

REGIONE  
ABRUZZO



GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE N. 138/DPE014**  
**DIPARTIMENTO: INFRASTRUTTURE - TRASPORTI**  
**SERVIZIO: GENIO CIVILE REGIONALE DI TERAMO**  
**UFFICIO: TECNICO**

**del 10.07.2024**

**OGGETTO: "PROGRAMMA STRALCIO (ANNUALITÀ 2019)**, relativo a interventi di manutenzione, in attuazione degli obiettivi della pianificazione di bacino del distretto idrografico appennino centrale, approvato dalla conferenza istituzionale permanente con deliberazione n. 12/2019 e successivamente modificato con deliberazione n. 31/2022". *Fiume Tordino – ripristino sezione di deflusso e protezioni spondali in località Selva Piana - Comuni di Notaresco e Mosciano S. Angelo. importo € 240.000,00. CUP: [C62B19000140001].* **DETERMINA A CONTRARRE PER SCELTA CONTRAENTE.**

#### **IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**

#### **VISTI:**

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici;
- la DGR n. 302 del 01.06.2023 ad oggetto: progettazione e realizzazione degli interventi di cui al "programma stralcio (annualità 2019) relativo a interventi di manutenzione, in attuazione degli obiettivi della pianificazione di bacino del distretto idrografico appennino centrale", approvato dalla conferenza istituzionale permanente con deliberazione n. 12/2019 e successivamente modificato con deliberazione n. 31/2022. *Approvazione schema di convenzione;*
- la L.R. n. 4 del 25.01.2024 "disposizioni per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024 – 2026 della Regione Abruzzo (legge di stabilità regionale 2024);
- la L.R. n. 5 del 26.01.2024 "Bilancio di previsione finanziario 2024 – 2026;
- la DGR n. 69 del 31.01.2024 – Documento di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2024 – 2026;
- la DGR n. 245 del 09.05.2024 ad oggetto: documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale 2024-2026. *Variazione di bilancio n. 4 – 2024 per iscrizione di entrate e di spesa derivanti da assegnazioni vincolate.*

#### **PREMESSO CHE:**

- I Piani Stralcio di Assetto Idrogeologico (PAI) relativi al territorio della Regione Abruzzo tuttora vigenti, ed il Piano di gestione del rischio di alluvioni (PGRA), approvato con D.P.C.M. 27-10-2016 per il distretto idrografico dell'Appennino Centrale, hanno l'obiettivo di promuovere gli interventi di manutenzione del territorio e delle opere di difesa, quali elementi essenziali per assicurare il progressivo miglioramento delle condizioni di sicurezza e della qualità ambientale e paesaggistica negli ambiti di rispettiva competenza;
- in particolare, il Piano di gestione del rischio di alluvioni (PGRA) individua nelle attività e nelle politiche di manutenzione del territorio e delle opere un'azione strategica di gestione del territorio e di protezione che integra le altre misure di prevenzione, di protezione, di preparazione, di risposta e ripristino e concorre al raggiungimento degli obiettivi di gestione del rischio di alluvioni nel territorio del distretto;
- il Ministero ha pertanto destinato, nell'ambito delle risorse finanziarie presenti sui pertinenti capitoli di bilancio, un importo iniziale pari a 10 milioni di euro per ciascun distretto idrografico per la copertura finanziaria di un programma stralcio di interventi di manutenzione del territorio per l'annualità 2018, riconducibile ad un più ampio programma triennale, in attuazione degli obiettivi e delle finalità dei Piani stralcio di bacino e del PGRA vigenti sul territorio distrettuale;

