



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. DPE002/11

DEL 01.07.2021

DIPARTIMENTO Infrastrutture e Trasporti (DPE)

SERVIZIO Politiche dei Trasporti (DPE002)

OGGETTO Servizi di SUPPORTO, ASSISTENZA E REDAZIONE DEI NECESSARI ELABORATI DI ALLINEAMENTO PROCEDURALE A QUANTO PREVISTO DALLA DELIBERA ART N. 154/2019. Affidamento diretto - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, così come parzialmente e temporaneamente derogato dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020 - alla società T.P.S. Transport Planning Service S.r.l., C.F e P.I. 02216510541 e relativo impegno di spesa di € 66.930,00.

< CIG 8807148073 >

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

- che la Regione Abruzzo, in base alla disciplina del D.L. 50/2017 recante *“Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo”*, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96 deve procedere alla redazione del Piano Triennale dei Servizi (PTS) di Trasporto Pubblico Locale;
- che, in base all'art. 27 del citato D.L. n. 50/2017, la Regione medesima deve provvedere alla determinazione di adeguati livelli di servizio e alla contestuale riprogrammazione degli stessi, nonché l'esigenza di aprirsi al mercato del TPL, in base a quanto previsto dal D.Lgs. 422/1997 e dalla L.R. n. 13/2016, prima della conclusione del periodo transitorio, in conformità al diritto dell'Unione Europea e Nazionale;
- che, con DGR n. 539 del 29/09/2017 avente ad oggetto *“Affidamento in concessione alla Società Unica Abruzzese di Trasporto (TUA SpA Uninomiale di determinati servizi di trasporto automobilistico, urbano ed extraurbano e di servizi di trasporto ferroviario ex art. 8 D. Lgs. N. 422/1997. Approvazione della relazione di cui all'art. 34, comma 20 del D.L. n. 179/2012 e del relativo schema di contratto di concessione”* la Giunta regionale ha affidato alla società TUA Spa Unipersonale, servizi di trasporto pubblico locale per un ammontare pari al 65% delle percorrenze chilometriche complessive regionali;
- che con propria delibera del 07.08.2018, verbale n. 111/2 - recante *“Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017”* ha definito, i livelli dei servizi minimi e gli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale sulla base delle proposte contenute nelle deliberazioni di Giunta regionale n. 347/C del 24 maggio 2018 (*“Definizione dei Servizi Minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto Pubblico Locale ai sensi dell'art. 13 comma 1 della Legge Regionale 23 dicembre 1998, n. 152 e della Deliberazione dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 48/2017 del 30 marzo 2017”*) e n. 848/C del 28.12.2017 recante *“Definizione dei livelli di servizi minimi e degli ambiti di traffico del Trasporto pubblico locale”* - il Consiglio regionale ha definito, nell'ambito del Bacino Unico regionale di programmazione, i livelli dei servizi minimi ovvero le linee di trasporto dei servizi urbani ed extraurbani che costituiscono obbligo di servizio pubblico, gli



GIUNTA REGIONALE

ambiti di traffico del trasporto pubblico locale ed i lotti per procedere all'affidamento, ai sensi del Regolamento (CE) 1370/2007, della quota dei medesimi servizi minimi non affidata a TUA S.p.A.;

- che con le D.G.R. n. 756 del 29.11.2019 e n. 847 del 23.12.2019 sono stati individuati - all'interno del bacino e degli ambiti definiti negli atti di programmazione dei servizi minimi sopra citati, tra quelli non affidati a TUA Spa - i seguenti lotti dei servizi extraurbani ed urbani di trasporto pubblico locale e le relative modalità di affidamento:
 - n. 5 lotti di trasporto su gomma da affidare ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 3 del Regolamento;
 - n. 18 ambiti di rete di ottimizzazione locale (AROL), i cui servizi su gomma sono da affidare ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 4 del Regolamento;
 - n. 1 lotto filoviario nel territorio del Comune di Chieti, da affidare ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 4 del Regolamento;

DATO ATTO:

