



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE n. DPG/150

del 04.10.2022

DIPARTIMENTO: DPG LAVORO - SOCIALE

OGGETTO: Affidamento del servizio di assistenza tecnica e supporto nell'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego, nonché del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL). Aggiudicazione alla società PTSCLAS S.p.A. - CIG 89541817E9 – CUP C99E20000460009

LA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO LAVORO SOCIALE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 *“Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”* e ss.mm.ii;

VISTO il decreto legislativo 14 settembre 2015, n. 150 *“Disposizioni per il riordino della normativa in materia di servizi per il lavoro e di Politiche Attive ai sensi della Legge 10 dicembre 2014 n.183”*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 *“Nuove norme sul procedimento amministrativo”* e ss.ii.mm.;

VISTA la legge 7 aprile 2014, n. 56 *“Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”*;

VISTA la Legge Regionale n. 32 del 20 ottobre 2015 *“Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative delle Province in attuazione della Legge 56/2014”*;

RICHIAMATE:

- la D.G.R n. 360 del 1° giugno 2016 *“Approvazione dello schema di convenzione tra Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e Regione Abruzzo relativa alla regolazione dei rapporti per la gestione dei Servizi per il lavoro e Politiche attive”*;
- la D.G.R n. 267 del 28 aprile 2016 *“Costituzione della Commissione Regionale per le Politiche del Lavoro”*;
- la D.G.R n.437 del 29 giugno 2018 *“Passaggio delle competenze gestionali in materia di Politiche attive del lavoro esercitate attraverso i Centri per l'impiego così come previsto nella Legge di bilancio statale 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205)”*;
- la D.G.R n.795 del 7 dicembre 2020 recante *“Piano straordinario di potenziamento dei Centri per l'Impiego e delle politiche attive del lavoro della Regione Abruzzo 2019 – 2021”*, in attuazione del Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 74 del 28 giugno 2019;

PRESO ATTO CHE

- la Regione Abruzzo con D.G.R n.167 del 28.03.2022 ha approvato il programma denominato *“Piano Attuativo del Programma Nazionale per la Garanzia e Occupabilità dei Lavoratori (GOL)”*;
- il programma GOL costituisce – ai sensi dell'art.1, comma 2, del D.M. 5 novembre 2021 – parte del traguardo (milestone) di cui alla missione M5 *“Inclusione e coesione”*, Componente 1 *“Politiche*

per il Lavoro”, Riforma 1.1 *“Politiche Attive del Lavoro e Formazione”*, finanziato dall’Unione Europea - Piano di Potenziamento dei Centri per l’Impiego

PRESO ATTO del D.Lgs n.50/2016 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia elettrica, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTA la Legge 14 giugno 2019, n. 55 *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici (Sblocca cantieri)*;

VISTO, in particolare, l’art.32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 *“...prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 *“il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul MEPA si può acquistare mediante Trattativa Diretta”*;

VISTO l’art. 3 delle Linee Guida n. 4 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito ANAC) del 26 ottobre 2016, n. 1097 di attuazione del D.lgs 18 aprile 2016, n. 50 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, individuazione degli operatori economici”* approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con Legge del 14 giugno 2019 n. 55;

VISTO il D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 recante *“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*;

VISTO Il Decreto Legge n. 32/2019 di semplificazione e rilancio degli appalti pubblici cd. *“Sblocca Cantieri”* che apporta modifiche al Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs. 50/2016) anche nelle acquisizioni di beni e servizi;

VISTO il Decreto Legge n. 76/2020 recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali”* (Decreto Semplificazioni) - convertito con modificazioni dalla Legge 120/2020 e il D.L. 77/2021, convertito in L. 108/2021- che hanno previsto, sotto la spinta dell’emergenza Covid 19, una disciplina derogatoria temporanea per accelerare le procedure di affidamento degli appalti sottosoglia sino al 30 giugno 2023 fermo il rispetto dei principi di cui all’art. 30 del D.Lgs 50/2016;

VISTO, in particolare, l'articolo 1 del suddetto decreto che eleva il limite per gli affidamenti diretti *“anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”* a 139.000,00 euro;

VISTO il Decreto Legge 77 /2021 recante *“Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”* (Decreto Semplificazioni bis) - convertito con modificazioni dalla Legge 108/2021;