- con nota prot. nr. RA-352751/18 del 14/12/2018, a seguito della richiesta formulata dall’Autorità per le vie brevi, è stato trasmesso l’elenco degli interventi di manutenzione ordinaria da realizzare sulle aste fluviali di competenza regionale - predisposto dai Servizi dei Geni Civili Regionali ciascuno per il territorio di competenza;
- l’Autorità, in virtù delle ulteriori disponibilità finanziarie, ha richiesto alle Regioni ricadenti nel territorio del Distretto e dunque anche alla Regione Abruzzo un elenco di potenziali interventi eleggibili a finanziamento;
- con successiva mail del 15 luglio 2019 il Servizio Difesa del Suolo ha provveduto a re-inviare, su disposizione del Direttore del Dipartimento ing. Primavera, il Programma rimodulato anche a seguito delle esigenze nel frattempo manifestate dai Servizi dei Geni Civili Regionali.
- l’art. 3 della sopra richiamata Deliberazione nr. 12/2019 della Conferenza Istituzionale Permanente – ai sensi dall’art. 70, comma 4 del d.lgs. 152/2006 - ha previsto la possibilità di attuare gli interventi del Programma stralcio in forma integrata e coordinata dai soggetti competenti (Regioni e loro Enti strumentali, Comuni, Consorzi di bonifica, Autorità) anche in base ad Accordi di Programma e accordi di collaborazione tra gli enti;
- con la successiva nota prot. nr. 5108 del 21/07/2020, acquisita in pari data al nr. RA-0220092/20, l’Autorità ha espresso la volontà, in ragione di quanto stabilito nella Conferenza Istituzionale Permanente, di voler attivare opportuni accordi di collaborazione con le singole Regioni, ex art. 15 della L.241/90, relativamente alla progettazione ed alla realizzazione degli interventi di cui al Piano Stralcio approvato, chiedendo di individuare e comunicare, al contempo, i soggetti attuatori degli interventi medesimi;
- con la successiva nota prot. nr. RA-0314028 del 27/10/2020 il Servizio Difesa del Suolo ha comunicato i Soggetti Attuatori gli interventi di cui al Piano Stralcio annualità 2019;
- con nota prot. nr RA - 0444863 del 14/12/2020 è stata richiesta all’Autorità, a seguito di espressa istanza avanzata dai Servizi dei Geni Civili di Chieti e Teramo, l’opportunità di procedere alla revisione dell’elenco degli interventi proposti a finanziamento, approvato nella Conferenza Istituzionale Permanente del dicembre 2019, con sostituzione di quegli interventi che inizialmente previsti nel Piano Stralcio 2019, nelle more dell’approvazione del medesimo Piano, in considerazione dell’urgenza della loro attuazione, erano stati avviati facendo ricorsi a strumenti finanziari diversi;
- con nota prot. nr. 4532/23 del 21/04/2023, acquisita al prot. unico regionale nr. RA - 0177270/23 del 21/04/2023 l’Autorità ha trasmesso il nuovo Schema di Convenzione, ove all’art. 2 riporta puntualmente l’elenco degli interventi ammessi a finanziamento a valere sul Piano Stralcio 2019, così come approvati dalla Conferenza Istituzionale Permanente del 21 dicembre 2022 (riferimento Deliberazione n. 31/2022) per il complessivo importo di € **1.260.000,00**;
- con la DGR n. 302 del 01.06.2023 è stato approvato lo *Schema di convenzione*, contenente all’art. 2 l’elenco degli interventi di competenza della Regione Abruzzo.
- con nota prot. n. 203753 del 17.5.2024, il DPE013 ha trasmesso per l’opportuna conoscenza la DGR n. 245 del 09.05.2024 ad oggetto: *documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale 2024-2026. Variazione di bilancio n. 4 – 2024 per iscrizione di entrate e di spesa derivanti da assegnazioni vincolate*, nel cui elenco delle variazioni figura in entrata la somma di € **1.260.000,00** sul capitolo 45030/1 annualità 2024, e in uscita la somma di € **300.000,00** sul capitolo 152222/1 annualità 2024 a favore del Servizio del Genio Civile di Teramo DPE014;
- con determinazione dirigenziale n. 98/DPE014 del 05.06.2024, redatta ai sensi dell’art. 15 del D.lgs 36/2023, è stato nominato il RUP, il progettista e D.L. e il TEAM di supporto;
- per l’avvio al procedimento amministrativo di spesa, in adempimento al disposto normativo del D. Lgs 118/2011 allegato 4/2, con determinazione dirigenziale n. 114/DPE014 del 20.06.2024 è stata effettuata la prenotazione di spesa della somma di € **240.000,00** sul capitolo di spesa 152222.1 del corrente bilancio 2024 all’uopo istituito;
- con successiva determinazione dirigenziale n. 116/DPE014 del 25.06.2024, è stato approvato il progetto di F.T.E/Esecutivo, dell’importo di € **240.000,00**, di cui € **157.822,61** per lavori soggetti a ribasso, € **299,81** per costi sicurezza, € **26.729,72** per costi manodopera ed € **55.147,86** per somme in amministrazione.

**RITENUTO** di avviare con il presente atto, redatto ai sensi dell’articolo 192 del Testo Unico degli Enti locali di cui al decreto legislativo n. 267/2000, le procedure di scelta del contraente per l’affidamento dei lavori in oggetto;

**PRESO ATTO** che questo Servizio intende procedere all’affidamento dei lavori con le modalità dall’art. 50 comma 1, lett. c) del D.lgs 31 marzo 2023 n. 36, mediante procedura negoziata senza bando, previa

consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

**VISTO** il comma 2 dell'art. 50 del Dlgs n. 36/2023 “..... per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori .....”;

**VISTO** l'art. 1 dell'Allegato II.1:

1. Gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l'affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 e di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all'articolo 14 del codice sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'articolo 49 del codice.
2. La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto equivalente secondo l'ordinamento della singola stazione appaltante che contiene l'indicazione dell'interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni o dei servizi oggetto dell'appalto, l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni della scelta, i criteri per l'individuazione degli operatori da invitare alla procedura negoziata a seguito dell'indagine di mercato o della consultazione degli elenchi, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali.
3. Le stazioni appaltanti possono dotarsi, nel rispetto del proprio ordinamento, di un regolamento in cui sono disciplinate:
  - a) le modalità di conduzione delle indagini di mercato, eventualmente distinte per fasce di importo, anche in considerazione della necessità di applicare il principio di rotazione degli affidamenti;
  - b) le modalità di costituzione e revisione dell'elenco degli operatori economici, distinti per categoria e fascia di importo;
  - c) i criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta a seguito di indagine di mercato o attingendo dall'elenco degli operatori economici propri o da quelli presenti nel mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni o in altri strumenti simili gestiti dalle centrali di committenza di riferimento.

