



## GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DPD022/262 del 22/12/2022.

DIPARTIMENTO      AGRICOLTURA

SERVIZIO            SVILUPPO LOCALE ED ECONOMIA ITTICA

UFFICIO             MONITORAGGIO E CONTROLLO PO FEAMP, AIUTI ALLA PESCA

OGGETTO: Attuazione art.13 della L.R. n. 10 del 16.6.2022 *e smi* – aiuti “de minimis” in favore delle imprese della pesca marittima professionale e dell’acquacoltura per il mancato guadagno e/o per i costi aggiuntivi dovuti all’incremento dei costi dei carburanti dovuti alla crisi Ucraina. Atti propedeutici all’avvio della procedura per l’affidamento della gestione-attuazione dell’intervento alla Società in House Fi.R.A. S.p.A. – Nomina RUP , Determinazione a contrarre. CUP: C29B22000090002.

### IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

#### VISTI:

- il trattato sul funzionamento dell’Unione europea e, in particolare, gli articoli 107 e 108, relativi alla concessione di aiuti da parte degli Stati membri;
- il Reg. (CE) 27 giugno 2014, n. 717/2014 della Commissione Europea, relativo all’applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell’Unione europea agli aiuti «de minimis» nel settore della pesca e dell’acquacoltura (di seguito “Regolamento”);
- il regolamento adottato, ai sensi del comma 6 dell’articolo 52 della legge n. 234/2012, con il decreto del Ministro dello sviluppo economico, di concerto con i Ministri dell’economia e delle finanze e delle politiche agricole alimentari e forestali, 31 maggio 2017, n. 115, recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato;
- in particolare, l’articolo 6 del regolamento, il quale prevede che le informazioni relative agli aiuti nel settore agricolo continuano ad essere contenute nel Registro aiuti di Stato SIAN;
- Vista la sezione 2.1 “Aiuti di importo limitato” della comunicazione della Commissione europea C(2022) 1890 final del 23 marzo 2022 relativa al “Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia a seguito dell’aggressione della Russia contro l’Ucraina” , il regime

di aiuto SA.102896 (2022/N) approvato con decisione della Commissione europea C(2022) 3359 final del 18 maggio 2022 riguardante le misure a sostegno delle imprese attive nei settori agricolo e forestale, nei settori della pesca e acquacoltura e nelle attività connesse ai settori agricolo e forestale, ai settori della pesca e acquacoltura in relazione alla crisi ucraina, come emendato con decisione della Commissione europea 18.8.2022 C(2022) 6039 final del 18.08.2022 – SA103965 (2022/N) ;

- il Decreto Mipaaf del 20/5/2022 , n. 0229251, concernete “Quadro riepilogativo delle misure a sostegno delle imprese attive nei settori agricolo, forestale, della pesca e acquacoltura ai sensi della sezione 2.1 della comunicazione della Commissione Europea Comunicazione della Commissione C(2022) 1890 final “Quadro temporaneo di crisi per misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia a seguito dell’aggressione della Russia contro l’Ucraina” e successive modifiche e integrazioni “;
- l’art.1 del Reg. (UE) 1278/2022, che modifica il regolamento (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte ad attenuare le conseguenze della guerra di aggressione della Russia nei confronti dell’Ucraina sulle attività di pesca e gli effetti della perturbazione del mercato causata da tale guerra di aggressione sulla catena di approvvigionamento dei prodotti della pesca e dell’acquacoltura;
- l’art. 67, paragrafo 1 lettere da b) a d) Reg.(UE) 1303/2013 che stabilisce, tra l’altro, che le sovvenzioni possono assumere la forma di tabelle standard di costi unitari oppure anche di somme forfettarie non superiori a 100.000,00 euro di contributo pubblico;
- La L. 24 dicembre 2012, n. 234 “Norme generali sulla partecipazione dell’Italia alla formazione e all’attuazione della normativa e delle politiche dell’Unione europea”, la L. 29.7.2015, n. 115 “Disposizioni per l’adempimento degli obblighi derivanti dall’appartenenza dell’Italia all’Unione Europea – Legge Europea 2015, ed in particolare l’art. 14 recante “Disposizioni relative alla gestione ed al monitoraggio degli aiuti pubblici alle imprese” e la Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 39 “Disposizioni sulla partecipazione della Regione Abruzzo ai processi normativi dell’Unione Europea e sulle procedure d’esecuzione degli obblighi europei”;
- la L.r. 5/08/2004 n° 22 , concernente “Nuove disposizioni in materia di politiche di sostegno all’economia ittica” , pubblicata sul BUR n. 22 Ordinario del 20 Agosto 2004 ed in particolare gli articoli 1 (Istituzione del fondo unico delle politiche della pesca) e 5 (disposizioni finanziarie), che definisce le modalità di alimentazione del Fondo;

