del Programma ai fini della **designazione** delle Autorità.

Nel corso del primo semestre 2016 sono stati definiti, da parte del Servizio "Sistema Informativo Regionale e Rivoluzione Pubblica Amministrazione", gli aspetti tecnici idonei ad assicurare **l'informatizzazione delle procedure** di gestione dei bandi per garantire la semplificazione degli oneri amministrativi a carico dei beneficiari, è stata approvata la *Strategia Integrata di Comunicazione del POR FESR e del POR FSE Abruzzo 2014-2020* ed il **Piano unitario di valutazione**.

AVANZAMENTO PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA)

Principali risultati raggiunti nel 2016:

“Affiancamento nei confronti dei beneficiari finali sulle incombenze amministrative a loro carico, anche mediante sistemi di recall”: Il Servizio Informatica della Regione Abruzzo ha creato una maschera in cui i Responsabili di azione di tutti i Fondi potranno inserire i dati inerenti i beneficiari (nominativi, mail, scadenze, ecc.) che consentiranno, in automatico, l’invio di una mail alla scadenza indicata e quindi l’attivazione del sistema di *recall*.

“Affiancamento dei responsabili degli EE.LL. con tavoli di confronto periodici e piattaforme *on line* per informazioni e FAQ”: E’ stata realizzata e attivata la piattaforma informatica che ha consentito un miglioramento dei rapporti con i beneficiari e una correlata riduzione degli oneri a loro carico. E’ stato sottoscritto un protocollo di intesa con l’Associazione ANCI, per procedere all’attivazione di specifici tavoli tematici sui Fondi.

“Miglioramento dei tempi di conclusione dei procedimenti amministrativi di competenza regionale”: Con DGR n. 711/2016 sono stati approvati i criteri di composizione e funzionamento del Tavolo Permanente per la semplificazione. Con successiva DGR n. 808/2016 sono stati approvati i criteri di composizione e funzionamento del Nucleo tecnico per la semplificazione delle norme e delle procedure. La stessa DGR dispone l’articolazione del Nucleo tecnico in Gruppi tecnici tematici, incaricati dell’elaborazione delle opportune proposte di semplificazione amministrativa.

“Elaborazione di nuove *check list* che tengano conto dei nuovi regolamenti in materia di Aiuti di Stato per i controlli di di primo livello, per quelli di competenza dell’AdC e dell’AdA”: Per quanto concerne gli Aiuti "in esenzione da notifica" sono state predisposte le relative *check list* (per i controlli di I e II livello), approvate con DGR n. 844/2016. L’attuazione dell’intervento ha permesso di assicurare omogeneità all’operato dei Responsabili delle azioni/interventi, in quanto le *check list* predisposte rappresentano una guida di riferimento per l’elaborazione di bandi/avvisi, nella prospettiva del miglioramento della qualità della spesa.

“Predisposizione *format* di bandi/avvisi con riferimento al tema degli Aiuti di Stato, per agevolare lo svolgimento delle attività amministrative e migliorare la qualità della spesa”: Con DGR n. 844 del 15.12.2016 sono stati approvati n. 2 *format* di bandi e avvisi pubblici, di cui uno in riferimento agli artt. 31-35 del Regolamento (UE) n. 651/2014 ed inerente il POR FSE 2014-2020, e l’altro inerente l’attuazione del POR FESR 2014-2020, in riferimento agli artt. 25-29 del medesimo Regolamento (UE), entrambi necessari ad assicurare il rispetto delle condizioni generali dei Regolamenti europei "in esenzione" da notifica.

“Semplificazione della fase di selezione, per taluni macroprocessi, attraverso l’unificazione dei progetti, secondo il principio *“one call one sheet”* es. *“contratti di sviluppo”*”: nel mese di Giugno 2016 è stata avviata la fase di definizione ed il successivo confronto partenariale inerente il primo bando semplificato per i progetti in materia di ricerca e innovazione.

“Definizione del *“Test PMI* quale strumento per valutare l’impatto sulle micro, piccole e medie imprese delle proposte di atti normativi regionali, nell’ottica della riduzione degli oneri a carico delle stesse”. In data 29.11.2016 le Commissioni Consiliari IV e III, riunite in seduta congiunta, hanno espresso parere favorevole in merito alla proposta di "Linee Guida per l’esecuzione del Test PMI. Termini e modalità per l’avvio di una prima fase di sperimentazione" - Il gruppo di lavoro interistituzionale incaricato curerà la predisposizione di una relazione sugli esiti della sperimentazione stessa e di una proposta di metodologia di somministrazione del Test e di modalità organizzative a regime.

PARTENARIATO E INFORMAZIONE

Al fine di dare evidenza al Programma ed ai suoi avanzamenti, è stata istituita nel portale istituzionale una sezione dedicata alla programmazione europea, nella quale sono consultabili tutti gli atti di attuazione del POR con i relativi atti di adozione e monitoraggio.