

REGIONE  
ABRUZZO



## GIUNTA REGIONALE

Progressivo **7740/24**

DETERMINAZIONE N. DPD/168

DEL 02/05/2024

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO PROGRAMMAZIONE SVILUPPO RURALE

**OGGETTO:** Affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 alla società in house Fi.R.A. S.p.A. Convenzione approvata con D.G.R. n. 897 del 20/12/2023. Trasmissione dati alla BNDPCP e assunzione impegno di spesa per versamento contributo ANAC.  
*CUP C98H23000980007*

### LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

#### VISTI:

- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati Componenti devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2117 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 che modifica i regolamenti (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, (UE) n. 1151/2012 sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, (UE) n. 251/2014 concernente la definizione, la designazione, la presentazione, l'etichettatura e la protezione delle indicazioni geografiche dei prodotti vitivinicoli aromatizzati e (UE) n. 228/2013 recante misure specifiche nel settore dell'agricoltura a favore delle regioni ultraperiferiche dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 2.12.2022, numero C(2022) 8645 final, con la quale è stato approvato il piano strategico della PAC 2023/2027 dell'Italia ai fini del sostegno dell'Unione finanziato dal Fondo europeo agricolo di garanzia e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale CCI:

2023IT06AFSP001 da ultimo modificato con la Decisione di Esecuzione C(2023) 6990 final del 23 ottobre 2023;

- l'Intesa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sulla Proposta di ripartizione del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) per il periodo 2023-2027, sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 21 giugno 2022;

#### **VISTI, altresì:**

- la L. n. 241/1990 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii;
- il D. Lgs. 28/12/2000 n. 445 “Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa”;
- il D. Lgs. 30/06/2003 n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali” e Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati Personali n. 679 del 27.4.2016;
- il Codice dell’amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82;
- la legge 13 agosto 2010, n. 136 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”;
- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi” a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- la L.R. 25 gennaio 2024, n. 4 “Disposizioni finanziarie per la redazione del Bilancio di previsione finanziario 2024-2026 della Regione Abruzzo (Legge di stabilità regionale 2024)”;
- la L.R. 26 gennaio 2024, n. 5 “Bilancio di previsione finanziario 2024-2026”;
- la DGR n. 69 del 31 gennaio 2024 recante “Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio Finanziario Gestionale per il triennio 2024-2026 e relativi allegati. Approvazione”;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- il D. Lgs. 14/03/2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- il Regolamento Generale sulla Protezione dei dati n. 679/2016 (GDPR – General Data Protection Regulation); il Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e s.m.i.;
- la L.R. n. 59 del 30/11/2017 recante: “Gestione in house providing della Fi.R.A. S.p.A.”;
- il Decreto Legislativo n. 36 del 31/03/2023, “Nuovo Codice dei Contratti Pubblici” e successive modifiche e integrazioni;
- la L.R. n. 22 del 22/08/2022 recante “Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A. e disposizioni in materia di società in house della Regione”;
- il Disciplinare per il Controllo Analogico sulle società in house della Regione Abruzzo approvato con la DGR 109/2017 e successivamente modificata con la DGR n. 459/2019;
- il Disciplinare per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR n. 41 del 3 febbraio 2021;
- la Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 recante “Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136”;
- la Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 recante “Adozione comunicato relativo all’avvio del processo di digitalizzazione”;
- la Delibera ANAC del 19 dicembre 2023, n. 610 recante “Contributo ANAC 2024”;
- la D.G.R. n. 72 del 31/01/2024 recante “Piano integrato delle attività ed organizzazione – P.I.A.O. 2024-2026”;
- la DGR n. 392 del 21 luglio 2022 recante: “Dipartimento Agricoltura. Conferimento dell’incarico di Direttore alla Dott.ssa Elena Sico, Dirigente regionale, ai sensi dell’art. 20 della L.R. 77/99 e s.m.i.”;

- la DGR n. 266 del 16/03/2023 “*Disciplinare per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR 41/2021 – Superamento della fase transitoria – Designazione DAT (soggetti autorizzati al trattamento dei dati con delega)*”;
- la DGR n. 897 del 20/12/2023 “*Disciplinare per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR 41/2021 – Superamento della fase transitoria – Designazione DAT (soggetti autorizzati al trattamento dei dati con delega)*”;

