



## *Il Presidente della Giunta Regionale*

**OGGETTO:** “D.lgs. 03.04.2006, n. 152 - L.R. 19.12.2007, n. 45 - L.R. 21.10.2013, n. 36 – DGR n. 160 del 06.04.2017 – DPGR n. 62 del 29.12.2022 – DPGR n. 11 del 23.02.2023 – DPGR n. 49 del 05.07.2023 – DPGR n. 9 del 20.02.2024 - **Consorzio Comprensoriale del Chietino per lo smaltimento dei rifiuti urbani RSU – Fara Filiorum Petri (CH). Proroga incarico di Commissario.**”

### **IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE**

**PREMESSO** che la Regione Abruzzo si pone come obiettivi prioritari, tra gli altri:

- conseguire l’efficacia dell’azione tecnico-amministrativa da parte degli Enti pubblici preposti alla gestione dei rifiuti, nell’ottica di garantire la tutela ambientale operando una puntuale attuazione delle normative nazionali e unionali di settore;
- garantire la modernizzazione del sistema di gestione integrata dei rifiuti urbani, attraverso il superamento della frammentazione esistente nell’organizzazione dei servizi;
- realizzare una rete integrata di impianti di trattamento, recupero esmaltimento dei rifiuti, al fine precipuo di realizzare tutti gli interventi necessari a garantire un elevato livello di protezione dell’ambiente, un uso efficiente delle risorse nonché l’autosufficienza regionale nella gestione dei flussi di rifiuti, in particolare di quelli urbani ed assimilati;

### **VISTI:**

- il d.lgs. 13.01.2003, n. 36 “Attuazione della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti”;
- il d.lgs. 3.04.2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”;
- la L.R. 19.12.2007, n. 45 “Norme per la gestione integrata dei rifiuti” con la quale si dettano disposizioni per una corretta gestione dei rifiuti secondo i principi comunitari e norme nazionali di settore e in particolare l’art. 54;
- la Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio dell’Unione europea 2008/98/CE del 19 novembre 2008 “Direttiva relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive”;
- la Legge Regionale 21.10.2013, n. 36 “Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19 dicembre 2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)”;
- la DCR n. 110/8 del 02.07.2018, con la quale il Consiglio regionale ha approvato il Piano Regionale di Gestione Integrata dei Rifiuti, ai sensi del D.lgs. 03/04/2006, n. 152 - art. 199, co. 8 e della L.R. 19.12.2007, n. 45, artt. 9 e 11;
- la DGR n. 855 del 22/12/2021 con la quale si è provveduto ad aggiornare il Piano Regionale di Gestione Integrata dei Rifiuti;
- la Legge Regionale 13 aprile 2022, n. 7, pubblicata sul BURA n. 44 del 20 aprile 2022 e, segnatamente, l’art. 15, comma 2, in modifica della Legge regionale 21 ottobre 2013, n. 36 in

materia di attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, programma degli interventi, modello gestionale ed organizzativo e piano economico- finanziario;

**RITENUTO** che la gestione del ciclo integrato dei rifiuti in Abruzzo richiede un impegno costante e qualificato per attuare la programmazione di Piano prevista dalla DCR n. 110/8 del 02.07.2018, nonché la riorganizzazione dell'assetto dei servizi di cui alla L.R. n. 36 del 21.10.2013, al fine di conseguire gli obiettivi previsti dalle disposizioni comunitarie (*Direttiva 2008/98/CE*) e nazionali (*D.Lgs. n.152/2006, D.Lgs. n.36/2003*) ed anche per raggiungere migliori livelli quantitativi e qualitativi dei servizi resi agli utenti;

#### **RICHIAMATE:**

- la L.R. 29.06.1993, n. 26 “*Norme in materia di organismi consortili*”;
- la L.R. 02.08.1997, n. 84 “*Trattamento economico e rimborso spese di viaggio commissari straordinari eliquidatori degli enti amministrativi dipendenti dalla Regione*”;
- la L.R. 24.03.2009, n. 4 “*Principi generale in materia di riordino degli Enti regionali*”;
- la L.R. 04.07.2019, n. 15 “*Disposizioni in materia di tutela delle prestazioni professionali e di equo compenso*”;
- la DGR n. 160 del 06.04.2017 avente per oggetto: “Procedura di Infrazione UE 2011/2215 ex art. 258 TFUE – Attuazione in Italia dell’art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti – DGR n. 402 del 25.06.2016 – DGR n. 863 del 20.12.2016 – Proposta di nomina dei Sindaci pro tempore dei Comuni interessati quali “Commissari ad acta” per le discariche pubbliche dismesse”, con la quale è stato deciso che i Sindaci dei Comuni e/o Consorzi interessati sono individuati con apposito DPGR come “Commissari ad acta” per l’attuazione degli interventi previsti dai progetti approvati riferiti ai siti di discariche pubbliche dismesse;