#### **PRESO ATTO:**

- che le residue risorse finanziarie disponibili per l’esercizio corrente sul Fondo sono pari ad euro 74.000,00, rinvenibili sul capitolo 142330, art. 2, del Bilancio corrente, denominato “Fondo unico delle politiche di sostegno all’economia ittica – fondi regionali – L.R. 05.08.2004, N. 22” (di seguito “Fondo unico”);
- che l’articolo 13 (Incremento dotazione Fondo unico delle politiche della pesca per l’esercizio 2022), della l.r. 16 giugno 2022, n. 10, come novellato dall’articolo 18, comma 7, della l.r. 30/2022 del 13/12/2022 ha autorizzato l’incremento di euro 300.000,00 sul cap. di spesa 142330, art. 2, da destinare ex art. 2, comma 1, lettera p), della l.r. 22/2004, all’erogazione di sostegni economici a favore delle imprese operanti nel settore ittico, al fine di fronteggiare l’emergenza caro carburanti in essere;

- che, in attuazione della predetta norma, con nota del 15/12/2022, numero protocollo: 0530103/22, è stata richiesta specifica “variazione di bilancio derivante dalla promulgazione e pubblicazione di leggi regionali”;
- che, all’esito positivo della predetta variazione di bilancio, le risorse finanziarie disponibili per l’esercizio corrente sul Fondo unico saranno pari ad euro 374.000,00, rinvenibili sul capitolo 142330, art. 2, del Bilancio 2022, denominato “Fondo unico delle politiche di sostegno all’economia ittica – fondi regionali – L.R. 05.08.2004, N. 22”;
- che la Conferenza regionale della Pesca e dell’Acquacoltura di cui all’articolo 3 della Legge Regionale 22/2004, nella seduta del 15/07/2022, ha condiviso la proposta di utilizzo delle risorse del Fondo unico, anno 2022, fornendo inoltre indirizzi e criteri di massima per l’erogazione degli aiuti;

**CONSIDERATO** che la Giunta Regionale, in attuazione delle citate norme, è chiamata a:

- individuare criteri e parametri ai fini del riconoscimento dei contributi di cui trattasi, nonché a destinare le residue risorse finanziarie del Fondo Unico, come sopra quantificate;
- approvare e istituire lo specifico regime di aiuti;
- individuare procedure idonee ad assicurare l’efficacia, l’efficienza e la celerità delle procedure gestionali al fine di garantire la tempestiva erogazione degli aiuti alle imprese regionali colpite dalla crisi;

**CONSIDERATO altresì che:**

- la struttura regionale competente, individuata nel Servizio Sviluppo Locale ed Economia Ittica – Ufficio Monitoraggio e Controllo PO FEAMP, Aiuti alla Pesca, disponendo di una sola unità di personale, non è obiettivamente nelle condizioni di garantire l’assolvimento delle necessarie procedure gestionali con la celerità necessaria;

