



GIUNTA REGIONALE

Determinazione n. DPB004/16 del 28/01/2022

**DIPARTIMENTO RISORSE E ORGANIZZAZIONE**

**SERVIZIO GARE E CONTRATTI**

**UFFICIO APPALTI BENI E SERVIZI**

**OGGETTO: REINDIZIONE PROCEDURA DI GARA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B), DEL D.LGS. 50/2016, TRAMITE RDO SULLA PIATTAFORMA TELEMATICA DEL MEPA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI POSTALI DI CORRISPONDENZA E SPEDIZIONE PACCHI PER GLI UFFICI REGIONALI. CIG: 9083436085.**

**Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.**

**Prenotazione impegno di spesa**

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

**Premesso che:**

- a seguito dell'abrogazione dell'art. 4 del D. Lgs. n. 261/1999 è avvenuta la liberalizzazione del settore postale e la conseguente esigenza di garantire la piena ed effettiva apertura alla libera concorrenza negli appalti di tale tipo di servizi;
- l'ANAC ha predisposto apposite Linee guida per l'affidamento di appalti pubblici di servizi postali approvate con Determinazione n. 3 del 9 dicembre 2014 ad oggi in fase di aggiornamento;
- i servizi postali oggetto delle predette Linee guida sono i servizi di corrispondenza, qualificabili come contratti di appalto che hanno ad oggetto più tipi di prestazioni: la raccolta, lo smistamento in partenza, il trasporto, lo smistamento in arrivo e la distribuzione degli invii postali. Tra tali differenti tipologie di prestazioni, l'oggetto principale del contratto, ai sensi

dell'articolo 28, comma 9, del Codice, è individuabile nell'attività di recapito.

- con l'emanazione del D.Lgs. n. 58/2011 è stato abolito qualunque monopolio in capo al fornitore del servizio universale;
- è giunta a scadenza la convenzione approvata con Determinazione nr.DD27/129 del 16/04/2014 stipulata tra Regione Abruzzo e Poste Italiane SpA, oggetto di proroga, avente ad oggetto, tra l'altro, servizi postali di affrancatura e consegna della corrispondenza;
- pertanto la Giunta regionale d'Abruzzo ha necessità di procedere all'individuazione del nuovo Fornitore cui affidare lo svolgimento dei servizi postali consistenti nelle attività di raccolta della corrispondenza e dei pacchi e conseguente smistamento, trasporto e distribuzione/recapito su tutto il territorio nazionale, ed in via residuale sul territorio internazionale;

#### **Atteso che:**

- il Servizio Gare e Contratti ha effettuato una ricognizione dei fabbisogni annuali inerenti i prodotti postali, richiesti dalle diverse strutture regionali (Dipartimenti e Servizi Autonomi) suddivisi in posta ordinaria, posta raccomandata, posta assicurata e pacchi sia su territorio nazionale che internazionale, finalizzato all'indizione di un'apposita procedura di gara;
- con Determinazione dirigenziale DPB004/248 del 30/11/2021 il predetto Servizio Gare e Contratti ha indetto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP SpA la gara per l'affidamento dei servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici della Giunta Regionale d'Abruzzo – CIG 90032347BA;
- entro la data di scadenza fissata nella lettera d'invito al 23/12/2021, ore 13:00 non sono pervenute offerte;

**Dato atto che** è attivo su Consip il Sistema Dinamico di Acquisizione comprendente i servizi di spedizione postale destinato esclusivamente ad appalti specifici sopra soglia comunitaria;

**Ravvisata** l'urgenza e l'indifferibilità di provvedere all'espletamento di una nuova gara per l'affidamento dei predetti servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici regionali al fine di garantire il servizio in parola per la durata di 1 anno, nella quale, rispetto a quella precedentemente bandita, sono state previste condizioni più favorevoli per la partecipazione da parte degli operatori economici quali:

