

REGIONE
ABRUZZO



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE N. DPA017/022

02/12/2024

DIPARTIMENTO PRESIDENZA – PROGRAMMAZIONE - TURISMO

SERVIZIO: PROGRAMMAZIONE E PROMOZIONE TURISTICO E SPORTIVA DPA017

UFFICIO: Ufficio Marketing, Promocommercializzazione e Workshop

OGGETTO: Attuazione degli interventi ex-POR FESR e FSE 2014/2020 Piano operativo complementare 2017/2020 ex articolo 242 del D.L. 34/2020 – intervento di immediata attuazione su FSC (allegato 3 della DGR. 342/2021) - Programmazione 2021/2022/2023 per il “Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali ed alla promozione delle destinazioni turistiche Campagna di Comunicazione integrata per la promozione turistica della Regione Abruzzo – Affidamento campagna promozionale della Regione Abruzzo su testate in concessione a Manzoni spa. Impegno di spesa. CIG B4681A7CFB CUP C99I24001380009.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

VISTE le LL.RR.:

- n. 77 del 14/09/1999 recante "*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*", come modificata ed integrata dalla l.r. 26 agosto 2014, n. 35;
- n.3 del 25/03/2002 avente ad oggetto "*Ordinamento contabile della Regione Abruzzo*";
- n. 10 del 15/02/2023 avente ad oggetto "*Disciplina del sistema turistico regionale*";
- n. 4 del 25/01/2024 recante "*Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024- 2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024)*" - Pubblicata sul BURA Speciale n. 12 del 24 gennaio 2024;
- n. 5 del 25/01/2024 recante "*Bilancio di previsione finanziario 2024-2026*" - Pubblicata sul BURA Speciale n. 12 del 24 gennaio 2024;

VISTE le seguenti normative:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante disposizioni comuni sul Fondo Europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- Regolamento (UE) n. 1301/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio relativo al FESR e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il Regolamento (CE) n. 1080/2013;
- Regolamento (UE) n. 1046/2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18/07/2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE che abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Decreto del Presidente della Repubblica n. 22 del 5 febbraio 2018 avente ad oggetto "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014-2020" e ss.mm.ii.;
- Articolo 126, comma 10, del Decreto-legge 17/03/2020, n.18 (convertito dalla Legge 24/04/2020 n. 27), che prevede che le Amministrazioni pubbliche titolari di programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali possano destinare le risorse disponibili alla realizzazione di interventi mirati a fronteggiare l'emergenza da Covid-19;
- Comunicazione della Commissione C (2020) 1863 del 19/03/2020 "Quadro temporaneo per le misure di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza del COVID-19" (il "Temporary framework") come modificata dalle Comunicazioni della Commissione C (2020) 2215 del 03/04/2020, C(2020) 3156 del 08/05/2020, C(2020) 4509 del 29/06/2020, C(2020) 7127 final del 13/10/2020 e C2021/C 34/06/ del 28/01/2021;
- Orientamenti in materia di appalti pubblici 2020/C 108 I/01;
- Regolamento (UE) n. 460/2020 del Parlamento europeo del 30/03/2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa in risposta al coronavirus);
- Regolamento (UE) n. 558/2020 del Parlamento europeo del 23/04/2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- Nota del 18/03/2020, prot. Ares (2020) 1847818, al Ministro per il Sud e la Coesione territoriale, al Ministro dell'Economia e delle Finanze, al Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali e al Ministro per le Pari Opportunità e la Famiglia, con cui il Commissario europeo per la coesione e le riforme e il Commissario europeo al lavoro e diritti sociali hanno presentato le principali misure previste nell'ambito della "Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus" e del "Fondo di solidarietà", nonché definito più nel dettaglio i principali campi di intervento dei fondi FSE e FESR;
- Nota n. 5475 del 04/05/2020, avente ad oggetto "Misure per fronteggiare l'emergenza sanitaria. "Indicazioni operative per le Autorità di Gestione" emanata dall'Agenzia per la Coesione Territoriale, tenuto conto delle linee guida predisposte dalla Commissione Europea, DG Regio a tal riguardo e tenuto conto altresì del non paper EGESIF (Gruppo di esperti sui Fondi Strutturali e di Investimento Europei) n. 20-0007-00 del 12/05/2020;
- Decreto-legge n. 34 del 19/05/2020, convertito, con modifiche dalla Legge 17/07/2020 n. 77 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica COVID-19", in particolare gli artt. 241 e 242;
- Decisione di esecuzione della Commissione Europea C (2021) 3149 del 28/04/ 2021 che ha approvato il "Programma Operativo FESR 2014/2020" Regione Abruzzo, come da ultimo modificato sulla base degli indirizzi programmatici espressi con al DGR n. 575/2020;
- Nota 0000665-p-18/05/2021 con la quale il Ministro per il Sud e la Coesione territoriale ha trasmesso la proposta di delibera CIPESS avente ad oggetto i "Programmi Complementari 2014/2020 ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs., n.34/2020" con la quale vengono date indicazioni per la predisposizione dei programmi operativi Complementari (POC);
- Delibera CIPESS n. 41 del 09.06.2021 Programmi operativi complementari di azione e coesione 2014-2020 (articolo 242 del decreto-legge n. 34/2020);
- Determinazione Dirigenziale n. DPA011/72 del 05/10/2022 avente ad oggetto "POR FESR Abruzzo 2014-2020 e POR FSE ABRUZZO 2014-2020. Approvazione modifica del Sistema di Gestione e Controllo - Si.Ge.Co. di cui alla DGR n. 395 del 18.07.2017 – Versione 8.0 del 5.10.2022";
- Determinazione Dirigenziale n. DPA011/60 del 11/05/2023 avente ad oggetto "POR FESR Abruzzo

