



GIUNTA REGIONALE

Progressivo **19266/24**

DETERMINAZIONE N. DPD/297

DEL 05/11/2024

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO PROGRAMMAZIONE SVILUPPO RURALE

OGGETTO: Indagine di mercato per l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e, del d.lgs. 36/2023, del servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole. Approvazione avviso.
CUP C91C24000720009

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati Componenti devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2117 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 che modifica i regolamenti (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, (UE) n. 1151/2012 sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, (UE) n. 251/2014 concernente la definizione, la designazione, la presentazione, l'etichettatura e la protezione delle indicazioni geografiche dei prodotti vitivinicoli aromatizzati e (UE) n. 228/2013 recante misure specifiche nel settore dell'agricoltura a favore delle regioni ultraperiferiche dell'Unione;
- la DGR n. 904 del 29/11/2022 con la quale è stata approvata la versione 1 del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027 (CSR) da ultimo modificata con la DGR 104 del 15.02.2024 con la quale è stata approvata la versione 2 del CSR;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 30/09/2024, numero C (2024) 6849 con la quale è stata approvata la Modifica al Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 (PSP Versione 3.2) approvato dalla Commissione Europea con decisione C (2022) 8645 del 2 dicembre 2022;

VISTI, altresì:

- la L. n. 241/1990 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi” a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la L.R. 1 ottobre 2013, n. 31 “Legge organica in materia di procedimento amministrativo, sviluppo dell'amministrazione digitale e semplificazione del sistema amministrativo regionale e locale e modifiche alle LL.RR. 2/2013 e 20/2013”;
- il D.Lgs. del 14 marzo 2013, n. 33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”; - il Regolamento Generale sulla Protezione dei dati n. 679/2016 (GDPR – General Data Protection Regulation);
- il Disciplinare per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR n. 41 del 3 febbraio 2021;
- la DGR n. 558 del 13 settembre 2024 recante: “Dipartimento Agricoltura. Conferimento dell’incarico di Direttore alla Dott.ssa Elena Sico, Dirigente regionale, ai sensi dell’art. 20 della L.R. 77/99 e s.m.i.”;
- la L.R. 25 gennaio 2024, n. 4 “Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024)”; - la L.R. 26 gennaio 2024, n. 5 “Bilancio di previsione finanziario 2024-2026”;
- la L.R. 26 gennaio 2024, n. 5 “Bilancio di previsione finanziario 2024-2026”;
- la DGR n. 69 del 31 gennaio 2024 recante: “Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2024-2026 e relativi allegati. Approvazione”;
- la DGR n. 667 del 25 ottobre 2024 recante: “bilancio di previsione finanziario 2024-2026. variazione n. 17-2024 per iscrizione di entrate e di spese derivanti da assegnazioni vincolate”;
- la DGR n. 72 del 31 gennaio 2024 recante: Art. 6 del D.L. n. 80 del 9.06.2021, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2021 n. 113. Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) della Regione Abruzzo. Triennio 2024 - 2026 - Annualità 2024;
- il D.lgs. 31 marzo 2023, n.36 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

RICHIAMATA la determinazione direttoriale n. DPD/230 del 22/09/2024 con la quale è stata approvata l’analisi dei fabbisogni e il piano di attività dell’intervento AT001 – Assistenza tecnica – previsto dal Complemento di Programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023/2027;

VISTO l’art. 83 del Reg. (UE) 2021/2115 che prevede, quale forma di sovvenzione possibile, l’applicazione dei costi unitari i cui importi possono essere stabiliti, tra l’altro, tramite un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato su dati statistici, altre informazioni obiettive o valutazioni di esperti;

DATO ATTO che con la determinazione direttoriale DPD/292 del 10/11/2021 si è proceduto all’affidamento del servizio per la fornitura del servizio dei costi massimi di riferimento per macchine e attrezzature agricole alla società “EDIZIONI L'INFORMATORE AGRARIO S.R.L.” per l’attuazione di talune misure previste nell’ambito della programmazione PSR 2014-2022 a valere sulla Misura 20;

CONSIDERATO che:

- il prezzario dei costi massimi di riferimento per macchine e attrezzature agricole di cui alla predetta determinazione direttoriale DPD/292 del 10/11/2021 non è più attuale in quanto, a causa delle recenti e complesse vicende geopolitiche internazionali, i prezzi delle materie prime, della produzione, dell’industria, dei trasporti, dell’energia e della manodopera sono lievitati;
- il mercato delle macchine e delle attrezzature agricole dispone di nuovi modelli non contemplati nel predetto prezzario;

