

DPB003/313 del 12.09.2023



GIUNTA REGIONALE

DIPARTIMENTO RISORSE

SERVIZIO PATRIMONIO E DATORE DI LAVORO

UFFICIO PREVENZIONE RISCHI E FORMAZIONE SULLA SALUTE E SICUREZZA

OGGETTO: D. Lgs. 81/2008, art. 37– Corso di formazione RLS- Determina a contrarre, affidamento ai sensi e per gli effetti dell'art. 50 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023 e impegno di spesa. CIG: Z9D3C6D99C

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTI:

- la Legge 07/08/1990 n. 241 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;
- la L.R. n. 01/10/2013 n. 31 recante “Legge organica in materia di procedimento amministrativo, sviluppo dell'amministrazione digitale e semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale e modifiche alle LL.RR. 2/2013 e 20/2013” e le norme attuative contenute nella L.R. 20.8.2015, n.2;
- la L.R. 14.09.1999 n. 77 e ss.mm.ii. recante “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo”, così come modificata ed integrata dalla L. R. 26.08.2014 n. 35;
- il D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126, la L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78;
- la L. 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il D.Lgs. 30 agosto 2003, n. 196 e ss. mm. ii., recante “*Codice in materia di protezione dei dati personali*”;
- l'art. 3 “*Tracciabilità dei flussi finanziari*” della L. 13 agosto 2010 n. 136 recante “*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*” e ss.mm.ii. che impone alle stazioni appaltanti l'obbligo dell'acquisizione del Codice Identificativo Gare “CIG”;
- la legge 3 agosto 2007, n. 123, recante: "Misure in tema di tutela della salute e della sicurezza sul lavoro e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia";
- il D.Lgs. 09 aprile 2008 n. 81 “Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;
- il D. Lgs. 3 agosto 2009, n. 106 “Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”;

- il D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, recante “*Codice dei contratti pubblici*” e s.m.i. per le parti ancora in vigore;
- il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art.1 della L. n. 78/2022 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”;
- la L.R. 25 marzo 2002, n. 3 recante “*Ordinamento contabile della Regione Abruzzo*”;
- la L.R. 1 febbraio 2023, n. 6 “*Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziario 2023 – 2025 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2023)*”, Pubblicato sul BURAT Ordinario n. 5 del 1 febbraio 2023;
- la L.R. 1 febbraio 2023, n. 7 “*Bilancio di previsione finanziario 2023-2025*”, Pubblicato sul BURAT Ordinario n. 5 del 1 febbraio 2023;
- la D.G.R. n. 62 del 13.02.2023 “*Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2023-2025 e relativi allegati. Approvazione*”;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) della Regione Abruzzo. Triennio 2023-2025 – Annualità 2023 – Art. 6 del D.L. n. 80 del 09.06.2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021 n. 113, approvato con DGR n. 78 del 17.02.2023 con successiva DGR n.79 del 17/02/2023 di approvazione di ulteriori allegati costituenti parti integranti e sostanziali del citato Piano;
- il Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) – triennio 2022/2024, di cui alla Legge 190/2012, art. 1, comma 8, approvato con DGR n. 214 del 29.04.2022;
- il Codice di comportamento dei dipendenti della Giunta regionale, approvato con DGR n. 72 del 10.02.2014, di cui alla D.G.R. n.9833 del 20.12.2018;
- il Patto di integrità dei Dipendenti della Giunta regionale approvato con la DGR n.703 del 27/08/2015;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 486 del 04/08/2023 “*Servizio “Patrimonio e Datore di Lavoro” del Dipartimento Risorse. Conferimento dell’incarico di Dirigente all’ing. Pasquale Di Meo, Dirigente regionale, ai sensi dell’art. 20 della L.R. 77/99 e s.m.i.*”;

PREMESSO CHE:

- l’art. 37, comma 10, del D.Lgs. 81/2008 dispone “*Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza ha diritto ad una formazione particolare in materia di salute e sicurezza concernente i rischi specifici esistenti negli ambiti in cui esercita la propria rappresentanza, tale da assicurargli adeguate competenze sulle principali tecniche di controllo e prevenzione dei rischi stessi.*”;
- l’art. 37, comma 11, del D.Lgs. n. 81/2008 dispone altresì “*Le modalità, la durata e i contenuti specifici della formazione del rappresentante dei lavoratori per la sicurezza sono stabiliti in sede di contrattazione collettiva nazionale, nel rispetto dei seguenti contenuti minimi: a) principi giuridici comunitari e nazionali; b) legislazione generale e speciale in materia di salute e sicurezza sul lavoro; c) principali soggetti coinvolti e i relativi obblighi; d) definizione e individuazione dei fattori di rischio; e) valutazione dei rischi; f) individuazione delle misure tecniche, organizzative e procedurali di prevenzione e protezione; g) aspetti normativi dell’attività di rappresentanza dei lavoratori; h) nozioni di tecnica della comunicazione. La durata minima dei corsi è di 32 ore iniziali, di cui 12 sui rischi specifici presenti in azienda e le conseguenti misure di prevenzione e protezione adottate, con verifica di apprendimento.*”;

