



**Cofinanziato
dall'Unione europea**



**REGIONE ABRUZZO
DIPARTIMENTO AGRICOLTURA**

**COMPLEMENTO DI PROGRAMMAZIONE ABRUZZO PER LO SVILUPPO RURALE
2023/2027**

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa alla procedura di affidamento del servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole ai sensi del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.

Sommario

1. RIFERIMENTI NORMATIVI	3
2. PREMESSA	3
3. BENCHMARK DI RIFERIMENTO E STIMA DELL'IMPORTO POSTO A BASE DI GARA	5

1. RIFERIMENTI NORMATIVI

- REGOLAMENTO (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- REGOLAMENTO (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il Regolamento (UE) n. 1306/2013;
- REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2021/2289 della Commissione del 21 dicembre 2021 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alla presentazione del contenuto dei piani strategici della PAC e al sistema elettronico di scambio sicuro di informazioni;
- REGOLAMENTO DI ESECUZIONE (UE) 2022/129 DELLA COMMISSIONE del 21 dicembre 2021 che stabilisce norme relative ai tipi di intervento riguardanti i semi oleaginosi, il cotone e i sottoprodotti della vinificazione a norma del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio e ai requisiti in materia di informazione, pubblicità e visibilità inerenti al sostegno dell'Unione e ai piani strategici della PAC;
- LEGGE 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 (PSP) approvato dalla Commissione Europea con decisione C (2022) 8645 del 2 dicembre 2022, così come modificato, da ultimo, con decisione C (2024) 6849 del 30 settembre 2024;
- Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027 (CSR) approvato con la DGR n. 904 del 29/11/2022 da ultimo modificata con la DGR 104 del 15.02.2024.

2. PREMESSA

Nel corso della programmazione 2014-2022, con riferimento a talune misure ad investimento del PSR, l'Autorità di Gestione (AdG) ha adottato metodologie per l'individuazione dei costi semplificativi con lo scopo di ridurre l'errore derivante dal metodo del confronto di più preventivi (minimo 3) presentati da ditte in concorrenza tra loro e di semplificare l'iter amministrativo durante la fase istruttoria delle domande di sostegno. Tale necessità ha trovato vigore in talune basi normative e giuridiche di riferimento quali quella della Corte dei Conti europea che, nella Relazione speciale n. 22/2014, esortava l'adozione di metodologie in grado di alleggerire la parte dell'istruttoria relativa all'onerosa verifica della congruità dei prezzi al fine di tenere sotto controllo i costi delle sovvenzioni per i progetti di sviluppo rurale finanziati dall'Unione Europea.

Al tal fine, con la Determinazione Direttoriale DPD/297 del 10/11/2021 è stata affidata all'operatore "EDIZIONI L'INFORMATORE AGRARIO S.R.L.", con sede in Via Bencivenga Biondani, n. 16 Verona, P.IVA e C.F. 00230010233, la fornitura di un calcolatore (versione 1.0) dei costi di riferimento per macchine e attrezzature agricole, al prezzo di € 39.000,00 oltre iva 22%. Il contratto è stato firmato in data 11/11/2021, la fornitura del prodotto è stata ultimata il 20/02/2022 prevedendo come data di conclusione del contratto di assistenza quella di fine programmazione ovvero il 31/12/2025¹.

Considerato che il predetto calcolatore dei costi massimi di riferimento per macchine e attrezzature agricole non è più attuale in quanto, a causa delle recenti e complesse vicende geopolitiche internazionali, i prezzi delle materie prime, della produzione, dell'industria, dei trasporti, dell'energia

¹ Informazioni riportate nell'Avvio di esecuzione del contratto firmato in data 03/12/2021.

e della manodopera sono lievitati e il mercato delle macchine e delle attrezzature agricole dispone di nuovi modelli non contemplati nel predetto prezzario.