2014-2020. Modifica ed aggiornamento dei Responsabili di Asse, Responsabili di Azione e Controllori di I° Livello di cui alla Determinazione Dirigenziale DPA011/51 del 9.08.2022”;

- Determinazione Dirigenziale n. DPA011/74 del 26/06/2023 avente ad oggetto: “POR FESR Abruzzo 2014-2020 - Approvazione modifica del Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione e Allegati del POR FESR 2014-2020 – Versione 10.0 giugno 2023”;

RICHIAMATE le seguenti Deliberazioni di Giunta Regionale:

- DGR N. 260 del 12 maggio 2020, recante “ *Priorità di investimento perseguibili nell’ambito della politica di coesione della Regione Abruzzo 2014/2020 con le risorse del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e del Fondo Sociale Europeo per potenziare i servizi sanitari, tutelare la salute e mitigare l’impatto socio-economico del COVID 19*”, con la quale la Giunta regionale ha individuato le linee strategiche da perseguire per la riprogrammazione dei fondi FESR e FSE, finalizzata a contrastare le conseguenze della crisi connessa alla diffusione della pandemia da COVID19;
- DGR N. 575 del 21 settembre 2020, recante “ *Riprogrammazione dei fondi FESR e FSE Abruzzo 2014/2020, ai sensi del comma 6, dell’art. 242 del D.L. 34/2020 ai fini del contrasto dell’emergenza COVID 19*”, con la quale la Giunta regionale ha approvato gli indirizzi per la riprogrammazione delle risorse disponibili sui Programmi Operativi Regionali, stabilendo per la copertura l’utilizzo dei fondi FSC;
- DGR N. 416 del 15 luglio 2020, recante “ *Accordo Regione-Presidenza del Consiglio dei Ministri ai sensi del comma 6 dell’art. 242 del D.L. 34/2020*”, con la quale la Giunta regionale ha approvato il format dell’Accordo e l’elenco degli interventi finanziati dal FSC che sono stati oggetto di riprogrammazione ai sensi degli artt. 241 e 242 del D.L. 34/2020 (c.d. decreto rilancio) e dell’art. 44, comma 7, lett.b) del D.L. 34/2020;
- DGR N. 375 del 06 luglio 2020 recante “ *POR-FESR Abruzzo 2014-2020 Asse IX - Azione 6.8.3: Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche. Precisazioni operative e aggiornamento della D.G.R. 710 del 28.09.2018*” con la quale la Giunta Regionale ha approvato le Linee di indirizzo per l’attuazione dell’Azione 6.8.3 dell’Asse IX del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- DGR N. 796 del 07 dicembre 2020 recante “ *POR-FESR Abruzzo 2014-2020 Asse IX - Azione 6.8.3: Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche. Aggiornamento della D.G.R. 375 del 06/07/2020 – Programmazione anni 2020 e 2021/2022*”, con la quale la Giunta Regionale ha approvato l’aggiornamento delle Linee di indirizzo per l’attuazione dell’Azione 6.8.3 del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- DGR N. 342 del 14 giugno 2021 recante “ *Programmazione 2014-2020. Indicazioni procedurali per l’attuazione degli interventi ex POR FESR e FSE 2014/2020 e per la definizione del Piano Operativo Complementare 2014/2020 ex articolo 242 del D.L. 34/2020*” con la quale la Giunta regionale ha:
 - approvato gli interventi di immediata attuazione FSC riferiti agli interventi ex FESR e FSE e ha assegnato (come da allegato 3) al Servizio Programmazione e Promozione Turistica e Sportiva DPH001 del Dipartimento Sviluppo Economico – Turismo DPH, un importo di € 5.000.000,00 (cinquemilioni/00) per interventi di “ *Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche*”, di immediata attuazione su fondi FSC;
 - stabilito che “ *per gli interventi originari POR FESR e FSE 2014-2020 di cui all’Allegato 4 “Dettaglio Interventi ex FESR e FSE di immediata attuazione su FSC” continuano ad applicarsi le regole, le procedure e la manualistica inizialmente stabilita e riferita al programma originario di finanziamento, al fine di garantire una continuità attuativa nei confronti dei beneficiari già individuati, salvo la possibilità di prevedere regole semplificate ove opportuno*” e che vengono rispettati i seguenti vincoli: stesse tipologie di beneficiari, applicazione dei criteri di selezione già approvati dal Comitato di Sorveglianza dei POR FESR e FSE 2014-2020, identiche tipologie di spese ammissibili, applicazione delle stesse modalità di rendicontazione ammesse dai regolamenti comunitari, compresi eventuali criteri di rendicontazione semplificata già utilizzati nei POR di provenienza;
- la DGR n. 207 del 08/03/2024 recante “ *Attuazione degli interventi ex-POR FESR e FSE 2014/2020 Piano Operativo Complementare 2017/2020 ex articolo 242 del d.l. 34/2020 – intervento di immediata attuazione su FSC- allegato 3 della DGR. 342/2021 - Sostegno alla fruizione integrata*

delle risorse culturali e naturali ed alla promozione delle destinazioni turistiche – Programmazione annualità 2024-2025-2026 – Approvazione Linee di Indirizzo”;

