



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE n. DPG/125

del 14.09.2022

DIPARTIMENTO: DPG LAVORO - SOCIALE

OGGETTO: Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica e supporto nell'attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL) da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 1 "Politiche per il Lavoro", Riforma 1.1 "Politiche Attive del Lavoro e Formazione" - Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego. Approvazione Lettera di Invito - Prenotazione impegno di spesa – Nomina R.U.P.

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO LAVORO SOCIALE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii;

VISTO il decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150 "Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di Politiche Attive ai sensi della Legge 10 dicembre 2014 n.183";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e ss.ii.mm.;

VISTA la legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";

VISTA la Legge Regionale n. 32 del 20 ottobre 2015 "Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014";

RICHIAMATE:

- la D.G.R n. 360 del 1° giugno 2016 "Approvazione dello schema di convenzione tra Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e Regione Abruzzo relativa alla regolazione dei rapporti per la gestione dei Servizi per il lavoro e Politiche attive";
- la D.G.R n. 267 del 28 aprile 2016 "Costituzione della Commissione Regionale per le Politiche del Lavoro";
- la D.G.R n.437 del 29 giugno 2018 "Passaggio delle competenze gestionali in materia di Politiche attive del lavoro esercitate attraverso i Centri per l'impiego così come previsto nella Legge di bilancio statale 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205)";
- la D.G.R n.795 del 7 dicembre 2020 recante "Piano straordinario di potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019 – 2021", in attuazione del Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 74 del 28 giugno 2019;

PRESO ATTO CHE

- la Regione Abruzzo con D.G.R n.167 del 28.03.2022 ha approvato il programma denominato "Piano Attuativo del Programma Nazionale per la Garanzia e Occupabilità dei Lavoratori (GOL)";
- il programma GOL costituisce – ai sensi dell'art.1, comma 2, del D.M. 5 novembre 2021 – parte del traguardo (milestone) di cui alla missione M5 "Inclusione e coesione", Componente 1 "Politiche

per il Lavoro”, Riforma 1.1 “Politiche Attive del Lavoro e Formazione”, finanziato dall’Unione Europea - Piano di Potenziamento dei Centri per l’Impiego.

CONSIDERATO che, il Dipartimento Lavoro – Sociale DPG - Servizio CPI AQ – TE e Servizio CPI CH –PE, ha necessità di dotarsi di una propria assistenza tecnica e supporto nell’attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL) da finanziare nell’ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Piano di Potenziamento dei Centri per l’Impiego;

VERIFICATO che non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per il servizio in oggetto, di Convenzioni attivati ai sensi dell’art. 26, comma 3 della L.488/1999 da Consip S.p.a. per conto del Ministero dell’Economia e delle finanze come risulta dall’apposito sito www.acquistinrete.it;

CONSIDERATA l’urgenza di procedere, in considerazione delle tempistiche ristrette e delle scadenze previste per l’avvio e l’attuazione del Programma GOL e la necessità di rispettare i target e gli obiettivi fissati nell’ambito del P.N.R.R.;

CONSIDERATA l’urgenza di dare attuazione al Programma GOL e che il raggiungimento degli obiettivi e target per l’anno 2022 costituisce presupposto necessario per l’assegnazione, alle Regioni, delle risorse finanziarie relative alle successive annualità del Programma;

CONSIDERATO che i tempi per l’acquisizione del servizio di cui sopra con Bando di Gara aperto non sono compatibili con la scadenza del 31 dicembre 2022;

TENUTO CONTO, pertanto, della necessità di affidare il servizio di assistenza tecnica e supporto per l’attuazione del Programma summenzionato nelle more dell’espletamento delle procedure di gara sopra richiamata;

CONSIDERATO che la Società PTSCLAS S.p.a, ha particolare e comprovata esperienza sulle attività oggetto del presente affidamento e che sta svolgendo analoga attività anche nei confronti di altre Regioni;

Ritenuto, pertanto necessario, alla luce delle considerazioni sopra esposte:

1. **Avviare** la procedura per la scelta del soggetto esterno, mediante trattativa diretta sul portale attivata all’interno del Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), messo a disposizione da CONSIP S.p.a, ai sensi dell’art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006 e ss.mm.ii;
2. **Provvedere** all’approvazione della Lettera di Invito, che disciplina e descrive le finalità, la natura, la modalità di esecuzione del servizio in oggetto ed ogni altro aspetto necessario ad un efficace ed efficiente riuscita dell’appalto in questione (Allegato A);

