



GIUNTA REGIONALE

Progressivo **19723/23**

DETERMINAZIONE N. DPD/309

DEL 16/11/2023

DIPARTIMENTO AGRICOLTURA

SERVIZIO

UFFICIO PROGRAMMAZIONE SVILUPPO RURALE

OGGETTO: Complemento di programmazione Abruzzo per lo sviluppo rurale 2023/2027. Atti propedeutici all'avvio della procedura per l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 alla società in house Fi.R.A. S.p.A. Approvazione relazione tecnico-illustrativa.

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati Componenti devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;
- il Regolamento (UE) 2021/2117 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 che modifica i regolamenti (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli, (UE) n. 1151/2012 sui regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari, (UE) n. 251/2014 concernente la definizione, la designazione, la presentazione, l'etichettatura e la protezione delle indicazioni geografiche dei prodotti vitivinicoli aromatizzati e (UE) n. 228/2013 recante misure specifiche nel settore dell'agricoltura a favore delle regioni ultraperiferiche dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 2.12.2022, numero C(2022) 8645 final, con la quale è stato approvato il piano strategico della PAC 2023/2027 dell'Italia ai fini del sostegno dell'Unione finanziato dal Fondo europeo agricolo di garanzia e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale CCI: 2023IT06AFSP001 da ultimo modificato con la Decisione di Esecuzione C(2023) 6990 final del 23 ottobre 2023;
- il Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 per l'Italia (PSN PAC) trasmesso alla Commissione europea dal MIPAAF nella versione del 11 agosto 2023;

- l'Intesa, ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sulla Proposta di ripartizione del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) per il periodo 2023-2027, sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano nella seduta del 21 giugno 2022;

VISTI, altresì:

- la L. n. 241/1990 recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii;
- il D. Lgs. 28/12/2000 n. 445 “Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa”;
- il D. Lgs. 30/06/2003 n. 196 “Codice in materia di protezione dei dati personali” e Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati Personali n. 679 del 27.4.2016;
- il D. Lgs. 08/04/2013 n. 39 recante “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’art. 1, par. 49 e 50 della legge 6 novembre 2012 n. 190” con riferimento ai casi di c.d. Pantouflage previsti dal par. 16-ter dell’art. 53 D.Lgs. 165/2001 e s.m.i;
- il Regolamento Generale sulla Protezione dei dati n. 679/2016 (GDPR – General Data Protection Regulation); il Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” e s.m.i.;
- il Decreto n. 115 del 31/05/2017 “Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro Nazionale degli Aiuti di Stato ai sensi dell'articolo 52, par. 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e successive modifiche e integrazioni;
- la L.R. n. 59 del 30/11/2017 recante: “Gestione in house providing della Fi.R.A. S.p.A.”.
- il Decreto Legislativo n. 36 del 31/03/2023, “Nuovo Codice dei Contratti Pubblici” e successive modifiche e integrazioni;
- la L.R. n. 22 del 22/08/2022 recante “Modifiche legislative per la conclusione del procedimento di fusione per incorporazione della Società Abruzzo Sviluppo nella Società Fi.R.A. e disposizioni in materia di società in house della Regione”;
- il Disciplinare per il Controllo Analogico sulle società in house della Regione Abruzzo approvato con la DGR. 109/2017 e successivamente modificata con la DGR n. 459/2019;
- il Disciplinare per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR n. 41 del 3 febbraio 2021;
- la DGR n. 392 del 21 luglio 2022 recante: “Dipartimento Agricoltura. Conferimento dell’incarico di Direttore alla Dott.ssa Elena Sico, Dirigente regionale, ai sensi dell’art. 20 della L.R. 77/99 e s.m.i”;
- la DGR n. 266 del 16/03/2023 “Disciplinare per l’attuazione del Regolamento in materia di protezione di dati personali (Reg. UE 2016/679) approvato con DGR 41/2021 – Superamento della fase transitoria – Designazione DAT (soggetti autorizzati al trattamento dei dati con delega)”;

DATO ATTO che:

- con la determinazione direttoriale DPD n. 261 dell’8/08/2022 è stata avviata la procedura relativa alla Manifestazione di interesse per una valutazione comparativa tra operatori economici finalizzata all’individuazione di un operatore cui affidare il “Servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari da attivare nell’ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023-2027 ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell’art. 80 del Reg. (UE) di cui al 2021/2115”, tramite Trattativa Diretta sul MePA;
- con la Determinazione Direttoriale DPD n. 310 del 11/10/2022 è stato affidato alla IZI S.p.A. il Servizio di Valutazione ex Ante degli Strumenti Finanziari da attivare nell’ambito della programmazione dello sviluppo rurale della Regione Abruzzo 2023/2027 ai sensi della Sezione II del Reg. (UE) 2021/1060 e dell’art. 80 del Reg. (UE) 2021/2115”;

