



GIUNTA REGIONALE

Iter 12796/21

DETERMINAZIONE N. DPD/267

DELL' 8/10/2021

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO PROGRAMMAZIONE PSR

OGGETTO: PSR ABRUZZO 2014-2022 –D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii Art. 32 - Trattativa diretta su MEPA ai sensi art. 36 comma 2 lett. a) - Edizioni L'Informatore Agrario srl – cod. Prodotto EDIA0001 “Calcolatore costi di riferimento macchine agricole”. CUP C99J21026470009 - CIG 8926735EBF-

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI:

- il Regolamento (UE) n.1303/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento (UE) n.1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione del 13/11/2015 C (2015) 7994, che approva il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale, e successive modifiche;
- la Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente “Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto”;
- il Reg. (UE) 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;
- la DGR n. 513 del 10/08/2020 recante: “Adozione, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2020/2022 di cui alla Legge n. 190/2012, art. 1 comma 8”;

VISTI, altresì;

- il D. Lgs. N. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il D. Lgs. del 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la L. n. 241/1990 ("Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi") e successive modifiche ed integrazioni;
- la L.R. 1 ottobre 2013, n. 31 (Legge organica in materia di procedimento amministrativo, sviluppo dell'amministrazione digitale e semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale e modifiche alle LL.RR. 2/2013 e 20/2013);
- la L.R. 20 gennaio 2021, n. 2 (Bilancio di previsione finanziario 2021 – 2023);
- la L.R. 20 gennaio 2021, n. 1 (Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2021);
- la DGR. n. 63 del 15 febbraio 2021 recante: "Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2021-2023 e relativi allegati. Approvazione" e successive modifiche ed integrazioni;
- la L.R. 14/09/1999 n. 77 e s.m.i. "Norme in materia organizzazioni e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modifiche ed integrazioni;

PREMESSO che:

- nel corso degli ultimi anni è emersa la necessità di sviluppare strategie di semplificazione utili ad una migliore gestione del sistema di presentazione delle domande di sostegno delle misure strutturali del PSR e di gestione delle istruttorie delle medesime;
- nell'ambito della gestione delle istruttorie, la verifica della congruità dei prezzi di strutture, macchine e attrezzature, risulta essere quasi sempre onerosa e, a volte, soggetta ad errore;
- il PSR ha previsto, nell'ambito della misura 20 "assistenza tecnica" agli articoli 51 e 59 del Reg. UE n. 1303/2013, il potenziamento dell'efficienza delle strutture coinvolte nella programmazione e nell'attuazione degli interventi attraverso un sistema informativo integrato di gestione che supporti tutte le fasi di attuazione con la fornitura di strumenti tecnici di supporto;
- la Corte dei Conti europea, nella Relazione speciale n. 22/2014, esortava l'adozione di metodologie in grado di alleggerire la parte dell'istruttoria relativa all'onerosa verifica della congruità dei prezzi al fine di tenere sotto controllo i costi delle sovvenzioni per i progetti di sviluppo rurale finanziati dall'Unione Europea;
- il Reg (UE) N. 809/2014, del 17 luglio 2014, "recante modalità di applicazione del Reg. (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità", prevede all'art. 48, comma 2, lett. e), "per i costi di cui all'articolo 67, paragrafo 1, lettera a), del Reg. (UE) n. 1303/2013, esclusi contributi in natura e ammortamenti, una verifica della ragionevolezza dei costi dichiarati. I costi sono valutati con un sistema di valutazione adeguato, quale ad esempio il ricorso a costi di riferimento, il raffronto di diverse offerte oppure l'esame di un comitato di valutazione";

RAVVISATA la necessità di dotarsi di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per "macchine e attrezzature agricole" in quanto consente:

- in fase di controllo amministrativo sulle domande di sostegno, di verificare la ragionevolezza della spesa, così come previsto dall'articolo 48 del Reg. (UE) n. 809/2014;
- di applicare il principio di economicità tenendo sotto controllo i costi delle sovvenzioni per i progetti di sviluppo rurale, in linea con gli orientamenti della Corte dei Conti Europea;
- di ridurre l'onere a carico della pubblica amministrazione in quanto vengono semplificati e resi omogenei i controlli amministrativi, ottenendo altresì una riduzione dei tempi dell'istruttoria.

