



DETERMINAZIONE N. 211/DPE014

del 10.10.2024

**DIPARTIMENTO: INFRASTRUTTURE - TRASPORTI
SERVIZIO: GENIO CIVILE REGIONALE DI TERAMO
UFFICIO: TECNICO DI TERAMO**

OGGETTO: D.G.R. n. 34 del 02/02/2017 “*Masterplan – Piano per il Sud*” – Intervento previsto nel Comune di Pineto (TE) – “*Intervento di difesa della costa del comune di Pineto (TE), località litorale Nord della foce del Torrente Calvano*” per un importo di € 950.000,00. **CUP:** E74J18000170002 – CIG 9420041FBC
AUTORIZZAZIONE AL SUBAPPALTO – LA DRAGAGGI SRL.

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Commissario ad Acta)**

VISTI:

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 Codice dei contratti pubblici;
- la Legge del 07.08.1990 n. 241 “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e s.m.i.;
- la D.lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i., recante il Codice dell'amministrazione digitale;
- il D.lgs. 14.03.2013, n. 33 recante: “*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*”;
- la L.R. 14.09.1999, n. 77 “*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*” e ss.mm.ii.;
- la D.G.R. n. 34 del 02/02/2017 “*Masterplan – Piano per il Sud*” – Intervento previsto nel Comune di Pineto (TE) – “*Intervento di difesa della costa del comune di Pineto (TE), località litorale Nord della foce del Torrente Calvano*” per un importo di € 950.000,00.
- la Delibera di Giunta Regionale n. 180 del 31.03.2021 - Revoca dell'individuazione del Soggetto Attuatore e Nomina Commissario ad Acta ai sensi e per gli effetti dell'art.15 dell'atto di Concessione;
- la DGR n. 805-C del 28/11/2023 ad oggetto: “*Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lett. e) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42) per acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa (Affidamento Servizi di progettazione Definitiva ed Esecutiva, Coordinatore Sicurezza e Direzione Lavori ed Affidamento lavori, entrambi relativi all'intervento denominato “Masterplan – Piano per il Sud” – Intervento previsto nel Comune di Pineto (TE) – “Intervento di difesa della costa del comune di Pineto (TE), località litorale Nord della foce del Torrente Calvano”, riferiti all'anno 2022). Dipartimento Infrastrutture e Trasporti – DPE*”.
- il Verbale del Consiglio regionale dell'Abruzzo – XI legislatura, n. 104/2 del 30.11.2024;
- la DGR n. 247 del 09.085.02024 ad oggetto: *variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio finanziario gestionale 2024-2026 per utilizzo quote vincolate de risultato di amministrazione, III provvedimento.*

CONSIDERATO

- che, con la deliberazione di Giunta regionale n. 34 del 02.02.2017 è stato approvato un programma di interventi prioritari in materia di difesa del suolo, tra cui, tra gli “interventi di mitigazione del rischio da

erosione costiera”, è stato indicato come intervento n. 46 – 13IR658/G1 per un importo di € 950.000,00 con codice di rischio PAI elevato l’“Intervento di difesa della costa del comune di Pineto (TE), località litorale Nord della foce del Torrente Calvano”, a cui ha fatto seguito, in attuazione del disposto della D.G.R. n. 34 del 02/02/2017, in data 31/08/2017, la sottoscrizione del documento di Concessione per l’attuazione dell’intervento al Comune di Pineto (TE);

