



GIUNTA REGIONALE

**CCR-VIA -- COMITATO DI COORDINAMENTO REGIONALE PER LA
VALUTAZIONE D'IMPATTO AMBIENTALE**

Giudizio n° 3103 del 29/10/2019

Prot n° 2019259459 del 17/09/2019

Ditta proponente Comune di Cepagatti (PE)

Oggetto Determinazione n. 35 del 17.09.2019. Programma PRUSST 7-93. Progetto per il completamento di Megalò 2. - Voltura dei titoli edilizi. Sile Costruzioni Srl. Indizione della Conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90 e smi.

Comune dell'intervento CEPAGATTI **Località**

Tipo procedimento Determinazione n. 35 del 17.09.2019. Voltura dei titoli edilizi. Sile Costruzioni Srl. Indizione della Conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90 e smi.

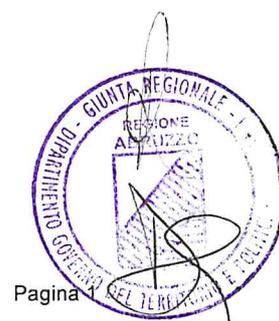
Tipologia progettuale Istanza di Voltura di titoli edilizi

Presenti (in seconda convocazione)

Direttore Generale	arch. P. Pescara (Presidente delegato)
Dirigente Servizio Valutazione Ambientale	ing. D. Longhi
Dirigente Servizio Governo del Territorio	
Dirigente Politica energetica, Qualità dell'aria	arch. L. Antosa (delegata)
Dirigente Servizio Risorse del Territorio	
Dirigente Servizio Gestione e Qualità delle Acque	dott.ssa S. Di Giuseppe
Dirigente Servizio OO.MM a Acque Marine	
Segretario Gen. Autorità Bacino	dott. L. Del Sordo (delegato)
Direttore ARTA	dott.ssa Di Croce (delegata)
Dirigente Servizio Rifiuti:	
Dirigente Servizio Sanità Vet. Ingiene e Sicurezza Alimenti	dott. P. Torlontano (delegato)
Dirigente Genio Civile AQ-TE	
Dirigente Genio Civile CH-PE	GC PE ing. Iervese (delegato)
Esperti esterni in materia ambientale	

Relazione istruttoria

Istruttore



Pagina 1



GIUNTA REGIONALE

Preso atto della documentazione tecnica trasmessa dalla ditta Comune di Cepagatti (PE)

per l'intervento avente per oggetto:

Determinazione n. 35 del 17.09.2019. Programma PRUSST 7-93. Progetto per il completamento di Megalò 2. - Voltura dei titoli edilizi. Sile Costruzioni Srl. Indizione della Conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90 e smi.

da realizzarsi nel Comune di CEPAGATTI

IL COMITATO CCR-VIA

Vista la Determinazione n. 35 del 17.09.2019 del Comune di Cepagatti recante "Programma PRUSST 7-93. Progetto per il completamento di Megalò 2. Richiesta di Voltura dei titoli abilitativi. Sile Costruzioni Srl. Indizione della Conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90 così come modificata ed integrata dal D.Lgs. n. 127/16."

ESPRIME IL SEGUENTE PARERE

MERAMENTE CONFERMATIVO

del precedente Giudizio n. 2915 rilasciato in data 12.06.2018, con il quale si ribadiva la decadenza del Giudizio n. 1925 del 10.04.12 e si invitava il Comune ad adottare i conseguenziali provvedimenti.

In merito all'indizione della conferenza dei servizi, di cui alla citata Determinazione n. 35 del Comune di Cepagatti, il Comitato delega l'Ing. Domenico LONGHI, Dirigente del Servizio Valutazioni Ambientali, a partecipare alla suddetta conferenza dei servizi, che si terrà in data 31 Ottobre 2019 presso la sede comunale di Cepagatti, al fine di rappresentare quanto sopra esposto.