**CONSIDERATO** che per la costituzione degli elenchi di operatori economici da invitare nelle procedure negoziate, questa Stazione Appaltante allo stato attuale non è dotata di un regolamento di cui all'art. 1 co. 3 di cui al citato Allegato II.1;

**PRESO ATTO** che l'attuale l'elenco degli Operatori Economici costituito presso la regione Abruzzo, ha come unico criterio il possesso delle certificazioni SOA di riferimento e non permette di selezionare con criterio di oggettività i concorrenti per la formazione di un elenco ristretto di operatori economici;

**VISTO** l'art. 3 comma 4 dell'Allegato II.1 – “La scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata deve essere effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità dell'affidamento e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza.

*Il sorteggio o altri metodi di estrazione casuale dei nominativi sono consentiti solo in casi eccezionali in cui il ricorso ai criteri di cui al primo periodo è impossibile o comporta per la stazione appaltante oneri assolutamente incompatibili con il celere svolgimento della procedura.....”.*

**CONSIDERATO** che questa Stazione appaltante, dovendo procedere in tempi brevi ad individuare l'O.E. per l'esecuzione dell'intervento in oggetto al fine di non perdere il finanziamento asserito, ritiene incompatibile con il celere svolgimento della procedura, l'applicazione dei criteri di scelta degli operatori da invitare con le modalità indicate nel 1° periodo dell'art. 3 comma 4 dell'Allegato II.1 sopra richiamato;

**RITENUTO** per quanto sopra di procedere alla costituzione dell'elenco di Operatori Economici mediante sorteggio di n. 7 (sette) concorrenti tra gli iscritti nell'elenco costituito presso la Regione Abruzzo aggiornato all'anno 2024, nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs n. 36/2023;

**CONSIDERATO** che si intende procedere allo svolgimento delle attività di gara, mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Suite Digital PA, per la raccolta delle offerte economiche da parte degli operatori economici selezionati;

**VISTA** l'Attestazione delle Condizioni di Cantierabilità redatta dal Direttore dei Lavori;

**ATTESO** che i sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013 e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

**DATO ATTO** della legittimità e regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento;

## **DETERMINA**

Per le motivazioni riportate in narrativa ed integralmente richiamate:

1. Di avviare con il presente atto, redatto ai sensi dell'articolo 192 del Testo Unico degli Enti locali di cui al decreto legislativo n. 267/2000, le procedure di scelta del contraente per l'affidamento dei lavori avente ad oggetto: “**PROGRAMMA STRALCIO (ANNUALITÀ 2019)**, relativo a interventi di manutenzione, in attuazione degli obiettivi della pianificazione di bacino del distretto idrografico appennino centrale, approvato dalla conferenza istituzionale permanente con deliberazione n. 12/2019 e successivamente modificato con deliberazione n. 31/2022”. *Fiume Tordino – ripristino sezione di deflusso e protezioni spondali in località Selva Piana - Comuni di Notaresco e Mosciano S. Angelo. importo € 240.000,00. CUP: [C62B19000140001].*
2. Di dare atto che al fine di dare avvio al procedimento amministrativo di spesa, in adempimento al disposto normativo del D.lgs 118/2011 allegato 4/2, con determinazione dirigenziale n. 114/DPE014 del 20.06.2024, è stata effettuata la prenotazione di spesa della somma complessiva di € 301.125,00 sul capitolo di spesa 152222.1 del corrente bilancio 2024 all'uopo istituito.
3. Di dare atto che questo Servizio intende procedere all'affidamento con le modalità dall'art. 50 comma 1, lett. c) del D.lgs 31 marzo 2023 n. 36, mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di 7 (sette) operatori economici, da individuare mediante sorteggio tra gli iscritti nell'elenco costituito presso la Regione Abruzzo aggiornato all'anno 2024, nel rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs n. 36/2023.
4. Di dare atto che i lavori saranno aggiudicati con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, co. 4 del D.lgs n. 36/2023.
5. Di dare atto che il contratto fra le parti sarà stipulato ai sensi dell'art. 18 del D.lgs n. 36/2023.
6. Di dare atto che si procederà allo svolgimento delle procedure di gara mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Suite Digital PA.
7. Contro il presente provvedimento, come prevede l'art. 3 comma 4 della Legge 7 agosto 90 n. 241 e successive modifiche e integrazioni, è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla data del presente atto o ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla data di cui sopra.
8. Di dare atto che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs 33/2013.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

(Ing. Luca Iagnemma)  
(Firmato digitalmente)

L'estensore  
Geom. Franco Raponi  
(Firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio  
Ing. Mario Cerroni  
(Firmato elettronicamente)