- che a causa della prorogata inerzia amministrativa del Comune di Pineto, con Delibera di Giunta Regionale n. 180 del 31.03.2021 si è proceduto alla revoca dell’individuazione del Comune di Pineto, quale soggetto attuatore ed all’attivazione del potere sostitutivo di cui dall’art. 15 del citato atto di concessione, nominando quale commissario ad Acta il dirigente regionale del Servizio Genio Civile di Teramo, Ing. Giancarlo Misantoni.
- Che in esito alle procedure di gara svolte per la scelta del contraente, con determinazione dirigenziale n. 142/DPE014 del 12.10.2022, l’intervento in oggetto è stato affidato all’O.E. **CLODIENSE OPERE MARITTIME SRL VENEZIA** con sede in Via Pacinotti n°4/A, Codice Fiscale e Partita IVA 00369080270;
- Che a seguito del controllo del possesso dei requisiti generali previsti dall’art. 80 del D. Lgs 50/16, così come stabilito dall’art. 32 del medesimo Decreto, l’affidamento effettuato con la suindicata determinazione dirigenziale ha assunto carattere definitivo.
- Che, considerato che con determinazione dirigenziale DPC028/106 del 17/11/2017, era stato effettuato l’accertamento e l’impegno della spesa complessiva di € 3.900.000,00 a favore dei Soggetti Attuatori individuati, ivi ricompreso il Comune di Pineto, è stata predisposta una convenzione tra il Commissario ad Acta, il Servizio Opere Marittime ed il Comune di Pineto, al fine di disciplinare le attività a capo di ciascuno ed in particolare il Comune di Pineto avrebbe definito, a seguito del ricevimento degli atti specifici da parte del Commissario ad Acta, gli impegni ed i pagamenti a favore dei soggetti individuati, nel limite di spesa del finanziamento concesso;
- Che in forza di tale convenzione, il Commissario ad acta ha predisposto gli atti necessari per gli affidamenti e gli impegni di spesa, assunti dal Comune di Pineto con propria Determinazione n. 183 del 12/08/2022 per €. 32.718,12 (€ 25.786,66 onorario, oltre oneri di cassa per € 1.031,47 ed € 5.899,99 per IVA al 22%), a favore del Raggruppamento Temporaneo di Professionisti (RTP) costituito dai seguenti professionisti: Capogruppo mandatario Dott. Ing. Enrico Gara, Mandante Prof. Ing. ALESSANDRO MANCINELLI; Mandante Dott. Ing. RAFFAELE COLUSTRI; Mandante Dott. Ing. GIORGIO BELARDINELLI per progettazione Definitiva ed Esecutiva, Coordinatore Sicurezza in fase di Progettazione (CSP) e Direzione Lavori e con Determinazione n. 237 del 17/10/2022 per €. 754.673,66 (di cui €. 618.584,97 per lavori oneri della sicurezza compresi ed €. 136.088,69 per IVA al 22%), a favore dell’Operatore Economico CLODIENSE OPERE MARITTIME SRL VENEZIA per l’esecuzione dei lavori.

CONSIDERATO INOLTRE

- Che con nota prot. nr. 0495148/22 del 21/11/2022 il Commissario ad Acta, ha evidenziato “*la difficoltà operativa contabile*” connessa alle attività di liquidazione degli O.E., derivanti dalla circostanza per cui con la citata determinazione dirigenziale DPC028/106, le somme sono state accertate ed impegnate a favore dei Soggetti Attuatori individuati, e nella fattispecie al Comune di Pineto;
- Che con la stessa nota veniva partecipato il parere reso dal Servizio Ragioneria della Regione Abruzzo che a riguardo avrebbe evidenziato “criticità insuperabili” in merito alla ipotesi di procedere con l’intestazione delle fatture alla Regione Abruzzo ed alla successiva liquidazione da parte del Comune di Pineto, così come concordato in fase di stesura della convenzione trilaterale di Accordo tra le parti;
- Che al fine di consentire il veloce prosieguo dell’azione amministrativa inerente la completa attuazione dell’opera, con DGR 727/2022, sono state riprogrammate le risorse in oggetto con assegnazione diretta al Servizio DPE014 – Servizio del Genio Civile di Teramo quale soggetto attuatore.
- Che per quanto sopra, il Servizio Opere Marittime della Regione Abruzzo, ha provveduto, in sede di riaccertamento dei residui 2022, alla dichiarazione di insussistenza della somma di €. 902.500,00 dal capitolo 500.35, inizialmente impegnata a favore del Comune di Pineto e si è provveduto, con DGR 313 del 01.06.2023, alla creazione di un nuovo capitolo di spesa n. 500.108, per consentire all’assegnazione diretta al Genio Civile di Teramo DPE014 quale soggetto attuatore.
- Che la mancata registrazione degli impegni, per complessivi € 787.391,78 (Iva al 22% compresa), ha generato un debito fuori bilancio derivante da acquisizione di beni e servizi riferiti all’esercizio 2022, da approvare con legge, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto all’art. 73, comma 1, lett. e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