**DATO ATTO** che:

- con la determinazione direttoriale DPD n. 309 del 15/11/2023 è stata approvata la relazione contenente l’analisi della congruità economica dell’offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. dalla quale si evince il rispetto delle condizioni previste dall’art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;
- con la determinazione direttoriale DPD n. 309 del 15/11/2023 è stata nominata Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, la dott.ssa Elena Sico Direttrice del Dipartimento Agricoltura;
- che in data 6/12/2023 è stato acquisito il CUP numero C98H23000980007 per l’importo di € 1.090.832,50 (iva compresa) che rappresenta l’ammontare massimo delle commissioni di gestione, pari al 6,90% da corrispondere alla FIRA S.P.A., calcolato sull’importo complessivo del Fondo di rotazione, tenuto conto che risorse, destinate alla concessione e alla erogazione di prestiti a tasso zero ai destinatari finali, risultano pari ad € 15.809.167,50,
- con la DGR n. 897 del 20/12/2023 è stato approvato lo schema di “*Accordo di Finanziamento adottato in applicazione dell’allegato X del Regolamento (UE) N. 2021/1060 e s.m.i. per la gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027*” (Allegato A) corredato del Piano Aziendale (Allegato 1), quale atto propedeutico al perfezionamento del conseguente affidamento del servizio alla società in House FI.R.A. S.p.A.;
- con la determinazione direttoriale DPD n. 25 del 29/01/2024 è stato affidato il servizio di gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027 alla società in House FI.R.A. S.p.A. Finanziaria Regionale Abruzzese – P.I./C.F. 01230590687, con sede in Pescara, via Enzo Ferrari n. 155;
- la Convenzione per l’affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023-2027 è stata sottoscritta in data 14/02/2024;

**PRESO ATTO** che:

- l’obbligo di acquisizione del CIG è stato introdotto dall’art. 3, comma 5 della legge 13 agosto 2010, n. 136 per permettere la tracciabilità dei pagamenti effettuati dalla pubblica amministrazione italiana;
- la Determinazione ANAC n. 4 del 7 luglio 2011 recante “*Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell’articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136*” stabilisce che “*È escluso dall’ambito di applicazione della tracciabilità il trasferimento di fondi da parte delle amministrazioni dello Stato in favore di soggetti pubblici (anche in forma societaria) per la copertura dei costi relativi alle attività espletate in funzione del ruolo istituzionale da essi ricoperto ex lege, anche perché tale trasferimento di fondi è, comunque, tracciato. Devono ritenersi, parimenti, escluse dall’ambito di applicazione della legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house)*”;

**TENUTO CONTO** che alla data di avvio della procedura di che trattasi trovava applicazione il regime transitorio disciplinato dal D.lgs. 36/2023, di cui all’articolo 225, comma 1 (*regime di pubblicità legale nei contratti pubblici*), comma 2 (*attività riguardanti il ciclo di vita dei contratti pubblici e rientranti nell’ecosistema di approvvigionamento digitale*) e comma 3 (*utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate da parte delle stazioni appaltanti e centrali di committenza qualificate, anche con riserva*);

**CONSIDERATO** che:

- la disciplina afferente alla digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici (programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento, esecuzione) prevista dal decreto legislativo n. 36 ha acquistato piena efficacia dal 1° gennaio 2024;
- solo a partire dal 1° gennaio 2024, nell'ambito del sistema di digitalizzazione, la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ha reso disponibili, mediante interoperabilità, per il tramite della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) di cui all'articolo 50-ter del Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82, i servizi e le informazioni necessari allo svolgimento delle fasi dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici, anche per garantire l'assolvimento degli obblighi di trasparenza di cui all'articolo 28 del CAD;

**ATTESO** che, per quanto esposto, la procedura di affidamento secondo il modello dell'*in house providing* è stata avviata in data 15/11/2023 con sottoscrizione della convenzione in data 14/02/2024;

**CONSIDERATO che:**

- con la nota prot. RA 82143/24, il Dipartimento Agricoltura, per ottemperare alle indicazioni contenute nella Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, ha chiesto al Dipartimento Risorse se la Regione Abruzzo disponesse di una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata dall'AGID e iscritta nel Registro delle piattaforme certificate gestito dall'ANAC;
- in data 06/03/2024, con la nota prot. 99480/24, il Dipartimento Risorse ha riscontrato la predetta richiesta comunicando l'attivazione della piattaforma regionale di approvvigionamento digitale certificata ANAC, denominata TRASPARE;
- la FAQ ANAC "D.7. - Perché è necessario acquisire un CIG per gli affidamenti in-house?", riportata nella sezione "Digitalizzazione dei contratti pubblici", sottosezione "Acquisizione CIG" aggiornata al 29/03/2024, chiarisce che "il CIG è un codice alfanumerico che consente:

- l'identificazione univoca di una procedura di affidamento ed il suo monitoraggio, garantendo pubblicità e trasparenza;

- la tracciabilità dei flussi finanziari collegati ad affidamenti di lavori, servizi o forniture, indipendentemente dalla procedura di scelta del contraente adottata e dall'importo dell'affidamento stesso;

- l'adempimento degli obblighi contributivi.

