



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DPA/332

DEL18/10/2019

DIPARTIMENTO : PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA

SERVIZIO: Autorità di Gestione unica FESR FSE

UFFICIO: Coordinamento, Gestione e Monitoraggio PO FESR

OGGETTO: POR FESR Abruzzo 2014-2020. Revisione e aggiornamento del Rapporto Finale del Servizio di Valutazione ex ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020 – Attivazione della procedura di acquisizione del servizio sul MePA.

Determina a contrarre e prenotazione impegno di spesa. Approvazione del capitolato speciale, della relazione tecnica e dei relativi allegati, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016, mediante trattativa diretta. CIG Z422A3E74E CUP C91G19000220009

IL DIRETTORE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- il Regolamento (Ue, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 n. 1046/2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 886/2019 della Commissione del 12 febbraio 2019, che modifica e rettifica il regolamento delegato (UE) n. 480/2014 per quanto riguarda le disposizioni relative agli strumenti finanziari, alle opzioni semplificate in materia di costi, alla pista di audit, all'ambito e ai contenuti degli audit delle operazioni e alla metodologia per la selezione del campione di operazioni e l'allegato III;
- l'art. 125 del Reg. 1303/2013, che individua l'Autorità di Gestione quale responsabile del POR "Regione Abruzzo – Programma Operativo FESR 2014-2020", conformemente al principio di sana gestione finanziaria attribuendogli una serie di compiti;
- la Decisione C(2015) 5818 della Commissione Europea del 13 agosto 2015, con la quale è stato adottato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la D.G.R. n. 723 del 9.09.2015, con la quale la Giunta regionale ha preso atto della menzionata decisione della Commissione Europea C(2015) 5818 del 13 agosto 2015;
- la Decisione C(2017) 7089 final della Commissione Europea del 17 ottobre 2017, che approva la versione modificata del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la D.G.R. n. 18 del 24.01.2018, con la quale la Giunta regionale ha preso atto della menzionata decisione della Commissione Europea C(2017) 7089 final del 17 ottobre 2017;

- la Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018, con cui è stata approvata la versione modificata ed integrata del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la Deliberazione di Giunta n. 301 del 08.05.2018, con cui si è preso atto della Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018;
- la Decisione C(2019) 1706 final della Commissione Europea del 28 febbraio 2019, che approva la versione modificata del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la Deliberazione di Giunta n. 335 del 25.03.2019, con cui si è preso atto della Decisione C(2019)1706 final della Commissione Europea del 28 febbraio 2019;
- il PTPCT 2019-2021 (Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e l'Integrità), approvato con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 154 del 25.03.2019;
- la legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modifiche e integrazioni;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 104 del 7.02.2019 e la Determinazione Direttoriale n. DPA/198 del 31.05.2019, con le quali si è provveduto alla individuazione delle strutture regionali competenti per l'attuazione degli obiettivi e delle azioni del POR FESR 2014-2020, nonché delle strutture affidatarie dei controlli di I livello;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 371 del 1.07.2019 con la quale è stato approvato il Cronobilancio 2019 del POR FESR Abruzzo 2014-2020, quale strumento di programmazione, monitoraggio e verifica sullo stato di attuazione del Programma;
- la Determinazione Direttoriale n. DPA 215 del 04/12/2017 con la quale L'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE approva la Valutazione Ex Ante (VExA) degli strumenti finanziari della Regione Abruzzo del POR FESR 2014-2020;

RICHIAMATI, altresì:

- gli artt. 32 e 36 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- le Linee Guida ANAC n. 4/2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibere del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10 luglio 2019;
- il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 coordinato con il D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, la L. 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) e il D.L. 19 giugno 2015, n. 78;
- l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 7, comma 1, del D.L.52/2012 convertito nella legge n. 94/2012, nel quale si prevede che le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 possono ricorrere alle convenzioni stipulate attraverso CONSIP ovvero utilizzano i parametri prezzi qualità come limiti massimi per la stipula dei contratti;
- il Piano di prevenzione della corruzione 2017-2019, approvato con DGR n. 115 del 21.03.2017, nelle more dell'approvazione del PTPCT 2018-2020 in fase di consultazione;
- la L.R. n. 1 del 20.01.2019 "*Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio di previsione finanziario 2019 - 2021 della Regione Abruzzo (Legge di Stabilità regionale 2019)*";
- la L.R. n. 14 settembre 1999 "Norma in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione" come modificata ed integrata dalla l.r. 26 agosto 2014, n. 35;