I presenti si esprimono all'unanimità

arch. P. Pescara (Presidente delegato)

ing. D. Longhi

arch. L. Antosa (delegata)

dott.ssa S. Di Giuseppe

dott. L. Del Sordo (delegato)

dott. P. Torlontano (delegato)

GC PE ing. Iervese (delegato)

dott.ssa Di Croce (delegata)

dott.ssa P.Pasta

(segretario verbalizzante)





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Istruttoria Tecnica
Progetto

Procedimento di voltura di cui alla Det. n. 35 del 17.09.2019 del Comune di Cepagatti (PE)
SILE COSTRUZIONI SRL – Progetto per la realizzazione di edifici commerciali NO FOOD

Oggetto dell'intervento:	Programma PRUSST 7-93. Progetto per il completamento di Megalò 2. Determinazione n. 35 del 17.09.2019. Voltura dei titoli edilizi. Sile Costruzioni Srl. Indizione della Conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90 e smi.
Descrizione del progetto:	L'argomento in oggetto è relativo alla richiesta avanzata dal Comune di Cepagatti per la preventiva valutazione della questione di competenza all'indizione della Conferenza dei Servizi, nonché all'esito, per 'esame contestuale degli interessi pubblici coinvolti, inerente la richiesta di voltura prodotta dalla ditta Sile Costruzioni Srl.
Azienda Proponente:	Comune di Cepagatti (PE)
Procedimento:	Determinazione n. 35 del 17.09.2019. Voltura dei titoli edilizi. Sile Costruzioni Srl. Indizione della Conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della L. 241/90 e smi.

Localizzazione del progetto

Comune:	CHIETI - CEPAGATTI
Provincia:	Chieti e Pescara
Altri Comuni Interessati:	-
Località:	loc Santa Filomena

Giunta Regionale d'Abruzzo

Referenti della Direzione

L'istruttore:

Ing. Enzo DI PLACIDO





SEZIONE I ANAGRAFICA DEL PROGETTO

Le fasi del Procedimento

Giudizio 1925 del 10.04.2012	FAVOREVOLE CON LE SEGUENTI PRESCRIZIONI: a condizione che, preliminarmente alla realizzazione di ogni opera di completamento, venga acquisito il parere favorevole dell'Autorità di Bacino e quello di competenza del Genio Civile regionale ai sensi del Regio Decreto 523/1904 sullo Studio di compatibilità idraulica e idrogeologica che la ditta dovrà predisporre. E' necessario, inoltre, prevedere, al fine di contenere le dimensioni del traffico veicolare, un idoneo servizio di navetta dai principali centri urbani limitrofi. Sotto il profilo della compatibilità paesaggistica, in considerazione del notevole lasso di tempo trascorso dall'approvazione da parte del Consiglio regionale della Delibera n. 122/44 del 8/03/1995 del PRT del Consorzio ASI valle del Pescara, è necessario verificare l'esistenza di una prassi consolidata nell'interpretazione della predetta delibera presso lo stesso Consorzio; nel caso non ci fossero elementi di riscontro sarà necessaria un'interpretazione autentica della stessa da parte del Consiglio regionale. E', in ogni caso, fatto salvo il rispetto delle procedure paesaggistiche indicate nella relazione istruttoria.
Giudizio 2326 del 11.12.2013	In questa sede il Comitato nel considerare il mancato parere del Genio Civile e vista la Determina n. 44 del 27.11.2013 con la quale l'Autorità di Bacino revocava il proprio parere favorevole (prot. N. RA/239349 del 26.10.2012), considerato che i suddetti pareri costituivano condizione necessaria per il sussistere del precedente parere VIA rilascia PRESA D'ATTO Della Determinazione n. 44 del 27/11/2013 dell'Autorità di Bacino di rilievo Regionale dell'Abruzzo e del Bacino interregionale del fiume Sangro: Annullamento parere in autotutela prot. N. RA/296018 del 27/11/2013. (parere 1925 ritenuto improcedibile)
Giudizio 2762 del 16.03.2017	In questa fase la ditta presenta alcune varianti al progetto proponendo "Opere di messa in sicurezza ai fini idraulici dell'area PRUSST 7-93 e modifica planimetrica dell'intervento edilizio a completamento con realizzazione di edifici commerciali no-food". Il CCR-VIA da parere FAVOREVOLE CON LE SEGUENTI PRESCRIZIONI: Limitatamente alle "opere di messa in sicurezza ai fini idraulici", ascrivibili al Punto 7 lett o) dell'allegato IV alla parte II del Dlgs 152/2006, si esprime parere favorevole con la prescrizione di inserire opere di mitigazione ambientale sulle paratie. E DI RINVIO Per quanto riguarda le opere di "modifica planimetrica", ascrivibili al punto 8 lett t) dell'allegato IV alla parte II del Dlgs 152/2006, questo Comitato rinvia l'esame alla prossima seduta del 23.03.2017 per la necessità di approfondire gli aspetti emersi nel corso delle audizioni.
Giudizio 2775 del 23.03.2017	RIGETTO DELLA ISTANZA DI PROROGA DEL GIUDIZIO VIA 1925/2012 PER I SEGUENTI MOTIVI - Intervenuta e sostanziale modificazione delle condizioni ambientali, infrastrutturali, idrauliche e socio economiche del contesto territoriale interessato;