- che al fine di far fronte alle complesse attività connesse alla programmazione e gestione dei servizi e alla predisposizione dei bandi di gara per l'affidamento dei servizi, da realizzare in concomitanza ed in coerenza con il Piano Triennale dei Servizi di TPL, è stato istituito un apposito gruppo di lavoro comprendente risorse umane con competenze in materia tecnico-ingegneristica, dei sistemi informativi di pianificazione delle reti di trasporto, economico-finanziarie, di analisi dei piani di gestione del trasporto pubblico e giuridiche in materia di bandi di gara;
- che con Determinazione dirigenziale numero 16/DPE002/2019 del 26 giugno 2019 si è proceduto all'affidamento del coordinamento del gruppo di lavoro all'ing. Stefano Ciurnelli, professionista di alto livello scientifico nel settore dei trasporti, che nell'ambito del gruppo di lavoro ha il compito di coordinare le attività necessarie per l'esecuzione delle elaborazioni a base del Piano Triennale dei Servizi e la produzione degli atti e della documentazione inerente i bandi di gara per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che con Determinazione dirigenziale numero 6/DPE002/2020 del 26 maggio 2020 si è proceduto all'affidamento allo Studio Massimo Malena & Associati SRL dell'incarico di consulenza, supporto e assistenza legale nell'espletamento delle procedure di gara e di affidamento diretto dei servizi di trasporto pubblico locale;
- che con Determinazione dirigenziale numero 7/DPE002/2020 del 26 maggio 2020 si è proceduto all'affidamento al Prof. Giovanni Liberatore dell'incarico di consulenza per la costruzione dei Piani Economico Finanziari finalizzati anche alla redazione del Piano Triennale dei Servizi per l'affidamento del Trasporto Pubblico Locale;
- che nell'attuale fase del procedimento, concluse quelle di prelievo dei dati e di definizione in termini funzionali, trasportistici e territoriali dei lotti di gara sopra sintetizzata, ai fini della predisposizione dei bandi di gara e degli affidamenti diretti identificati, è necessario completare:
 - la configurazione dei lotti individuati di gara/affidamento in termini economici, in maniera da garantirne la contendibilità e specificarne le modalità di finanziamento dei servizi da parte dell'ente affidante, secondo le linee previste nelle delibere ART;
 - la definizione della metodologia per l'individuazione dei contraenti e delle modalità più efficienti di espletamento del servizio in ciascuno dei lotti in funzione in particolare delle caratteristiche territoriali ed organizzative, dei servizi prestazionali del parco rotabile e delle risorse economico finanziarie da destinarvi, nonché delle altre caratteristiche rilevanti del progetto di gara;
 - la produzione della documentazione di gara/affidamento, risultato delle elaborazioni oggetto delle attività sopra sintetizzate;

CONSIDERATO che l'emanazione da parte di ART della Delibera 154/2019 - avvenuta a fine 2019 e comunque successivamente alle due delibere di programmazione dei lotti e delle relative modalità di affidamento - imponeva di intervenire su nuove problematiche per riuscire, una volta risolte, a pervenire, secondo le indicazioni della stessa delibera, alla definizione dei costi standard, alla verifica della



GIUNTA REGIONALE

sostenibilità economica dei lotti (da condurre attraverso i PEF simulati), alla predisposizione e consegna della “Relazione di Affidamento”;

CONSIDERATO altresì che la definizione della su indicata “Relazione di Affidamento”, prevista dall’ART, prevede una serie di attività prodromiche, parallele e consequenziali necessitanti di professionalità di elevata competenza scientifica in materia di pianificazione delle reti di trasporto;

RICHIAMATA la propria precedente D.D. n. 10/DPE002/2021 del 14 giugno 2021 con la quale:

A. si è determinato di procedere all’affidamento ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 così come parzialmente e temporaneamente derogato, sino al 31.12.2021, dall’art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020 delle seguenti attività:

1. Supporto alla procedura di consultazione prevista dalla Delibera ART 154/2019;
2. Supporto alla redazione della “Relazione di Affidamento” prevista dalla Delibera ART 154/2019;
3. Redazione allegato "Analisi di Benchmark - configurazione di riferimento" consistente in:
 - a. individuazione di 2 configurazioni alternative ottenute come aggregazione di lotti/sottoreti oggetto di affidamenti diretti o tramite gara nella configurazione di riferimento;
 - b. costruzione delle soluzioni alternative;
 - c. stima dell'elasticità dei costi in rapporto alla localizzazione dei depositi;
 - d. calcolo dei costi standard sulla base del D.M. 157/2018,
 - e. calcolo degli indicatori di prestazione e di stabilità della domanda di trasporto consolidata sulla base del trend evolutivo degli indicatori demografici e socioeconomici;
4. Redazione Analisi di Benchmark - Redazione PEF per le due configurazioni alternative a quella di riferimento;
5. Analisi della domanda potenziale e della disponibilità degli utenti a pagare per i servizi di TPL tramite la compilazione volontaria di un questionario online rivolto alla popolazione, clusterizzato per dimensione dei comuni e pubblicizzato con il supporto dei comuni interessati (costruzione dei questionari, implementazione per pubblicazione online, analisi dei dati e redazione dei relativi report);

B. si è proceduto a prenotare, a tal fine, l’impegno di spesa di € 69.000,00 sul Capitolo 181510.5 denominato “Fondo per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale - contratto di serv. Trasporto pubblico - consulenze” del bilancio regionale di previsione per il corrente esercizio finanziario, che presenta la necessaria disponibilità;

C. è stata approvata la lettera di richiesta offerta, da inviare a professionalità di elevata esperienza in materia di pianificazione delle reti di trasporto per la fornitura del servizio di che trattasi;

