



## GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE DPA/ 348**

**DEL 02/11/2018**

**DIPARTIMENTO PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA**

**SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR FSE, PROGRAMMAZIONE E COORDINAMENTO UNITARIO – DPA011**

**UFFICIO COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO PO FESR**

**OGGETTO:** POR FESR Abruzzo 2014/2020 – Azioni 3.5.1., 3.6.1. Attuazione degli strumenti finanziari. Affidamento diretto delle ulteriori attività conseguenti all'incremento complessivo di € 12.729.727, 12 del Fondo dei Fondi SAIM (Fondo Sviluppo Abruzzo per le Imprese) – Fase II per l'attuazione degli strumenti finanziari a sostegno delle imprese alla società in house Fi.R.A. S.p.A.

***IL DIRETTORE***

**VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- il Regolamento (Ue, Euratom) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 n. 1046/2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014,

(UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE,Euratom) n. 966/2012

- l’art. 125 del Reg. 1303/2013, che definisce l’Autorità di Gestione come responsabile del POR “Regione Abruzzo – Programma Operativo FESR 2014-2020”, conformemente al principio di sana gestione finanziaria attribuendogli una serie di compiti;
- la Decisione C(2015) 5818 della Commissione Europea del 13 agosto 2015, con la quale è stato adottato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la D.G.R. n. 723 del 9.09.2015, con la quale la Giunta regionale ha preso atto della menzionata Decisione della Commissione Europea C(2015) 5818 del 13 agosto 2015;
- la Decisione C(2017) 7089 finale della Commissione Europea del 17 ottobre 2017, con cui è stato integrato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la Decisione di Esecuzione C(2018)18 Final del 9 gennaio 2018 della Commissione con la quale è stato integrato e modificato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la Deliberazione di Giunta n. 301 del 08.05.2018, con cui si è preso atto della Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 728 del 28/09/2018 recante “*Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio finanziario gestionale 2018-2020. Variazione compensativa POR - FESR Abruzzo 2014-2020*” con la quale, tra l’altro, sono state apportate le variazioni in aumento ed in diminuzione dei capitoli di entrata e di spesa ed in particolare dei capitoli di spesa 12484, 12603 e 12604, articoli 6 e 13, afferenti rispettivamente le Azioni 3.6.1 e 3.5.1 dell’Asse III del POR FESR Abruzzo 2014/2020;
- il PTPCT 2018-2020 (Piano triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza e l’Integrità), approvato con la Deliberazione della Giunta Regionale n. 86 del 20.02.2018;
- la legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 “Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione *Abruzzo*” e successive modifiche e integrazioni;
- le Deliberazioni della Giunta Regionale n. 22 del 26.01.2016 e n. 372 del 13.06.2016 e la Determinazione Direttoriale n. DPA/62 del 8.05.2017, con le quali si è provveduto alla individuazione delle strutture regionali competenti per l’attuazione degli obiettivi e delle azioni del POR FESR 2014-2020, nonché delle strutture affidatarie dei controlli di I livello;
- la Deliberazioni di Giunta Regionale n. 522 del 23.07.2018 con la quale è stato approvato il Cronobilancio 2018 del POR FESR Abruzzo 2014-2020, quale strumento di programmazione, monitoraggio e verifica sullo stato di attuazione del Programma;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 833 del 27/12/2017, con la quale, tra l’altro, viene data “*attuazione agli Strumenti Finanziari previsti dal POR FESR 2014/2020 mediante l’istituzione di un Fondo dei Fondi, del valore complessivo di 30 mln, di cui 17,270 mln - nello specifico 14,270 mln a valere sul bilancio di previsione 2017 e 3 mln a valere sul bilancio di previsione 2018 - da versare per l’attuazione della prima Fase (2017-2018), da denominare Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese (Fondo SAIM) in attuazione delle Azioni 3.5.1. e 3.6.1. dell’Asse III e dell’Azione 3.6.1. dell’Asse IX del POR FESR 2014/2020, da affidare ad apposito Soggetto Gestore ai sensi dell’articolo 38, paragrafo 4), lettera b), punto iii) del Regolamento (UE) n. 1303/2013, da individuare mediante affidamento in house ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. 50/2016*”;
- la Determinazione dell’Autorità di Gestione Unica FESR-FSE n. DPA 246 del 28/12/2017 recante “*POR FESR Abruzzo 2014/2020 – Azioni 3.5.1, 3.6.1. Attuazione degli strumenti finanziari attraverso il Fondo dei Fondi SAIM “Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese” di*

cui al punto 27 dell'art. 2 del Reg. (UE) 1303/2013 con il contributo del POR FESR Abruzzo 2014-2020, è stato disposto l'affidamento della gestione del Fondo di Fondi alla società in house Fi.R.A. S.p.A.;