Giunta Regionale d'Abruzzo





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Istruttoria Tecnica
Progetto

Procedimento di voltura di cui alla Det. n. 35 del 17.09.2019 del Comune di Cepagatti (PE)
SILE COSTRUZIONI SRL – Progetto per la realizzazione di edifici commerciali NO FOOD

Giunta Regionale d'Abruzzo

	<p>- Constatata inadempienza delle prescrizioni del parere n. 1925 del 10.04.2012;</p> <p>- Insussistenza dei presupposti di cui all'art. 26 comma 152/2006 in relazione ai contenuti progettuali, tanto che il proponente medesimo ne ha chiesto la modifica sostanziale con successiva istanza; DICHIARA PERTANTO IMPROCEDIBILE</p> <p>La richiesta di modifica sostanziale del progetto limitatamente alle opere edili, trattandosi di un procedimento presupponente la vigenza del precedente giudizio 1925/2012 CONFERMA IL GIUDIZIO n 2762 del 16.03.2017 IMPARTENDO LE SEGUENTI PRESCRIZIONI</p> <p>In relazione alle sole “opere di messa in sicurezza ai fini idraulici “, ascrivibili al Punto 7 lett o) dell'allegato IV alla parte II del Dlgs 152/2006 si integra il precedente giudizio con le seguenti prescrizioni; Monitoraggio di verifica di efficacia delle opere Preventiva attuazione di quanto previsto dal Titolo V dalla scadenza del Dlgs 152/2006 e DGR 121/2010 in considerazione alle attività di escavazione e di movimentazione del terreno ricadenti nell'ambito del perimetro SIR di Chieti Scalo</p>
Giudizio 2854 del 21/12/2017	ESITO MERAMENTE CONFERMATIVO del precedente giudizio 2775 del 23.03.2017.
Giudizio n. 2904 del 22.05.2018	Il comitato esprime parere di rinvio in accoglimento alla richiesta di rinvio della discussione avanzata dal Comune di Cepagatti ed acquisita in atti al prot. N. 145902/18 del 22.05.2018.
Giudizio 2915 del 12.06.2018	Il Comitato esprime il seguente parere: Si conferma la decadenza del giudizio n. 1925 del 10.04.12 e si invita il Comune ad adottare i consequenziali provvedimenti.
Conferenza dei Servizi Comune di CEPAGATTI: Nota n. 97645 del 05.04.18. Trasmissione del Verbale della seduta del 04.04.2018 e contestuale Convocazione della seconda seduta in data 13.04.2018.	La riunione del 04.04.2018 si conclude con un rinvio al 13.04.18 volto ad accertare la validità del Giudizio VIA n. 1925/12 e l'ottemperanza delle relative prescrizioni convenendo di invitare il Servizio Valutazioni Ambientali per la definizione della validità dei termini tecnico-giuridici e di ottemperanza del suddetto giudizio. In risposta alla convocazione nella Cds del 13.04.18, con nota del 13.04.2018 il Servizio Valutazioni Ambientali ribadisce che con Giudizio n. 2775 del 23.03.17 il CCR-VIA ha rigettato l'istanza di proroga del Giudizio n. 1925/12 dichiarando “pertanto improcedibile la richiesta di modifica sostanziale del progetto limitatamente alle opere edili, trattandosi di un procedimento presupponente la vigenza del precedente giudizio 1925/12”. Il tutto ribadito con successivo giudizio n. 2854/17.
Verbale della CdS del 13.04.18 – Comune di Cepagatti	Con nota n. 8373 del 16.04.18 (rif. Comune) si invia la determinazione della CdS tenutasi in data 13.04.18 a conclusione della quale il Comune considerate le valutazioni pervenute rinvia ad ulteriore incontro del 18.04.18
Determina di approvazione della CdS del 18.04.18 – Comune di Cepagatti	Con nota n. 9256 del 26.04.18 (rif. Comune) si invia la determinazione della CdS tenutasi in data 18.04.18 nella quale il Comune, a seguito di una ricostruzione amministrativa del procedimento prende atto del parere del Servizio Valutazioni Ambientali del 13.04.18 , prot. n. 8308, dal quale afferma che non si