CONSIDERATO che l’art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.*” commi 1 e 2 prevede che:

“1. Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre

individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”;

RESO ATTO che con nota del 15 novembre 2022, protocollo n. 678145, la componente RSU della Regione Abruzzo ha comunicato i nominativi dei Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza designati all'interno della RSU;

DATO ATTO:

- che con note del 6 aprile 2023, protocolli nn. 0154173, 0154198, 0154224, 0154238, 0154262, 0154282, 0154307, sono stati richiesti, a n° 7 società - presenti nell'elenco degli operatori economici della Regione Abruzzo, categoria S16.1 – Formazione normata, - i preventivi per l'attivazione e lo svolgimento di corsi di formazione e aggiornamento di n. 6 Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza secondo quanto previsto dall'Accordo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281 Repertorio atti n. 128/CSR del 7 luglio 2016;
- che con le sopra richiamate note del 6 aprile 2023 è stato precisato che, a seguito dell'Accordo Stato Regioni del 7 luglio 2016, la formazione base per i Rappresentati dei Lavoratori per la Sicurezza non può essere erogata in modalità e-Learning e che il corso di formazione dei nuovi 6 RLS, della durata minima di 32 ore con verifica di apprendimento, deve prevedere i seguenti contenuti minimi:
 - Principi giuridici comunitari e nazionali;
 - Legislazione generale e speciale in materia di salute e sicurezza sul lavoro;
 - I soggetti del sistema di prevenzione aziendale secondo il D.lgs. 81/2008 e s.m.i.: i compiti, gli obblighi, re responsabilità civile e penali;
 - Il sistema pubblico della prevenzione;
 - Definizione e individuazione dei fattori di rischio;
 - Valutazione dei rischi;
 - Individuazione delle misure tecniche, organizzative e procedurali di prevenzione e protezione;
 - Aspetti normativi dell'attività di rappresentanza dei lavoratori;
 - Nozioni di tecnica della comunicazione, di negoziazione, gestione delle riunioni, informazione e formazione per la sicurezza.

PRESO ATTO inoltre che è pervenuta una sola risposta da parte della Soc. E – Work, Agenzia per il Lavoro, Spa, con sede legale in Milano, che ha offerto:

- Per la realizzazione del corso di formazione di 32 ore per n. 6 RLS: € 2.560,00
- Per la realizzazione del corso di aggiornamento annuale di 8 ore per 6 RLS: € 640,00;

VISTO il parere di congruità espresso in calce al preventivo di spesa per lo svolgimento del corso di formazione che sarà svolto in presenza, presso un'aula che sarà individuata all'interno della Regione Abruzzo;

VISTO l'art. 50, comma 1, del D.lgs. n. 36, del 31.03.2023, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.”, che dispone “Salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti

procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

c) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 1 milione di euro;

d) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno dieci operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14, salva la possibilità di ricorrere alle procedure di scelta del contraente di cui alla Parte IV del presente Libro;

e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14.”;

PRESO ATTO dell'avvenuta consultazione di mercato, tramite elenco di operatori economici, nonché dell'importo del servizio inferiore a 140.000,00 €;

CONSIDERATA la necessità di attivare in tempi brevi i corsi di formazione di 32 ore per tutti i Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza;

PRESO ATTO inoltre che:

- ai sensi del D.lgs. n. 36, del 31.03.2023, art. 18, comma 1 “*Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico oppure mediante scrittura privata. In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitoli e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto.*”;
- ai sensi del D.lgs. n. 36, del 31.03.2023, Allegato I.4 “*Imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto*”, art. 1 comma 2 “*L'imposta è determinata sulla base di scaglioni crescenti in relazione all'importo massimo previsto nel contratto, ivi comprese eventuali opzioni o rinnovi esplicitamente stabiliti. Sono esenti dall'imposta gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro.*”;
- che trovano espressa applicazione le cause di risoluzione e recesso previste dagli artt. 122 e 123 del D.lgs. n. 36/2023;

RITENUTO per quanto sopra esposto, di non dover ricorrere per l'affidamento dei servizi in oggetto, al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, (MePa), stante quanto disposto dall'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006 e s.m.i, ai sensi del quale per l'acquisto di beni e servizi di importo

inferiore a 5.000,00 euro, è ammesso l'affidamento anche al di fuori del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva protocollo INAIL 39140834 con scadenza in data 17.10.2023, agli atti del Servizio (Allegato 1);

PRESO ATTO che l'art. 48-bis D.P.R. n.602/73, obbliga le Amministrazioni pubbliche di accertare - prima di effettuare il pagamento - se il beneficiario del pagamento sia inadempiente all'obbligo di versamento derivante dalla notifica di una o più cartelle di pagamento per i pagamenti di somme di importo superiore a cinquemila euro (per effetto delle modifiche introdotte dalla legge 27 dicembre 2017, n. 205);

