



GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE N. DPE015/02**

**DEL 26.01.2021**

**DIPARTIMENTO: DPE – DIPARTIMENTO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI**

**SERVIZIO: DPE 015 – SERVIZIO GENIO CIVILE REGIONALE DI PESCARA**

**UFFICIO: SISMICA DI PESCARA**

**OGGETTO:** Predisposizione di un Elenco di professionisti per lo svolgimento dei servizi di ingegneria riguardanti l'istruttoria delle pratiche sismiche di cui alla L.R. 28/2011 e s.m.i., mediante affidamento diretto di importo inferiore a 75.000,00 euro (ai sensi dell'art. 36 co. 1 D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 co. 2 lett. a della L.120/2020).

**Determina a Contrarre ex art. 32 co. 2 D.Lgs 50/2016 e approvazione dell'Avviso pubblico per la formazione dell'Elenco di professionisti.**

#### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

##### **PREMESSO:**

- che tra le attività istituzionali del Servizio Genio Civile regionale rientra l'istruttoria delle pratiche sismiche presentate (ai sensi del Regolamento n. 3/2016 e s.m.i. attuativo della L.R. 28/2011) "al competente ufficio regionale" individuato dallo stesso Servizio nel proprio Ufficio Sismica;
- che l'Ufficio Sismica soffre di un'annosa carenza di personale specializzato incardinato nei ruoli dell'Amministrazione che sia in grado di assicurare negli anni, per numero di unità, competenze ed esperienza maturata, l'efficiente svolgimento delle attività proprie dell'Ufficio;
- che nonostante la continua attività di sollecito alla risoluzione della questione della dotazione di personale, nonché della proficua individuazione di soluzioni tecnologiche e procedure semplificative per lo svolgimento efficace delle suddette attività, continuano a permanere forti discrasie tra la dotazione di personale del Servizio e le complesse attività di istruttoria da espletare;

**DATO ATTO** che oltre alla citata insufficiente dotazione organica dell'Ufficio Sismica del Servizio Genio Civile regionale di Pescara, è attualmente in atto un processo di riorganizzazione dell'intera macchina regionale a causa del pensionamento di moltissime unità di personale;

**ATTESO** che non è facoltà di questo Servizio svolgere autonomamente concorsi pubblici per l'individuazione di personale specializzato da incardinare nei ruoli del Servizio;

**DATO ATTO** che la società Abruzzo Engineering, società in-house della Regione Abruzzo, a far data dallo scorso 1° gennaio ha sospeso le consulenze sino ad allora fornite all'Ufficio Sismica e grazie a cui lo stesso Ufficio aveva potuto in parte sopperire alla carenza di personale interno;

**CONSIDERATO** che in assenza della necessaria dotazione organica specializzata, il Servizio Genio Civile di Pescara non è in grado di fare fronte alla conclusione dei procedimenti succitati nei tempi richiesti dalla normativa vigente;

**RILEVATO** l'elevato numero di istanze presentate all'Ufficio Sismica del Servizio Genio Civile di Pescara per le quali non è stato ancora concluso il procedimento istruttorio;

**RITENUTO** di dover evitare i gravi ritardi nell'attività di istruttoria delle pratiche sismiche che potrebbe tradursi in un comportamento della PA rilevante sotto il profilo risarcitorio, attese le conseguenze negative nei confronti dell'utenza;

**DATO ATTO**, inoltre, che alla luce del novellato art. 94 del DPR l'avvenuto dimezzamento dei termini per l'adozione del provvedimento conclusivo, di competenza di questo Servizio, induce – inevitabilmente – alla necessità di dover ulteriormente incrementare il personale preposto all'attività istruttoria degli atti, al fine di non incorrere nelle responsabilità civili e penali conseguenti all'attivazione degli effetti previsti dal comma 2 bis dello stesso articolo;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art. 7 co. 6 D.Lgs. n. 165 del 2001, *“per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza di presupposti di legittimità”*;

**RICHIAMATA** la email del 14/01/2021 con cui il Direttore del Dipartimento Infrastrutture e Trasporti ha disposto che i quattro Servizi del Genio Civile regionale possono procedere autonomamente, con propri Avvisi, alla selezione di consulenti esterni da affidare agli Uffici Sismica utilizzando i fondi previsti dal **Capitolo di spesa n. 1000/7** del Bilancio Regionale di cui il DPE016 – Servizio Genio Civile regionale dell'Aquila è responsabile;