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Istruttoria Tecnica
Progetto

Procedimento di voltura di cui alla Det. n. 35 del 17.09.2019 del Comune di Cepagatti (PE)
SILE COSTRUZIONI SRL – Progetto per la realizzazione di edifici commerciali NO FOOD

Giunta Regionale d'Abruzzo

	<p>evinces un esplicito diretto e motivato pronunciamento sul procedimento oggetto della CdS ed in particolare sulla validità o meno del Giudizio VIA n. 1925/12. A valle di ulteriori considerazioni relative alla procedura di competenza del Genio Civile, dell'Autorità di Bacino nonché dei titoli abilitativi rilasciati dal Comune di Chieti e di Cepagatti ritiene positivo l'esito della CdS con specifico riguardo alla conclusione del procedimento di voltura dei Permessi di Costruire in favore della ditta Sile Costruzioni subentrata alla SIRECC.</p>
<p>Nota del Comune di CHIETI. Prot. n. 356663/18 del 18 Dicembre 2018</p>	<p>Il Comune di Chieti comunica l'inizio lavori dell'intervento località S. Filomena – realizzazione edifici commerciali no food – PUA n. 905 del 09/10/2013 e n. 909 del 04/11/2013. Nella nota, nel rinviare ai contenuti della CdS del 13/04/2018, si ribadisce che, in tale sede, è stato considerato acquisito l'assenso senza condizioni del Servizio VIA della Regione Abruzzo ai sensi dell'art. 14 ter comma 7 della L. 241/90 e smi rispetto alla voltura dei permessi a costruire esistenti in capo al nuovo proprietario SILE Costruzioni stante la mancanza in sede di Conferenza di un Parere esplicito diretto e motivato da parte della Regione Abruzzo.</p> <p>Con successiva nota il Servizio Valutazioni Ambientali ribadisce, ai Comuni di Chieti e di Cepagatti, la propria posizione all'interno del procedimento confermando il rigetto dell'istanza di proroga del giudizio n. 1925/12 come da precedente comunicazione del 13.04.2018 inviata in occasione della CdS del 18.04.2018.</p>
<p>Sentenza n. 69/2019 del 07.03.2019</p>	<p>Il TAR Abruzzo, Sezione Staccata di Pescara, con sentenza n. 69/2019, ha accolto il ricorso della Regione Abruzzo annullando, per l'effetto, la determinazione conclusiva della Conferenza dei Servizi sincrona convocata dal Comune di Cepagatti (PE), poiché la <i>«assenza dell'Autorità competente in materia di rilascio della v.i.a. nella specie doveva essere riscontrata dalla Conferenza dei Servizi che illegittimamente ed arbitrariamente ha del tutto pretermesso la circostanza che la v.i.a. originaria era stata oggetto di un diniego di proroga impugnato in sede giurisdizionale e non sospeso, arrogandosi di compiere valutazioni che non potevano prescindere dal concorso della partecipazione "necessaria" dell'organo amministrativo competente e specializzato, nonché dall'esito della fase giurisdizionale pendente»</i>.</p>
<p>Comune di Chieti - Sospensione dei lavori del 14.03.19 prot. n. 79530.</p>	<p>In esito alla sentenza del TAR n. 69/2019 in via cautelare il Comune di Chieti con Ordinanza n. 144 del 13.03.2019 sospende i lavori relativi alla realizzazione di edifici commerciali No Food in località Santa Filomena di Chieti scalo di cui ai provvedimenti SUAP PUA n. 905 del 09.10.2013 e n. 909 del 04.11.13 facendo obbligo alla ditta della messa in sicurezza dell'area interessata e di rispettare e far rispettare le disposizioni derivanti dall'applicazione della vigente normativa sulla sicurezza dei cantieri, predisponendo le opere provvisoriale idonee a garantire la pubblica e privata incolumità.</p>
<p>Comune di Cepagatti - Sospensione dei lavori del 18.03.19 prot. n. 83693.</p>	<p>In esito alla sentenza del TAR n. 69/2019 in via cautelare il Comune di Cepagatti con Ordinanza n. 8 del 18.03.2019 sospende i lavori di realizzazione di due edifici commerciali No Food denominati edificio B-3 e B-4 e relativi parcheggi e spazi di pertinenza a completamento del programma di riqualificazione urbana e di sviluppo sostenibile nel territorio PRUSST. Il Comune, inoltre, ordina la messa in sicurezza dell'area interessata nel rispetto delle disposizioni inerenti la normativa vigente sulla sicurezza dei cantieri</p>





