

DECRETO N. _____

del 11 APR. 2019

OGGETTO: Procedura di Infrazione UE 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti - DGR n. 173 del 26.03.2018 - DPGR n. 21 del 13.04.2018 e s.m.i. - Decreto di nomina, in via sostitutiva, del Commissario Prefettizio del Comune di Capistrello quale commissario "ad acta" per la ex discarica comunale per rifiuti non pericolosi ubicata in località "Trasolero" del Comune di Capistrello (AQ).

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

PREMESSO che la Regione Abruzzo è interessata dalla "Procedura di Infrazione comunitaria 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";

RICHIAMATA la Sentenza della Corte di Giustizia del 10 Aprile 2008 riferita alla Procedura d'Infrazione UE 2003/4506 - Causa C 442/06 - Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti;

EVIDENZIATO che la suddetta Procedura d'Infrazione UE 2011/2215, riguarda esclusivamente le discariche esistenti al 16 luglio 2001, per le quali non sono stati adottati provvedimenti di chiusura, né rese conformi ai dettami della Direttiva 1999/31/CE;

VISTA la Direttiva 1999/31/CE del Consiglio del 26 aprile 1999, relativa alle discariche di rifiuti;

VISTA la Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio dell'Unione europea 2008/98/CE del 19 novembre 2008 "Direttiva relativa ai rifiuti e che abroga alcune direttive", pubblicata sulla GUUE del 22 novembre 2008, n. L 312;

VISTA la Decisione 2014/955/UE che modifica la Decisione 2000/532/CE, relativa all'elenco dei rifiuti ai sensi della Direttiva 2008/98/CE del Parlamento europeo e del Consiglio (GUUE del 30/12/2014, n. L 370/44), che ha approvato il nuovo elenco dei rifiuti, in vigore dal 01.06.2015;

VISTO il D.lgs. 03.04.2006, n. 152, avente per oggetto: "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. 13.01.2003, n. 36 "Attuazione della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti" e s.m.i.;

VISTO il D.M. 27.09.2010 "Definizione dei criteri di ammissibilità dei rifiuti in discarica" e s.m.i.;

VISTA la L.R. 19.12.2007, n. 45 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" e s.m.i.;

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti del CIPE:

- **Delibera 10 agosto 2016 n. 25** recante: «Fondo sviluppo e coesione 2014-2020 – aree tematiche nazionali e obiettivi strategici – ripartizione ai sensi dell'art.1, comma 703, lettere b) e c) della Legge n. 190/2014», pubblicata su G.U. Serie Generale n. 266 del 14/11/2016, nella quale sono inseriti specifici finanziamenti ed, in particolare, per impianti di gestione dei rifiuti e bonifiche/MISP;
- **Delibera 10 agosto 2016 n. 26** recante: «Fondo sviluppo e coesione 2014-2020: Piano per il Mezzogiorno. Assegnazione risorse.», pubblicata su G.U. Serie Generale n. 267 del 15/11/2016, nella quale sono inseriti specifici finanziamenti ed, in particolare, per impianti di gestione dei rifiuti e bonifiche/MISP;
- **Delibera 01 dicembre 2016 n. 55** recante: «Fondo sviluppo e coesione 2014-2020 – Piano operativo ambiente (art.1, comma 703, lettera c) della Legge n. 190/2014», pubblicata su G.U. Serie Generale n. 88 del 14/04/2017, nella quale sono inseriti specifici finanziamenti ed, in particolare, per impianti di gestione dei rifiuti e bonifiche/MISP;

CONSIDERATO che, come risulta agli atti, il SGR ha provveduto, al fine di superare positivamente la predetta Procedura di Infrazione UE, a:

- coordinare le attività tecnico-amministrative in collaborazione con gli Enti e soggetti interessati (es. riunioni, richiesta pareri, conferenze di servizi, .. etc.);
- sollecitare e diffidare gli Enti ed i soggetti interessati;
- proporre, previa acquisizione di pareri tecnici da parte dell'ARTA Abruzzo, gli interventi opportuni e/o necessari, connessi allo stato generale di attuazione delle disposizioni comunitarie e nazionali in materia di discariche;
- inviare al MATTM puntuali "Rapporti di aggiornamento" in relazione allo stato di attuazione delle attività e degli interventi (ultimo rapporto inviato dal SGR con nota prot.n. 0131596/17 del 16.05.2017);
- comunicare alle Autorità e Dipartimenti regionali competenti, lo stato di attuazione delle attività e degli interventi connessi con la Procedura d'Infrazione 2011/2215, ex art. 258 TFUE;
- esaminare gli elaborati progettuali relativi ai Piani di Adeguamento trasmessi dai titolari pubblici e privati;