PRESO ATTO che il Decreto Legge 77 /2021 all’art 51 comma 1, lettera a) stabilisce che:

- le stazioni appaltanti procedono ad *“affidamento diretto per lavori di importo inferiore a*

150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro", in taluni casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto "anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, , fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione";

- la proroga sino al 30 giugno 2023 dei termini della disciplina transitoria del D.L.76/2020;

CONSIDERATO che, il Dipartimento Lavoro – Sociale DPG - Servizio CPI AQ – TE e Servizio CPI CH –PE, ha necessità di dotarsi di una propria assistenza tecnica e supporto nell'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego e conseguentemente per le azioni del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL);

VERIFICATO che non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per il servizio in oggetto, di Convenzioni attivati ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L.488/1999 da Consip S.p.a. per conto del Ministero dell'Economia e delle finanze come risulta dall'apposito sito www.acquistinrete.it;

TENUTO CONTO dell'urgenza di procedere, in considerazione delle tempistiche ristrette e delle scadenze previste dal suddetto Piano per dare attuazione agli interventi programmati;

CONSIDERATO che i tempi per l'acquisizione del servizio di cui sopra con Bando di Gara aperto non sono compatibili con la scadenza del 31 dicembre 2022, che comporta da parte della Regione la necessità di dimostrare il raggiungimento degli obiettivi dei richiamati programmi;

TENUTO CONTO, pertanto, della necessità di affidare il servizio di assistenza tecnica e supporto per l'attuazione del Programma summenzionato nelle more dell'espletamento delle procedure di gara sopra richiamata;

TENUTO CONTO che con nota prot. n. 0274994/22 del 18.07.2022 si è provveduto ad attivare una procedura di ricognizione interna volta ad individuare le figure specialistiche con la necessaria esperienza nelle materie e nelle attività previste dal Piano di Potenziamento dei CPI e che all'esito di tale procedura si è constatata l'assenza delle specifiche professionalità ricercate;

CONSIDERATO che la Società PTSCLAS S.p.a, ha particolare e comprovata esperienza sulle attività oggetto del richiamato affidamento e che sta svolgendo analoghe attività anche nei confronti di altre Regioni;

RICHIAMATA la determinazione a contrarre DPG/125 del 14 settembre 2022, con la quale si è proceduto ad approvare gli atti di gara, ad avviare la procedura di cui trattasi, a prenotare l'impegno di spesa, ed a nominare il R.U.P.;

RILEVATO che:

- in data 14.09.2022, si è proceduto alla creazione del R.d.O. a Trattativa diretta MEPA n. NG3190577 del 14 settembre 2022, con scadenza al 20 settembre (ore 12.00), per l'acquisizione del servizio di assistenza tecnica e supporto nell'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego, nonché del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL), mediante Trattativa diretta ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

-a seguito della trattativa diretta n. MEPA n. NG3190577, l'operatore economico PTSCLAS S.p.A ha presentato la propria offerta economica, per un importo di **€ 120.000,00 (IVA esclusa)**, (**All. A** al presente atto e parte integrante e sostanziale);

DATO ATTO che sono stati espletati con esito positivo nei confronti dell'operatore economico PTSCLAS S.p.A i controlli circa il possesso dei requisiti di carattere generale ex art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO, alla luce di tutto quanto sopra esposto, di:

1. concludere la trattativa diretta n. MEPA n. NG3190577 del 14 settembre 2022, con affidamento diretto del servizio di assistenza tecnica e supporto nell'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego, nonché del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL), con l'operatore economico PTSCLAS S.p.A., con sede in Via Solferino, 40 - 20121 - Milano (P.IVA 09786990151), per esigenze di maggiore economicità ed efficienza organizzativa nello svolgimento del servizio da affidare, nonché ai sensi degli artt. 32 e 36 comma 2 lettera a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., come modificato dal D.L. n. 76/2020, con. In L. n. 120/2020 e con il D.L. n. 77/2021, conv. in L. n. 138/2021;

2. dare corso alla stipula del relativo contratto sulla Piattaforma Acquistinrete;

CONSIDERATO che, con determinazione DPG/125 del 14 settembre 2022, è stato prenotato l'impegno di spesa per l'importo complessivo preventivato per l'affidamento, comprensivo di eventuale proroga tecnica, pari ad € 132.000,00 oltre IVA, per un totale di € 161.040,00;