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Istruttoria Tecnica
Progetto

Procedimento di voltura di cui alla Det. n. 35 del 17.09.2019 del Comune di Cepagatti (PE)
SILE COSTRUZIONI SRL – Progetto per la realizzazione di edifici commerciali NO FOOD

Giunta Regionale d'Abruzzo

	al fine di garantire l'incolumità pubblica e privata.
Ricorso della Sile – Prot. n. 95333 del 27.03.19	La Sile Costruzioni ha presentato “Istanza di adozione di idonea misura cautelare ex art. 55 CPA”, nell'ambito del ricorso principale n. 139/2017 RG con il quale ha proposto l'annullamento dei pareri rilasciati dal CCR VIA.
Avvio della Procedura Sanzionatoria di cui all'art. 29 D.Lgs n. 152/2006. Nota n. 109656 del 09.04.2019	Il servizio valutazioni ambientali a seguito delle alle ordinanze di sospensione dei lavori emesse dal Comune di Chieti e dal Comune di Cepagatti ha comunicato alla ditta Sile Costruzioni l'avvio del procedimento sanzionatorio di cui all'art. 29 del D.Lgs n. 152/2006 dando alla ditta n. 30 gg di tempo per la presentazione di eventuali ulteriori controdeduzioni.
Ordinanza n. 41/2019 REG. PROV. CAU. N. 139/2017 REG.RIC. del 18.04.2019	Con la richiamata Ordinanza n. 41/19 il TAR della sezione distaccata di Pescara (Sezione Prima) respinge l'istanza cautelare presentata dalla ditta.
Controdeduzioni SILE del 07/05/2019 n. 135645	In data 07/05/2019 la SILE COTRUZIONI SRL invia le controdeduzioni all'avviso di avvio del procedimento sanzionatorio di cui alla richiamata nota del Servizio Valutazioni Ambientali. In allegato la Sile presenta una Perizia Tecnica Illustrativa ed una Relazione Idrologica e Idraulica nella quale riporta uno studio che considera un tempo di ritorno, degli eventi alluvionali estremi, di 500 anni.
Giudizio n. 3060 dell'11.06.2019	Il CCR-VIA sospende il procedimento sanzionatorio di cui all'art. 29 del D.Lgs 152/06 in attesa dell'esito del giudizio pendente dinanzi al TAR Abruzzo relativo all'impugnativa dei giudizi VIA presentata dalla SILE COSTRUZIONI Srl. In merito alla richiesta avanzata dalla ditta circa l'esecuzione di ulteriori interventi di messa in sicurezza per le opere realizzate, il CCR-VIA rimanda, per quanto di competenza, ai Comuni di Chieti e Cepagatti la possibilità di valutare la realizzazione di eventuali ulteriori interventi
Comunicazione del 24.07.2019 – prot. N. 217840 dal Comune di Cepagatti	Il Comune di Cepagatti invita la Regione Abruzzo, “ <u>ed in particolare il Servizio Valutazioni Ambientali ex DGR 660/2017, a determinarsi in ordine all'eventuale ritenuta propria competenza, ex art. 27 bis D.Lgs. n. 152/2006, all'indizione della conferenza dei servizi entro e non oltre 15 giorni dalla ricezione della presente</u> ”. Il Servizio Valutazioni Ambientali con nota prot. N. 