DATO ATTO che nel Programma complementare Regione Abruzzo, di cui alla Delibera CIPES n. 41 del 09.06.2021, è incluso l'intervento de-programmato dal POR FESR Abruzzo 2014-2020 “*OT6 Asse 9 - PREVENZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO E SISMICO E SOSTEGNO ALLA RIPRESA ECONOMICA DELLE AREE COLPITE DAL TERREMOTO DEL 2016 E 2017 (CRATERE) - Interventi di Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche - Azione 6.8.3 - € 5.000.000*” (indicato nell'allegato 1 alla DGR 342/2021) di competenza del Servizio DPH001 - “*Programmazione e promozione turistica e sportiva*” e che pertanto si seguono, come sopra indicato, stesse tipologie di beneficiari, applicazione dei criteri di selezione già approvati dal Comitato di Sorveglianza dei POR FESR e FSE 2014-2020, identiche tipologie di spese ammissibili, applicazione delle stesse modalità di rendicontazione individuate per l'Asse IX azione 6.8.3 del POR FESR Abruzzo 2014/2020;

DATO ATTO che nel POR FESR Abruzzo 2014/2020 erano definite le azioni dell'Asse IX “*Prevenzione del rischio idrogeologico e sismico e sostegno alla ripresa economica delle aree colpite dal terremoto del 2016 e 2017 (Cratere)*” e si acclarava che gli eventi sismici e meteorologici hanno procurato ingentissimi danni al sistema turistico abruzzese nel suo complesso comportando la necessità di prevedere “*Interventi funzionali allo sviluppo di progetti di rivitalizzazione dei luoghi e delle comunità delle aree a rischio e/o di aree contigue, capaci di (ri)attivare filiere territoriali*” e che, in questo contesto, l'azione 6.8.3 avrebbe puntato al rafforzamento dell'immagine turistica della regione e al suo profilo di destinazione turistica, con interventi di promozione delle destinazioni turistiche dell'Abruzzo sia nei territori “*Cratere*” che in tutto il territorio regionale nel suo complesso in modo da indurre benefici indiretti sulla filiera economica e turistica nell'area del Cratere individuata nell'Asse prioritario IX;

CONSIDERATO che si punta al rafforzamento dell'immagine turistica della regione e al suo profilo di destinazione turistica con riferimento all'offerta e alla domanda collegata alla fruizione naturalistica e culturale, operando in particolare all'interno della:

- dimensione territoriale, nell'accezione di “*aree di attrazione naturale e culturale*” di cui agli OS 6.6 e 6.7 da ricollocare nel quadro delle destinazioni turistiche regionali;
- dimensione di prodotto che, considerando il *core* delle risorse oggetto di valorizzazione (natura e cultura), fanno riferimento a due delle quattro linee di prodotto individuate dalla Regione: “*Montagna, Parchi, ecoturismo*” e “*Borghi, Saperi, Sapori, Arte, Culto, Cultura*”;

ATTESO che:

- la dotazione finanziaria assegnata alla Regione Abruzzo nell'ambito del Programma Operativo Complementare per interventi di “*Sostegno alla fruizione integrata delle risorse culturali e naturali e alla promozione delle destinazioni turistiche*” non è ancora esaurita;
- la data finale di ammissibilità della spesa riferita a interventi del POC Abruzzo 2014-2020 (ex POR FESR e FSE 2014/2020) è prevista al 31/12/2026;

TENUTO CONTO che le Linee di Indirizzo, approvate con la DGR 207/2024 citata, descrivono gli interventi finalizzati alla realizzazione di azioni di promozione delle destinazioni turistiche abruzzesi, in via principale di quelle rientranti nell'area Cratere, in coerenza con i contenuti della L.R. n. 10 del 15 febbraio 2023 “*Disciplina del sistema turistico regionale*”, con le finalità del Piano Strategico del Turismo Abruzzo 2023-2025 e con gli obiettivi dell'Asse IX, Azione 6.8.3, del POR FESR Abruzzo 2014-2020;

TENUTO CONTO che gli interventi previsti nelle Linee Guida finanziano, attraverso procedure ex Codice dei contratti pubblici (dlgs 36/2023), azioni di promozione e marketing del territorio abruzzese, con particolare riferimento alle aree interne / cratere, valorizzando gli elementi identitari della cultura e delle destinazioni turistiche, in chiave sostenibile, con il duplice obiettivo di:

- attrarre turisti dall'esterno del sistema territoriale;
- promuovere l'immagine dei territori all'interno del sistema per far percepire a cittadini e attori locali attivi nel settore turistico, la rilevanza del turismo sostenibile in termini di promozione e valorizzazione del patrimonio ambientale, culturale e storico delle aree interessate.