CONSIDERATO che:

- con Determinazione n. DPA/306 del 15.12.2016 è stata autorizzata la procedura di acquisizione del servizio di Valutazione ex ante degli strumenti finanziari del POR FESR Abruzzo 2014- 2020;
- con Determinazione n. DPA/56 del 03.05.2017 è stata disposta l'aggiudicazione definitiva ed efficace, ex art. 33 del D.lgs. n. 50/2016, in favore dell'operatore economico Pricewaterhouse Advisory S.p.a. per il servizio di Valutazione ex ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR 2014-2020 della Regione Abruzzo, di cui alla Determinazione n. DPA/306 del 15.12.2016;
- con Determinazione Direttoriale n. DPA 215 del 04.12.2017 è stata approvata dall'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE il Rapporto Finale di Valutazione Ex Ante (VExA) degli strumenti finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020, così come redatto dall'operatore Pricewaterhouse Advisory (PwC) S.p.a.;

DATO ATTO che:

- l'art. 37, comma 2, del richiamato Regolamento (UE) n. 1303/2013 e s.m.i., prevede che la valutazione ex-ante comprenda disposizioni per la sua revisione ed aggiornamento qualora le condizioni di mercato e le tendenze di investimento evolvano durante la fase di attuazione degli Strumenti finanziari;
- l'art. 37, comma 2 del richiamato Regolamento (UE) n. 1303/2013 e s.m.i., precisa, altresì, che l'Autorità di Gestione, qualora ritenga che "la valutazione ex ante non possa più rappresentare con precisione le condizioni di mercato esistenti al momento dell'attuazione", può procedere alla sua revisione ed aggiornamento;
- la Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020 – versione 2017 prevede tra le disposizioni per un eventuale aggiornamento, le "modifiche nel contesto politico regionale o nazionale";

RICHIAMATE:

- la nota del Soggetto Gestore del Fondo dei Fondi Fi.R.A. S.p.A. prot. n. 576/19/18.SAI-0 del 17.07.2019 con cui si evidenzia la necessità di procedere, in ragione di un peggioramento delle condizioni del mercato del credito regionale per le MPMI, alla revisione e all'aggiornamento della Valutazione Ex Ante 2017, sia per gli strumenti di garanzia che per quelli di credito;
- la nota del Servizio Imprenditorialità – DPG 014 prot. n. RA/0230271/19 del 07.08.2019, con la quale, a seguito delle evidenze riportate nella richiamata nota del Soggetto gestore, si richiede all'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE di valutare l'opportunità di procedere alla revisione e all'aggiornamento della Valutazione Ex Ante;
- il cambiamento del contesto politico regionale a seguito della consultazione svoltasi in data 10.02.2019 per l'elezione del Presidente e del Consiglio regionale della regione Abruzzo;
- la nota ARES n. (2019)5201342 - 12/08/2019, con la quale la Commissione Europea richiede di mettere in atto ogni utile iniziativa capace di permettere un più rapido assorbimento delle risorse del POR FESR Abruzzo 2014-2020, destinate all'Azione 3.5.1, in considerazione del basso livello di spesa certificata per gli strumenti finanziari;

RICHIAMATA la DGR n. 577 del 30/09/2019 con la quale:

- è stato dato mandato all'Autorità di Gestione di individuare l'operatore economico che procederà all'aggiornamento e alla revisione della Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020 – versione 2017;
- è stata autorizzata l'Autorità di Gestione a valutare l'avvio di ogni utile iniziativa al fine di permettere un più rapido assorbimento delle risorse del POR FESR Abruzzo 2014-2020, destinate all'Azione 3.5.1, nelle more della revisione e aggiornamento della Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020 – versione 2017;