230622 del 07-08-2019 comunica al Comune di Cepagatti che non risultano istanze presentate dopo il 16 maggio 2017 ai sensi dell'art. 27 bis del D.Lgs. n. 152/2006 nella versione modificata con DLgs. 114.17. Infatti, in una fase endoprocedimentale, il suddetto art. 27 bis prevede, tra i vari provvedimenti, l'acquisizione del parere del CCR-VIA, che deve essere acquisito preventivamente alla conclusione della conferenza dei servizi, indetta ai sensi dell'art. 14 ter della L. 241/90. La comunicazione del Servizio Valutazioni Ambientali si conclude specificando che non essendo stata avviata istanza ai sensi del 27 bis non si riscontrano competenze in merito all'indizione di una Conferenza dei Servizi.
Convocazione della Conferenza dei servizi indetta dal Comune di Cepagatti ai sensi dell'art. 14 ter L. 241/90 e smi	Con nota n. 259459 del 17.09.2019 il Comune di Cepagatti (PE) invia ulteriore nota con la quale comunica la DETERMINAZIONE n. 35 di indizione della Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 14 ter della L. 241/90 e smi per la voltura dei titoli abilitativi della ditta Sile Costruzioni Srl.





PREMESSE

Preliminarmente si ritiene opportuno richiamare brevemente l'iter amministrativo di competenza, che ha caratterizzato la procedura di voltura dei titoli edilizi, dalla prima richiesta ad oggi.

La prima istanza fu presentata al Comune di Cepagatti, dalla Sile Costruzioni Srl, il 06 Dicembre 2017. Detto procedimento aveva trovato la sua risoluzione nella Determinazione conclusiva resa in sede di Conferenza dei Servizi del 18.04.2018 (**All. 1**) che ribadiva *“Di ritenere pertanto positivo l'esito della CdS con specifico riguardo alla conclusione del procedimento di voltura dei Permessi di Costruire in favore della ditta SILE Costruzioni subentrata alla SIRECC, con il rilascio, da parte dei rispettivi Comuni delle volture in questione i cui termini di validità dovranno tener conto del periodo di sospensione dei Permessi di Costruire originari”*.

Considerati i contenuti della suddetta determinazione, nella seduta del 12 Giugno 2018, dopo un richiamo all'iter procedurale, veniva sottoposto all'attenzione del CCR-VIA quanto determinato dal Comune di Cepagatti. Il Comitato regionale in quella sede **con giudizio n. 2915/18 confermava la decadenza del giudizio n. 1925/12 del 10.04.2012 ed invitava il Comune ad adottare i provvedimenti consequenziali.**

Successivamente il TAR Abruzzo- Sezione Pescara il 07 Marzo 2019, con Sentenza n. 69/19 (**All. 2**), in accoglimento del ricorso proposto dalla Regione Abruzzo, annullava la Determinazione conclusiva della Conferenza dei Servizi sincrona del 18.04.2018 del Comune di Cepagatti. (Allo stato attuale il Comune ha presentato ricorso alla suddetta Sentenza).