VISTE le Macroattività di Marketing e Comunicazione tra le quali sono previste anche Campagne di comunicazione_Predisposizione Piani di Comunicazione delle campagne online e offline “*Abruzzo Winter*” e “*Abruzzo Summer*” finalizzate a promuovere l’Abruzzo quale importante destinazione sia invernale sia estiva;

CONSIDERATO che tra le Campagne di comunicazione finalizzate a promuovere l’Abruzzo quale importante destinazione turistica può annoverarsi anche la realizzazione campagne pubblicitarie a mezzo stampa incentrate sulla promozione del territorio;

TENUTO CONTO che gli obiettivi strategici perseguiti sono l’incremento degli arrivi e delle presenze turistiche in Abruzzo, anche attraverso l’aumento del numero di pernottamenti e soggiorno sul territorio regionale, l’incremento della visibilità del Brand di Destinazione Abruzzo, con particolare riferimento alla promozione dei territori rientranti nell’area del cratere sismico ed ai prodotti turistici di quei medesimi territori;

VISTO il Piano Strategico del Turismo 2023-2025 della Regione Abruzzo, approvato con la succitata DGR n. 793-C del 20/12/2022, che individua le aree prioritarie di intervento e declina le fonti finanziarie necessarie per assicurare una efficace promozione turistica ed una adeguata pianificazione delle politiche turistiche;

DATO ATTO della necessità di procedere comunque ad una campagna promozionale al fine di promuovere e rilanciare, a mitigazione delle ricadute negative registrate nell’economia regionale con particolare riferimento al settore turistico, a causa del protrarsi delle conseguenze negative dell’emergenza epidemiologica da Covid-19, nonché della situazione politica internazionale e dei rincari della componente energetica registrati a partire dall’ultimo trimestre 2021, la marca turistica della “*Destinazione Abruzzo*”, in via principale con riguardo alle aree rientranti nell’area del Cratere individuata nell’Asse IX;

RILEVATO che, nonostante l’aumentata consultazione di quotidiani on-line, i quotidiani tradizionali mantengono comunque un profilo di qualità, rivolgendosi ad utenti con istruzione media e superiore e appartenenti alla classe media, pertanto la presenza su stampa cartacea continua ad essere indice di prestigio del messaggio e autorevolezza della campagna;

ATTESO che l’Abruzzo, il Lazio, la Campania e la Puglia sono le regioni focus delle campagne promozionali invernali della Regione Abruzzo in previsione dei maggior flussi da parte di questi territori nella stagione invernale/sciistica;

DATO ATTO che risulta opportuno affiancare alla stampa nazionale più autorevole la stampa locale per raggiungere in modo capillare le regioni focus di campagna e una parte digital finalizzato ad un approccio cross mediale;

TENUTO CONTO che Il Centro risulta la testata locale per la regione focus Abruzzo più diffusa e in grado di massimizzare i risultati di campagna nei territori di riferimento;

DATO ATTO che in base alla Convenzione in essere tra Napoli calcio e Regione Abruzzo quest’ultima è autorizzata a fare uso dell’immagine della squadra nel proprio materiale di comunicazione al fine di promuovere il territorio;

CONSIDERATO opportuno valersi della situazione sul piano turistico e del ritorno economico e di immagine della SSC Napoli che rappresenta un’occasione per attirare i tifosi sia dalla Campania che da tutte le regioni d’Italia;

DATO ATTO che testata La Repubblica risulta presente con edizioni regionali nelle regioni focus, in particolare Napoli e provincia, oltre che nazionale;

ATTESA la necessità di procedere ad acquisire un servizio per la realizzazione delle suddette attività funzionali allo svolgimento di una campagna promozionale in particolare incidendo sulle regioni indicate;

VISTE:

- la DGR n. 323 del 15/06/2020 recante “*Approvazione documento di indirizzo “Nuove prospettive per l’offerta turistica regionale durante l’emergenza sanitaria determinata dal Covid-19”*”;
- la DGR n. 793-C del 20/12/2022 recante “*L.R. 54/97 - Linee di Sviluppo del Turismo in Abruzzo per il triennio 2023-2025. Approvazione piano strategico del turismo 2023-2025*”
- la DGR n. 614 del 29/09/2023, con la quale viene conferita al Dott. Carlo Tereo De Landerset, la Dirigenza del Servizio DPH001, contratto stipulato fra le parti in data 02.10.2023;
- la DGR n. 69 del 31/01/2024 con cui la Giunta Regionale ha adottato il Documento Tecnico di Accompagnamento ed il Bilancio Finanziario Gestionale 2024/2026;
- la DGR n. 573 del 18/09/2024 con la quale la Giunta Regionale ha approvato l’organigramma e il funzionigramma relativi al nuovo assetto organizzativo del Dipartimento Presidenza-Programmazione – Turismo DPA, per effetto della quale la scrivente struttura è stata assegnata al Dipartimento DPA;
- la DGR n. 652 del 21/10/2024 recante “*Macrostruttura della Giunta Regionale – Ricognizione*” con la quale la Giunta Regionale ha approvato l’articolazione della macrostruttura organizzativa della Giunta Regionale al fine di conformare gli assetti organizzativi alle concrete esigenze d’attuazione del programma di governo per il periodo 2024-2029;