- l'Accordo di Finanziamento per la gestione del Fondo di Fondi SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese), istituito con il contributo del POR FESR Abruzzo 2014-2020, stipulato in data 28 dicembre 2017 in conformità allo schema riportato in allegato alla D.G.R n. 833 del 27 dicembre 2017;
- la nota n. Prot. RA/0075156/18 del 15/03/2018 del Servizio competente per i controlli di Primo Livello, avente ad oggetto, "*Attuazione degli Strumenti Finanziari attraverso il Fondo dei Fondi SAIM. Affidamento diretto della gestione del fondo di fondi alla società in house FIRA S.p.A. – Controllo di 1° livello documentale sulle procedure di selezione. Osservazioni e integrazioni*" con cui sono stati osservati alcuni punti dell'AdF sottoscritto in data 28.12.2017;
- il Primo Addendum all'Accordo di Finanziamento del 28.12.2017, stipulato tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A., sottoscritto in data 30.04.2018, a seguito delle osservazioni del Servizio Competente per i controlli di Primo Livello;

#### **DATO ATTO CHE:**

- con la nota n. Prot. 219411/18 del 01/08/2018 dell'ADA, avente ad oggetto, "Audit delle operazioni: verifica presso il Beneficiario Finale - POR FESR Abruzzo 2014/2020 - Verifiche ispettive ex art. 127 del Regolamento (CE) n. 1303/2013 ed art. 27 del Regolamento (CE) n. 480/2014 e campionamento art. 28 del Regolamento (CE) 480/2014" sono stati osservati alcuni punti dell'AdF sottoscritto il 28.12.2017 e del primo Addendum all'AdF sottoscritto il 30.04.2018;
- con la D.G.R. n. 834 del 31.10.2018 la Giunta Regionale ha approvato:
  - a. il Programma di Impiego delle Risorse POR-FESR 2014-2020 – STRUMENTI FINANZIARI – Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell'Asse III - FASE II, al fine di consentire l'impiego dell'intero ammontare del Fondo dei Fondi SAIM;
  - b. ha stabilito di attivare una nuova Sezione (FASE II) del Fondo dei Fondi SAIM con nuovi prodotti finanziari a sostegno delle imprese (Azione 3.5.1: concessione di prestiti a MPMI, operanti sul territorio regionale di ammontare compreso tra 25.000,00 e 60.000,00 euro e Asse III – Azione 3.6.1: concessione di garanzie a MPMI operanti sul territorio regionale);
  - c. autorizzato il versamento al suddetto del Fondo di € 12.729.727, 12, secondo le scadenze e gli stanziamenti del bilancio finanziario gestionale 2018 – 2020, a completamento della dotazione di € 30.000.000;
- il Servizio Imprenditorialità DPG 014 ha trasmesso a Fi.R.A. S.p.A., con nota prot. n. RA/030224 del 31.10.2018, il Capitolato tecnico prestazionale e ha richiesto alla Società la predisposizione del Piano Aziendale, secondo quanto previsto dallo Schema del Secondo Addendum all'Accordo di Finanziamento del 28.12.2017 approvato con la DGR n. 834/2018;
- con successiva nota prot. n. RA 0302795 del 2.11.2018, il Servizio Imprenditorialità DPG 014 ha comunicato a Fi.R.A. S.p.A. la percentuale di ribasso di cui all'art. 7, co. 2 del Capitolato tecnico prestazionale, rettificata rispetto alla precedente nota prot. n. RA/030224 del 31.10.2018, sopra richiamata;
- la Fi.R.A. S.p.A, con nota prot. 975/18/18.SAI-0 del 02.11.2018, ha trasmesso il Piano Aziendale che sviluppa, come richiesto dal Servizio Imprenditorialità, le ulteriori attività per l'esecuzione del servizio di gestione della Fase II del Fondo dei Fondi SAIM;

- il Servizio Imprenditorialità DPG014, con nota n. prot. RA/330865 del 28.12.2017, aveva già formulato la valutazione sulla congruità dell’offerta economica dell’affidamento in house del servizio di gestione del Fondo dei Fondi SAIM a Fi.R.A. S.p.A. ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016, come evidenziato nella relazione, *Allegato A*, posta a corredo della Determinazione Direttoriale n. DPA 246 del 28/12/2017, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- la Fi.R.A. S.p.A. soddisfa i requisiti minimi previsti dall’Art. 7, paragrafi 1 e 2, del Reg. (UE) n. 480/2014 relativo alla selezione degli organismi che attuano gli strumenti finanziari come evidenziato nella check list, *Allegato B*, posta a corredo della Determinazione Direttoriale n. DPA 246 del 28/12/2017, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
- la Scheda di Conformità corredata del Piano di Monitoraggio e la check list di validazione, rispettivamente *Allegato 1A* e *Allegato 2bis* del Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione, sono stati predisposti e sono agli atti del Servizio DPA011;

**RICHIAMATE** le Linee Guida n. 7 ANAC - Linee Guida per l’iscrizione nell’Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall’art. 192 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO CHE:**