**RILEVATO che:**

- Fi.R.A. S.p.A (Finanziaria regionale Abruzzese), è stata costituita con L.R. 11 dicembre 1987 , n. 87 per finalità di “sviluppo dell’economia abruzzese”;
- con Legge Regionale n. 59, del 30 novembre 2017, è stata disciplinata la gestione secondo il modello "in house providing" della società finanziaria regionale per lo sviluppo dell’economia abruzzese, denominata Fi.R.A. S.p.A.;
- con L.R. 22/2022, del 22/08/2022, recante “Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A. e disposizioni in materia di società in house della Regione ,” Fi.R.A. spa” è stata , tra l’altro, individuata destinataria di affidamenti diretti “... *previa sottoscrizione di*

*apposita convenzione...e nel rispetto delle condizioni e delle modalità stabilite dalla normativa vigente in materia di affidamenti in house providing, con particolare riferimento all'articolo 192, comma 2, del decreto legislativo 19/04/2016 n. 50 per lo svolgimento delle attività di supporto alle strutture regionali competenti ..., per la concessione di aiuti di Stato al sistema regionale delle imprese sotto forma di strumenti finanziari e/o fondi rotativi, ... per interventi a favore delle imprese .. nel rispetto della normativa sugli aiuti di Stato”;*

- con la Deliberazione di Giunta Regionale n. 109 del 14/03/2017 è stato approvato il Disciplinare per il Controllo Analogico sulle società in house della Regione Abruzzo;
- all'avvio della procedura di individuazione del contraente, ai sensi del vigente codice dei contratti pubblici, occorre, tra l'altro:
  - o individuare il RUP della procedura;
  - o adottare specifica determina a contrarre o atto equivalente;
  - o verificare l'insussistenza delle causa di incompatibilità e di astensione in capo ai soggetti incaricati delle necessarie valutazioni tecnico-economiche dei preventivi/offerte;
  - o acquisire il CUP;
  - o definire l'oggetto dell'affidamento;

**RITENUTO** per quanto sopra, di:

- di individuare nel Dirigente del Servizio Sviluppo locale ed economia ittica – dott. Francesco Di Filippo, il RUP della procedura in discorso;
- stabilire che i contenuti della presente Determinazione integrano gli elementi tipici di una determinazione a contrarre, in quanto definisce oggetto e criteri/modalità di individuazione del contraente/aggiudicazione;
- dare atto che né il RUP (Dott. Francesco Di Filippo), né l'Estensore/Responsabile dell'Ufficio del presente atto (Dott. D'Anselmo Fernando), versano in condizioni di conflitto di interessi e in cause di inconferibilità nei confronti di Fi.R.A. S.p.A., e che gli stessi hanno prodotto specifiche dichiarazioni in tal senso, acquisite agli atti della procedura;
- è stato acquisito il CUP n. C29B22000090002 ed è stato, inoltre, definito l'oggetto ed i contenuti dell'affidamento;

**RILEVATO che:**

- con nota Ns. prot. n. RA0533464/22 del 19/12/2022, il RUP ha richiesto alla Società Fi.R.A S.p.A. la formulazione di una proposta di offerta tecnico – economica per la gestione in house dell'istituendo intervento unita in allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

- che in data 21/12/2022 è pervenuta proposta tecnico-economica da parte della Società Fi.R.A, spa prot. 846/22/00.CUG-0 (Allegato 2) ;
- la suddetta proposta è da ritenersi congrua sotto il profilo della economicità, efficacia ed efficienza valutata con riferimento a :
  - o specificità e unicità della prestazione, tenuto conto che la stessa consiste non già in mero servizio di assistenza tecnica ma, bensì, in una serie complessa di attività amministrative-gestionali ed economico-finanziarie;
  - o tempistica, tenuto conto che l'offerente si impegna ad eseguire almeno l'80% delle attività entro il primo trimestre dell'anno 2023,;
  - o professionalità impiegate, tenuto conto che vengono impegnate profili "senior" e di numero adeguato ai compiti e ai carichi di lavori richiesti;
  - o costi, tenuto conto che vengono parametrati ai soli costi diretti sostenuti dall'ente in house, con esclusione di ogni utile d'impresa;
  - o esperienza maturata da Fi.R.A. s.p.a. nel settore della gestione ed erogazione di fondi pubblici, anche con riferimento a precedenti Aiuti di Stato erogati al comparto pesca marittima regionale nell'ambito del Fondo unico del "Fondo unico delle politiche della Pesca" ex la L.R. 22/2004 e l.r. 34/2005;
  - o entità del costo delle prestazioni, valutato in euro 24.004,50 (Iva inclusa), cioè ampiamente nei limiti previsti per gli affidamenti diretti, legge 120 del 11/09/2022 - art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs.n.50/2016;