CONSIDERATA la DGR n. 173 del 26.03.2018 recante: "Procedura di Infrazione UE 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti - DGR n. 402 del 25.06.2016 - DGR n. 863 del 20.12.2016 e s.m.i. - Proposta di nomina del Sindaco pro tempore del Comune di Capistrello (AQ) come commissario "ad acta" per la discarica pubblica dismessa ivi ubicata in Loc. "Trasolero" di titolarità della Segen Spa.";

- b) il commissario "ad acta" incaricato con il presente provvedimento, alla fine del proprio mandato, provvederà a relazionare in merito alle attività oggetto dell'incarico, predisponendo un'apposita relazione da trasmettere alla Presidenza della Giunta Regionale d'Abruzzo, all'Assessore preposto al Servizio Gestione Rifiuti e al Direttore Regionale della competente Struttura e che tali relazioni saranno pubblicate sul sito internet della Regione Abruzzo al fine di rendere trasparente l'attività espletata dal commissario "ad acta";
- c) il commissario "ad acta", le cui funzioni si intendono equiparate alle medesime attribuibili al Dirigente della competente struttura comunale per le attività di adeguamento e chiusura della discarica, usufruirà delle strutture, dei mezzi e delle risorse umane e strumentali dell'Ente di appartenenza e potrà beneficiare dei rimborsi per le spese di viaggio, secondo la disciplina che si applica agli amministratori comunali;
- d) i predetti rimborsi spese sono a totale carico del bilancio del Comune di Capistrello (AQ);
4. di **STABILIRE** che il commissario "ad acta" provvederà all'adozione di ogni atto, anche in via di autotutela, in applicazione delle disposizioni di cui al Capo IV bis della legge n. 241/1990 e s.m.i.;
5. di **DEMANDARE** al competente Servizio Gestione Rifiuti l'attuazione dei connessi adempimenti tecnico-amministrativi conseguenti all'adozione del presente atto;
6. di **DISPORRE** che il presente Decreto sia notificato dal competente Servizio Gestione Rifiuti al Commissario prefettizio del Comune di Capistrello (AQ) e al Segretario comunale di Capistrello (AQ);
7. di **COMUNICARE** il presente provvedimento alla Presidenza della Giunta regionale, al Direttore del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali, alla Provincia di Teramo, all'ARTA - Distretto provinciale di Teramo, alla ASL di Teramo ed all'Unione di Comuni "Città Territorio" della Val Vibrata;
8. di **DISPORRE** la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.) e sul sito web della Regione Abruzzo.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE RIFIUTI
DOTT. FRANCO GERARDINI

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
ARCH. PIER PAOLO PESCARA

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
DOTT. MARCO MARSLIO

VISTA la D.D. n. **DPC026/212 del 03.10.2017** avente ad oggetto: "D.lgs. 03/04/2006, n. 152 e s.m.i. - D.lgs. 13.01.2003, n. 36 e s.m.i. - L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - Procedura di Infrazione UE 2011/2215 ex art. 258 TFUE - Violazione dell'art. 14, lett. b) e c) della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti in Italia. Ex discarica comunale per rifiuti non pericolosi in località "Trasolero", in agro del Comune di Capistrello (AQ). Approvazione ai sensi del D.lgs. 18/04/2016, n. 50 del progetto definitivo relativo al Piano di chiusura della discarica di titolarità della SEGEN Spa, ubicata nel Comune di Capistrello (AQ) di cui al D.lgs. 36/2003 e s.m.i. - D.D. n. DN7/32 dell'11/04/2006";

PRESO ATTO del DPGR n. **21 del 13.04.2018**, con il quale il Presidente della Giunta Regionale ha provveduto a nominare il Sindaco p.t. del Comune di Capistrello (AQ), Sig. Francesco Ciciotti, eletto nelle consultazioni amministrative del 31.05.2015, quale Commissario "ad acta" per la ex discarica comunale per rifiuti non pericolosi ivi ubicata in Località "Trasolero";