PRESO ATTO altresì che:

- ai sensi della legge 13 agosto 2010 n. 136, art. 3 e ss.mm.ii. il CIG relativo al servizio in oggetto è il seguente: Z9D3C6D99C;
- ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.P.R n. 633/72 "Istituzione e disciplina dell'imposta sul valore aggiunto" i corsi per la formazione, l'aggiornamento, la riqualificazione e riconversione professionale sono esenti IVA;

RITENUTO di poter impegnare l'importo di 2.560,00 €, in favore della Soc. E – Work, Agenzia per il Lavoro, Spa, con sede legale in Milano, per l'affidamento del servizio in oggetto, sul capitolo 11205 articolo 4 "Spesa la Prevenz. Rischi e Tutela Igienico-Sanitaria Lavoratori Ambienti di Lavoro D.Lgs. n. 626/1994 e n. 242/1996 (Formaz. Sicurezza Lavoro)" del bilancio regionale 2023, Piano dei Conti 1.03.02.04.000, (Allegato 2);

RITENUTO di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, l'Arch. Giuseppe Tedeschini, Responsabile dell'Ufficio Prevenzione Rischi e Formazione sulla Salute e Sicurezza, in possesso dei requisiti di legge e delle professionalità adeguate, per l'attuazione della procedura di cui trattasi;

CONSIDERATO che la presente Determinazione dirigenziale è soggetta alla pubblicità sul sito istituzionale della Regione Abruzzo in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 20 del D.lgs. 36 del 31 marzo 2023;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa ed ivi integralmente richiamate:

1. **Di prendere atto** della necessità ed urgenza di erogare il corso di formazione dei nuovi 6 RLS, della durata minima di 32 ore con verifica di apprendimento, per i contenuti minimi previsti dall'Accordo Stato Regioni del 7 luglio 2016.
2. **Di procedere** a contrarre l'affidamento della fornitura del servizio di cui in oggetto ai sensi dell'art. 17 del D.lgs. n. 36/2023.
3. **Di affidare**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023, il servizio di formazione mediante erogazione di un corso di 32 ore in favore dei 6 Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza, alla Soc. E – Work, Agenzia per il Lavoro, Spa, con sede legale in Milano, per l'importo complessivo 2.560,00 €, IVA esente.
4. **Di impegnare** l'importo di € 2.560,00, per l'affidamento del servizio in oggetto, sul capitolo 11205 articolo 4 del bilancio regionale 2023, Piano dei Conti 1.03.02.04.000, (Allegato 2).

5. **Di dare atto** che ai sensi della legge 13 agosto 2010 n. 136, art. 3 e s.m.i. il CIG relativo al servizio in oggetto è il seguente: Z9D3C6D99C.
6. **Di dare atto** che il presente provvedimento, in allegato alla corrispondenza, consistente nello scambio di lettere dell'offerta e relativa accettazione, è da intendersi quale contratto, ai sensi e per gli effetti del D.lgs. n. 36, del 31.03.2023, art. 18, comma 1, esente da bollo ai sensi del D.lgs. n. 36, del 31.03.2023, Allegato I.4 , articolo 1, comma 2.
7. **Di ottemperare** agli obblighi di pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale della Regione Abruzzo come disposto dal D. Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 20 del D.lgs. 36 del 31 marzo 2023.
8. **Di trasmettere** la presente determinazione al Servizio DPB014 "Servizio Bilancio - Ragioneria" per gli adempimenti di competenza.
9. **Di dare atto** che il pagamento avverrà in un'unica soluzione previa emissione di fatturazione elettronica che potrà essere emessa solo dopo l'emissione, dal parte della Pubblica Amministrazione, del certificato di regolare esecuzione del servizio, previo controllo della regolarità DURC.
10. **Di nominare** quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, l'Arch. Giuseppe Tedeschini, Responsabile dell'Ufficio Prevenzione Rischi e Formazione sulla Salute e Sicurezza, in possesso dei requisiti di legge e delle professionalità adeguate, per l'attuazione della procedura di cui trattasi.
11. **Di disporre**, infine, che il presente provvedimento venga inserito nella raccolta ufficiale delle Determinazioni Dirigenziali adottate dal Dirigente in ruolo Ing. Pasquale Di Meo, Servizio Patrimonio e Datore di Lavoro DPB003, Via Leonardo Da Vinci 6 - L'Aquila 67100.

L'Estensore
(Dr.ssa Sonia Scassa)
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
Prevenzione Rischi e Formazione
sulla Salute e Sicurezza
(Arch. Giuseppe Tedeschini)
Firmato elettronicamente

Il Dirigente del Servizio
(Dott. Ing. Pasquale DI MEO)

Allegati:

- 1) documento Unico di Regolarità Contributiva protocollo INAIL 39140834
- 2) schema contabile Tinn