#### **PRECISATO che:**

- i Comuni e/o i Consorzi sono i titolari dei siti di discariche dismesse e sono responsabili delle attività e degli interventi di gestione, sorveglianza, **chiusura e post-chiusura** degli stessi, ai sensi del D.lgs. 36/03; in particolare agli stessi sono ascritte le competenze ai sensi dell’art. 12 del menzionato decreto, nonché del D.lgs. 152/06, in particolare ai sensi della Parte Seconda (VIA-AIA), del Titolo V, Parte Quarta e dell’art. 6, co. 5 della L.R. 45/07;
- nel caso che ci occupa, la discarica pubblica dismessa sita nel Comune di Fara F. Petri in Loc. Colle San Donato (CH) è di titolarità del Consorzio comprensoriale del Chietino;

#### **DATO ATTO:**

- che la L.R. 26/2013, nel disegnare *ex novo* il sistema di governance della gestione integrata dei rifiuti urbani, prevede un processo di transizione verso il nuovo modello organizzativo e gestionale che passa attraverso la soppressione dei consorzi tra enti locali a seguito dell’avvio delle attività di AGIR;
- dell’avvenuta istituzione e della operatività dell’Autorità per la Gestione Integrata dei Rifiuti urbani (AGIR), cui i Comuni partecipano obbligatoriamente in un unico Ambito Territoriale Ottimale denominato “*ATO Abruzzo*”, coincidente con il territorio regionale, nel rispetto di quanto previsto dal d.lgs. 3 aprile 2006, n° 152;
- che con nota prot. RA 37187/23, del 31.01.2023, l’AGIR Abruzzo ha evidenziato la necessità che le attività dei consorzi proseguano fino all’affidamento da parte dell’AGIR stessa del servizio di gestione integrata dei rifiuti e dei relativi sub ambiti operativi e che siano avviate le procedure finalizzate allo scioglimento di detti consorzi;

**VISTO** l'art. 17, comma 4, della L.R. 36/2013, a mente del quale *“Entro i sei mesi successivi alla data di insediamento dell'Assemblea dell'AGIR, i Presidenti dei consigli di amministrazione dei consorzi comprensoriali, di cui al comma 2, effettuano la ricognizione della situazione patrimoniale, economica e finanziaria in essere dei concessionari e degli affidatari dei servizi pubblici locali recante:*

- a) *l'individuazione di tutti i rapporti attivi e passivi;*
- b) *l'accertamento della dotazione patrimoniale comprensiva dei beni mobili ed immobili;*
- c) *il bilancio;*
- d) *i dati concernenti le caratteristiche tecniche degli impianti e delle infrastrutture;*
- e) *l'accertamento della dotazione di personale dipendente, con l'individuazione delle categorie e dei profili professionali esistenti.”*

#### **RICHIAMATO:**

- il **DPGR n. 75 del 23.10.2019** recante “D.lgs. 03.04.2006, n. 152 - L.R. 19.12.2007, n. 45- L.R. 21.10.2013, n. 36 – DGR n. 160 del 06.04.2017 – DPGR n. 26 del 11.04.2019 – **Consorzio Comprensoriale del Chietino per lo smaltimento dei rifiuti urbani RSU – Fara Filiorum Petri (CH). Decreto di nomina del Commissario Straordinario**”, con il quale il Sindaco di Vacri **Dott. Piergiuseppe MAMMARELLA**, già commissario “ad Acta” ai sensi del DPGR n. 26/2019 per la discarica sita nel Comune di Fara F. Petri in Loc. San Donato (CH), è stato nominato Commissario Straordinario del Consorzio Comprensoriale del Chietino;
- i **DPGR n. 49/2020, DPGR n. 6/2021, DPGR n. 53/2021**, che hanno attribuito al predetto Commissario Straordinario tutti i poteri assegnati dalla legge e dalla DGR 804 del 05.12.2016, utili a porre in essere gli atti e i provvedimenti necessari all'esecuzione del mandato e, in particolare, quelli consistenti nell'esercizio di tutte le funzioni degli Organi Istituzionali dell'Ente commissariato previste dalla normativa vigente al fine di giungere ad una efficace e più celere esecuzione degli interventi di chiusura definitiva (ed eventuale MISP), nonché di assicurare una corretta gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
- il **DPGR n. 62/2022 del 29.12.2022**, con il quale l'incarico in capo al Commissario è stato prorogato con il precipuo scopo di portare a compimento le opere sull'impianto di discarica, al fine di adempiere agli obblighi connessi all'avvenuta operatività dell'AGIR;
- il **DPGR integrativo n. 11/2023 del 15.02.2023** con cui sono stati assegnati al Commissario i seguenti ulteriori compiti: a) gestione ordinaria del consorzio in relazione alle attività già pianificate; b) ricognizione della situazione patrimoniale, economica e finanziaria del consorzio in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 17 co. 4 lett. a, b, c, d, e - L.R. 36/2013; c) scioglimento del consorzio per garantire la piena operatività di AGIR; d) ottemperanza agli adempimenti in capo al Consorzio di cui alla Parte IV, Titolo V del D.lgs. 152/2006;
- i **DPGR n. 49/2023 e DPGR n. 9/24** che hanno provveduto a prorogare l'incarico in capo al commissario fino al 31.12.2024, confermando in capo allo stesso i medesimi compiti sopra enucleati;