- Che con DGR n. 805-C del 28/11/2023, è stato approvato, ai sensi dell’art. 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il Progetto di legge regionale recante: *“Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 73, comma 1, lett. e) del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42) per acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa (Affidamento Servizi di progettazione Definitiva ed Esecutiva, Coordinatore Sicurezza e Direzione Lavori ed Affidamento lavori, entrambi relativi all’intervento denominato “Masterplan – Piano per il Sud” – Intervento previsto nel Comune di Pineto (TE) – “Intervento di difesa della costa del comune di Pineto (TE), località litorale Nord della foce del Torrente Calvano”, riferiti all’anno 2022). Dipartimento Infrastrutture e Trasporti – DPE”*.
- Che con la medesima DGR n. 805-C del 28/11/2023 è stato indicato che l’onere derivante dal riconoscimento del predetto debito fuori bilancio, pari a € 787.391,78 (Iva al 22% compresa), trova copertura finanziaria a valere sulle economie vincolate reiscritte al Capitolo 500.108 (Codice Piano dei Conti 2.02.01.09.000) del bilancio regionale con Deliberazione di Giunta Regionale n. 313 in data 01.06.2023.
- che il progetto di legge presentato con la DGR n. 805-C del 28/11/2023, è stato approvato con Verbale del Consiglio regionale dell’Abruzzo – XI legislatura, n. 104/2 del 30.11.2024;
- che con la DGR n. 247 del 09.085.02024 è stata approvata la *variazione al documento tecnico di accompagnamento e al bilancio finanziario gestionale 2024-2026 per utilizzo quote vincolate de risultato di amministrazione, III provvedimento;*
- che nell’allegato alla medesima DGR - *situazione variazione per delibera su capitoli di spesa* – per l’intervento in oggetto denominato: *Masterplan – intervento di difesa della costa nel Comune di Pineto (TE)*, è stata iscritta la somma di € 902.500,00 sul capitolo di spesa 500.108 (Codice Piano dei Conti 2.02.01.09.000) del corrente bilancio 2024;
- con determinazione dirigenziale n.DPE014/77 del 14.05.2024 sono stati assunti gli impegni di spesa maturati per €. **32.718,12** (€ 25.786,66 onorario, oltre oneri di cassa per € 1.031,47 ed € 5.899,99 per IVA al 22%), a favore del Raggruppamento Temporaneo di Professionisti (RTP) costituito dai seguenti professionisti: Capogruppo mandatario Dott. Ing. Enrico Gara, Mandante Prof. Ing. ALESSANDRO MANCINELLI; Mandante Dott. Ing. RAFFAELE COLUSTRI; Mandante Dott. Ing. GIORGIO BELARDINELLI per progettazione Definitiva ed Esecutiva, Coordinatore Sicurezza in fase di Progettazione (CSP) e Direzione Lavori, ed per €. **754.673,66** a favore dell’Operatore Economico CLODIENSE OPERE MARITTIME SRL VENEZIA per l’esecuzione dei lavori affidati in forza della determinazione dirigenziale n. 142/DPE014 del 12.10.2023(di cui €. 618.584,97 per lavori oneri della sicurezza compresi ed €. 136.088,69 per IVA al 22%), oltre ad € **375,00** per contributo della Stazione Appaltante a favore dell’ANAC per complessivi € **787.766,78**;

CONSIDERATO che la ditta affidataria, nella compilazione della parte II del DGUE (documento di gara unica europeo), ha dichiarato l’intento di subappaltare le lavorazioni rientranti nella categoria prevalente OG8 nel rispetto delle leggi vigenti previsti nella misura del 50%, nello specifico: Abbattimento di alberi adulti; Scavo di sbancamento;

