



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE DPH012/166

del 16.12.2024

DIPARTIMENTO LAVORO E ATTIVITA' PRODUTTIVE

SERVIZIO OCCUPABILITA' E LAVORO

OGGETTO: TRATTATIVA DIRETTA SUL MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SPECIALISTICI DI ASSISTENZA TECNICA E SUPPORTO SPECIALISTICO ALLE ATTIVITA' DI CHIUSURA DEL PON IOG, AVVIO DEL PROGRAMMA GDL E PROGRAMMAZIONE AZIONI STRATEGICHE FINALIZZATE ALL'INSERIMENTO LAVORATIVO DEI GIOVANI -FSE PLUS (OS. 4.1.) -(CUP C99B24000110003) - Nomina RUP.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI

- il Regolamento UE n. 2021/702 “Regolamento delegato (UE) 2021/702 della Commissione del 10 dicembre 2020 recante modifica del regolamento delegato (UE) 2015/2195 che integra il regolamento Allegato 1ter 15 (UE) n. 1304/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo sociale europeo;
- il Regolamento (UE) 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2022/2039 del Parlamento Europeo e Del Consiglio del 19 ottobre 2022 recante modifica dei regolamenti (UE) n. 1303/2013 e (UE) 2021/1060 per quanto concerne la flessibilità 2 addizionale per affrontare le conseguenze dell'aggressione militare da parte della Federazione russa FAST (assistenza flessibile ai territori) — CARE;
- l'Accordo di Partenariato per la “Programmazione della Politica di Coesione 2021 – 2027” della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche di Coesione, approvato dalla Commissione europea con la Decisione di esecuzione del 15 luglio 2022 che prende atto, tra l'altro, dell'entità del Programma FESR Abruzzo 2021 2027 per complessivi Euro 681.053.590,00 e del Programma FSE+ Abruzzo 2021 2027 per complessivi Euro 406.591.455,00;
- la Decisione C(2022) 8894 final di esecuzione della Commissione Europea del 29.11.2022 che approva il programma "PR Abruzzo FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo sociale

- europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Abruzzo in Italia, per un importo di Euro 162.636.582,00;
- la Legge 16.04.1987, n. 183 in materia di "Coordinamento delle politiche riguardanti l'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee e all'adeguamento dell'ordinamento interno agli atti normativi comunitari" con la quale, all'articolo 5, è istituito il Fondo di Rotazione per l'attuazione delle politiche comunitarie;
 - la DGR n. 90 del 21/02/2023 avente per oggetto: "Presenza d'atto della decisione della Commissione Europea c(2022) 9380 final del 08.12.2022 di approvazione del Programma regionale PR Abruzzo FESR 2021-2027 e presa d'atto della Decisione della Commissione Europea C(2022) 8894 final del 29.11.2022 di approvazione del Programma Regionale PR Abruzzo FSE+ 2021-2027 nell'ambito dell'obiettivo Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita";
 - la DGR n. 254 del 05/05/2023° avente ad oggetto: "PR Abruzzo FSE+ 2021-2027 - Individuazione delle strutture regionali competenti per l'attuazione degli obiettivi e delle azioni e individuazione delle strutture affidatarie dei controlli di I livello";
 - il SiGeCo e Manuale AdG per FSE Abruzzo al momento vigente, salvo successivi aggiornamenti o modificazioni;
 - la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
 - il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze della Amministrazione pubblica" e s.m.i.;
 - il D.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
 - il D.lgs. 33/2013 e s.m.i. in materia rispettivamente di "Amministrazione trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione";
 - il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art.1 della L. n. 78/2022 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e, segnatamente, i seguenti articoli:
 - l'art. 1 del predetto D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che cristallizza il principio del risultato, inteso come criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale delle stazioni appaltanti, le quali perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
 - gli artt. 2 e 3 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, i quali affermano rispettivamente i principi della fiducia e dell'accesso al mercato, che assieme al principio del risultato di cui al suddetto art. 1 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, informano tutta la disciplina dei contratti pubblici e in base ai quali si interpretano e si applicano le relative disposizioni;
 - *Il Vademecum informativo per gli affidamenti diretti di lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro, e di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000 euro*", approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, nell'Adunanza del 30 luglio 2024;