- concessione di un tempo massimo pari a due giorni per lo svolgimento delle operazioni di accettazione;
- richiesta di punti di raccolta sul territorio regionale in luogo dei punti di accettazione e possibilità di sostituire i punti di raccolta con pick up a chiamata;
- servizi di pick up programmato e a chiamata sempre a pagamento;
- riduzione dei tempi di giacenza per pacchi e corrispondenza;
- eliminazione della giacenza per la corrispondenza rifiutata;

#### **Richiamati:**

- l'art.36 comma 2 lett. b) che stabilisce: *“Per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. ...”*;

- l'art. 36, comma 6 che prevede che: *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.”*;

**Ritenuto pertanto:**

- di ricorrere, per l'indizione della medesima gara, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP SpA invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici abilitati alla categoria *“Servizi di raccolta e recapito degli invii postali”* CPV 64110000-0;
- di aggiudicare l'appalto mediante l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Rilevato che** è stata appurata l'inesistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, pertanto, i costi per la sicurezza si possono ritenere pari a zero;

**Dato atto che:**

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità ex art. 3 L 136/2012 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010, alla presente procedura è stato attribuito il CIG 9083436085;
- ai sensi dell'art. 31 del Codice il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gare e Contratti, dott.ssa Roberta Rizzone;

**Visti** i seguenti atti di gara predisposti da questo Servizio, regolanti le modalità di svolgimento dei servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici della Giunta Regionale d'Abruzzo, allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati (All. A);
- Lettera d'invito (All. B);
- Disciplinare di gara con i relativi allegati (All. C);

**Visto**, in particolare, il *“Prospetto economico per l'affidamento dei servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici della Giunta Regionale d'Abruzzo* allegato al Capitolato Speciale d'Appalto, da cui si evince che l'importo per lo svolgimento di servizi postali per un'annualità è stimato in € 114.680,39 al netto dell'iva e coincide con il valore dell'appalto di cui all'art.35, c.4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**Preso atto** dell'autorizzazione del Servizio Informatica e Statistica ad impegnare sul cap. 11411 *“Spese postali e telegrafiche”* le somme necessarie all'esecuzione dei predetti servizi postali di cui alla mail in data 27/01/2022 allegata alla presente;

**Ritenuto pertanto di dover:**

- approvare i citati atti di gara;
- disporre la prenotazione dell'impegno contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011- Allegato 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", sul capitolo 11411-art.1 – P. conti AC 1.03.02.16.000 "Spese postali e telegrafiche" – esercizi finanziari 2022-2023 per un importo presunto di € 142.203,68 corrispondente a 12 mesi di servizio, IVA inclusa ed incentivo tecnico:

<b>Affidamento dei servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici regionali</b>		
Capitolo di spesa 11411 "Spese postali e telegrafiche" - Spesa obbligatoria		
<b>Annualità</b>	<b>Voci di spesa</b>	<b>Importo (IVA inclusa)</b>
2022	8 mesi di servizio + incentivo tecnico	€ 94.802,45
2023	4 mesi di servizio + incentivo tecnico	€ 47.401,23
<b>Totale</b>		<b>€ 142.233,68</b>

- rimandare ad un successivo atto l'impegno sui pertinenti capitoli di spesa, delle somme corrispondenti al contributo ANAC, stimato complessivamente in € 30,00;

**Visto** l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Visto** il D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. nonché tutti i decreti legislativi e linee guida ANAC attuativi dello stesso;

**Visto** il D.L. 31 maggio 2021 n. 77, convertito con Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

**Visto** il D. Lgs. 23-6-2011 n. 118 e s.m.i.;

**Vista** la L.R. 14-9-1999 n. 77 e s.m.i.;

**Vista** la L.R. 20 gennaio 2021 n. 02, "Bilancio di previsione finanziario 2021-2023";

**Visto** il Documento tecnico di accompagnamento 2021-2023- Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023 approvato con la D.G.R. n. 63 del 15.02.2021;

#### **DETERMINA**

per quanto esposto in narrativa che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. **di approvare** gli atti di gara predisposti da questo Servizio per l'affidamento dei servizi postali

di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici regionali, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, così costituiti:

- Capitolato Speciale d'Appalto con i relativi allegati (All. A);
  - Lettera d'invito (All. B);
  - Disciplinare di gara con i relativi allegati tra cui la modulistica predisposta per la partecipazione alla gara (All. C);
2. **di indire** sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione istituito presso CONSIP SpA la gara per l'acquisizione dei servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici della Giunta Regionale;
  3. **di invitare** a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti sul MEPA nella categoria "Servizi di raccolta e recapito di invii postali" e di assegnare un tempo per presentare offerta pari a 20 giorni dalla data di trasmissione della lettera d'invito tramite la piattaforma MEPA, anche alla luce delle disposizioni sulla riduzione dei termini per presentare offerta ex art.8, comma1, lett.c) L.120/2020 e ss.mm.ii.;
  4. **di aggiudicare** l'appalto mediante l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
  5. **di prenotare** sul capitolo 11411 - art.1 – P. conti AC 1.03.02.16.000 - esercizi finanziari 2022-2023 per un importo presunto di € 142.233,68 corrispondente a 12 mesi di servizio, IVA inclusa ed incentivo tecnico:

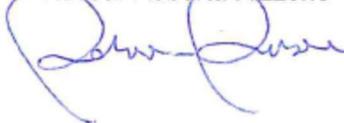
<b>Affidamento dei servizi postali di corrispondenza e spedizione pacchi per gli uffici regionali</b>		
Capitolo di spesa 11411 "Spese postali e telegrafiche"- Spesa obbligatoria		
<b>Annualità</b>	<b>Voci di spesa</b>	<b>Importo (IVA inclusa)</b>
2022	8 mesi di servizio + incentivo tecnico	€ 94.802,45
2023	4 mesi di servizio + incentivo tecnico	€ 47.401,23
<b>Totale</b>		<b>€ 142.233,68</b>

6. **di rimandare** ad un successivo provvedimento l'impegno, sui pertinenti capitoli di spese, delle somme corrispondenti al contributo ANAC stimate complessivamente in € 30,00;
7. **di dare atto che:**
  - l'importo del presente appalto è stimato in € 114.680,39 al netto dell'iva e coincide con il valore dell'appalto di cui all'art.35, c.4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
  - per l'appalto di che trattasi non è prevista la suddivisione in lotti di cui all'art.51 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. considerato che tutte le prestazioni ivi contemplate costituiscono un univoco oggetto d'appalto appartenendo ad una medesima categoria e richiedono analoga specializzazione dell'operatore economico offerente pertanto il frazionamento delle stesse ne comprometterebbe la fattibilità e la fruibilità;
  - con l'adozione della determinazione di aggiudicazione, si provvederà alla tramutazione in impegno di spesa la prenotazione di cui alla presente determinazione;
  - il codice CIG relativo al predetto affidamento è 9083436085;
8. **di dare atto altresì che** il Responsabile del Procedimento per il Servizio Gare e Contratti è la dott.ssa Roberta Rizzone, dirigente del Servizio Gare e Contratti, in capo alla quale non sussistono ipotesi di conflitto d'interesse, neanche potenziale;

9. **di incaricare** l'Ing. Paola Stornelli, responsabile dell'ufficio Appalti Beni e Servizi, del supporto al R.U.P. per le attività inerenti l'indizione e l'espletamento dell'intera procedura di gara di che trattasi;
10. **di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, nonché dell'art.37 del D.Lgs 33/2013, tramite la pubblicazione della presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo nella sezione "Amministrazione Trasparente";
11. **di trasmettere** il presente provvedimento al Servizio Bilancio Ragioneria per gli adempimenti di competenza, al Servizio Informatica e Statistica per conoscenza e al Direttore del Dipartimento Risorse per l'inserimento nella raccolta delle Determinazioni Dirigenziali adottate dal Dirigente in ruolo Dott.ssa Roberta Rizzone.

La Dirigente del Servizio Gare e Contratti

Dott.ssa. Roberta Rizzone



L'Estensore  
**Ing. Paola Stornelli**

Il Responsabile dell'Ufficio  
**Ing. Paola Stornelli**