**DATO ATTO**, pertanto, lo scrivente Servizio intende far fronte alle spese relative alla procedura in oggetto attraverso le somme stanziare sul suddetto **Capitolo di spesa n. 1000/7** del Bilancio Regionale ma che lo stesso Servizio procederà alla **stipula dei contratti con consulenti esterni solo ad avvenuta assegnazione delle risorse sul Capitolo in questione**;

**CONSIDERATO:**

- che per i servizi sotto la soglia di cui all'art. 35 co. 1 lett. C del D.Lgs 50/2016 (appalti pubblici di servizi aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali) è possibile procedere ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. A del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 co. 2 L.120/2021 (affidamento di servizi di ingegneria e architettura di importo inferiore a 75.000 euro), mediante **affidamento diretto** anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- che l'art. 32 co.14. del D.Lgs 50/2016 stabilisce che “il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata”;
- che l'art. 30. D.Lgs 50/2016 recante “*Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni*” stabilisce che l'affidamento e l'esecuzione di appalti di servizi deve avvenire nel rispetto dei principi di non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità;
- che ai sensi dell'art. 40 D.Lgs 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005, è previsto l'obbligo dell'uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;

**VISTO:**

- l'art. 32 co. 2 D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 avente ad oggetto *“Determinazioni a contrattare e relative procedure”* che stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**RITENUTO** di stabilire quanto segue:

<b>In ordine al punto a)</b>	FINE DA PERSEGUIRE	Assicurare una consulenza specialistica per lo svolgimento di servizi tesi a soddisfare le esigenze di funzionamento dell'Ufficio Sismica, in coerenza con le disponibilità finanziarie dell'Ente e del principio di trasparenza mediante la <b>redazione di un Elenco di professionisti</b> cui attingere per procedere all'affidamento di incarichi di <b>istruttoria delle pratiche sismiche e degli atti conseguenti</b> , nonché dei relativi atti di fine lavori (RSU, Collaudi CRE), ai sensi del Reg.03/2016 attuativo della L.R. 28/2011, compresa l'eventuale esecuzione di sopralluoghi in cantiere.
<b>In ordine al punto b)</b>	OGGETTO DEL CONTRATTO	<b>Affidamento dell'incarico per lo svolgimento di servizi di Ingegneria inerenti all'istruttoria delle pratiche sismiche e degli atti conseguenti</b> compresa l'eventuale esecuzione di sopralluoghi in cantiere (fino a conclusione dell'intero procedimento istruttorio) ai sensi del Reg.03/2016 attuativo della L.R. 28/2011.
	FORMA DEL CONTRATTO	<b>Disciplinare di incarico</b> sottoscritto dal professionista incaricato dello svolgimento di servizi di Ingegneria e dal Dirigente del Servizio Genio Civile di Pescara.
	CLAUSOLE ESSENZIALI	Il professionista dovrà accettare le <b>modalità e i termini contrattuali stabiliti dal Disciplinare di incarico</b> in accordo con quanto previsto nell'Avviso pubblico di costituzione dell'Elenco.
<b>In ordine al punto c)</b>	CRITERIO DI SELEZIONE	<b>Affidamento diretto</b> ai sensi dell'art.36 co.2 lett. A del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 co. 2 L.120/2020.
	CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE	Per procedere all'affidamento, il Servizio Genio civile valuterà il possesso dei requisiti previsti al punto 1 dell'Avviso Pubblico, da parte dei professionisti. I candidati dovranno certificare i propri requisiti attraverso l'istanza di partecipazione (redatta secondo modello allegato all'Avviso) e l'invio del proprio Curriculum professionale.

**PRECISATO:**

- che, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 50/2016, il **Responsabile Unico del Procedimento** è il dirigente del Servizio Genio Civile di Pescara;
- che lo scrivente Servizio provvederà a richiedere, ai sensi della Legge n. 03/2003, apposito **Smart CIG** per ogni eventuale affidamento della prestazione professionale di Servizi di Ingegneria che dovesse provvedere ad attuare;

- che la procedura di selezione si svolgerà attraverso l'utilizzazione di un Sistema telematico, conforme all'art. 40 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle candidature, analisi delle candidature stesse e aggiudicazione, oltre le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
- che la piattaforma di cui al punto precedente è la seguente: <https://dpe012.acquistitelematici.it/gare> ;

**RAVVISATA**, pertanto, la necessità di dover **urgentemente** assicurare una consulenza specialistica per lo svolgimento di servizi tesi a soddisfare le esigenze di funzionamento dell'Ufficio Sismica del Servizio Genio Civile regionale di Pescara mediante redazione di un **elenco di professionisti** per lo svolgimento di servizi di ingegneria riguardanti l'istruttoria delle pratiche sismiche e degli atti conseguenti, nonché dei relativi atti di fine lavori (RSU, Collaudi CRE), ai sensi del Reg. 03/2016 attuativo della L.R. 28/2011, compresa l'eventuale esecuzione di sopralluoghi in cantiere, mediante affidamento diretto di importo inferiore a 75.000,00 euro (ai sensi dell'art. 36 co. 1 D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 co. 2 lett. a della L.120/2020);