RITENUTO necessario procedere alla conversione in impegno di spesa l'importo prenotato con la Determinazione DPG/125 del 14 settembre 2022 a valere sulle risorse del capitolo di spesa **Cap. 21552, art.1** denominato "Spese per capacity building per potenziamento dei CPI (all. B- B1 DMLPS 74/2019)" del Bilancio 2022 come di seguito indicato:

- impegnare la somma complessiva di **€ 161.040,00** comprensiva di IVA a favore della Società PTSCLAS S.p.a, in conformità al D. Lgs. n. 118/2011, nel modo seguente:
- **€ 29.280,00** sul cap. **21552/1, anno 2022**, a titolo di anticipazione pari al 20% all'avvio delle attività;
- **€ 73.200,00** sul cap. **21552/1, anno 2023** con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) – pari al 50% dell'importo dovuto, per erogazione SAL;
- **€ 43.920,00** sul cap. **21552/1, anno 2023** con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) a titolo di saldo pari al 30%;
- **€ 14.640,00** (restante somma) sul cap. **21552/1, anno 2023** con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) per eventuale proroga tecnica, non superiore a tre (3) mesi;

come da cronoprogramma allegato alla presente determinazione, **(All. B)**, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

ACCERTATA la regolarità tecnico amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento;

per tutto quanto esplicitato in premessa:

DETERMINA

1. concludere la trattativa diretta n. MEPA n. NG3190577 del 14 settembre 2022, con affidamento diretto del servizio di assistenza tecnica e supporto nell'attuazione del Piano di Potenziamento dei Centri per l'Impiego, nonché del Programma Garanzia Occupabilità dei Lavoratori (GOL), con l'operatore economico PTSCLAS S.p.A., con sede in Via Solferino, 40 - 20121 - Milano (P.IVA 09786990151), per l'importo complessivo preventivato per l'affidamento, comprensivo di eventuale proroga tecnica, pari ad € 132.000,00 oltre IVA, per un totale di € 161.040,00, per esigenze di maggiore economicità ed efficienza organizzativa nello svolgimento del servizio da affidare, e ai sensi degli artt. 32 e 36 comma 2 lettera a), del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

2. **di dare corso** alla stipula del relativo contratto sulla Piattaforma Acquistinrete;

- 3. Di convertire** in impegno di spesa la prenotazione effettuata con la Determinazione DPG/125 del 14 settembre 2022, a valere sulle risorse del capitolo di spesa **Cap. 21552, art.1** denominato “Spese per capacity building per potenziamento dei CPI (all. B- B1 DMLPS 74/2019)” del Bilancio 2022 come di seguito indicato:
- impegnare la somma complessiva di **€ 161.040,00** comprensiva di IVA a favore della Società PTSCLAS S.p.a, in conformità al D. Lgs. n. 118/2011, nel modo seguente:
 - **€ 29.280,00** sul cap. **21552/1, anno 2022**, a titolo di anticipazione pari al 20% all’avvio delle attività;
 - **€ 73.200,00** sul cap. **21552/1, anno 2023** con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) – pari al 50% dell’importo dovuto, per erogazione SAL;
 - **€ 43.920,00** sul cap. **21552/1, anno 2023** con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) a titolo di saldo pari al 30%;
 - **€ 14.640,00** (restante somma) sul cap. **21552/1, anno 2023** con attivazione del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV) per eventuale proroga tecnica, non superiore a tre (3) mesi; come da cronoprogramma allegato alla presente determinazione, **(All. B)**, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 4. di trasmettere** il presente provvedimento, - per l’adozione degli atti di rispettiva competenza, al Servizio DPB014 “Servizio Bilancio e Ragioneria;
- All’operatore economico per notifica;
- 5. di assolvere** agli obblighi di trasparenza di cui al D.lgs. n. 33/2013 e s.m.i., pubblicando al presente determinazione sul sito della Regione Abruzzo, sezione “Amministrazione Trasparente”.

L’Estensore
Dott. Pierluigi Baldassarre
(Firmato elettronicamente)

La Direttrice del Dipartimento
Avv. Renata Durante
(firmato digitalmente)