**PRESO ATTO** delle attività amministrative e tecnico-amministrative poste in essere dal **Dott. Piergiuseppe MAMMARELLA** nella qualità di Commissario del Consorzio Comprensoriale del Chietino, elencate nella nota prot. n. 698\_2024 del 20.11.2024 recante **“Report n. 07/2024 - Attività dal 11.12.2023 al 20.11.2024**, nella quale si illustrano anche le azioni già programmate e da attuare, nello specifico: *“...le attività previste per i prossimi mesi saranno focalizzate operativamente sia al completamento dei lavori in discarica affidati all'Impresa Tenaglia srl, sia alle attività riconducibili al Piano di Caratterizzazione delle matrici suolo-acqua-aria affidate all'Impresa Technosoil srl. Tali lavori si prevede saranno ultimati nel corso del prossimo primo semestre 2025...”*

#### **RILEVATE:**

- la peculiare criticità delle opere finalizzate alla messa in sicurezza della discarica di Fara Filiorum Petri

in via di realizzazione; la persistente e precaria situazione di fatto in cui versa il Consorzio Comprensoriale del Chietino;

- la perdurante necessità di garantire la tempestiva e completa realizzazione di tutti gli interventi necessari alla corretta gestione dei rifiuti;
- l'urgenza di evitare ogni potenziale nocimento al Consorzio, oltre che scongiurare eventuali disservizi nella gestione dei rifiuti in danno dei territori interessati e delle rispettive collettività, in relazione al rispetto e all'attuazione delle procedure delle vigenti normative ambientali (D.lgs. 36/03 e D.lgs. 152/06), nonché per quelle relative agli appalti di lavori pubblici (D.lgs. 50/2016), anche relativamente alle procedure di gara pubblica a carattere comunitario;

**RILEVATO** ulteriormente che la proroga in oggetto - necessaria in ragione di tutte le motivazioni ivi esplicitate - è concedibile in ragione della disposizione di cui all'art.6 comma 4 - L.R. n.4/2009, come sostituito dall'art. 6, comma 1, L.R. 28 agosto 2023, n. 40, che testualmente riporta: *"...la durata degli incarichi commissariali è pari a dodici mesi, prorogabili per una sola volta di ulteriori dodici mesi. In caso di comprovata necessità o di complessità delle funzioni commissariate o per esigenze straordinarie di rilevante interesse pubblico debitamente motivate, l'incarico commissariale può avere una durata superiore ai predetti termini e, comunque, non oltre il tempo strettamente necessario al superamento delle ragioni che hanno originato il commissariamento tenuto conto degli adempimenti demandati al Commissario e, in ogni caso, tale da non rendere ordinaria la gestione commissariale"*.

**RITENUTO** che appare indispensabile, stante le rilevanti criticità sopra evidenziate di potere prorogare l'incarico di Commissario in capo al **Dott. Piergiuseppe Mammarella**, fino al 31/12/2025, al fine di portare a compimento le attività allo stesso demandate dai precedenti decreti, in **particolare l'ultimazione dei lavori in itinere e la ricognizione della massa attiva e passiva del Consorzio, in modo da consentire un tempestivo passaggio di consegne all'AGIR;**

**VISTI:**

- gli esiti dei controlli svolti ai sensi dell'art. 28, comma 3, del D.P.R. 313/2002;
- gli esiti dei controlli svolti ai sensi dell'art. 60 del codice di procedura penale;
- l'esito della verifica svolta presso la banca dati della funzione pubblica, istituita ai sensi del D.lgs. 33/2013;
- le dichiarazioni rese dal Dott. Piergiuseppe Mammarella, ai sensi dell'art 35 bis comma 1 lett. b) D.lgs. 165/2001;
- le dichiarazioni rese dal Dott. Piergiuseppe Mammarella di insussistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità degli incarichi di amministratore di ente pubblico e di amministratore di ente di diritto privato in controllo pubblico, ai sensi del D.lgs. 39/13;