Considerato che nelle disposizioni comuni per gli interventi di investimento finanziabili con il FEASR 2023-2027, in alternativa all'utilizzo dei costi semplificati, è stato confermato il ricorso a diversi metodi per dimostrare la ragionevolezza dei costi, si ritiene necessario disporre di un prezzario dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole per rendere di semplice esecuzione la valutazione della ragionevolezza della spesa ammissibile al sostegno per taluni interventi del CSR 2023-2027, con conseguente riduzione dell'onere a carico della pubblica amministrazione in termini di semplificazione delle istruttorie e di omogeneità dei controlli amministrativi.

Come noto, anche dal confronto con altre Autorità di Gestione Regionale del PSP PAC 2023-2027, la Società Edizioni L'Informatore Agrario ha sviluppato recentemente un nuovo strumento per la determinazione dei costi massimi di riferimento che presenta taluni tratti più innovativi, rispetto alla versione del 2022, sia sul fronte tecnologico che in termini di contenuti.

Considerato che ai sensi dell'art. 49 comma 2, del D. Lgs. 36/2023, in applicazione del principio di rotazione, è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.

Considerato altresì che, ai sensi dell'art. 49 comma 5, del D. Lgs. 36/2023 per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata.

Si ritiene quindi di procedere con un'indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata avente ad oggetto l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1, lett. e, del d.lgs. 36/2023, del servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole.

2. DESCRIZIONE DEL SERVIZIO RICHIESTO

Per quanto premesso e in continuità con la programmazione 2014-2022, la Regione Abruzzo intende adottare nella programmazione 2023-2027 un sistema per l'individuazione dei prezzi massimi di riferimento per macchine e attrezzature agricole finalizzato a individuare la spesa massima ritenuta ragionevolmente ammissibile al sostegno previsto per taluni interventi del CSR 2023/2027. A tal riguardo, si precisa che ad oggi sono in fase di prossima apertura e pubblicazione i bandi relativi agli interventi SRD01 "Investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole" e SRD02 "Investimenti produttivi agricoli per ambiente clima e benessere animale" che, ai sensi dell'art. 83 del Reg. (UE) 2021/2115, prevedono l'applicazione dei costi unitari quale forma di sovvenzione possibile i cui importi possono essere stabiliti, tra l'altro, tramite un metodo di calcolo giusto, equo e verificabile, basato su dati statistici, altre informazioni obiettive o valutazioni di esperti.

I principali vantaggi che un sistema di costi massimi di riferimento può offrire all'amministrazione regionale sono:

- l'eliminazione del controllo preliminare del valore dei preventivi per l'acquisto dei macchinari con risparmio di tempo e costi connessi;
- l'eliminazione dei controlli sulle ditte fornitrici dei preventivi;
- l'ottemperanza alle prescrizioni dell'Unione Europea nell'ottica di una maggiore trasparenza e rigore;
- una riduzione del tasso di errore.

Peraltro, tale sistema può offrire vantaggi agli agricoltori (beneficiari) quali:

- maggiore semplicità nel valutare la finanziabilità dei macchinari agricoli;
- minor impiego di tempo per reperire i preventivi;

- tempi di risposta più rapidi da parte dell'amministrazione.

Ciò premesso, risulta necessario affidare un servizio per l'individuazione dei costi massimi di riferimento per macchinari e attrezzature agricole per la valutazione della ragionevolezza della spesa ammissibile al sostegno per taluni interventi del CSR 2023-2027.

Il prezzario deve basarsi su una banca dati contenente al suo interno le seguenti categorie di macchine agricole:

- Trattori (convenzionali, specializzati, isodiametrici, cingolati)
- Telescopici;
- Macchine semoventi per la raccolta (mietitrebbie, falciatrinciacaricatrici, vendemmiatrici anche trainate);
- Macchine operatrici per la lavorazione del terreno e la semina, la difesa delle colture, la concimazione minerale e organica, la fienagione;
- Macchine per l'alimentazione in stalla (carri miscelatori);
- Attrezzature per il trasporto (rimorchi);
- Macchine per l'irrigazione (rotoloni);
- Altre tipologie (trinciastocchi, trinciasarmenti, bracci decespugliatori);
- Macchine per la viticoltura;
- Macchine per l'olivicoltura;
- Macchine e attrezzature di cui ai punti precedenti dotate di soluzioni per l'agricoltura di precisione;
- Modulo sensori per la Zootecnia di precisione (sensori per rilevamento calore, rilevamento stato sanitario per capo e stato sanitario per gruppi).