CONSIDERATO che l'affidamento diretto consente di ridurre i tempi di conclusione della procedura, quindi, di giungere speditamente alla stipula del contratto e che ciò è particolarmente confacente all'esigenze della Regione dal momento che la Giunta Regionale con la citata DGR n. 577 del 30.09.2019 ha autorizzato l'Autorità di Gestione a procedere, con urgenza, con gli adempimenti necessari per l'aggiornamento e la revisione della Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR Abruzzo 2014-2020 – versione 2017, trattandosi di attività strettamente correlate al raggiungimento dei target di spesa relativi al N+3 stabiliti dal POR FESR 2014-2020;

DATO ATTO che alla data del presente provvedimento, sul portale degli “Acquisti in Rete della Pubblica Amministrazione” della Consip S.p.A. non risultano convenzioni aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli da acquistare;

VISTO il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) con il quale è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando a 5.000 euro la soglia per l'obbligo di ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);

CONSIDERATO che l'operatore economico Pricewaterhouse Advisory S.p.a. ha eseguito a regola d'arte il servizio di Valutazione ex ante degli Strumenti Finanziari del POR FESR 2014-2020 della Regione Abruzzo, affidato con la Determinazione n. DPA/306 del 15.12.2016, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti e che l'attuale affidamento riguarda la revisione del rapporto di valutazione ex ante degli strumenti finanziari - VeXA Versione 2017 - redatto dal citato operatore economico;

DATO ATTO che con la determinazione DPC18/245 del 1.12.2017 è stato affidato il Servizio di Valutazione Strategica e Operativa al RTI costituito da Istituto per la Ricerca Sociale (mandataria) e Nomisma (mandante) e che tale servizio è riconducibile allo stesso settore merceologico, alla stessa categoria di lavori ed allo stesso settore;

RITENUTO, alla luce di tutto quanto sopra esposto, di procedere all'affidamento diretto del servizio di revisione ed aggiornamento della VeXA 2017, come meglio dettagliato negli atti allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, mediante la modalità di negoziazione della “Trattativa diretta” sulla Piattaforma degli Acquistiinrete, con Pricewaterhouse Advisory S.p.a. con sede in Milano – Via Monterosa 91 - P.I.03230150967 presente sul MEPA ed abilitata all'erogazione del servizio di cui trattasi, per esigenze di maggiore economicità ed efficienza organizzativa nello svolgimento del servizio da affidare, nonché tenuto conto degli artt. 32 e 36 comma 2 lettera a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che le motivazioni di economicità ed efficienza organizzativa alla base della procedura avviata con il presente provvedimento trovano fondamento nella tipologia del servizio da affidare, ovvero la revisione e aggiornamento del Rapporto finale di Valutazione ex Ante degli strumenti finanziari del POR FESR 2014-2020- versione 2017- già redatto dall'operatore economico Pricewaterhouse Advisory S.p.a. e che il predetto operatore economico può garantire il soddisfacimento del sopracitato bisogno, in maniera più confacente e più veloce, anche in ragione della conoscenza del contesto economico regionale e del sistema del credito, acquisita nel corso della redazione del primo rapporto di valutazione ex ante, approvato con la citata determinazione DPA 215 del 04/12/2017. Inoltre, l'operatore economico prescelto può garantire per il servizio richiesto un corrispettivo più basso rispetto alle tariffe di riferimento del settore, riportate nella Relazione Tecnico-illustrativa, praticando i medesimi prezzi applicati nel precedente affidamento risalente all'anno 2017;

CONSIDERATO che l'operatore economico PWC può garantire anche tempistiche più brevi e costi più contenuti in considerazione del fatto che con il precedente servizio ha assolto allo svolgimento delle fasi principali della Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari, in particolare della fase preparatoria e della fase di valutazione del mercato;