- con la D.G.R. n. 586 del 18 ottobre 2022 è stata approvata la versione preliminare del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027 (di seguito CSR) nell'ambito del quale sono previsti gli Interventi SRD18 "Strumenti Finanziari: Fondo di Rotazione per investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole e per ambiente, clima e benessere animale" e SRD19 "Strumenti Finanziari: Fondo di Rotazione per investimenti, per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli" con dotazione pari rispettivamente a € 11.900.000,00 e ad € 5.000.000,00 da attuarsi mediante l'istituzione di uno strumento finanziario;
- in data 20 dicembre 2022 la IZI S.p.A. ha provveduto alla consegna del "Rapporto di Valutazione ex ante degli strumenti finanziari da attivare nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027";
- con la Determinazione Direttoriale DPD n. 69 del 28/03/2023 il Dipartimento Agricoltura della Regione Abruzzo ha preso atto del Rapporto di valutazione ex ante degli strumenti finanziari da attivare nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo rurale 2023/2027 acquisito agli atti al prot. n. RA /0535725/22 del 20/12/2022;
- il predetto rapporto ha evidenziato che l'erogazione di finanziamenti agevolati tramite un fondo di rotazione costituisce una soluzione particolarmente efficace in termini di valore aggiunto: problemi di liquidità operativa e basso accesso al credito per investimenti rappresentano punti di debolezza insiti nel sistema e al contempo minacce per il suo sviluppo. Tali criticità sono amplificate nel caso dei giovani agricoltori che vedono un tasso di rifiuto alle richieste di accesso al credito più alto per l'elevato rischio associato alle nuove attività, la mancanza di garanzie e di piani aziendali adeguati;
- con la D.G.R. n. 904 del 29 dicembre 2022 è stata approvata la versione n. 1 del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale 2023/2027 nell'ambito del quale sono previsti gli interventi SRD18 "Strumenti Finanziari: Fondo di Rotazione per investimenti produttivi agricoli per la competitività delle aziende agricole e per ambiente, clima e benessere animale" e SRD19 "Strumenti Finanziari: Fondo di Rotazione per investimenti, per la trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli" con dotazione pari rispettivamente a € 11.900.000,00 e ad € 5.000.000,00 da attuarsi mediante l'istituzione di uno strumento finanziario conformato al Piano Strategico Nazionale della PAC 2023-2027 dell'Italia (PSP) approvato con decisione C(2022) 8645 final della Commissione europea del 2 dicembre 2022;

PRESO ATTO che con la Decisione di Esecuzione C(2023) 6990 final del 23 ottobre 2023 è stata approvata la modifica al PSP che non ha toccato le schede relative agli interventi SRD18 e SRD19;

CONSIDERATO che il CSR, per gli interventi SRD01, SRD02 e SRD13 relativi agli investimenti produttivi nelle aziende agricole, agli investimenti produttivi a finalità ambientale nelle aziende agricole e agli investimenti nella trasformazione, nella commercializzazione e nello sviluppo di prodotti agricoli, prevede la possibilità di utilizzare gli Strumenti Finanziari (SF) anche in combinazione con il sostegno erogato sotto forma di sovvenzioni;

RAVVISATA la necessità e l'urgenza di procedere con l'affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari di cui agli interventi SRD18 e SRD19 per accrescere le opportunità di liquidità e facilitare l'accesso ai finanziamenti delle aziende agricole abruzzesi;

DATO ATTO che l'affidamento del Servizio di gestione degli strumenti finanziari, per gli esercizi finanziari 2023/2029, trova copertura nelle risorse assegnate agli interventi SRD18 e SRD19;

VALUTATA la possibilità di procedere eventualmente con l'affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari secondo il modello dell'*in house providing* alla Fi.R.A. S.p.A. nel rispetto di quanto previsto dall'art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 come si evince dalla Relazione tecnico-illustrativa che allegata al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale (Allegato 1);

DATO ATTO che:

- Fi.R.A. S.p.A., costituita mediante legge regionale 11 dicembre 1987, n. 87, successivamente trasformata in società in house della Regione Abruzzo con legge regionale n. 59 del 30.11.2017, soddisfa le condizioni che permettono il ricorso al modello dell'*in house providing*, tenuto conto di quanto previsto dallo Statuto della medesima società;
- per procedere con le valutazioni finalizzate all'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari alla società in house Fi.R.A. S.p.A. il Dipartimento Agricoltura con nota prot. n. 0313216/23 del