CONSIDERATO, altresì, che:

- altre regioni hanno provveduto all'acquisto del sistema di determinazione dei prezzi massimi di riferimento per "macchine e attrezzature agricole" presso la società "EDIZIONI L'INFORMATORE AGRARIO S.R.L."
- il predetto sistema di determinazione dei prezzi massimi è stato acquistato dalle altre regioni al costo di € 80.000,00 iva esclusa, comprensivo di tre aggiornamenti;
- tale sistema di calcolo, a differenza del prezzario dei costi massimi di riferimento fornito dall'Informatore Agrario nel 2021, comprende un elenco completo delle nuove categorie di macchine ed attrezzature agricole, anche in ambito di agricoltura di precisione, con un listino prezzi aggiornato al corrente anno;

RITENUTO pertanto necessario disporre di un prezzario dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole per rendere di semplice esecuzione la valutazione della ragionevolezza della spesa ammissibile al sostegno per taluni interventi del CSR 2023-2027, con conseguente riduzione dell'onere a carico della pubblica amministrazione in termini di semplificazione delle istruttorie e di omogeneità dei controlli amministrativi;

PRESO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 49 comma 2, del D. Lgs. 36/2023, in applicazione del principio di rotazione, è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;
- ai sensi dell'art. 49 comma 5, del D. Lgs. 36/2023 per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;

RITENUTO di ricorrere ad una indagine di mercato senza porre limiti al numero di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, allo scopo di verificare l'esistenza sul mercato di altri operatori economici in grado di soddisfare le esigenze poste alla base della presente procedura;

ATTESO che:

- si rende necessario dare avvio alla procedura di acquisizione del servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole;
- non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37, comma 1 lettera a), del D.lgs. 36/2023 in quanto l'importo stimato della fornitura del servizio è inferiore ad € 140.000,00;

PRESO ATTO che il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 dispone:

- all'art.17 che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento;
- all'articolo 15 comma 1, che nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice (Cfr. check list n. 2);

PRECISATO che:

- l'indagine di mercato consente alla stazione appaltante di delineare un quadro chiaro e completo del mercato di riferimento in adempimento dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- tale fase del procedimento non ingenera negli operatori alcuna certezza sul successivo invito alla procedura;
- la stazione appaltante si riserva la facoltà di interrompere o sospendere il procedimento avviato, ove se ne ravvisi l'esigenza, senza che i soggetti, che eventualmente avessero manifestato interesse, possano vantare alcuna pretesa;

- la procedura di affidamento sarà interamente gestita tramite mezzi di comunicazione elettronici attraverso il portale di e-Procurement della Giunta regionale d'Abruzzo, certificata da AGID, denominata "Traspare", interoperabile con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici, raggiungibile collegandosi al link: <https://giuntaregioneabruzzo.traspare.com>;
- l'accesso al predetto portale è consentito agli interessati, previa registrazione;

RILEVATO che:

- a norma dell'art. 57 del D. Lgs. 36/2023, trattandosi di servizio avente natura intellettuale non si applica il principio di cui all'art. 11 del medesimo decreto, ovvero il C.C.N.L.;
- a norma dell'art. 58 comma 2 del D. Lgs. 36/2023 il servizio in oggetto non è suddivisibile in lotti in quanto prestazione unica ed omogenea, come meglio precisato nell'allegata relazione tecnico-illustrativa (Cfr. check list n. 2);
- il presente avviso, proprio per effetto degli esiti della consultazione preventiva stessa, permette di valutare l'esistenza o meno di un interesse transfrontaliero certo;

PRESO ATTO che secondo le disposizioni dell'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 al D. Lgs. 36/2023, l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica:

- il valore dell'affidamento;
- gli elementi essenziali del contratto;
- i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria;
- le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione;
- il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura;
- i criteri di selezione degli operatori economici;
- le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

DATO ATTO che:

- gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria, le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione sono indicati nell'Avviso, **Allegato B**, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- i criteri di selezione degli operatori economici non sono definiti nell'**Allegato B** in quanto saranno invitati alla procedura tutti gli operatori che manifesteranno la disponibilità a partecipare alla medesima;
- il valore dell'affidamento ammonta ad € 80.000,00 oltre I.V.A.;
- la durata del contratto è fissata fino al 31/12/2027, con account operativi fino al 31/12/2029 (data di chiusura della programmazione 2023/2027);
- il criterio di aggiudicazione sarà quello del prezzo più basso (Cfr. check list n. 2);
- la modalità per comunicare con la stazione appaltante è esclusivamente telematica attraverso il portale di *eProcurement* della Giunta regionale d'Abruzzo denominato "TRASPARE";
- il termine complessivo di durata della presente procedura, fissato in 3 mesi, decorrerà dalla data di invio degli inviti alla procedura negoziata;

ATTESO che, avendo individuato gli elementi essenziali del servizio in oggetto nell'Avviso, **Allegato B** alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, si può dare avvio alla procedura di affidamento ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D.lgs. 36/2023;

RITENUTO necessario:

- approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la relazione tecnico illustrativa **Allegato A** recante il quadro esigenziale che evidenzia la definizione dei fabbisogni da soddisfare, gli obiettivi da perseguire ed il quadro economico comprensivo della valutazione dei costi e della loro congruità;
- approvare l'avviso pubblico di avvio dell'indagine di mercato secondo le disposizioni dell'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 al D. Lgs. 36/2023 **Allegato B** e il Modulo di Manifestazione d'interesse **Allegato C**, che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto;

DATO ATTO che:

- la copertura finanziaria dell'importo di € 82.600,00 I.V.A. compresa, relativo al compenso per il servizio in oggetto per le annualità 2024/2026, è assicurata dalle risorse iscritte nel bilancio regionale, esercizi finanziari 2024/2026 "Complemento sviluppo rurale 2023/2027. Intervento assistenza tecnica – utilizzo di beni di terzi", pdc: 1.03.02.07.000, capitolo 101487/6;

RITENUTO necessario:

- procedere alla prenotazione dell'impegno contabile della somma di € 82.600,00 sul corrispondente capitolo 101487 art. 6 pdc: 1.03.02.07.000, del bilancio pluriennale regionale per le annualità 2024 /2026 secondo il seguente cronoprogramma:

Capitolo di spesa	2024	2025	2026
101487 art 6	€ 39.040,00	€ 28.560,00	€ 15.000,00

- dare atto che la copertura finanziaria del restante importo di € 15.000,00, relative al compenso per l'esercizio finanziario 2027, è assicurata dalle risorse che saranno allocate, in sede di definizione del Bilancio regionale per gli esercizi finanziari 2026/2027, sul cap. 101487/6 a valere sull'intervento AT001 – Assistenza Tecnica del CSR Abruzzo 2023/2027;

DATO ATTO che la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, nella persona della dott.ssa Elena Sico:

- assume il ruolo di Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 (Cfr. check list n. 2);
- ha prodotto l'autodichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse per i R.U.P., resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, acquisita agli atti della regione Abruzzo al prot. RA n. 0426056/24 del 4/11/2024 (Cfr. check list n. 2);

PRECISATO che, in riferimento alle dichiarazioni prodotte dalla Direttrice, dott.ssa Elena Sico, sono state svolte tutte le verifiche previste come disciplinato nel documento "Allegati Sottosezione 2.4 e 4.2 _ Allegato A - Abis - B." allegato al PIAO 2024/2026, di cui alla DGR. 72 del 31 gennaio 2024;

PRESO ATTO degli esiti delle verifiche svolte, acquisite agli atti al doc. n. progressivo 11198/24 del 05/11/2024, ed allegate al prot. RA n. 0426056/24 del 4/11/2024, dalle quali non emergono cause ostative al conferimento di cui si trattasi;

VERIFICATA la regolarità delle procedure ed atti posti in essere;

VISTA la L.R. 14.9.1999, n. 77 recante "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo", e s.m.i., e, in particolare, l'art. 5 "Autonomia della funzione dirigenziale" e riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte di:

1. **indire** un'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata avente ad oggetto l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e, del d.lgs. 36/2023, del servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole;
2. **approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la relazione tecnico illustrativa, **Allegato A**, contenente il quadro esigenziale con la definizione dei fabbisogni da soddisfare e degli obiettivi da perseguire ed il quadro economico con la valutazione dei costi e della loro congruità;
3. **approvare** l'avviso pubblico di avvio dell'indagine di mercato avente ad oggetto "l'affidamento del servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole" secondo le disposizioni dell'art. 2 comma 3 dell'Allegato II.1 al D. Lgs. 36/2023 **Allegato B** e il Modulo di Manifestazione d'interesse **Allegato C** a sua volta corredato degli **Allegati 1 e 2**, che costituiscono parti integranti e sostanziali del presente atto;
4. **dare atto** che la procedura verrà svolta attraverso il portale di eProcurement della Giunta regionale d'Abruzzo, raggiungibile collegandosi al seguente link: <https://giuntaregioneabruzzo.trasparenza.com> in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 29 del D. Lgs. 36/2023 e secondo le "Condizioni di utilizzo della Piattaforma Telematica";
5. **precisare** che gli operatori economici, interessati a manifestare il proprio interesse, devono essere in

possesso dei requisiti di ordine generale, di ordine professionale, dei requisiti di capacità economica e finanziaria, di capacità tecniche e professionali di cui all'Allegato B al presente provvedimento che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

6. **stabilire** che l'Avviso di indagine di mercato rimarrà pubblicato, per un periodo di 15 (quindici) giorni naturali e consecutivi, decorrenti dal giorno successivo alla data di pubblicazione, in applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nella sezione "Amministrazione Trasparente, – Bandi di gara e contratti", e sul portale di e-Procurement di Giunta regionale d'Abruzzo certificata da AGID, denominata "Traspare", interoperabile con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici;
7. **dare atto** la copertura finanziaria dell'importo di € 82.600,00., relativo al compenso per il servizio in oggetto per le annualità 2024-2026, è assicurata dalle risorse iscritte nel Bilancio regionale, esercizi finanziari 2024-2026 "Complemento sviluppo rurale 2023-2027. Intervento assistenza tecnica – utilizzo di beni di terzi", pdc: 1.03.02.07.000, capitolo 101487/6;
8. **procedere** alla prenotazione dell'impegno contabile della somma di € 82.600,00 sul corrispondente capitolo 101487 art. 6 pdc: 1.03.02.07.000, del bilancio pluriennale regionale per le annualità 2024 /2026 secondo il seguente cronoprogramma:

Capitolo di spesa	2024	2025	2026
101487 art 6	€ 39.040,00	€ 28.560,00	€ 15.000,00

9. **dare atto** che la copertura finanziaria del restante importo di € 15.000,00, relativo al compenso per l'esercizio finanziario 2027, è assicurata dalle risorse che saranno allocate, in sede di definizione del Bilancio regionale per gli esercizi finanziari 2026/2027, sul cap. 101487/6 a valere sull'intervento AT001 – Assistenza Tecnica del CSR Abruzzo 2023/2027;

10. dare atto:

- che la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, dott.ssa Elena Sico, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, assume il ruolo di Responsabile Unico del Progetto (RUP) per la procedura in oggetto;
- dell'esito positivo delle verifiche svolte, dichiarazioni prodotte dalla Direttrice, dott.ssa Elena acquisite agli atti al prot. RA n. 0426056/24 del 4/11/2024 dalle quali non emergono cause ostative al conferimento dell'incarico di RUP;
- che per la presente procedura è stato acquisito il CUP C91C24000720009;

11. **precisare** che, ai sensi dell'art. 120 D.lgs. 2 luglio 2010 n. 104, come modificato dall'art. 209, comma 1, lettera a), D.lgs. n. 36 del 2023, per eventuali procedure di ricorso avverso il presente atto è competente il T.A.R. Abruzzo entro i termini previsti dalla normativa vigente;

12. **trasmettere** il presente provvedimento, per quanto di competenza, al Servizio DPB014 "Servizio Ragioneria Generale";

13. **disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale della Regione Abruzzo sezione dedicata all'Agricoltura, CSR 2023-2027 e in Amministrazione Trasparente sottosezione "Bandi di gara e contratti" e sottosezione "Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti" e sul portale di e-Procurement della Giunta regionale d'Abruzzo certificata da AGID, denominata "Traspare";

L'Estenditrice
Dott.ssa Tiziana Pavone
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Maria Cristina Beccia
Firmato elettronicamente

La Direttrice del Dipartimento
L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2022
CSR 2023-2027
Dott.ssa Elena SICO

Firmato digitalmente