CONSIDERATO, altresì che, il costo del Servizio è stato stabilito in € 16.000,00, come dettagliatamente riportato nella Relazione Tecnico-Illustrativa, che si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (Allegato A) e la procedura che si avvia con il presente provvedimento resta, in relazione all'importo a base di gara, sotto la soglia di € 40.000 e rientra, pertanto, nell'ambito applicativo dell'art. 36, comma 2, lett.a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTI, pertanto, sussistenti i presupposti per autorizzare la procedura di acquisizione, ai sensi dell'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016, da espletare sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione mediante trattativa diretta, individuando la società con Pricewaterhouse Advisory S.p.a. con sede in Milano – Via Monterosa 91 - P.I.03230150967;

RICHIAMATA la Nota prot. n. 290170 del 17.10.2019 del Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale, con la quale sono stati validati gli atti relativi alla procedura oggetto del presente atto;

DATO ATTO

- che per l'affidamento del Servizio è stata stimata una spesa di € 16.000,00 (IVA esclusa);
- che a detto importo, a valere sul Programma FESR Abruzzo 2014-2020, può farsi fronte con gli apposti stanziamenti disponibili per l'esercizio 2019 sui Capitoli di spesa del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- che risulta necessario prenotare l'impegno di spesa di € 16.000,00 (oltre IVA), per l'esercizio 2020 nel rispetto del principio di esigibilità della spesa;

DETERMINA

per quanto riferito in premessa:

1. **di nominare** Responsabile Unico del procedimento la dott.ssa Emanuela Grimaldi che risulta essere in possesso dei requisiti previsti all'art. 4 delle Linee Guida ANAC n.3 del 26.10.2016;
2. **di procedere**, alla luce di tutto quanto sopra esposto, all'affidamento diretto del servizio di revisione ed aggiornamento della VeXA 2017, come meglio dettagliato negli atti allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, mediante la modalità di negoziazione della "Trattativa diretta" sulla Piattaforma degli Acquisti in rete, a Pricewaterhouse Advisory S.p.a. con sede in Milano – Via Monterosa 91 - P.I.03230150967 presente sul MEPA ed abilitata all'erogazione del servizio di cui trattasi, per esigenze di maggiore economicità ed efficienza organizzativa nello svolgimento del servizio da affidare ai sensi degli artt. 32 e 36 comma 2 lettera a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
3. **di dare atto** che le motivazioni di economicità ed efficienza organizzativa alla base della procedura avviata con il presente provvedimento trovano fondamento nella tipologia del servizio da affidare, ovvero la revisione e aggiornamento del Rapporto finale di Valutazione ex Ante degli strumenti finanziari del POR FESR 2014-2020- versione 2017- già redatto dall'operatore economico Pricewaterhouse Advisory S.p.a. e che il predetto operatore economico può garantire il soddisfacimento del sopracitato bisogno, in maniera più confacente e più veloce, anche in ragione della conoscenza del contesto economico regionale e del sistema del credito, acquisita nel corso della redazione del primo rapporto di valutazione ex ante, approvato con la citata determinazione DPA 215 del 04/12/2017. Inoltre, l'operatore economico prescelto può garantire per il servizio richiesto un corrispettivo più basso rispetto alle tariffe di riferimento del settore, riportate nella Relazione Tecnico-illustrativa, praticando i medesimi prezzi applicati nel precedente affidamento risalente all'anno 2016.
4. **di dare atto** che l'operatore economico PWC può garantire anche tempistiche più brevi e costi più contenuti in considerazione del fatto che con il precedente servizio ha assolto allo svolgimento delle fasi principali della Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari, in particolare della fase preparatoria e della fase di valutazione del mercato;
5. **di dare atto**, altresì, del fatto che per il presente affidamento sono stati acquisiti i seguenti CIG Z422A3E74E e CUP C91G19000220009;

6. **di disporre** la prenotazione dell'impegno contabile, ai sensi del D.Lgs 118/2011, Allegato 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" in relazione alla esigibilità delle obbligazioni, per un importo presunto di € 16.000,00 (oltre IVA), per un totale di € 19.520,00 (IVA Inclusa), ripartita sui capitoli attinenti il POR FESR 2014-2020 e il POR FSE 2014-2020, per l'esercizio 2019 nel rispetto del principio di esigibilità della spesa, nel modo seguente:

POR FESR ABRUZZO 2014-2020			
Capitolo 12603.2 codifica contabile U.2.02.03.99.000	Capitolo 12604.2 codifica contabile U.2.02.03.99.000	Capitolo 12484.2 codifica contabile U.2.02.03.99.000	Totale
"Interventi per l'attuazione del Programma Comunitario POR FESR 2014-2020 Quota UE" (50%)	"Interventi per l'attuazione del Programma Comunitario POR FESR 2014-2020 Quota Stato" (35%)	"Cofinanziamento regionale per gli interventi comunitari e nazionali" (15%)	
€ 9.760,00	€ 6.832,00	€ 2.928,00	€ 19.520,00

- 6 **di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio DPB008 "Servizio Ragioneria Generale" e al Servizio DPB006 "Risorse Finanziarie" - per il seguito di competenza;

- 7 **di rinviare a successivo atto**, con il quale si disporrà l'affidamento del servizio, la tramutazione in impegno di spesa della prenotazione di cui al presente provvedimento ed l'assunzione del correlato accertamento in entrata, come di seguito indicato;

Capitolo 44603/1 codifica contabile E.4.02.05.03.001	Capitolo 44604/1 codifica contabile E.4.02.05.03.001	Totale
"Interventi per l'attuazione del Programma Comunitario POR FESR 2014-2020 Quota UE" (50%)	"Interventi per l'attuazione del Programma Comunitario POR FESR 2014-2020 Quota Stato" (35%)	
€ 9.760,00	€ 6.832,00	€ 16.592,00

- 8 **di approvare** i seguenti documenti:

1. Relazione Tecnica con il calcolo della spesa e prospetto economico (Allegato A);
2. Capitolato Tecnico (Allegato B)
3. DGUE in formato elettronico (Allegato C);
4. Patto di Integrità (Allegato D)
5. Clausola di Pantouflage (Allegato E)
6. Tracciabilità dei Flussi Finanziari ai sensi dell'Art. 3 Legge 136 del 13.08.2010 (Allegato F)
7. Modulo dichiarazione requisiti art. 80 (Allegato G);
8. Modulo dichiarazione imposta di bollo (Allegato H);

- 9 **di stabilire** che l'aggiudicatario sottoscriva:

- il DGUE, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (**All. C**);
- il Patto di Integrità in materia di contratti pubblici, in sede di sottoscrizione dell'affidamento del servizio dei contratti pubblici assegnati dalla Regione Abruzzo, così come previsto dalla DGR n. 703 del 27 agosto 2015, (**All. D**), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- la dichiarazione di rispetto della *Clausola di Pantouflage* ai sensi dell'art. 53, co. 16ter, del D.Lgs n. 165/2001 e così come previsto dal Piano di Prevenzione della Corruzione 2013-2016, approvato con DGR n. 1093 del 29.12.2015, (**All. E**), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- la dichiarazione *sulla Tracciabilità dei Flussi Finanziari* ai sensi dell'Art. 3 della Legge 136 del 13.08.2010 "Tracciabilità dei Flussi Finanziari", (**All. F**), quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- il Modulo dichiarazione requisiti art. 80 (**All. G**);
- il Modulo dichiarazione imposta di bollo (**All. H**);

10 di assolvere agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., nonché dell'art. 33 del D. Lgs. 33/2013, pubblicando la presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo nella sezione Amministrazione Trasparente.

**Il Direttore del Dipartimento
(Dott. Emanuela Grimaldi)**
(firmato digitalmente)

L'Estensore
Ing. Maria Antonietta Marini
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Maria Antonietta Marini
Firmato elettronicamente

Il Dirigente del Servizio
VACANTE

cartella condivisa: S:\DA\Servizio Autorità di Gestione unica FESR – FSE\POR FESR 2014-2020\VEXA POR\Revisione VEXA\Nuovo Affidamento Revisione VExA