VISTA la nota acquisita con prot. RA/315435 del 01/08/2024, con la quale l’O.E CLODIENSE OPERE MARITTIME SRL, ha avanzato, ai sensi dell’art.105 del D. Lgs 50/16 e ss.mm.ii., istanza di autorizzazione per l’affidamento in subappalto a favore dell’O.E. LA DRAGAGGI SRL, con sede legale in Marghera Venezia, Via L. Kossut n.6, Partita IVA 02499550271, di lavori appartenenti alla categoria OG7, consistenti in:

- Ripascimento spiaggia con sabbia proveniente da dragaggio, con refluito fino alla distanza massima di 1.500 mt da effettuarsi con draga a refluito dotata di motore di opportuna potenza, omologazione per la navigazione in mare, assistenza navale e terrestre, compresa la sistemazione del materiale.

VISTO il contratto di subappalto stipulato fra le parti in data 30.07.2024, nel quale viene indicato la realizzazione di lavori appartenenti alla categoria OG7, per un importo complessivo di subappalto di € **233.600,00** di cui € **8.000,00** per oneri della sicurezza;

PRESO ATTO che le tipologie di lavorazioni ivi indicate non rientrano nelle indicazioni di cui all'art. 1 co. 53 della L. 190/2012;

VERIFICATO che l'importo dei lavori per il quale si richiede l'autorizzazione al subappalto non eccede il limite previsto dalla normativa vigente;

CONSIDERATO che a seguito degli accertamenti effettuati per il controllo del possesso dei requisiti a carico dell'O.E. LA DRAGAGGI SRL, sono state acquisite le seguenti documentazioni:

- certificato Carichi Pendenti a carico dei soggetti interessati;
- certificato Casellario Giudiziale a carico dei soggetti interessati;
- certificato dell'Anagrafe delle Sanzioni Amministrative;
- certificato di Regolarità Fiscale;
- certificato relativo agli obblighi di cui all'art. 17 della Legge 12.03.1999 n. 68;

ACCERTATA la regolarità contributiva dell'O.E. LA DRAGAGGI SRL mediante DURC online rilasciato dall'INAIL con prot. n. 44310251 scadenza 23.10.2024;

CONSIDERATO che su tale subappalto il R.U.P. ha espresso parere favorevole all'autorizzazione;

CONSIDERATO che, ai fini dell'art. 6 bis della L. 241/90 – fra il soggetto affidatario, il responsabile del procedimento, i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale, non sussistono conflitti di interesse;

DATO ATTO della legittimità e regolarità tecnico amministrativa del presente provvedimento;

DETERMINA

Per le motivazioni riportate in narrativa, qui integralmente richiamate:

- Di autorizzare ai sensi dell'art. 105 del D. Lgs 50/16 e ss.mm. ii, l'O.E. CLODIENSE OPERE MARITTIME SRL con sede in Via Pacinotti n°4/A, Codice Fiscale e Partita IVA 00369080270, quale ditta affidataria dei lavori, a subappaltare lavori appartenenti alla categoria OG7, consistenti in:
 - *Ripascimento spiaggia con sabbia proveniente da dragaggio, con refluento fino alla distanza massima di 1.500 mt da effettuarsi con draga a refluzione dotata di motore di opportuna potenza, omologazione per la navigazione in mare, assistenza navale e terrestre, compresa la sistemazione del materiale per l'importo di € 233.600,00, di cui € 8.000,00 per oneri della sicurezza, all'O.E. LA DRAGAGGI SRL, con sede legale in Marghera Venezia, Via L. Kossut n.6., Partita IVA 02499550271;*
- 1. Di dare atto che la presente determinazione sarà sottoposta a pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 33/2013.

Contro il presente provvedimento, come prevede l'art. 3 comma 4 della Legge 7 agosto 90 n. 241 e successive modifiche e integrazioni, è ammesso ricorso giurisdizionale al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni dalla data del presente atto o ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, dalla data di cui sopra.

L'estensore
Dott.ssa Emanuela Morganti
(firmato elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Mario Cerroni
(firmato elettronicamente)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Ing. Luca Iagnemma)
(firmato digitalmente)