- Fi.R.A S.p.A. risulta iscritta nell’Elenco previsto dal citato art. 192 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Fi.R.A S.p.A., per quanto sopra detto, in esecuzione della legge regionale n. 59 del 30.11.2017 ed a seguito dell’acquisizione della totalità delle quote di parte privata di cui DGR n. 825 del 22/12/2017 è società interamente controllata dalla Regione Abruzzo e può svolgere attività nell’ambito del sistema regionale secondo il modello dell’“*in-house providing*”, concorrendo all’attuazione dei programmi regionali di sviluppo economico, sociale e del territorio;
- Fi.R.A S.p.A., in esito a specifica procedura di evidenza pubblica, ha già operato per la Regione Abruzzo nella attuazione degli strumenti finanziari nella programmazione POR FESR Abruzzo 2007/2013, con buon esito di risultati, maturando esperienza e competenza;
- Fi.R.A. S.p.A. ha avviato le procedure per l’iscrizione nell’elenco speciale di cui art.106 del vigente TUB (D.Lgs. 385/2003 e s.m.i.);

**CONSIDERATO, altresì** che ricorrono le condizioni per procedere all’affidamento diretto alla società in house Fi.R.A. S.p.A. delle ulteriori attività conseguenti all’incremento complessivo di € 12.729.727, 12 del Fondo dei Fondi SAIM – Fase II per l’attuazione degli strumenti finanziari a sostegno delle imprese (Azione 3.5.1: concessione di prestiti a MPMI, operanti sul territorio regionale di ammontare compreso tra 25.000,00 e 60.000,00 euro e Asse III – Azione 3.6.1: concessione di garanzie a MPMI operanti sul territorio regionale) come da *Programma di Impiego delle Risorse POR-FESR 2014-2020 – STRUMENTI FINANZIARI – Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell’Asse III - FASE II, Allegato A*, quale parte integrante e sostanziale della DGR n 834 del 31.10.2018;

**RITENUTO** pertanto di:

- a. procedere all’acquisizione degli atti propedeutici all’affidamento quali il patto di integrità, parte integrante e sostanziale del presente atto (*Allegato D*);
- b. procedere alla stipula del Secondo Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017 così come modificato dal Primo Addendum all’Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 30.04.2018, sulla base dello Schema approvato con la DGR n. 834 del 31/10/2018;

- c. dare mandato al Servizio Imprenditorialità del Dipartimento DPG di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi necessari per effettuare il versamento dell'importo pari ad € 12.729.727, 12 per le annualità 2019 e 2020 al Fondo dei Fondi SAIM per l'attuazione della Fase II;

### **DETERMINA**

in conformità con le premesse, che si intendono qui integralmente richiamate:

1. **di affidare a Fi.R.A. S.p.A.** (ad integrazione delle attività regolamentate tra la Regione Abruzzo e Fi.R.A. S.p.A. con l'Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 28.12.2017 così come modificato dal Primo Addendum all'Accordo di Finanziamento sottoscritto in data 30.04.2018) le ulteriori attività conseguenti all'impiego di € 12.729.727,12, tenuto conto del Programma di impiego delle Risorse POR-FESR 2014-2020 – STRUMENTI FINANZIARI – Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell'Asse III - FASE II approvato con la citata DGR n. 834/2018;
2. **di procedere** alla stipula del Secondo Addendum all'Accordo di Finanziamento sulla base dello Schema approvato con la DGR n. 834 del 31.10.2018 che deve essere corredato di:
  - a. Piano Aziendale redatto da Fi.R.A. S.p.A.;
  - b. Scheda degli Strumenti Finanziari – Fase II;
  - c. Patto di integrità;
  - d. Dichiarazione relativa alla Clausola di Pantouflage;
3. **di dare mandato** al Servizio Imprenditorialità del Dipartimento DPG di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi per l'accertamento delle entrate e il correlato impegno pluriennale della somma complessiva pari ad € 12.729.727,12 di cui € 1.729.727,12 sui pertinenti capitoli di spesa relativi all'Azione 3.5.1 (12484-12603-12604 articolo 13) ed € 11.000.000,00 sui pertinenti capitoli di spesa relativi all'Azione 3.6.1 (12484-12603-12604 articolo 6);
4. **di trasmettere** la presente determinazione al DPG - Dipartimento Sviluppo Economico, Politiche del Lavoro, Istruzione Ricerca e Università, al DPG 014 - Servizio Imprenditorialità e alla Fi.R.A. S.p.A;
5. **di pubblicare** il presente atto sul sito istituzionale L'Abruzzo in Europa, sezione dedicata al POR FESR 2014-2020.

**Il Direttore del Dipartimento**  
**(Dott. Vincenzo Rivera)**  
(firmato digitalmente)

L'Estensore  
**Dott.ssa Elena Sico**  
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio  
**assente**  
Firmato elettronicamente

Il Dirigente del Servizio  
**Dott.ssa Elena Sico**  
Firmato elettronicamente