DATO ATTO che in data **10.05.2018** presso gli uffici del SGR tra il Commissario *ad acta* e la Regione Abruzzo è stata sottoscritta la **Convenzione regolante l'Attuazione degli investimenti del MASTERPLAN per l'Abruzzo** con la quale sono state assegnate in concessione alla predetta Amministrazione Comunale i contributi previsti per l'attuazione del progetto definitivo di chiusura della menzionata ex discarica pubblica, così come approvato con D.D. n. DPC026/212 del 03.10.2017;

CONSIDERATO che il Sindaco, Sig. Francesco Ciciotti, ha *medio tempore* rassegnato le dimissioni dalla carica e che il termine per l'efficacia ed irrevocabilità delle stesse (art. 53, co. 3 del d.lgs. n. 267/2000; art. 2963, co. 3 c.c.), è scaduto alle ore 24.00 del 27 dicembre 2018 senza che siano state ritirate;

CONSIDERATO che il Consiglio comunale di Capistrello risulta ad oggi sospeso, essendosi concretizzata l'ipotesi di cui al comma 1 lett. b) n. 2 dell'art.141 del d.lgs. n.267/2000, fino all'emanazione del relativo decreto di scioglimento e comunque per un periodo non superiore a 90 giorni;

PRESO ATTO che, nelle more del predetto scioglimento e per motivi di grave ed urgente necessità, il Prefetto della Provincia dell'Aquila con **decreto prot.n. 72259 del 28.12.2018**, ha provveduto alla nomina della Dott.ssa Maria Concetta Ruffo, quale Commissario prefettizio per la provvisoria gestione dell'Ente con attribuzione alla stessa dei poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale;

VISTA la **nota prot.n. 820 del 14/02/2019** trasmessa dal Commissario prefettizio di Capistrello (AQ), a seguito di chiarimenti interscorsi, per le vie brevi, con il Servizio Gestione Rifiuti della Regione Abruzzo ed acquisita dallo stesso nella medesima data al prot.n. 46600/19, con la quale, ai fini della nomina in via sostitutiva del Commissario *ad acta*, veniva indicato per l'espletamento dell'incarico e la prosecuzione delle attività il Segretario comunale, Dott. Cesidio Falcone;

RITENUTO per tutte le ragioni esposte e per l'urgenza del caso, di dover procedere alla nomina quale Commissario "ad acta" in via sostitutiva per la discarica in oggetto, del Commissario Prefettizio in carica, in quanto unico legale rappresentante p.t. del Comune di Capistrello (*giusta nomina di cui al Decreto prot.n.72259/2018*), riconoscendogli sin da ora ogni più ampia facoltà di delega e/o nomina ai fini dell'espletamento dell'incarico, ai sensi della vigente normativa (T.U.E.L.);

RICHIAMATE, inoltre, le seguenti deliberazioni dell'esecutivo regionale:

- **DGR n. 229 del 19.04.2016** avente ad oggetto: "Masterplan ABRUZZO – Patti per il Sud. Approvazione di strategie di interventi operativi verificati su base progettuale per lo sviluppo e la crescita della Regione Abruzzo. Approvazione della elaborazione definitiva del Masterplan Abruzzo";
- **DGR n. 402 del 25.06.2016** avente ad oggetto: "Masterplan Abruzzo – Individuazione dei Soggetti attuatori dei 77 interventi del "Patto per l'Abruzzo" ed individuazione del Responsabile Unico per l'attuazione del Masterplan, nonché di altri soggetti necessari per la verifica, il controllo ed il monitoraggio del Patto";
- **DGR n. 544 del 25.08.2016** avente ad oggetto: "Masterplan ABRUZZO. Atto ricognitivo definitivo Masterplan Abruzzo - Patto per il Sud";
- **DGR n. 692 del 5.11.2016** avente ad oggetto: "Documento Tecnico di Accompagnamento e Bilancio finanziario gestionale 2016-2018. Variazione per iscrizione di entrate e di spese derivanti da assegnazioni vincolate - Patto per il Sud - Regione Abruzzo (Masterplan)", con la quale è stata individuata la copertura finanziaria per le annualità 2016-2017-2018;
- **DGR n. 693 del 05.11.2016** avente ad oggetto: "DGR n. 402 del 25.06.2016 recante "Masterplan ABRUZZO – Individuazione dei Soggetti Attuatori dei 77 interventi del "Patto per l'Abruzzo" ed individuazione del Responsabile Unico per l'attuazione del Masterplan, nonché altri soggetti necessari per la verifica, il controllo ed il monitoraggio del Patto". Atto di Indirizzo, Direttive e approvazione convenzione attuativa";
- **DGR n. 863 del 20.12.2016**, con la quale la Giunta Regionale ha ritenuto di apportare, tra l'altro, per i fini di una maggiore funzionalità ed efficacia di realizzazione degli interventi, alcune modificazioni all'elenco di cui all'Allegato 1 della DGR n. 402/2016, precisamente nella parte recante individuazione dei Soggetti Attuatori ed in particolare, per l'intervento strategico denominato "Bonifica discariche abusive oggetto di procedura di infrazione comunitaria" ha individuato, quali soggetti attuatori, l'ARAP ed i Comuni interessati, a seconda della natura giuridica della discarica; DGR n. 140 del 06/04/2017 avente per oggetto: "D.lgs 03.04.2006, n. 152 e s.m.i. - D.lgs 13.01.2003, n. 36 e s.m.i. - L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. - DGR n. 639 del 19/09/2011. Aggiornamento indirizzi regionali riferiti ai criteri ed alla documentazione da presentare al SGR per la realizzazione di pacchetti di chiusura definitiva (cd capping) di discariche per rifiuti non pericolosi";
- **DGR n. 160 del 06.04.2017** avente per oggetto: "Procedura di Infrazione UE 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti - DGR n. 402 del 25.06.2016 - DGR n. 863 del 20.12.2016 e s.m.i. - Proposta di nomina dei Sindaci pro tempore dei Comuni interessati quali Commissari ad acta per le discariche pubbliche dismesse";

RICHIAMATE le seguenti Determinazioni Dirigenziali del SGR:

- **DD. n. DN7/32 del 11/04/2006** avente per oggetto: "D.lgs. 05.02.1997, n. 22 – L.R. 28.04.2000, n. 83 – Comune di Capistrello (AQ) – Approvazione del progetto relativo al piano di chiusura della discarica comunale per lo smaltimento dei rifiuti urbani, ubicata in loc. "Trasolero" del Comune di Capistrello, con ulteriore uso di volumi residuali";

- **DD. n. DN3/157 del 16/04/2008** avente per oggetto: "D.lgs. 03.04.2006, n. 152 - L.R. 19.12.2007, n. 45 - Volturazione della titolarità dell'Autorizzazione regionale n. DN7/32 del 11/04/2006, inerente: "Approvazione del progetto relativo al piano di chiusura della discarica comunale per lo smaltimento dei rifiuti urbani, ubicata in loc. "Trasolero" del Comune di Capistrello, con ulteriore uso di volumi residuali" da: "Comune di Capistrello (AQ)" a: "Ditta SEGEN S.p.A. via dei Santi n. 40 – Civitella Roveto (AQ)";
- **DD. n. DR4/06 del 21/01/2010** avente per oggetto: "D.lgs. 03.04.2006, n. 152 recante: "Norme in materia ambientale" e s.m.i. – L.R. 19.12.2007, n. 45. Ditta SEGEN S.p.A. - via dei Santi n. 40 - 67054 Civitella Roveto (AQ). Determinazione Dirigenziale n. DN7/32 del 11/04/2006 inerente Comune di Capistrello (AQ). Approvazione del progetto relativo al piano di chiusura della discarica comunale per lo smaltimento dei rifiuti urbani, ubicata in loc. "Trasolero" del Comune di Capistrello, con ulteriore uso di volumi residuali". Variante non sostanziale ai sensi dell'art. 45, comma 12 della L.R. n. 45/07";
- **DD. n. DPC026/186 del 21.08.2017** avente per oggetto: "DGR n. 229 del 19.04.2016 - DGR n. 402 del 25.06.2016 - Deliberazione CIPE n. 26 del 10.08.2016 - DGR n. 693 del 05.11.2016 - Masterplan Abruzzo. Attuazione dell'intervento "Adeguamento discariche dismesse oggetto di procedura di infrazione comunitaria" (Cod. interv. PSRA/42). Richiesta autorizzazione ad accertare sul capitolo 500/1/E. Prenotazione Impegno risorse Capitolo di spesa 500/6/S";