TENUTO CONTO che:

- a seguito di approfondimenti è emerso che altre regioni con Organismo Pagatore AGEA hanno già provveduto all'acquisto di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per "macchine e attrezzature agricole" e che il servizio risulta tuttora utilizzato;
- la scrivente Struttura ha provveduto a contattare la Società "Edizioni l'Informatore Agrario s.r.l." per conoscere i prodotti/servizi disponibili e in data 22 luglio 2021 si è tenuta una riunione con i rappresentanti della suddetta Società finalizzata all'individuazione dei prodotti più confacenti alle esigenze del Dipartimento Agricoltura;
- in data 10 settembre 2021 si è tenuta una riunione con i rappresentanti di AGEA al fine di valutare in quali termini l'adozione di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per "macchine e attrezzature agricole" potesse incidere sulla semplificazione dell'attività amministrativa;
- nel corso della suddetta riunione è stata confermata dai partecipanti l'opportunità dell'adozione di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per "macchine e attrezzature agricole" finalizzata alla riduzione degli oneri a carico della Regione in termini di semplificazione e omogeneità dei controlli amministrativi con conseguente riduzione dei tempi di istruttoria;

VISTA la proposta per l'acquisto del servizio relativo a "Elaborazione di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per macchine e attrezzature agricole e relativa licenza d'uso – a base regionale – per i beneficiari delle misure investimenti relativi alle macchine agricole" trasmessa, tramite Pec il 23 settembre 2021, dalla Società "Edizioni l'Informatore Agrario s.r.l." al prezzo di € 39.000 oltre IVA, **allegato 1** al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo superiore a Euro 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs 50/2016, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione e che per importi inferiori a 40.000 euro è possibile procedere all'acquisto attraverso Oda (ordine diretto) o Trattativa diretta (TD);

VISTO l'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 che dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determinazione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

VISTO il D.L.76/2020 rubricato "Misurazioni urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (c.d. Decreto semplificazioni), convertito da L.120/2020, (G.U. 228 del 14 settembre 2020), in particolare l'art. 1 comma 2 che consente l'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore ad Euro 75.000,00 oltre IVA;

PRESO ATTO

- che non sono attive convenzioni CONSIP aventi ad oggetto la fornitura di servizi con caratteristiche simili a quelle precedentemente descritte e riportate nell'allegato 1, cui poter aderire o da utilizzare come parametri di confronto in termini di qualità e prezzo;
- sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) è presente, nell'ambito del bando "Servizi di informazione, comunicazione e marketing" il Prodotto: Servizio di accesso Banche Dati" - calcolatore costi di riferimento macchine agricole";

- per il suddetto servizio risulta quale unico fornitore: la Società Edizioni l'Informatore Agrario s.r.l. - codice prodotto EDIA0001 - al prezzo di € 39.000,00 al netto dell'IVA;

RITENUTO di:

- indire, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., una trattativa diretta sul MEPA;
- di nominare ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 la dott.ssa Elena Sico, Direttrice del Dipartimento Agricoltura e ADG del PSR 2014-2022, quale responsabile Unico del Procedimento;
- di dare atto che, ai sensi e per gli effetti del DPR n. 445/2000, l'ADG, in qualità di RUP della procedura in oggetto, attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse allo svolgimento delle funzioni di responsabile unico del procedimento in conformità alle Linee guida n. 3 dell'ANAC, da ultimo aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1007 dell'11.12.2017;

DATO ATTO che:

- la spesa sarà anticipata dalla Regione Abruzzo con le risorse iscritte nel Bilancio regionale, cap. 101481/5, e rimborsata a quest'ultima dall'OP AGEA (Agenzia per le erogazioni in agricoltura) a valere sulla Misura 20 – Assistenza Tecnica del PSR Abruzzo 2014/2022;
- è necessario procedere alla prenotazione dell'impegno contabile della somma totale di € 47.580,00 (Quota Imponibile € 39.000,00 - Quota I.V.A. 22% € 8.580,00) sul corrispondente capitolo 101481/5 cod. bilancio 16.01.1.03, del bilancio regionale per l'annualità 2021;