**VISTO** l'art.24 della Legge Regionale 14.09.1999 n. 77 “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”;

**VISTO** il Titolo III della Legge Regionale 11 Agosto 2011, n. 28 recante “Norme per la riduzione del rischio sismico e modalità di vigilanza e controllo su opere e costruzioni in zone sismiche”, come modificata dalla L.R. 8 del 4 marzo 2016 e s.m.i.;

**VISTO** il Regolamento n. 3/2016 e s.m.i. recante “Regolamento attuativo della legge regionale 11 agosto 2011, n. 28;

**Visto** il Decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i. recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

## DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **DI PROCEDERE** alla urgente pubblicazione di un **AVVISO** teso alla formazione di un **Elenco di professionisti esterni** cui eventualmente ricorrere per l'affidamento di servizi di ingegneria riguardanti l'istruttoria delle pratiche sismiche di cui alla L.R. 28/2011 e s.m.i., mediante l'affidamento diretto di importo inferiore a 75.000,00 euro (ai sensi dell'art. 36 co. 1 D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 1 co. 2 lett. a della L.120/2020);
3. **DI APPROVARE** l'allegato “Avviso pubblico per la formazione di un elenco di professionisti per l'affidamento del servizio di istruttoria delle pratiche sismiche” finalizzato all'individuazione di professionisti in grado di istruire istanze di autorizzazione sismica e deposito sismico, nonché i relativi atti di fine lavori (RSU, Collaudi, CRE), presentati allo scrivente Servizio ai sensi della L.R. 28/2011 e s.m.i., compresa l'eventuale esecuzione di sopralluoghi in cantiere;
4. **DI DARE ATTO** che le spese relative alla procedura in oggetto trovano la necessaria copertura finanziaria con le somme stanziare sul Capitolo di spesa n. 1000/7 del Bilancio Regionale di cui il Servizio Genio Civile regionale dell'Aquila (DPE016) è responsabile;
5. **DI STABILIRE** che lo scrivente Servizio procederà alla stipula dei contratti con i consulenti esterni scelti dall'Elenco, solo ad avvenuta assegnazione delle risorse sul Capitolo di spesa n. 1000/7;
6. **DI PROCEDERE** con la pubblicazione dell'Avviso pubblico di cui al punto precedente sul sito internet istituzionale della Regione Abruzzo nonché sulla piattaforma <https://dpe012.acquistitelematici.it/gare> su

cui verranno anche gestite tutte le successive fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle candidature, analisi delle candidature stesse e aggiudicazione, oltre le comunicazioni e gli scambi di informazioni, in conformità a quanto previsto dall'art. 40 del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005;

7. **DI PROCEDERE**, inoltre, all'invio della comunicazione relativa alla pubblicazione del suddetto Avviso, agli Ordini degli Ingegneri chiedendone di darne notizia agli iscritti;
8. **DI INDIVIDUARE** ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento della presente procedura il dirigente del Servizio Genio Civile di Pescara;
9. **DI STABILIRE** che lo scrivente Servizio provvederà a richiedere, ai sensi della Legge n. 03/2003, apposito Smart CIG per ogni eventuale affidamento della prestazione professionale in oggetto che, su indicazione dell'Ufficio Sismica, dovesse provvedere a stipulare;
10. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Dirigente Responsabile del DPE016 – Servizio Genio Civile regionale dell'Aquila e al Dirigente del DPB014 - Servizio Bilancio e Ragioneria regionale per gli adempimenti di competenza;
11. **DI NON INVIARE** la presente Determinazione all'esame della Commissione di Controllo, ai sensi dell'art. 17, comma 32, della L. 15.05.1997, n. 127;
12. **DI PUBBLICARE** la presente Determinazione sul sito web della Regione Abruzzo ai sensi e nelle forme previste dall'art. 18 del D.Lg. 22/06/2012, n. 83 convertito con L. 07/08/2012, n. 134.

L'estensore  
(Arch. Valeria Paolucci)



Il Responsabile dell'Ufficio Sismica  
(Ing. Antonio D'Angelo)

*F.to digitalmente*

Il Dirigente del Servizio  
(Ing. Vittorio Di Biase)

*F.to digitalmente*