RITENUTO necessario ed urgente, per le motivazioni esposte, attribuire, in via sostitutiva e sino all'elezione del nuovo Sindaco che sarà eletto a seguito delle operazioni elettorali comunali (*maggio 2019*), al Commissario Prefettizio del Comune di Capistrello tutti i poteri già assegnati al Commissario "ad acta" di cui al DPGR n. 21 del 13.04.2018, in relazione allo stato di attuazione delle procedure tecnico-amministrative di cui al D.lgs. 36/03 e s.m.i. riguardanti la discarica pubblica dismessa ubicata in località "Trasolero" del Comune di Capistrello (AQ), al fine di giungere ad una positiva e più celere soluzione della Procedura di Infrazione UE 2011/2215, decentrando i complessi procedimenti previsti dal D.lgs. 36/2003, D.lgs. 152/06 e s.m.i., nonché del D.lgs. 50/2016 e s.m.i, in materia di appalti pubblici, secondo principi di semplificazione tecnico-amministrativa;

RITENUTO di riservarsi l'emanazione di ulteriori provvedimenti relativi allo stato di attuazione delle attività degli Enti e dei soggetti interessati, connessi agli obblighi derivanti dalla Procedura d'Infrazione UE 2011/2215 ex Art. 258 TFUE, anche in via sostitutiva ed in danno, ai sensi delle normative nazionali e regionali vigenti;

RITENUTO inoltre di demandare al Servizio competente l'attuazione dei connessi adempimenti tecnico-amministrativi conseguenti all'adozione del presente atto;

DATO ATTO che il Dirigente del Servizio Gestione Rifiuti del Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali, ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa del presente provvedimento e non rilevando, dallo stesso, conseguenze negative sul piano ambientale;

DATO ATTO che il Direttore regionale del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla legittimità e coerenza con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati al Dipartimento;

VISTO il D.lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i. (TUEL);

VISTA la legge 07.08.1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. 14.03.2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTO il D.lgs. 07.03.2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale";

VISTA la L.R.14.09.99, n. 77 recante: "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo";

PER TUTTO QUANTO SOPRA ESPOSTO E DI SEGUITO INTEGRALMENTE RICHIAMATO D E C R E T A

1. di **NOMINARE** in via sostitutiva e sino all'elezione del nuovo Sindaco che sarà eletto a seguito delle operazioni elettorali comunali (*maggio 2019*), il Commissario Prefettizio del Comune di Capistrello (AQ), Dott. Maria Concetta RUFFO, giusto decreto prot.n.72259 del 28.12.2018, quale commissario "ad acta" per la discarica pubblica dismessa ivi ubicata in Località "Trasolero", al fine di provvedere alla prosecuzione e all'esecuzione degli adempimenti, di cui al DPGR n. 21 del 13.04.2018, inerenti la chiusura della predetta discarica e la Procedura di Infrazione UE 2011/2215 ex Art. 258 TFUE riconoscendogli sin da ora ogni più ampia facoltà di delega e/o nomina, ai sensi della vigente normativa (T.U.E.L.);
2. di **ATTRIBUIRE** al predetto commissario *ad acta* tutti i poteri stabiliti dalla legge e, in particolare, dall'art. 54 della L.R. 19.12.2007, n. 45 e s.m.i. per le seguenti finalità:
 - a) adottare tutte le misure, ai sensi del D.lgs. 152/06 e s.m.i. e del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., riguardanti le attività e gli interventi necessari per il completo dell'adeguamento della discarica pubblica dismessa ubicata in Località "Trasolero" del Comune di Capistrello (AQ), al fine di renderla conforme alle disposizioni di cui alla direttiva 1999/31/CE e superare positivamente la "Procedura di Infrazione comunitaria 2011/2215 ex Art. 258 TFUE - Attuazione in Italia dell'art. 14 della Direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";
 - b) segnalare, agli organi regionali competenti, eventuali problematiche e/o interventi individuati e connessi all'attuazione del punto a);
3. di **STABILIRE** che:
 - a) la durata dell'incarico commissariale è determinata dalla data di notifica del presente provvedimento sino alla nomina del nuovo Sindaco che sarà eletto a seguito delle operazioni elettorali comunali (*maggio 2019*);