In seguito la Sile Costruzioni Srl, il 24.06.2019 e il 17.07.2019, inviava al Comune di Cepagatti due nuove diffide ad adempiere alla procedura di voltura dei titoli edilizi e allegava una Perizia Tecnica Illustrativa nella quale riportava le fasi del procedimento con la valutazione dei danni attuali e potenziali.

In esito alle suddette diffide il Comune di Cepagatti il 24 Luglio 2019, con nota prot. n. 217810, (**All. 03**) inviava al Servizio Valutazioni Ambientali una nota avente ad oggetto *“Richiesta di voltura dei titoli abilitativi (Permesso di Costruire n. 54 del 05.08.2013 prot. 18319; Provvedimento Unico n. 6 del 05.08.2013, prot. N. 18320) – Diffida ad adempiere. Comunicazioni e richiesta individuazione Autorità Competente”*. Nelle premesse il Comune richiamava alcuni punti della Sentenza n. 69/19 del TAR Abruzzo - Sez. Pescara, alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti, e che qui si riportano brevemente:

- Nella Conferenza dei Servizi del 18.04.2018, oggetto di contestazione, (p.to 4.3) i Comuni di Chieti e Cepagatti non si limitavano a verificare la sola sussistenza delle condizioni soggettive, in capo alla Sile Srl, per il subentro nel titolo ma rinnovavano il procedimento onde verificare se i termini di conclusione dei lavori potessero o meno ritenersi conclusi o se, invece, dovessero ritenersi sospesi per effetto della cessazione dei lavori intervenuta su iniziativa del Genio Civile. Da qui si deduceva che l'atto impugnato dalla Regione Abruzzo non poteva essere considerato una mera voltura dei titoli edilizi ma costituiva un vero e proprio riesame del procedimento di rilascio del Permesso di Costruire sia in merito al profilo attinente la decorrenza dei termini di fine lavori che alla perdurante vigenza della Valutazione di Impatto Ambientale. Il provvedimento impugnato aveva effettuato delle



valutazioni discrezionali mascherando, sotto la veste di voltura, un provvedimento discrezionale da cui è conseguita la proroga del termine di ultimazione dei lavori;

- Nel rivalutare l'efficacia dei titoli edilizi, i Comuni di Chieti e Cepagatti, non potevano prescindere dall'apporto, in sede di Conferenza dei Servizi, del Comitato di Coordinamento Regionale deputato al rilascio del provvedimento di Valutazione di Impatto Ambientale. Da qui il TAR riportava una descrizione del procedimento previsto dall'attuale quadro normativo nazionale e regionale (p.to 5.1) con particolare riferimento all'art. 27 bis del D.Lgs 152/2006 e alle varie Delibere regionali tra cui la DGR n. 660/17;
- Il TAR ribadiva, inoltre, (p.to 6.1) che non poteva considerarsi superflua al presenza del Comitato di Coordinamento Regionale che aveva rilasciato il giudizio n. 1925/12 del 10.04.2012 oggetto di un successivo diniego di proroga e di una pronuncia di decadenza successiva alla Determinazione resa in sede di CdS del 18.04.2018. Da qui, ribadiva il TAR, l'incongruenza di ogni valutazione contenuta nella determinazione, della conferenza dei servizi impugnata, in ordine alla dichiarata conformità del progetto al parere favorevole di VIA. Il TAR concludeva, sul punto, specificando che ai soli organi regionali individuati dalla legge spettava ogni valutazione in merito alla persistente efficacia e validità della VIA rilasciata nel 2012 anche alla luce del quadro normativo di riferimento;
- Infine, il TAR confermava (p.to 7.1) che, in sede di CdS, l'assenza dell'Autorità competente al rilascio della VIA doveva essere riscontrata, mentre, in quella stessa sede è stata omessa la circostanza che la VIA originaria (giudizio n. 1925/12) era stata oggetto di un diniego di proroga, impugnato in sede giurisdizionale e non sospeso, attribuendosi la facoltà di compiere valutazioni che non potevano prescindere dalla partecipazione necessaria dell'organo amministrativo competente.