VISTI i principi di economicità, consistente nell’uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell’esecuzione del contratto, e il principio di efficacia consistente nella congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell’interesse pubblico cui sono preordinati;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi di cui si necessita non sono offerti dalle convenzioni presenti su Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm) e su la Centrale di Committenza;

VISTI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”, pubblicato nella G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12, entrato in vigore il 1° aprile 2023 ed efficace a decorrere dal 1° luglio 2023 secondo quanto stabilito dall’art.229;
- gli Allegati al D.Lgs.36/2023;
- gli articoli 1-12 inseriti nel Titolo I, Parte I del Libro I del D.Lgs.36/2023 “*Principi generali*”;
- gli artt. 14 e 48 del D.Lgs. 36/2023 recanti le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sottosoglia;
- l’art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., il quale dispone che “*prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte [...]*”;
- l’art. 17, comma 2 del d.lgs. 36/2023 che stabilisce “*in caso di affidamento l’atto di cui al comma 1 individua l’oggetto, l’importo, il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale, e, se necessari, a quelli inerenti la capacità finanziaria e tecnico-professionali*”;
- l’art 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023, il quale prevede che le Stazioni Appaltanti possano procedere mediante affidamento diretto di servizi per importi inferiori ad Euro 140.000,00);
- L’Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce all’articolo 3 comma 1 lettera d) l’affidamento diretto come “*l’affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall’ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all’articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*”;
- gli articoli dal 19 al 36 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (nuovo Codice appalti) entrati in vigore il 1° gennaio 2024, dando quindi avvio all'Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (**e-procurement**) di cui all’art. 22;

DATO ATTO che la piattaforma di e-procurement di Consip-MEF è stata certificata da AgID (Agenzia per l'Italia Digitale) per operare nell'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale ed è pienamente operativa dall'1 gennaio 2024;

VISTE le motivazioni soprariportate sulla base delle quali, pertanto, si intende attivare un'autonoma procedura;

ATTESO che, per la realizzazione delle sopraindicate attività ed al fine di soddisfare le esigenze indicate nei punti precedenti, il RUP, a seguito dell'indagine di mercato, in data 13/11/2024 ha provveduto ad avviare una trattativa diretta sul Mepa con la Manzoni spa., presente sul Mepa nel bando di riferimento, per le azioni di promozione del brand "Abruzzo" mediante campagna stampa su La Repubblica ed. nazionale, ed. Napoli, Roma, Bari, Il Centro con magazine "Sciare in Abruzzo", campagna digital reservation su Ilcentro.it, Repubblica.it, come meglio di seguito descritto:

- Iniziativa speciale Sciare in Abruzzo Guida alla Montagna d'Inverno con Spazi dedicati alla Regione sulla 1^ pagina e sulle Pagine interne redazionali + 1 Pagina Intera in 4^ di Copertina;
- Pubblicazione sul web (ilcentro.it) della versione sfogliabile della Guida Sciare in Abruzzo.
- Junior Page per edizione sulle Edizioni locali "la Repubblica" (edizione Roma + Bari + Napoli).
- Banner su Repubblica.it sulle singole edizioni Roma + Napoli + Bari formato Half page.
- Doppia Pagina passante "Pubbliredazionale" sulle singole Edizioni di Repubblica Roma-Napoli-Bari.
- pagine Regionali sul quotidiano il Centro.
- settimane di Banner su ilcentro.it formato Half page

DATO ATTO che Manzoni spa, concessionaria esclusivista dei mezzi sopraindicati, invitata mediante trattativa diretta sul Mepa in data 21/11/2024 si è dichiarata disponibile ad eseguire il servizio richiesto ed ha presentato il preventivo di € 39.000,00 IVA esclusa, allegato al presente atto (**Allegato 1**) di cui forma parte integrante, che si ritiene congruo e conveniente per l'amministrazione in relazione ai costi di mercato, anche in relazione ai servizi offerti in omaggio sulle testate regionali;

ATTESO che l'importo massimo previsto è inferiore alle soglie di cui all'art. 14 D.Lgs 36/2023 e a quelle di cui all'art. 50, comma 1 lett. e) D.Lgs 36/2023;

CONSIDERATO che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs n.36/2023 è il Dirigente del Servizio DPA017 Dott. Carlo Tereo de Landerset, firmatario del presente atto, che non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art.16 del D.lgs n. 36/2023, come attestato dall'autocertificazione agli atti e che le medesime condizioni di conflitto di interesse non sussistono in capo agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

ATTESO che i sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013, nonché ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorrono nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;

RILEVATO che:

- l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, come da nota acquisita agli atti;
- che l'operatore economico ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ac-