DATO ATTO che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, alla presente procedura è attribuito il CUP C99J21026470009, - CIG 8926735EBF;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- 1) di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di stabilire ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 che, con la presente procedura:
 - a) il fine che si intende perseguire consiste:
nel rendere sicura e di semplice esecuzione la valutazione della ragionevolezza della spesa ammissibile al sostegno, per le principali categorie di macchine ed attrezzature agricole, attraverso l'individuazione dei costi massimi di riferimento, così come previsto dall'articolo 48 del Reg. (UE) n. 809/2014, con la riduzione dell'onere a carico della pubblica amministrazione in quanto vengono semplificati e resi omogenei i controlli amministrativi, ottenendo altresì una riduzione dei tempi dell'istruttoria;
 - b) l'oggetto del contratto è la fornitura di un prezzario massimo unitario di riferimento per macchine e attrezzature agricole e relativa licenza d'uso;
 - c) il valore economico è di € 39.000,00 oltre iva 22%;
 - d) la forma del contratto è in modalità elettronica sul MEPA;
 - e) la modalità di scelta del contraente è la Trattativa Diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs n. 50/2016, così come modificato dal D.L. n 76 del 16 luglio 2020, art. 1 commi 1 e 2 lettera a), rubricato "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (c.d. "Decreto Semplificazioni"), convertito da L. n 120/2020;
 - f) le clausole ritenute essenziali sono contenute nella proposta per l'acquisto del servizio relativo a "Elaborazione di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per macchine e attrezzature

agricole e relativa licenza d'uso – a base regionale – per i beneficiari delle misure investimenti relativi alle macchine agricole” trasmessa tramite Pec il 23 settembre 2021 dalla Società “Edizioni l'Informatore Agrario s.r.l.” al prezzo di € 39.000,00 oltre IVA, **allegato 1** al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

3) di indire una Trattativa Diretta di gara tramite MEPA, rivolta all'unico fornitore abilitato al Bando "Servizi di informazione, comunicazione e marketing" – per la tipologia di Prodotto: “Servizio di accesso Banche Dati” -calcolatore costi di riferimento macchine agricole”;

4) che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, alla presente procedura è attribuito il CUP C99J21026470009, CIG 8926735EBF;

5) di procedere alla prenotazione dell'impegno contabile della somma totale di € 47.580,00 (Quota Imponibile € 39.000,00 - Quota I.V.A. 22% € 8.580,00) sul corrispondente capitolo 101481/5 cod. bilancio 16.01.1.03 del bilancio regionale per l'annualità 2021;

6) di dare atto, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, che la dott.ssa Elena Sico, Direttrice del Dipartimento Agricoltura e ADG del PSR 2014-2022, è il responsabile Unico del Procedimento;

7) di dare atto che, ai sensi e per gli effetti del DPR n. 445/2000, l'ADG, in qualità di RUP della procedura in oggetto, attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse allo svolgimento delle funzioni di responsabile unico del procedimento in conformità alle Linee guida n. 3 dell'ANAC, da ultimo aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1007 dell'11.12.2017;

8) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio DPB014 “Servizio Ragioneria/Bilancio”;

9) di pubblicare il presente atto, ovvero i dati del presente procedimento, sul sito internet della Regione Abruzzo, nella specifica sezione “Amministrazione trasparente” in ottemperanza dell'art. 1, comma 32 della legge n. 190/2012: "Obblighi di trasmissione delle informazioni all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture" e ai sensi dell'art. 37 del DLGS 33/2013: obblighi di pubblicazione concernente i contratti pubblici”.

La Direttrice del Dipartimento
L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2020
Dott.ssa Elena SICO
Certificatore Aruba S.p.A
Firma Digitale n. 6130940002309000

L'Estensore
Dott.ssa Tiziana Pavone
Firmato elettronicamente

La Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Rosaria Garzarella
Firmato elettronicamente