Come chiarito nella determinazione n. 4/2011, aggiornata da ultimo con delibera n. 585 del 19 dicembre 2023, gli affidamenti in-house non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari. Restano però valide le ulteriori due cause per l'acquisizione del CIG";

- la FAQ ANAC "B.11 – Come si comunicano gli affidamenti in house sulla BDNCP?", riportata nella sezione "Digitalizzazione dei contratti pubblici", sottosezione "BDNCP - Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici", aggiornate al 29/03/2024 chiarisce che "ANAC ha predisposto la scheda A3\_6 per la comunicazione dei dati relativi agli affidamenti in-house. Ad oggi non tutte le piattaforme hanno implementato tale scheda. Nelle more di detta implementazione e comunque non oltre il 30 aprile 2024, è possibile comunicare i dati sugli affidamenti in-house, utilizzando le schede per gli affidamenti diretti (AD2\_25 e AD2\_26) e valorizzando i seguenti campi in questo modo:

- il campo 'Tipo procedura', obbligatorio nelle AD, con la voce "procedura a fase unica";

- i dati dell'aggiudicatario devono essere inseriti nell'oggetto "partecipanti ADType";

- la tipologica "giustificazioni Aggiudicazione Diretta" con "Appalto pubblico tra enti nell'ambito del settore pubblico (appalto «in-house»), appalti aggiudicati a imprese collegate o appalti aggiudicati a una joint-venture o nell'ambito di una joint-venture" per attivare la contribuzione;"

**CONSIDERATO**, per quanto sopra esposto, che:

- alla data di avvio della procedura di affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 alla società in house Fi.R.A. S.p.A., non ricorrevano gli obblighi di acquisizione del CIG, digitalizzazione dei contratti pubblici e trasmissione dei dati alla BDNCP;
- alla data di sottoscrizione della convenzione sono da considerarsi vigenti i predetti obblighi di acquisizione del CIG, digitalizzazione dei contratti pubblici e trasmissione dei dati alla BDNCP;
- a seguito di richiesta avanzata dal Dipartimento Agricoltura con nota prot. n. 153808/24 del 12/04/2024, il Servizio Innovazione, Gare e Contratti, con nota prot. n. 154678/24 del 12/04/2024, ha autorizzato lo scrivente

Dipartimento ad operare sul capitolo di spesa n. 11443/1 - C.p.c. 1.03.02.16.000 per la liquidazione degli oneri amministrativi indotti dall'affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari (contributo ANAC) per l'importo di € 410,00, esercizio finanziario 2024;

**RITENUTO** di procedere:

- all'acquisizione del CIG e all'inserimento degli atti inerenti la procedura in oggetto sulla piattaforma regionale di approvvigionamento digitale denominata Traspare, "*ora per allora*" in ragione delle novità interpretative 2024 riportate nelle richiamate FAQ, per ottemperare agli obblighi in materia di pubblicità, trasparenza e trasmissione dati alla BNDPCP;
- all'assunzione dell'impegno di spesa per l'importo di euro 410 sul capitolo di spesa 11443/1, C.p.c. 1.03.02.16.000, esercizio finanziario 2024, che presenta la necessaria disponibilità, per il pagamento del contributo in favore dell'ANAC;

**VERIFICATA** la regolarità delle procedure e degli atti posti in essere;

**VISTA** la L.R. 14.9.1999, n. 77 recante "*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Abruzzo*", e s.m.i., e, in particolare, l'art. 5 "*Autonomia della funzione dirigenziale*" e riconosciuta la propria competenza all'adozione del presente atto;

### **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di procedere** all'acquisizione del CIG e all'inserimento degli atti inerenti la procedura in oggetto sulla piattaforma regionale di approvvigionamento digitale denominata Traspare, "*ora per allora*" in ragione delle novità interpretative 2024 riportate nelle richiamate FAQ, per ottemperare agli obblighi in materia di pubblicità, trasparenza e trasmissione dati alla BNDPCP;
2. **di procedere** all'assunzione dell'impegno di spesa per l'importo di euro 410 sul capitolo di spesa 11443/1, C.p.c. 1.03.02.16.000, esercizio finanziario 2024, che presenta la necessaria disponibilità, per il pagamento del contributo in favore dell'ANAC;
3. **di trasmettere** il presente provvedimento per il seguito di competenza di trasmettere il presente provvedimento al Servizio DPB014 "*Servizio Ragioneria/Bilancio*";
4. **di inserire** il presente provvedimento sulla piattaforma Traspare unitamente agli atti predisposti per l'Affidamento del Servizio di gestione degli strumenti finanziari;
5. **di disporre** la pubblicazione del presente atto in Amministrazione Trasparente sezione "*Bandi di gara e contratti*" e sottosezione "*Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti*".

L'Estenditrice  
Dott.ssa Tiziana Pavone  
*Firmato elettronicamente*

Il Responsabile dell'Ufficio  
Ing. Maria Cristina Beccia  
*Firmato elettronicamente*

La Direttrice del Dipartimento  
L'Autorità di Gestione del  
PSR Abruzzo 2014-2022  
CSR 2023-2027  
Dott.ssa Elena SICO  
*Firmato digitalmente*