- quisita agli atti il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti di ordine generale di cui al d.lgs. n. 36/2023 e che si è proceduto alla verifica dell'autocertificazione prodotta mediante sistema FVOE e richiesta agli enti competenti;
- l'art. 52 comma 1 del predetto Codice dei Contratti pubblici ha normato in tema di verifica sul possesso dei requisiti di partecipazione in capo agli Operatori economici affidatari delle commesse pubbliche per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro e la determina DPH001/149 del 12.12.2023 ha stabilito l'applicazione del predetto articolo 52 nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1-2-5 inseriti nel Titolo I, Parte I del Libro I del D.Lgs.36/2023 "Principi generali";
 - il TAR Campania, sent. 6332 del 18 novembre 2024 richiama "il principio del risultato, che in effetti consente di orientare l'operato delle stazioni appaltanti anche avendo a riferimento il "criterio temporale" della tempestività dell'affidamento ed esecuzione del contratto, in sostanza imponendo il superamento delle situazioni di inerzia o di *impasse*";
 - ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 36/2023, risulta rispettato il principio di rotazione in quanto l'operatore economico non risulta affidatario del precedente affidamento nel settore di che trattasi;
 - che il CCNL dichiarato è il medesimo indicato dalla Stazione appaltante;
 - le prestazioni che si intendono qui affidare non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto disposto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare, per il loro valore, assai distante dalla soglia comunitaria nonché per la peculiarità del servizio;

TENUTO CONTO che per l'importo della fornitura indicata nel presente atto non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n.36/2023;

CONSIDERATO che con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4 e dall'art. 117, del d.lgs.36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 bis, del Dlgs 81/2008 non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

DATO ATTO che ai sensi di quanto disposto dall'art. 108 D.Lgs 36/2023 non sussiste l'obbligo di indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza;

VISTO il DURC prot. INAIL 42711528 con scadenza 28.01.2025, che risulta regolare;

TENUTO CONTO che, alla luce della istruttoria svolta, l'importo del servizio è ricompreso nel limite di cui al citato art. 50, co. 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 e che, nel rispetto del principio di efficacia, lo stesso non è stato oggetto di artificiosi frazionamenti;

RITENUTO di avvalersi di una procedura sotto soglia mediante affidamento diretto ai sensi dell'art.50 comma 1 lett b) del D.Lgs.36/2023, tramite Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.), per la fornitura del servizio di promozione del brand "Abruzzo" mediante campagna stampa su La Repubblica ed. nazionale, ed. Napoli, Roma, Bari, Il Centro con magazine "Sciare in Abruzzo", campagna digital reservation su Ilcentro.it, Repubblica.it, come indicato nei punti precedenti e, per le motivazioni esposte, di affidare la fornitura alla Manzoni spa con sede legale in via Ernesto Lugaro 15,Torino, che presenta i requisiti previsti, per un importo pari a € 39.000,00 (IVA esclusa), come da offerta sul Mepa alla data di scadenza del 21/11/2024;

RITENUTO di procedere alla stipula mediante Trattativa Diretta avviata sul MEPA:

RILEVATO che, ai sensi del su richiamato art. 17 comma 2 del d.lgs 36/2023, le specifiche tecniche, le caratteristiche essenziali e le condizioni contrattuali dell'affidamento sono così indicate:

- Oggetto del servizio: servizio di promozione del brand "Abruzzo" mediante campagna stampa su La Repubblica ed. nazionale, ed. Napoli, Roma, Bari, Il Centro con magazine "Sciare in Abruzzo", campagna digital reservation su Ilcentro.it, Repubblica.it;
- Importo: € 39.000,00 + IVA;
- Forma del contratto: a norma dell'art.18 del d.lgs 36/2023;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. b) del D. Lgs.36/2023;
- Clausola risolutiva espressa: difetto del possesso dei requisiti di carattere generale e professionale;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nel Capitolato e nel presente atto;

ATTESO che ai sensi della Legge n.136 del 13.08.2010 il CIG della presente procedura è CIG B4681A7CFB CUP C99I24001380009.

ACCERTATO CHE non sussiste in capo a questa stazione appaltante l'obbligo di versamento del contributo di gara ANAC, giusta Delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023 recante "*Attuazione dell'articolo 1, commi 65e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024*" - aggiornamento dell'importo del contributo dovutodalle Stazioni Appaltanti e dagli Operatori Economici, pubblicata sulla GURI n. 9 del 12.01.2024;

DATO ATTO che, con nota prot.0438180/24 del 12/11/2024, il Dirigente del Servizio DPA017 "*Programmazione e Promozione Turistica e Sportiva*", in qualità di Responsabile dell'Azione 6.8.3 del POR FESR Abruzzo 2014-2020 ha trasmesso al Servizio DPA011 "*Autorità di Gestione Unica FESR-FSE Abruzzo 2014-2020*" e al Servizio DPA002 "*Servizio Programmazione Nazionale*", responsabile della programmazione e gestione dell'FSC, la documentazione afferente l'affidamento del servizio in parola, ai fini della validazione di competenza;

PRESO ATTO che con nota Prot.0439920/24 del 13/11/2024, l'Autorità di Gestione Unica POR FESR Abruzzo 2014-2020 ha espresso parere circa la coerenza delle attività con gli obiettivi dell'Asse IX Azione del POR FESR Abruzzo 2014/2020, con le raccomandazioni ivi riportate;