VISTA la proposta a riscontro della sopra citata lettera d’invito inviata via PEC dal legale rappresentante della Società T.P.S. Transport Planning Service S.r.l., Ing. Nicola Murino, acquisita al protocollo regionale al n. RA/0257094/21 in data 21 giugno 2021, con la quale la Società si dichiara disponibile a svolgere le attività richieste per il corrispettivo di euro 66.930,00,00 (IVA inclusa) con un ribasso sulla base d’asta del 9,33% - nonché la dichiarazione di non trovarsi in alcuna delle situazioni di esclusione dalla partecipazione alle procedure di affidamento degli appalti pubblici indicate dall’art. 80 del D. Lgs. 50/21016, da verificare in base alla normativa vigente;

RITENUTO, per quanto sopra, di procedere all’affidamento diretto delle attività di “SUPPORTO, ASSISTENZA E REDAZIONE DEI NECESSARI ELABORATI DI ALLINEAMENTO PROCEDURALE A QUANTO PREVISTO DALLA DELIBERA ART N. 154/2019”, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come parzialmente e temporaneamente derogato sino al 31.12.2021 dall’art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, sottoscrivendo la convenzione che disciplina i rapporti tra le parti contrattuali nell’acquisizione del servizio medesimo, che si allega alla presente (“All. A”);



GIUNTA REGIONALE

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016, art. 36, comma 2, lett. a);
- l'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020;
- la L.R. 3/2019 recante *"Disposizioni transitorie in materia di trasporto pubblico"*;
- la L.R. n. 77 del 14.09.1999 e s.m.i. riguardante *"Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo"*;
- la L.R. n. 3 del 25/03/2002 e s.m.i., recante *"Ordinamento contabile della Regione Abruzzo"*;
- il D.Lgs. 118/2011 coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e la L. 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015);
- la normativa nazionale e regionale riferita alla L. 190/2012 e al PTPC (anticorruzione);
- la normativa riferita al D.Lgs. 33/2013 sulla trasparenza;

ACCERTATO che gli oneri per acquisire il servizio riferito alle attività di cui sopra trovano copertura, per l'anno 2021, con lo stanziamento di cui al Capitolo/S 181510.5, denominato *"Fondo per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale - Contratto di serv. Trasporto pubblico - consulenze"*, istituito nell'ambito di Missione 10, Programma 02, Titolo 1, Macroaggregato 03, in conseguenza della variazione compensativa, per competenza e cassa, al Bilancio Finanziario Gestionale 2021-2023, apportata con Determinazione Dirigenziale n. DPB014/18 in data 5 marzo 2021.

ACCERTATA altresì la regolarità tecnico-amministrativa della procedura seguita e la legittimità del presente provvedimento;

DETERMINA

per tutto quanto esposto in narrativa

- 1) **DI AFFIDARE** le attività di SUPPORTO, ASSISTENZA E REDAZIONE DEI NECESSARI ELABORATI DI ALLINEAMENTO PROCEDURALE A QUANTO PREVISTO DALLA DELIBERA ART N. 154/2019 alla Società T.P.S. Transport Planning Service S.r.l., C.F. e P.I. 02216510541, per le motivazioni meglio descritte in narrativa, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, così come parzialmente e temporaneamente derogato, sino al 31.12.2021, dall'art. 1, comma 2, lett. a) della L. n. 120/2020, come risulta dalla convenzione che si allega alla presente, completa del patto di integrità e delle dichiarazioni di rito, debitamente sottoscritte dalle parti ("All. A");
- 2) **DI IMPEGNARE** la somma di € 66.930,00 (sessantaseimilanovecentotrenta/00) sul Capitolo 181510.5 denominato *"Fondo per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale - contratto di serv. Trasporto pubblico - consulenze"* del bilancio regionale di previsione per il corrente esercizio finanziario, già prenotata con la Determinazione Dirigenziale n. 10/DPE002 del 14 giugno 2021.
- 3) **DI DARE MANDATO** alla Ragioneria Generale di rimettere nella disponibilità del Capitolo 181510.5 denominato *"Fondo per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del Trasporto Pubblico Locale - contratto di serv. Trasporto pubblico - consulenze"*, l'importo di € 2.070,00 prenotato con la D.D. n. 10/DPE002 del 14 giugno 2021 e non impegnato con la presente determinazione;
- 4) **DI PUBBLICARE**, ai sensi del D.Lgs. 14/03/2013 n. 33 denominato *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della P.A."*, la presente determinazione dirigenziale sul sito web della Giunta Regionale - sezione *"Trasparenza, Valutazione e Merito"*, sotto-sezione *"Bandi di gara e contratti"*, al seguente indirizzo: <http://trasparenza.regione.abruzzo.it/>;



GIUNTA REGIONALE

5) **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento:

- al Dipartimento Risorse (DPB), Servizio Bilancio-Ragioneria (DPB014) e Servizio Amministrazione Risorse Umane - DPB011 della Giunta Regionale per gli adempimenti di specifica competenza;
- alla Società T.P.S. Transport Planning Service S.r.l. per relativa notifica.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott. Tobia Monaco

(firmato digitalmente)