VISTA la L.R. 14.09.1999 n. 77 recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo", come modificata ed integrata dalla l.r. 26 agosto 2014, n. 35;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il DL 19 giugno 2015, n. 78;

VISTE:

- la L.R. 25.01.2024, n. 4 recante: Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziaria 2024-2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024);
- la L.R 26.01.2024, n. 5 ad oggetto: Bilancio di previsione 2024-2026;

VISTA la DGR n. 254 del 05/05/2023° avente ad oggetto: "PR Abruzzo FSE+ 2021-2027 - Individuazione delle strutture regionali competenti per l'attuazione degli obiettivi e delle azioni e individuazione delle

strutture affidatarie dei controlli di I livello”;

RILEVATO che lo scrivente Servizio è individuato quale Soggetto Responsabile dell’Attuazione del Programma FSE Plus, in base alla DGR n. 254/2023 e s.m.i., per le Priorità “Occupazione” e “Occupazione giovanile”, con una dotazione finanziaria complessiva di 83 M Euro circa (compreso il Progetto a rilevanza strategica del FSE 2021/2027, “Dote Lavoro Giovani”, con una dotazione finanziaria di € 19 M Euro);

DATO ATTO CHE, tra gli obiettivi di servizio assegnati in base al P.I.A.O. 2024-2026, vi è il *“Raggiungimento dei target fisici previsti dal PR FSE + in riferimento agli Avvisi Incentivi alle assunzioni giovani e Over 36”* e l’FSE Plus prevede il raggiungimento di target finanziari al 31.12.2025;

CONSIDERATO CHE, sotto il profilo della dotazione organica del Servizio, l’Autorità di Audit, nella Scheda di follow-up relativa all’audit di sistema sullo scrivente Servizio, trasmessa con Nota prot. RA/0296181/24 del 17/07/2024 (RC 2, punto 2) ha espresso una valutazione pari a 2, con la seguente raccomandazione *“A tale criterio è stata confermata una valutazione pari a 2 in quanto sebbene la posizione del dirigente del Servizio non sia più vacante, permane la carenza del personale del Servizio non numericamente adeguato”*;

RILEVATO, altresì, che, come rilevato in del Comitato di sorveglianza congiunto PN GDL 21-27 e PON IOG del 20.06.2024, e ribadito dall’Autorità di Gestione FES-FSE Plus con la nota prot. RA/0455334 del 25.11.2024, occorre promuovere una riflessione trasversale sul tema della complementarità tra Programmi Regionali e Nazionali e tra il FSE+ e il PNRR,

DATO ATTO che, per le finalità di cui sopra, sussiste la necessità di avvalersi di un supporto specialistico alle attività connesse alla chiusura del PON IOG, all’avvio del Programma Gdl e alla programmazione delle azioni strategiche finalizzate all’inserimento lavorativo dei giovani -FSE PLUS (Os. 4.1.), anche in considerazione delle attività da porre in essere per evitare duplicazione di interventi e scongiurare effetti di spiazzamento a danno dei vari strumenti di finanziamento, in linea con il principio di demarcazione tra i vari Programmi;

CONSIDERATO che per la realizzazione e lo svolgimento delle attività di cui sopra si rende necessario provvedere all’affidamento diretto dei servizi di cui al Capitolato Tecnico, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che la spesa presunta, definita in base a ricerche di mercato sia dirette che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, per le attività di cui al sopracitato Capitolato Tecnico, è di € **90.000** (euro novantamila/00), oltre IVA per € **19.800,00**, per complessivi € **109.800,00** (euro centonovemilaottocento/00);

VISTO l’art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall’art. 7, comma 1, del D.L. 52/2012 convertito nella legge n. 94/2012, nel quale si prevede che le pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 possono ricorrere alle convenzioni stipulate attraverso CONSIP ovvero utilizzano i parametri prezzi qualità come limiti massimi per la stipula dei contratti;

VERIFICATO che non sono attive convenzioni CONSIP relative ai servizi oggetto del presente provvedimento;

RICHIAMATI i seguenti articoli del D.lgs. n. 36/2023 e, in particolare:

- art. 3, comma 1, lettera d), secondo cui *“nell’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

- art. 17, comma 2, che prevede, in caso di affidamento diretto, che *la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;*
- art. 50, comma 1, lett. b) che prevede *“l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”;*