**CONSIDERATO** inoltre che, riguardo all'economicità dell'offerta tecnico-economica, di 120 giornate di impiego di personale full time al costo, iva esclusa, di euro 19.675,81, Fi.R.A. s.p.a. offre:

- 120 giorni di calendario, pari al costo medio indicativo di euro 163,97 a giornata per profilo senior, ovvero un totale di 741,50 ore di lavoro complessive, pari a euro 26,54/ora ovvero euro 212,28 a giornata di 8 ore effettive per profilo senior;
- include i costi relativi agli oneri bancari e di tenuta del conto corrente dedicato.

**RILEVATO che i soli costi del personale offerti:**

- sono inferiori a quelli attualmente previsti, per un profilo senior, e per il periodo gennaio 2020/settembre 2023, nell'ambito di altra Convenzione in essere tra il Dipartimento Agricoltura e Abruzzo Sviluppo S.p.A. per un similare servizio (assistenza tecnica al PO FEAMP), per euro 226,23/giornata di lavoro prestata;
- sono inferiori a quelli attualmente previsti, per un profilo senior, e per il periodo febbraio 2020/febbraio 2023, nell'ambito di Contratto di appalto in essere (per il Servizio di supporto specialistico e assistenza tecnica al Po FEAMP Abruzzo 2014/2020 - CIG: 779168912C - CUP: C91F18000290009) tra il Servizio Sviluppo Locale ed Economia ittica e la RTI EY spa , pari a euro 316,70/di lavoro prestata;
- sono ampiamente inferiori ai parametri presenti sul sito Consip spa "acquistinretepa.it" alla data odierna ("Benchmark assistenza tecnica alle AdG e AdC per l'attuazione dei PO

2014/2022” – lotto 5/gruppo regioni in cui è inserito l’Abruzzo), come in dettaglio riportati (prezzi offerti dall’aggiudicatario EY Advisory SPA):

- Consulente senior con esperienza di almeno 7 anni, euro 322,50;
- Consulente senior manager con esperienza di almeno 10 anni , euro 412,80;
- Capo progetto con esperienza di almeno 14 anni , euro 517,00.

**RAVVISATA** l’urgenza di acquisire il supporto alle attività di gestione-attuazione dell’Aiuto “*Caro carburanti 2022/2023 – Abruzzo*” in modo da poterne garantire il raggiungimento degli obiettivi di spesa nei tempi previsti e la celere erogazione degli aiuti alle imprese;

**RITENUTO**, per quanto sopra esposto di esprimere valutazione positiva ai fini di proporre specifica Deliberazione di Giunta Regionale con cui disporre l’affidamento diretto alla società Fi.R.A. s.p.a., ai sensi degli articoli 5 e 192 del D.Lgs. n. 50/2016, dello svolgimento delle suddette attività;

**VISTI, inoltre:**

- il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 *Codice dei contratti pubblici*, in particolare gli artt. 5 e 192;
- la Delibera ANAC del 20/09/2017 n. 951 recante aggiornamento delle Linee guida n. 7 di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti: “Linee guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del decreto legislativo 50/2016”;

**PRESO ATTO** che ai fini della valutazione delle condizioni per procedere all’affidamento *in house*, come stabilito dagli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., risulta che:

- la società Fi.R.A. S.p.A. possiede i requisiti di Ente in house della Regione, nonché i requisiti tecnico-professionali per svolgere il servizio oggetto della Convenzione;
- la società Fi.R.A. S.p.A. è regolarmente iscritta all’ANAC con delibera n. 1145 del 12 dicembre 2018, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs n. 50/2016 nell’elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamento diretto nei confronti di proprie “società” in house;
- la società Fi.R.A. S.p.A. è sottoposta, da parte della Regione Abruzzo al “Controllo analogo” ai sensi della DGR n. 109 del 14 marzo 2017, recante “Disciplinare per il Controllo Analogo sulla Società in house della Regione Abruzzo”;
- ai fini della valutazione del criterio dell’economicità, per le motivazioni in precedenza esposte, sussistono le condizioni di congruità economica per l’affidamento del Servizio di Assistenza Tecnica ad Abruzzo Sviluppo S.p.a;

**DATO ATTO** che la spesa trova capienza nelle risorse iscritte nel Bilancio regionale sul Capitolo di spesa 142330/2, del bilancio regionale corrente;

**PRESO ATTO** della nota Fi.R.A. S.p.A. prot. 846/22/00.CUG-0, del 21/12/2022, con la quale Fi.R.A. S.p.A. ha comunicato la disponibilità a svolgere il servizio di gestione-attuazione dell’Aiuto “Caro carburanti 2022/2023 – Abruzzo” , in risposta alla ns nota prot. n. RA0533464/22 del 19/12/2022;

**RITENUTO** necessario, ai fini dell’affidamento del Servizio di gestione-attuazione dell’Aiuto “Caro carburanti 2022/2023 – Abruzzo” a Fi.R.A. S.p.A, approvare la predetta offerta, parte integrante e sostanziale del presente atto;

**VISTA** la l.r. 77/99, richiamati i compiti e le responsabilità Dirigenziali;

### **DETERMINA**

per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- a) **di individuare** nel Dirigente del Servizio Sviluppo Locale ed Economia Ittica – Dott. Francesco Di Filippo, il RUP della procedura in discorso;
- b) **di dare atto** che alla presente procedura è stato attribuito il codice CUP C29B22000090002;
- c) **di stabilire** che il presente atto costituisce Determinazione a contrarre ai sensi del vigente Codice dei Contratti pubblici;
- d) **di dare atto** dell’esito positivo della verifica degli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l’affidamento a Fi.R.A. S.p.A (Codice Fiscale n. 01230590687), Società in house della Regione Abruzzo, del servizio di gestione-attuazione dell’Aiuto “*Caro carburanti 2022/2023 – Abruzzo*”, la quale garantisce il rispetto della normativa nazionale ed europea dell’affidamento in *house providing* ed al contempo assicura il rispetto di economicità, efficienza ed efficacia (**Allegato 2**);
- e) di **approvare** l’offerta della Fi.R.A. S.p.A unita in allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato 2**);
- f) **di porre in essere** le attività finalizzate alla sottoposizione dello schema di convenzione alla Giunta regionale e al successivo affidamento del servizio;
- g) **di precisare**, per quanto sopra esposto, che il presente atto costituisce proposta di aggiudicazione, *in house*, a Fi.R.A. S.p.A.;
- h) di **pubblicare** la presente determinazione sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, area Trasparenza, sezione “bandi di gara e contratti”, ai sensi del D.Lgs. 33/2013, art. 37 e D.Lgs. 50/2016, artt. 21 e 29, comprensiva degli allegati parte integrante e sostanziale;
- i) **di dare atto** che, per le predette finalità di pubblicità e trasparenza, il presente atto ed i relativi allegati che ne formano parte integrante e sostanziale non contengano dati da omettere.

*Allegato 1: nota prot. n. RA0533464/22 del 19/12/2022 (richiesta offerta tecnico-economica);*

*Allegato 2: nota Fi.R.A. S.p.A. prot. 846/22/00.CUG-0 (offerta tecnico-economica).*

Il Dirigente del Servizio  
Dott. Francesco Di Filippo  
*(firmato digitalmente)*

L'Estensore  
Dott. Fernando D'Anselmo  
*(firmato elettronicamente)*

Il Responsabile dell'Ufficio  
Dott. Fernando D'Anselmo  
*(firmato elettronicamente)*