DATO ATTO che l'affidamento in oggetto risponde pienamente alle raccomandazioni dell'Autorità di Gestione di cui al punto precedente poiché le attività oggetto della presente procedura sono coerenti con gli obiettivi dell'Asse IX Azione 6.8.3 del POR FESR Abruzzo 2014/2020 in quanto focalizzate in particolare sullapromozione di un ambito del turismo regionale in forte crescita, con focus sugli itinerari e i servizi dedicati ai turisti nelle aree interne colpite dal sisma;

VISTA la DGR n. 69 del 31.01.2024 "*Documento tecnico di accompagnamento e bilancio finanziario gestionale per il triennio 2024-2026 e relativi allegati. Approvazione*" con la quale è stato approvato il Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026 assegnando ai singoli Servizi le risorse stanziare;

DATO ATTO che gli oneri previsti dal presente provvedimento trovano copertura finanziaria nello stanziamento di cui al capitolo di spesa n. 500 art. 70, Programma 07/01, Macro 02, PdC 2.02.03.99.000, del Bilancio regionale 2024/2026;

VISTE altresì:

- la DGR N. 910 del 20/12/2023, recante "*Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025. Variazione n. 25-2023 per iscrizione di entrate e di spese derivanti da assegnazioni vincolate*", con la quale la Giunta Regionale ha preso atto delle richieste per iscrizione di entrate e spese derivanti da assegnazioni vincolate, tra cui quella contenuta nella nota prot. N. RA480095 del 27/11/2023 del Servizio Autorità di Gestione Unica FESR-FSE –DPA011 relativa ad iniziative inerenti alla promozione turistica regionale– ex POR-FESR 2014/2020 ex articolo 242 D.L.34/2020;

- la DGR N. 911 del 20/12/2023, recante “*Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale 2023-2025. Variazione n. 252023 per iscrizione di entrate e di spese derivanti da assegnazioni vincolate*”, con la quale è stata assegnata al Servizio DPH001 per l’annualità 2023 la somma di € 1.685.949,72 e per l’annualità 2024 la somma di € 441.577,33 sul Capitolo di bilancio 500 “*Patto per il Sud (Masterplan) – Trasferimenti risorse per investimenti – interventi ex accordo 16.07.2020 (Provenzano) – Art. 242 D.L. 34/2020 – Promozione Turistica*”, Art 70, Missione 07, Pro-gramma 01, Titolo 2, Macro 02, PdC 2.02.03.99.000, risultando la seguente variazione nella dotazione finanziaria:

	Cap.	2021	2022	2023	2024
Entrata	500.1	€ 56.000,00	€ 2.412.159,97	€ 1.685.949,72	€ 441.577,33
Spesa	500.70	€ 56.000,00	€ 2.412.159,97	€ 1.685.949,72	€ 441.577,33

RICHIAMATE:

- la propria determinazione dirigenziale n. DPH001/064 del 09/04/2024 con cui si è proceduto ad annullare la restante parte della prenotazione di spesa n.1/2024, di cui alla Determinazione Dirigenziale n. DPH001/001 del 04/01/2024, per la somma residua non impegnata di € 245.366,60, anche al fine di consentire l’utilizzo delle risorse liberate con il presente atto per l’attuazione degli interventi finalizzati alla realizzazione di azioni di promozione delle destinazioni turistiche abruzzesi per il triennio 2024-2026 di cui alle linee di indirizzo approvate con DGR n. 207 del 08/03/2024;
- la propria determinazione dirigenziale n. DPA017/014 del 19/11/2024 con cui si è proceduto ad annullare l’accertamento disposto con determinazione n. DPH001/092 del 26/06/2024 pari a € 24.156,00 e l’impegno di spesa n.5768/2024, di cui alla Determinazione Dirigenziale n. DPH001/092 del 26/06/2024, per la somma di € 24.156,00 consentendo alla somma di € 24.156,00 tornare nella disponibilità del capitolo di spesa 500, art 70, del Bilancio di previsione finanziario 2024 – 2026 della Regione Abruzzo;

RITENUTO conseguentemente di:

- disporre l’accertamento di € 47.580,00, ai sensi del D. Lgs. 118/2011, Allegato 4/2 “*Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria*”, sui pertinenti capitoli di entrata del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026 come di seguito ripartito anche in base al cronoprogramma, allegato 3) al presente provvedimento:

Asse	Ob. specifico	Azione	Cap. Entrata 500.1	Totale	Anno
IX	6.8	6.8.3	47.580,00 €	47.580,00€	2024

- impegnare la spesa complessiva di € 47.580,00 (€ 39.00,00 + Iva) a carico delle risorse afferenti FSC ex POR FESR Abruzzo 2014-2020 Asse IX - Obiettivo specifico 6.8 – Azione 6.8.3 sui pertinenti capitoli di spesa del Bilancio 2024-2026 che presentano la necessaria capienza, tenuto conto dell’esigibilità delle obbligazioni per l’esercizio 2024, per l’importo di seguito specificato:

Asse	Ob. specifico	Azione	Cap. 500	ART / PDC	Totale	Anno
IX	6.8	6.8.3	47.580,00 €	Art.70 / 2.02.03.99.000	47.580,00 €	2024

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*”;

DATO ATTO che sulla base del principio della competenza finanziaria potenziata, le obbligazioni giuridiche passive sono imputate al bilancio dell’esercizio in cui le stesse sono esigibili;

RICHIAMATO il D.lgs. 14/03/2013, n. 33 “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”, pubblicato sulla G.U. n.80 del 05/04/2013;

DATO ATTO che il presente provvedimento diverrà esecutivo alla data di registrazione, da parte del Servizio Bilancio Ragioneria, del relativo impegno di spesa nel programma di gestione contabile “TINN”.