20/07/2023 ha richiesto alla Fi.R.A. S.p.A. di formulare un'offerta, nel rispetto dell'art. 7 comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, esplicitando le attività oggetto del servizio di affidamento;

- con nota, acquisita agli atti della Regione Abruzzo al prot. n. 0459205/23 del 13/11/2023, la Fi.R.A. S.p.A. ha riscontrato la predetta richiesta comunicando la quantificazione dei costi necessari per l'espletamento del servizio richiesto trasmettendo il piano aziendale;
- in seguito a tale riscontro il Dipartimento Agricoltura ha provveduto a fare una valutazione in ordine alla convenienza di procedere con l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, da espletarsi nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società in house FI.R.A. S.p.A.;
- per valutare la sussistenza delle condizioni di congruità economica dell'affidamento dei servizi di assistenza tecnica alla società in house Fi.R.A. S.p.A., in osservanza di quanto disposto dall'art.7 comma 2 del D.lgs. n.36/2023, preliminarmente è stata condotta un'analisi delle caratteristiche distintive delle attività e della forma di agevolazione oggetto di affidamento a Fi.R.A. S.p.A.;
- sono state analizzate le procedure poste in essere per la selezione degli organismi di attuazione degli strumenti finanziari, utilizzate dalle Autorità di Gestione dei Programmi Operativi cofinanziati dai Fondi SIE, in base alle quali individuare le soglie percentuali ritenute congrue per la remunerazione annua delle commissioni di gestione;

DATO ATTO altresì che l'analisi della congruità economica dell'offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, nella persona della dott.ssa Elena Sico:

- assume il ruolo di Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ha prodotto l'autodichiarazione di insussistenza di situazioni di conflitto d'interesse per i R.U.P., resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, acquisita agli atti della regione Abruzzo al prot. RA n.466472/23 del 16/11/2023;

RITENUTO di:

- dare atto che l'analisi della congruità economica dell'offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;
- approvare la relazione contenente la definizione dei parametri di riferimento sottesi alla scelta in ordine alla convenienza di procedere eventualmente con l'affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, da espletarsi nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società *in house* FI.R.A. S.p.A, **Allegato 1** alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- dare atto che l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, di cui agli interventi SRD18 e SRD19, alla società in house Fi.R.A. S.p.A. non comporta oneri a carico del bilancio regionale in quanto la copertura finanziaria dell'importo di € 16.900.000,00, è assicurata dagli importi stanziati per l'attuazione degli interventi SRD 18 e SDR19 attivati nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo sviluppo rurale 2023/2027;
- dare atto che l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, di cui agli interventi SRD18 e SRD19, alla società in house Fi.R.A. S.p.A. richiede l'approvazione da parte della Giunta;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- a) **dare atto** che l'analisi della congruità economica dell'offerta formulata dalla società in house Fi.R.A. S.p.A. ha prodotto esito positivo in ragione del fatto che risultano rispettate le condizioni previste dall'art. 7 comma 2 del D.lgs. 36/2023;

- b) **di approvare** la relazione contenente la definizione dei parametri di riferimento sottesi alla scelta in ordine alla convenienza di procedere eventualmente con l'affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, da espletarsi nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo Sviluppo Rurale (CSR) 2023-2027, alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A, **Allegato 1** alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;
- c) **di dare atto** che l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, di cui agli interventi SRD18 e SRD19, alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A. non comporta oneri a carico del bilancio regionale in quanto la copertura finanziaria dell'importo di € 16.900.000,00, è assicurata dagli importi stanziati per l'attuazione degli interventi SRD 18 e SDR19 attivati nell'ambito del Complemento di programmazione Abruzzo per lo sviluppo rurale 2023/2027;
- d) **di dare atto** che l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari, di cui agli interventi SRD18 e SRD19, alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A. richiede l'approvazione da parte della Giunta Regionale;
- e) **di dare atto** che la Direttrice del Dipartimento Agricoltura, nella persona della dott.ssa Elena Sico, assume il ruolo di Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- f) **di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale della Regione Abruzzo sezione dedicata all'Agricoltura, PSR 2014/2022 Misura 20 e PAC 2023-2027 Intervento AT001, e in Amministrazione Trasparente sottosezione "Bandi di gara e contratti" e sottosezione "Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti".

Allegato 1: Relazione tecnico-illustrativa per l'eventuale affidamento del servizio di gestione degli strumenti finanziari alla società *in house* Fi.R.A. S.p.A.

L'Estenditrice
Ing. Maria Cristina Beccia
Firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Maria Cristina Beccia
Firmato elettronicamente

La Direttrice del Dipartimento
L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2022
CSR 2023-2027
Dott.ssa Elena SICO
Firmato digitalmente