PRESO ATTO del D.Lgs n.50/2016 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia elettrica, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTA la Legge 14 giugno 2019, n. 55 *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici (Sblocca cantieri)”*;

VISTO, in particolare, l’art.32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 *“...prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

CONSIDERATO che ai sensi dell’art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 *“ il Ministero dell’Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare mediante Trattativa Diretta”* ;

VISTO l’art. 3 delle Linee Guida n. 4 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito ANAC) del 26 ottobre 2016, n. 1097 di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti*

pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, individuazione degli operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con Legge del 14 giugno 2019 n. 55;

VISTO il D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50";

VISTO Il Decreto Legge n. 32/2019 di semplificazione e rilancio degli appalti pubblici cd. "Sblocca Cantieri" che apporta modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 50/2016) anche nelle acquisizioni di beni e servizi;

VISTO il Decreto Legge n. 76/2020 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" (Decreto Semplificazioni) - convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e il D.L. 77/2021, convertito in L. 108/2021 - che hanno previsto, sotto la spinta dell'emergenza Covid 19, una disciplina derogatoria temporanea per accelerare le procedure di affidamento degli appalti sottosoglia sino al 30 giugno 2023 fermo il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs 50/2016;

VISTO, in particolare, l'articolo 1 del suddetto decreto che eleva il limite per gli affidamenti diretti "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici" a 139.000,00 euro;

VISTO il Decreto Legge 77 /2021 recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure" (Decreto Semplificazioni bis) - convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021 -;

PRESO ATTO che il Decreto Legge 77 /2021 all'art 51 comma 1, lettera a) stabilisce che:

- le stazioni appaltanti procedono ad "affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro", in taluni casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, , fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";
- la proroga sino al 30 giugno 2023 dei termini della disciplina transitoria del D.L.76/2020;

STANTE quanto sopra esposto si ritiene opportuno esperire una Trattativa diretta con un Unico Operatore Economico con la società PTSCLAS S.p.a., con sede in Milano – Via Solferino n.40 – 20121, P.IVA/CF09786990151;

VISTO il CIG acquisito per la procedura che si intende espletare: 9394286A0B;

EVIDENZIATO CHE:

- l'affidamento ha durata di 12 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del documento di stipula su MePA, fermo restando le disposizioni di cui all'art. 106 comma 11 del D.Lgs 50/2016ss.mm.;
- l'importo complessivo preventivato per il servizio ammonta ad **€ 120.000,00** oltre IVA, per un totale di **€ 146.400,00**;
- l'eventuale proroga tecnica, non superiore a tre (3) mesi, non potrà essere superiore ad **€ 12.000,00** oltre IVA;
- l'importo complessivo preventivato per l'affidamento, comprensivo di eventuale proroga tecnica è pari ad **€ 132.000,00** oltre IVA, per un totale di **€ 161.040,00**;

Importo base d'asta dell'affidamento	€ 120.000,00	Totale comprensivo di IVA al 22%	€ 146.400,00
Eventuale proroga tecnica	€ 12.000,00		
Importo complessivo per l'affidamento, comprensivo di eventuale proroga	€ 132.000,00	Totale comprensivo di IVA al 22%	€ 161.040,00;

- ai sensi di quanto disposto da ANAC con la determinazione n. 3 del 5 marzo 2008, per l'affidamento di cui trattasi – natura prettamente intellettuale del Servizio – non è necessario redigere il D.U.V.R.I. (Documento Unico di Valutazione Rischi da Interferenze) e la conseguente stima dei costi della sicurezza ha un importo pari a 0 (zero) Euro;
- la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario;

DATO ATTO che la relativa spesa per l'affidamento della fornitura trova copertura finanziaria sul Bilancio regionale e, in particolare sulle risorse del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il Piano di Potenziamento CPI – quota parte assistenza tecnica – spese generali;

ATTESO CHE:

- il Servizio CPI AQ-TE del Dipartimento Lavoro-Sociale della Regione Abruzzo, provvederà all'esecuzione di tutte le procedure inerenti l'espletamento della procedura per l'affidamento di cui trattasi;
- l'incarico di Responsabile del procedimento (RUP) - ai sensi dell'art.31 del D.Lgs 50/2016 - è affidato alla Dott.ssa Romina Ciaffi, Dirigente del Servizio CPI AQ-TE - DPG017;