3. BENCHMARK DI RIFERIMENTO E STIMA DELL'IMPORTO POSTO A BASE DI GARA

Al fine di determinare l'importo da porre quale base della procedura di gara per l'affidamento del servizio di individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole è stata svolta una comparazione di prezzi e importi a base d'asta relativi a procedure di gara, per l'acquisto di servizi analoghi, attivate da altre Pubbliche Amministrazioni. Nello specifico sono stati presi come riferimento:

- **Regione Veneto** OGGETTO: Determina a contrarre e affidamento a Edizioni l'Informatore Agrario srl della fornitura di un servizio continuativo da utilizzarsi tramite licenza d'uso in somministrazione telematica, corredata di assistenza help desk, relativo a un sistema per la determinazione dei prezzi massimi macchine ed attrezzature agricole. Art. 50, co 1, lett. b), del D.lgs 36/2023. CIG A025B02EF6 e CUP H11J23000920009
https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio_cig/?cig=A025B02EF6&standalone=2
<https://bandi.regione.veneto.it/Public/Dettaglio?idAtto=9768&fromPage=Elenco&high=informatore%20agrario>
- **Regione Friuli Venezia Giulia** OGGETTO: Affidamento del servizio di realizzazione e aggiornamento di un prezzario di costo massimo unitario di riferimento per macchinari e attrezzature agricole. CIG A03A06537C CUP D51E14000380009
https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio_cig/?cig=A03A06537C&standalone=2
https://www.regione.fvg.it/bandigara/dettProcEproc?id=cig_51659
- **Regione Piemonte** OGGETTO GARA: Servizio continuativo in somministrazione telematica e di assistenza help desk relativo al Sistema per la Determinazione dei Prezzi Massimi macchine ed attrezzature agricole (SDPM) e relativa licenza d'uso. CIG B26130F89B e CUP J61E15001040009
https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/dettaglio_cig/?cig=B26130F89B&standalone=2
<https://www.regione.piemonte.it/governo/bollettino/abbonati/2024/31/siste/00000096.htm>

PARAMETRO DI RIFERIMENTO	TIPO SCELTA CONTRAENTE	ESITO	VALORE BASE D'ASTA (€)	VALORE AGGIUDICAZIONE (€)	DATA DI AGGIUDICAZIONE	DATA TERMINE CONTRATTUALE
REGIONE VENETO	AFFIDAMENTO DIRETTO	AGGIUDICATA	80.000,00 €	80.000,00 €	19/12/2023	31/12/2027
REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA	AFFIDAMENTO DIRETTO	AGGIUDICATA	80.000,00 €	80.000,00 €	19/01/2024	31/12/2027
REGIONE PIEMONTE	AFFIDAMENTO DIRETTO	AGGIUDICATA	80.000,00 €	80.000,00 €	30/07/2024	2023-2027

Dai documenti di gara adottati dalle suddette Regioni si evince che nell'importo di € 80.000,00 esclusa IVA sono inclusi 3 aggiornamenti. Nello specifico la determinazione della Regione Veneto, indica la seguente ripartizione:

- Importo da corrispondere: 62.000,00 euro + iva
- Aggiornamento dei prezzi al 30/11/2025: importo da corrispondere 6.000,00 euro + iva
- Aggiornamento dei prezzi al 30/11/2026: importo da corrispondere 6.000,00 euro + iva
- Aggiornamento dei prezzi al 30/11/2027: importo da corrispondere 6.000,00 euro + iva

Per quanto sopra esposto, l'importo ragionevole e congruo da porre a base della procedura di gara attivata dalla Regione Abruzzo per affidare il servizio di individuazione dei costi massimi di riferimento di macchine e attrezzature agricole è pari a euro 80.000,00 oltre IVA.

L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2022
CSR Abruzzo 2023-2027
Dott.ssa *Elena Sico*
(firmato digitalmente)