



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. DPE002/10

DEL 14.06.2021

DIPARTIMENTO Infrastrutture e Trasporti (DPE)

SERVIZIO Politiche dei Trasporti (DPE002)

OGGETTO **Servizi di SUPPORTO, ASSISTENZA E REDAZIONE DEI NECESSARI ELABORATI DI ALLINEAMENTO PROCEDURALE A QUANTO PREVISTO DALLA DELIBERA ART N. 154/2019. Determinazione a contrarre e prenotazione impegno di spesa di € 69.000,00 per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come parzialmente e temporaneamente derogato dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020.**

< CIG da acquisire >

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- che la Regione Abruzzo, in base alla disciplina del D.L. 50/2017 recante *“Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo”*, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96 deve procedere alla redazione del Piano Triennale dei Servizi (PTS) di Trasporto Pubblico Locale;
- che, in base all'art. 27 del citato D.L. n. 50/2017, la Regione medesima deve provvedere alla determinazione di adeguati livelli di servizio e alla contestuale riprogrammazione degli stessi, nonché l'esigenza di aprirsi al mercato del TPL, in base a quanto previsto dal D.Lgs. 422/1997 e dalla L.R. n. 13/2016, prima della conclusione del periodo transitorio, in conformità al diritto dell'Unione Europea e Nazionale;
- che, con DGR n. 539 del 29/09/2017 avente ad oggetto *“Affidamento in concessione alla Società Unica Abruzzese di Trasporto (TUA SpA Uninomiale di determinati servizi di trasporto automobilistico, urbano ed extraurbano e di servizi di trasporto ferroviario ex art. 8 D. Lgs. N. 422/1997. Approvazione della relazione di cui all'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 e del relativo schema di contratto di concessione”* la Giunta regionale ha affidato alla società TUA Spa Unipersonale, servizi di trasporto pubblico locale per un ammontare pari al 65% delle percorrenze chilometriche complessive regionali;
- che con propria delibera del 07.08.2018, verbale n. 111/2 - recante *“Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017”* ha definito, i livelli dei servizi minimi e gli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale sulla base delle proposte contenute nelle deliberazioni di Giunta regionale n. 347/C del 24 maggio 2018 (*“Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017”*) e n. 848/C del 28.12.2017 recante *“Definizione dei livelli di servizi minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale”* - il Consiglio regionale ha definito, nell'ambito del Bacino Unico regionale di programmazione, i livelli dei servizi minimi ovvero le linee di trasporto dei servizi urbani ed extraurbani che costituiscono obbligo di servizio pubblico, gli ambiti di traffico del trasporto pubblico locale ed i lotti per procedere all'affidamento, ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007, della quota dei medesimi servizi minimi non affidata a TUA S.p.A.;



GIUNTA REGIONALE

DATO ATTO:

- che al fine di far fronte alle complesse attività connesse alla programmazione e gestione dei servizi e alla predisposizione dei bandi di gara per l'affidamento dei servizi, da realizzare in concomitanza ed in coerenza con il Piano Triennale dei Servizi di TPL, è stato istituito un apposito gruppo di lavoro comprendente risorse umane con competenze in materia tecnico-ingegneristica, dei sistemi informativi di pianificazione delle reti di trasporto, economico-finanziarie, di analisi dei piani di gestione del trasporto pubblico e giuridiche in materia di bandi di gara;
- che con Determinazione dirigenziale numero 16/DPE/2019 del 26 giugno 2019 si è proceduto all'affidamento del coordinamento del gruppo di lavoro all'ing. Stefano Ciurnelli, professionista di alto livello scientifico nel settore dei trasporti, che nell'ambito del gruppo di lavoro ha il compito di coordinare le attività necessarie per l'esecuzione delle elaborazioni a base del Piano Triennale dei Servizi e la produzione degli atti e della documentazione inerente i bandi di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che con Determinazione dirigenziale n. 18/DPE/2019 del 5 luglio 2019 si è proceduto all'affidamento alla società TPS di Perugia di varie attività di supporto alla programmazione, alle elaborazioni dei dati ed alle simulazioni del traffico mediante sistema informativo Visum in dotazione al DPE;
- che con Determinazione dirigenziale numero 6/DPE/2020 del 26 maggio 2020 si è proceduto all'affidamento allo Studio Massimo Malena & Associati SRL dell'incarico di consulenza, supporto e assistenza legale nell'espletamento delle procedure di gara e di affidamento diretto dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che con Determinazione dirigenziale numero 7/DPE/2020 del 26 maggio 2020 si è proceduto all'affidamento al Prof. Giovanni Liberatore dell'incarico di consulenza per la costruzione dei Piani Economico Finanziari finalizzati anche alla redazione del Piano Triennale dei Servizi per l'affidamento del Trasporto Pubblico Locale;