ATTESO che l'importo presunto del servizio risulta pari di € **90.000** (euro novantamila/00), oltre IVA per € **19.800,00**, per complessivi € **109.800,00** (euro centonovemilaottocento/00), a valere sulle disponibilità dei capitoli di spesa riferiti al PON IOG, servizi di assistenza tecnica;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e del Vademecum ANAC *per gli affidamenti diretti servizi di importo inferiore a 140.000 euro* del 30.07.2024, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: supporto specialistico alle attività connesse alla chiusura del PON IOG, all'avvio del Programma Gdl e alla programmazione delle azioni strategiche finalizzate all'inserimento lavorativo dei giovani -FSE PLUS (Os. 4.1.);
- Importo presunto del contratto: € 90.000, IVA esclusa per un totale di € 109.800,00, Iva inclusa;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023, tramite trattativa diretta MEPA;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura di affidamento (Capitolato tecnico prestazionale);

RITENUTO ai fini dell'affidamento, per ragioni di efficacia, tempestività, economicità, rispetto del principio del risultato, di individuare la società ECOTER srl, -Istituto Di Ricerca E Progettazione Economica E Territoriale - Società a responsabilità limitata - Ecoter S.R.L. – P.IVA 01048061004, con sede in Roma, Viale Ventuno Aprile 81, Cap. 00162, all'esito di apposita indagine merceologica e in relazione alla disponibilità dei servizi richiesti ed alla rispondenza degli stessi alle esigenze dell'Amministrazione e della consolidata esperienza pregressa di tale operatore economico nelle attività di assistenza tecnica ai fondi strutturali;

RILEVATO che l'operatore economico di cui sopra vanta un expertise consolidato nel settore oggetto di affidamento, comprendente, tra l'altro, assistenza alla programmazione ed implementazione di Programmi Comunitari; analisi e previsioni delle dinamiche del mercato del lavoro; analisi e definizione di standards in materia di fabbisogni sociali; analisi per la localizzazione delle attività produttive (marketing territoriale); studi e piani di settore; Monitoraggio ed implementazione di progetti e programmi di investimento; attività di comunicazione;

DATO ATTO del rispetto del principio di rotazione degli affidamenti così come disposto dall'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e dal Vademecum ANAC *per gli affidamenti diretti servizi di importo inferiore a 140.000 euro*, al fine di garantire la parità di trattamento ed opportunità tra gli operatori economici in grado di fornire la prestazione di cui trattasi, in quanto il suddetto operatore economico non risulta tra i precedenti affidatari di servizi analoghi;

RITENUTO di dover autorizzare il punto ordinante, per l'affidamento dei servizi de quo, a predisporre la trattativa diretta sul MEPA con la società Ecoter S.R.L. – P.IVA 01048061004, ai sensi dell'art. 50 comma 1 del D.Lgs 36/2023;

EVIDENZIATO che si procederà all'acquisizione del relativo CIG al perfezionamento della procedura di acquisto sul Me.pa, con conseguente determinazione di conversione di impegno definitivo e correlato accertamento;

DATO ATTO che € **90.000** (euro novantamila/00), oltre IVA per € **19.800,00**, per complessivi € **109.800,00** (euro centonovemilaottocento/00), a valere sulle disponibilità dei capitoli di spesa riferiti al PON IOG, servizi di assistenza tecnica, sui Capitoli di spesa del Bilancio di previsione annuale per l'esercizio finanziario 2024 della Regione Abruzzo, che presentano la necessaria disponibilità;

RILEVATO che risulta necessario provvedere alla prenotazione di impegno di spesa per complessivi €109.800, per l'esercizio 2024, nel rispetto del principio di esigibilità della spesa, nelle modalità sopra indicate, coma da cronoprogramma finanziario, **Allegato A** al presente atto e parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 15 del DLgs. n. 36/2023, Responsabile Unico del Progetto è individuato nella persona dell'Avv. Antonella Azzariti, dirigente del Servizio Occupabilità e Lavoro, che risulta essere in possesso dei requisiti di esperienza previsti all'Allegato I.2. al Codice dei Contratti Pubblici, dando atto della insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse, come da dichiarazione, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, e **Allegato B** alla presente determinazione;