In esito a queste valutazioni il Comune di Cepagatti, con la richiamata nota del 24.07.2019, riteneva necessaria l'indizione di una conferenza dei servizi simultanea, ai sensi dell'art. 14 comma 3 della L. 241/90 e dell'art. 27 bis del D.Lgs n. 152/2006. Concludeva invitando la Regione Abruzzo ed in particolare il Servizio Valutazioni Ambientali a determinarsi in ordine alla sua eventuale competenza (ai sensi dell'art. 27 bis del D.Lgs. 152.06) all'indizione della conferenza dei servizi.

Il 07 Agosto 2019, con nota prot. N. 230622, il Servizio Valutazioni Ambientali comunicava al Comune di Cepagatti di non avere competenze all'indizione di una Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 14 ter della L. 241/90 specificando che detta procedura era prevista nell'ambito del procedimento di PAUR di cui al richiamato art. 27 bis (introdotto con modifiche apportate dal D.Lgs. 114/17) e che, pertanto non risultando istanze presentate ai sensi del suddetto articolo, il Servizio non aveva competenze all'indizione di una conferenza dei servizi.





Motivazioni della presente procedura

La presente pone all'attenzione del Comitato VIA la richiesta inviata dal Comune di Cepagatti in merito alla voltura dei titoli edilizi della ditta SIRECC Srl.

Con Determinazione n. 35 del 17 Settembre 2019, in atti con prot. N. 259459, (All. 04) il Comune indice una conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 ter della L. 241/90 e smi in forma simultanea e in modalità sincrona, per la preventiva valutazione della questione di competenza di cui in premessa (probabilmente relativa alla definizione della competenza all'indizione di una conferenza dei servizi ai sensi dell'art. 14 ter della L.241/90 - se della Regione Abruzzo o del Comune) e, all'esito di questa valutazione, per l'esame contestuale degli interessi pubblici coinvolti inerente la richiesta di voltura presentata dalla ditta Sile Costruzioni Srl.

Nella stessa Determina viene ribadito che i lavori della conferenza dei servizi hanno ad oggetto "Richiesta di Voltura del P.d.C. n. 54/2013 e P.U. n. 6/2013".

Per quanto sopra si rappresenta che, come riportato nelle premesse, relativamente al procedimento di voltura dei titoli edilizi del progetto **PRUSST 7-93 – Intervento per la realizzazione di edifici commerciali No Food – Ditta Sile Costruzioni Srl** il Comitato di Coordinamento Regionale per la Valutazione di impatto Ambientale, per quanto di competenza, si era espresso con giudizio n. 2915 del 12.06.2018, rilasciato a seguito della Determinazione conclusiva della richiamata Conferenza dei Servizi del 18.04.2018, che concludeva con la conferma della decadenza del Giudizio n. 1925 del 10.04.12 e l'invito al Comune ad adottare i consequenziali provvedimenti.

Si ricorda, infine, che è in corso un procedimento sanzionatorio nei confronti della ditta Sile Costruzioni Srl avviato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs n. 152/2006 per aver iniziato i lavori in assenza di un valido e vigente provvedimento di VIA. Nella seduta dell'11.06.2019 veniva posta all'attenzione del CCR-VIA, la documentazione fornita dalla Sile Costruzioni in data 07.05.2019 (prot. n. 135645) la quale allegava una Perizia Tecnica Illustrativa ed una Relazione Idrologica e Idraulica nella quale si forniva uno studio degli eventi alluvionali estremi con periodo di ritorno pari a 500 anni. In quella sede, con giudizio n. 3060, il Comitato regionale sospendeva il procedimento sanzionatorio in attesa dell'esito del giudizio pendente dinanzi al TAR Abruzzo –Sez. Pescara relativo all'impugnativa dei giudizi VIA presentata dalla ditta proponente SILE COSTRUZIONI Srl.

Referenti della Direzione

L'istruttore:

Ing. Enzo DI PLACIDO