**DATO ATTO** che:

- il Dirigente del Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento;
- il Direttore Regionale del Dipartimento Territorio-Ambiente ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla coerenza con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati al Dipartimento;
- il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

**RICHIAMATI:**

- la L. 07.08.1990, n. 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto*

*di accesso ai documenti amministrativi*"; la L.R. 02.08.1997, n. 84 "Trattamento economico e rimborso spese di viaggio commissari straordinari e liquidatori degli enti amministrativi dipendenti dalla Regione";

- la L.R. 14.09.1999, n. 77 recante: "*Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo*";
- il D.P.R. 28.12.2000, n.445 recante: "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- il d.lgs. 07.03.2005, n. 82 "*Codice dell'amministrazione digitale*";
- il d.lgs. 8.04.2013, n. 39 "*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*";
- il d.lgs. 14.03.2013, n. 33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

**PER TUTTO QUANTO SOPRA ESPOSTO E DI SEGUITO INTEGRALMENTE RICHIAMATO,  
SULLA SCORTA DELL'ISTRUTTORIA SVOLTA DAI COMPETENTI UFFICI**

#### **D E C R E T A**

1. di **PRENDERE ATTO** di tutte le attività amministrative e tecnico-amministrative già espletate dal **Dott. Piergiuseppe MAMMARELLA**, nella qualità di Commissario del Consorzio Comprensoriale del Chietino in esecuzione dell'incarico commissariale;
2. di **PROROGARE** l'incarico di Commissario in capo al **Dott. Piergiuseppe Mammarella**, fino al **31/12/2025** e senza soluzione di continuità dalla scadenza del precedente incarico, al fine di portare a compimento le attività allo stesso demandate dai precedenti decreti, in **particolare l'ultimazione dei lavori in itinere e la ricognizione della massa attiva e passiva del Consorzio, in modo da consentire un tempestivo passaggio di consegne all'AGIR**
3. di **CONFERMARE** in capo al commissario i seguenti compiti:
  - a) gestione ordinaria del consorzio in relazione alle attività già pianificate;
  - b) ricognizione della situazione patrimoniale, economica e finanziaria del consorzio in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 17 co. 4 lett. a, b, c, d, e - L.R. 36/2013;
  - c) scioglimento del consorzio per garantire la piena operatività di AGIR;
  - d) provvedere agli adempimenti in capo al Consorzio di cui alla Parte IV, Titolo V del D.lgs. 152/2006;
4. di **STABILIRE** che:
  - l'incarico si considera prorogato far data dalla firma del presente atto e fino al **31.12.2025**;
  - il Commissario, in riferimento all'incarico di cui al presente provvedimento, è tenuto a rimettere agli Uffici di Presidenza della Giunta Regionale e allo scrivente Servizio, una puntuale relazione conclusiva in ordine a tutte le attività svolte;
5. di **PRECISARE** che:
  - a) il presente provvedimento non comporta assunzioni di spesa né onere alcuno a carico del bilancio della Regione Abruzzo; il rimborso relativo al compenso e alle spese di viaggio, debitamente documentate, spettante per l'espletamento dell'incarico è a totale

carico del bilancio del Consorzio Comprensoriale del Chietino per la discarica sita nel Comune di Fara F. Petri in Loc. San Donato (CH);

- b) per quanto non specificato dal presente decreto si intende richiamato il contenuto delle circolari *ratione materia* vigenti e la normativa nazionale e regionale applicabile;
6. di **DEMANDARE** al Servizio Gestione Rifiuti– DPC026 l’attuazione di tutti gli adempimenti tecnico- amministrativi connessi e conseguenti alla adozione del presente atto;
  7. di **DISPORRE** che il presente Decreto sia notificato al Commissario Dott. Piergiuseppe Mammarella, al Consorzio Comprensoriale del Chietino, e per il seguito di competenza, all’AGIR, al DPC026 Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche, nonché inviato al Comune di Fara Filiorum Petri (CH), all’ARTA Abruzzo - Direzione Centrale, alla Provincia di Chieti e alla ASL 2 Lanciano – Vasto - Chieti, per opportuna conoscenza;
  8. di **DISPORRE**, rilevata l’assenza di dati da omettere o minimizzare, l’integrale pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.T.) e sul sito web istituzionale.

*La Dirigente del servizio*

*Avv. Nunzia Napolitano*

*Il Direttore del Dipartimento*

*Arch. Pierpaolo Pescara*

*Il Presidente*

*Dott. Marco Marsilio*