ACCERTATA la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento,

DETERMINA

per tutto quanto esplicitato in premessa,

- 1. di approvare**, con il presente atto, i seguenti documenti che ne costituiscono parte integrante e sostanziale:
 1. Relazione tecnica illustrativa;
 2. Capitolato Tecnico-prestazionale;
 3. Autodichiarazione requisiti ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 E 100 – domanda di partecipazione;
 4. Patto di Integrità;
 5. Clausola di Pantouflage;
 6. Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'Art. 3 Legge 136 del 13.08.2010;
- 2. di procedere** alla trattativa diretta sul sistema della Piattaforma Mepa con l'operatore economico la società ECOTER srl, -Istituto Di Ricerca E Progettazione Economica E Territoriale - Società a responsabilità limitata - Ecoter S.R.L. – P.IVA 01048061004, con sede in Roma, Viale Ventuno Aprile 81, Cap. 00162, per l'acquisizione di *“Servizi specialistici di assistenza tecnica e supporto specialistico alle attività connesse alla chiusura del PON IOG, avvio del Programma Gdl e programmazione azioni strategiche finalizzate all'inserimento lavorativo dei giovani -FSE PLUS (Os. 4.1.)”* (CUP C99B24000110003);
- 3. di prenotare l'impegno contabile** ai sensi del D.Lgs 118/2011, Allegato 4/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria” in relazione alla esigibilità delle obbligazioni per l'importo complessivo di € **90.000** (euro novantamila/00), oltre IVA per € **19.800,00**, per complessivi € **109.800,00** (euro centonovemilaottocento/00), del Bilancio corrente per l'esercizio finanziario 2024 della Regione Abruzzo, come da cronoprogramma finanziario **Allegato A** al presente atto e parte integrante e sostanziale;
- 4. di dare atto:** che *per i pagamenti derivanti dagli adempimenti successivi al presente atto, sussiste la* soggezione agli adempimenti imposti per assicurare la funzionalità della rete di monitoraggio degli

investimenti pubblici ed il CIPE (Comitato Interministeriale Programmazione Economica) ha assegnato all'intervento il CUP (Codice Unico di Progetto di Investimento Unico) n. **C99B24000110003**;

5. **di individuare**, ai sensi dell'art. 15 del DLgs. n. 36/2023, Responsabile Unico del Progetto, l'Avv. Antonella Azzariti, in qualità di dirigente della scrivente Struttura, che risulta essere in possesso dei requisiti previsti all'Allegato I.2. al Codice dei Contratti Pubblici, dando atto della insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse, come da dichiarazione, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, e **Allegato B** alla presente determinazione;
6. **di trasmettere** il presente provvedimento:
 - o al Dipartimento "Lavoro e Attività Produttive"-DPH;
 - o al Servizio DPB014 "Servizio Ragioneria Generale" per l'adozione delle registrazioni contabili;
 - o al Servizio DPB016 "Servizio Bilancio";
7. **di dare atto** che, a seguito dell'espletamento della procedura sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, qualora fosse positivo, si provvederà all'impegno definitivo della somma per il fornitore;
8. **di dare atto** ai sensi del D.Lgs 14.3.2013, n. 33 recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", nonché della circolare del Servizio Ragioneria Generale prot. RA/107998 del 23.4.2013, si provvederà alla pubblicazione dei dati sul sito internet della Regione Abruzzo nell'ambito della Sezione "Trasparenza, valutazione e merito";
9. **di stabilire** che l'aggiudicatario sottoscriva il *Patto di Integrità* in materia di contratti pubblici, in sede di sottoscrizione dell'affidamento del servizio dei contratti pubblici assegnati dalla Regione Abruzzo, così come previsto dalla DGR n. 703 del 27 agosto 2015, (All. 4), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
10. **di stabilire** che l'aggiudicatario renda la dichiarazione di rispetto della *Clausola di Pantouflage* ai sensi dell'art. 53, co. 16ter, del D.Lgs n. 165/2001 e così come previsto dal Piano di Prevenzione della Corruzione 2013-2016, approvato con DGR n. 1093 del 29.12.2015, (All. 5), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
11. **di stabilire** che l'aggiudicatario sottoscriva la dichiarazione *sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari* ai sensi dell'Art. 3 della Legge 136 del 13.08.2010 (All.6);
12. **di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'Art. 19 del D.Lgs 56/2017, pubblicando al presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo, sezione "Amministrazione Trasparente-Sezione bandi di gara e contratti".

La Dirigente del Servizio Occupabilità e Lavoro

Avv. Antonella Azzariti

(firmato digitalmente)