DATO ATTO ALTRESI:

- che il predetto gruppo di lavoro è pervenuto alla elaborazione dei documenti che sono confluiti negli atti di programmazione regionale, ed in particolare che nelle D.G.R. n. 756 del 29.11.2019 e n. 847 del 23.12.2019, con le quali sono stati individuati i lotti e le relative modalità per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale a norma del Regolamento CE 1370 2007;
- che, tra gli adempimenti svolti ai fini della predisposizione degli atti per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale, il medesimo gruppo di lavoro ha prodotto e trasmesso all'Autorità di Regolazione dei Trasporti, con nota del 20.04.2020, la relazione prevista dalla Deliberazione n. 48/2017 illustrativa delle modalità di individuazione in termini funzionali, trasportistici e territoriali dei lotti di gara e delle relative modalità di affidamento in funzione delle caratteristiche territoriali ed organizzative, dei servizi prestazionali del parco rotabile e delle risorse economico finanziarie da destinarvi, nonché delle altre caratteristiche rilevanti del progetto di gara;
- che l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, con nota di riscontro datata 03.06.2020 ha avanzato osservazioni al documento sopra citato, anche alla luce del mutato quadro normativo introdotto dalla Delibera 154/2019, avvenuta a fine 2019 e comunque successivamente alle due delibere di programmazione dei lotti e delle relative modalità di affidamento;

CONSIDERATO che la citata Delibera ART aveva nel frattempo dettato nuove norme di definizione dei contenuti della relazione illustrativa di lotti di gara prevedendo, nell'Allegato A e nella Misura n. 2, punto 2, una "Relazione di Affidamento":

- a) che descrivesse gli esiti della procedura di consultazione (con riferimento in particolare alla disciplina dei beni strumentali essenziali/indispensabili, agli aspetti qualitativi del servizio da affidare, al trasferimento del personale e al Piano di accesso al dato), i criteri adottati per definire il PEF simulato, le motivazioni poste a sostegno dell'introduzione di ogni requisito di partecipazione aggiuntivo (in caso di gara), nonché eventuali altri aspetti della procedura di affidamento ritenuti opportuni;



GIUNTA REGIONALE

b) che costituisse parte integrante della documentazione che disciplina la procedura di affidamento, pubblicata sul sito web istituzionale dell'Ente Appaltante e contestualmente fosse trasmessa all'Autorità ai fini di vigilanza, volta a garantire adeguate condizioni di trasparenza e la valutazione della legittimità delle scelte effettuate;

CONSIDERATO ALTRESI che la definizione della su indicata "Relazione di Affidamento" prevede una serie di attività parallele a quelle in essere da parte del gruppo di lavoro, inerenti la redazione del Piano Triennale dei Servizi e tra loro consequenziali, necessitanti di professionalità di elevata competenza scientifica in materia di pianificazione delle reti di trasporto;

RITENUTO che tale competenza dovrà garantire, contemporaneamente sia in fase di input che di output, la realizzazione delle seguenti attività:

1. Supporto alla procedura di consultazione prevista dalla Delibera ART 154/2019;
2. Supporto alla redazione della "Relazione di Affidamento" prevista dalla Delibera ART 154/2019;
3. Redazione allegato "Analisi di Benchmark - configurazione di riferimento" consistente in:
 - a. individuazione di 2 configurazioni alternative ottenute come aggregazione di lotti/sottoreti oggetto di affidamenti diretti o tramite gara nella configurazione di riferimento;
 - b. costruzione delle soluzioni alternative;
 - c. stima dell'elasticità dei costi in rapporto alla localizzazione dei depositi;
 - d. calcolo dei costi standard sulla base del D.M. 157/2018,
 - e. calcolo degli indicatori di prestazione e di stabilità della domanda di trasporto consolidata sulla base del trend evolutivo degli indicatori demografici e socioeconomici;
4. Redazione Analisi di Benchmark - Redazione PEF per le due configurazioni alternative a quella di riferimento;
5. Analisi della domanda potenziale e della disponibilità degli utenti a pagare per i servizi di TPL tramite la compilazione volontaria di un questionario online rivolto alla popolazione, clusterizzato per dimensione dei comuni e pubblicizzato con il supporto dei comuni interessati (costruzione dei questionari, implementazione per pubblicazione online, analisi dei dati e redazione dei relativi report);

VISTA l'urgenza di e procedere all'affidamento dei servizi a norma del Regolamento (CE) n. 1370/2007 al fine di rispettare la tempistica dettata nella normativa di riferimento;

RITENUTO per quanto sopra di procedere all'affidamento diretto del servizio di consulenza in oggetto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, come parzialmente e temporaneamente derogato, sino al 31.12.2021, dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020 e, a tal fine, di inviare a professionalità di elevata esperienza in materia di pianificazione delle reti di trasporto la lettera di richiesta offerta dedicata ("All. A");

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. a);
- l'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020;
- la L.R. 3/2019 recante "*Disposizioni transitorie in materia di trasporto pubblico*";
- la L.R. n. 77 del 14.09.1999 e s.m.i. riguardante "*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*";
- la L.R. n. 3 del 25/03/2002 e s.m.i., recante "*Ordinamento contabile della Regione Abruzzo*";
- il D.Lgs. 118/2011 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e la L. 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015);
- la normativa nazionale e regionale riferita alla L. 190/2012 e al PTPC (anticorruzione);
- la normativa riferita al D.Lgs. 33/2013 sulla trasparenza;



GIUNTA REGIONALE

ACCERTATO che gli oneri per acquisire il servizio riferito alle attività di cui sopra trovano copertura, per l'anno 2021, con lo stanziamento di cui al Capitolo/S 181510.5, denominato *"Fondo per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale - Contratto di serv. Trasporto pubblico - consulenze"* istituito nell'ambito di Missione 10, Programma 02, Titolo 1, Macroaggregato 03, in conseguenza della variazione compensativa, per competenza e cassa, al Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023, apportata con Determinazione Dirigenziale n. DPB014/18 in data 5 marzo 2021.

ACCERTATA altresì la regolarità tecnico-amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento;

DETERMINA
per tutto quanto esposto in narrativa

1. **DI PRENOTARE** l'impegno di spesa di € 69.000,00 (sessantanovemila/00) - I.V.A. ed oneri inclusi, per le attività di SUPPORTO, ASSISTENZA E REDAZIONE DEI NECESSARI ELABORATI DI ALLINEAMENTO PROCEDURALE A QUANTO PREVISTO DALLA DELIBERA ART N. 154/2019, imputando la somma sul Capitolo 181510.5 denominato *"Fondo per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale - contratto di serv. Trasporto pubblico - consulenze"* del bilancio regionale di previsione per il corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità;
2. **DI PROCEDERE** all'affidamento diretto del servizio di ingegneria e architettura di che trattasi ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come parzialmente e temporaneamente derogato, sino al 31.12.2021, dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020 < CIG da acquisire >;
3. **DI APPROVARE**, l'allegata lettera di richiesta offerta (*"All. A"*), da inviare a professionalità di elevata esperienza in materia di pianificazione delle reti di trasporto per la fornitura del servizio di che trattasi;
4. **DI PUBBLICARE**, ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 denominato *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della P.A."*, la presente determinazione dirigenziale sul sito web della Giunta Regionale - sezione *"Trasparenza, Valutazione e Merito"*, sotto sezione *"Bandi di gara e contratti"*, art. 37 - al seguente indirizzo: <http://trasparenza.regione.abruzzo.it/>;
5. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento al Dipartimento Risorse (DPB), Servizio Bilancio-Ragioneria (DPB014) della Giunta Regionale, per gli adempimenti di specifica competenza.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Dott. Tobia Monaco
(firmato digitalmente)