ACCERTATA la regolarità tecnico-amministrativa e la legittimità del presente provvedimento, attestata con le firme in calce allo stesso a norma degli artt. 23 e 24 della L.R. n.77/1999 da parte del Dirigente competente;

DETERMINA

Per le motivazioni riportate nella premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- 1) **di approvare** per le motivazioni sopra riportate, che qui si intendono integralmente trascritte, il preventivo pari a € 39.000,00, IVA esclusa, (**Allegato 1**, parte integrante e sostanziale del presente atto) presentato sul Mepa alla data di scadenza del 21/11/2024 della Manzoni spa con sede legale in via Ernesto Lugaro 15, Torino, che presenta i requisiti previsti, ritenuto congruo e conveniente in relazione ai prezzi di mercato, anche in relazione ai servizi offerti in omaggio sulle testate regionali, per la fornitura del servizio come riportato in premessa;
- 2) **di affidare** mediante affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett b) del D.Lgs.36/2023, tramite Trattativa Diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.) la fornitura del servizio in oggetto, come meglio indicato anche nei punti precedenti e, per le motivazioni esposte, di affidare la fornitura del servizio di promozione del brand “Abruzzo” mediante campagna stampa su La Repubblica ed. nazionale, ed. Napoli, Roma, Bari, Il Centro con magazine “Sciare in Abruzzo”, campagna digital reservation su Ilcentro.it, Repubblica.it, come indicato nei punti precedenti e, per le motivazioni esposte, di affidare la fornitura alla Manzoni spa con sede legale in via Ernesto Lugaro 15, Torino, che presenta i requisiti previsti, per un importo pari a € 39.000,00 (IVA esclusa), come da offerta sul Mepa alla data di scadenza del 21/11/2024;
- 3) **di accertare** la spesa 47.580,00, ai sensi del D. Lgs. 118/2011, Allegato 4/2 “*Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria*”, sui pertinenti capitoli di entrata del Bilancio Finanziario Gestionale 2024-2026 come di seguito ripartito anche in base al cronoprogramma, allegato 3) al presente provvedimento:

Asse	Ob. specifico	Azione	Cap. Entrata 500.1	Totale	Anno
IX	6.8	6.8.3	47.580,00 €	47.580,00€	2024

- 4) **di impegnare** di spesa complessiva di € 47.580,00 (€ 39.00,00 + Iva) a carico delle risorse afferenti FSC ex POR FESR Abruzzo 2014-2020 Asse IX - Obiettivo specifico 6.8 – Azione 6.8.3 sui pertinenti capitoli di spesa del Bilancio 2024-2026 che presentano la necessaria capienza, tenuto conto dell’esigibilità delle obbligazioni per l’esercizio 2024, per l’importo di seguito specificato:

Asse	Ob. specifico	Azione	Cap. 500	ART / PDC	Totale	Anno
IX	6.8	6.8.3	47.580,00 €	Art.70 / 2.02.03.99.000	47.580,00 €	2024

- 5) **di dare atto** che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell’art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il Dirigente del Servizio DPA017 Dott. Carlo Tereo de Landerset, firmatario del presente atto, che non versa in situazione di conflitto d’interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell’art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dell’art.16 del Dlgs n.36/2023, come attestato dall’autocertificazione agli atti;
- 6) **di dare atto che** anche i sottoscrittori del presente atto dichiarano di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall’art. 6 comma 2 e art. 7 del Codice di Comportamento di cui al D.P.R. 62/2013, nonché ai sensi dell’art. 6 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorrono nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall’art. 76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445
- 7) **di disporre** l’adempimento degli obblighi di trasparenza di cui agli artt. 20, 23 e 50 del D.Lgs 36/2023 e artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013;
- 8) **di disporre** la registrazione del presente provvedimento agli atti del Servizio
- 9) **di trasmettere** il presente provvedimento:
 - alla Direzione del Dipartimento Presidenza – Programmazione – Turismo - DPA;

- al Servizio Autorità di Gestione Unica FESR FSE - Ufficio di Coordinamento, Gestione eMonitoraggio del POR FESR – DPA011;
- al Servizio Programmazione Nazionale – DPA002;
- al Servizio Ragioneria Generale – DPB014;

il Dirigente del Servizio DPA017
Dott. Carlo Tereo de Landerset
Firmato digitalmente

L'Estensore dell'atto
Dott.ssa Francesca Fusco
(Firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Dott.ssa Francesca Fusco
Firmato elettronicamente