RITENUTO pertanto di dover disporre la prenotazione dell'impegno contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011- Allegato 4/2 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria", sul capitolo sul cap. 21552/1 denominato "Spese per capacity building per potenziamento dei CPI (all. B- B1 DMLPS 74/2019)" del Bilancio 2022 per un importo complessivo di € 161.040,00 comprensiva di IVA pari al corrispettivo previsto per 12 mesi oltre una eventuale proroga tecnica, non superiore a tre (3) mesi, e di rinviare a successivi atti l'impegno di spesa per gli importi e sulle annualità come da cronoprogramma allegato alla presente determinazione, (All. B), che ne costituisce parte integrante e sostanziale, con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato;

VISTO il D.Lgs n. 118 del 23 giugno 2011 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs n.33 del 14.03.2013 recante *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni"* e s.m.i.;

VISTA la L.R. n.35 del 26.08.2014 di modifica alla L.R. n. 77/1999, inerente *"Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo"*;

DATO ATTO che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente", previsti dal combinato disposto degli artt. 37 e 23 del D.Lgs n. 33/2013 e dall'art. 29 del comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.,

DATO ATTO della regolarità e legittimità del presente provvedimento;

DETERMINA

per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate

1. **di avviare** la procedura per l'affidamento nell'attuazione del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL) da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) -

- Missione 5 “Inclusione e coesione”, Componente 1 “Politiche per il Lavoro”, Riforma 1.1 “Politiche Attive del Lavoro e Formazione” - Piano di Potenziamento dei Centri per l’Impiego, mediante Trattativa diretta sul portale MePA messo a disposizione da CONSIP S.p.a., con l’operatore economico PTSCLAS S.p.a., con sede in Milano– Via Solferino n.40 – 20121, P.IVA/CF09786990151;
2. **di approvare** la Lettera di Invito, che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale (**All. A**), che sarà trasmesso insieme alla richiesta di offerta all’operatore economico suddetto e che descrive nel dettaglio le caratteristiche specifiche del servizio di cui occorre;
 3. **di dare atto** che l’affidamento ha durata di 12 mesi, e l’importo massimo preventivato per il servizio di che trattasi è pari ad **€ 120.000,00** oltre IVA, che trova copertura sul Bilancio regionale ed in particolare, sulle risorse del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il Piano di Potenziamento CPI – quota parte assistenza tecnica – spese generali; oltre **€ 12.000,00**, per l’eventuale proroga tecnica di cui all’art. 106, comma 11, del D.Lgs 50/2016 per un importo complessivo di **€ 132.0000,00** oltre IVA;
 4. **di disporre** la prenotazione dell’impegno contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011- Allegato 4/2 “Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria”, sul capitolo sul cap. 21552/1 denominato “Spese per capacity building per potenziamento dei CPI (all. B- B1 DMLPS 74/2019)” del Bilancio 2022 per un importo complessivo di € 161.040,00 comprensiva di IVA pari al corrispettivo previsto per 12 mesi oltre una eventuale proroga tecnica, non superiore a tre (3) mesi, e di rinviare a successivi atti l’impegno di spesa per gli importi e sulle annualità come da cronoprogramma allegato alla presente determinazione, (**All. B**), che ne costituisce parte integrante e sostanziale con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato;
 5. **di dare atto** che sono stati acquisiti, per la procedura oggetto del presente provvedimento, i seguenti codici: CIG 89541817E9 – CUP C99E20000460009;
 6. **di disporre che** il Servizio CPI AQ-TE del Dipartimento Lavoro-Sociale della Regione Abruzzo, provvederà all’esecuzione di tutte le procedure inerenti l’espletamento della procedura per l’affidamento di cui trattasi;
 7. **di nominare** quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., la Dott.ssa Romina Ciaffi, Dirigente del Servizio CPI AQ-TE - DPG017 ;
 8. **di dichiarare**, altresì, che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione Trasparente”, previsti dal combinato disposto degli artt. 37 e 23 del D.Lgs n. 33/2013 e dall’art. 29 del comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 9. **di inviare** il presente provvedimento al Servizio Bilancio – Ragioneria (DPB014) per gli adempimenti di cui al punto 4), previa pubblicazione dello stesso nella Sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale della Regione Abruzzo.
 10. **di dichiarare** che il presente provvedimento è immediatamente efficace.

L’ESTENSORE
Dott. Pierluigi BALDASSARRE
Firmato Elettronicamente

LA DIRETTRICE
Avv. Renata DURANTE
Firmato Digitalmente