



GIUNTA REGIONALE

**Valutazione di Impatto Ambientale - Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale  
(art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006).**

**Convocazione Conferenza dei Servizi simultanea in modalità sincrona ai sensi dell'art. 14-ter della L. 241/1990.**

**Progetto** Realizzazione di impianto di produzione di biometano da digestione anaerobica di fonti rinnovabili con trattamento di digestato solido e liquido per la produzione di compost e riutilizzo delle acque.

**Codice Pratica:** 17/0216725

**Ditta:** CTIP BLU Srl

**CONFERENZA DEI SERVIZI**

**VERBALE RIUNIONE DEL 31 luglio 2019.**

**PREMESSO CHE**

- la D.G.R. 660 del 14/11/2017 individua il Servizio Valutazioni Ambientali del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali della Regione Abruzzo quale Autorità Competente all'indizione, svolgimento ed emanazione del Provvedimento Finale della Conferenza dei Servizi prevista nell'ambito del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale, ai sensi dell'art. 27-bis del D. Lgs. 152/2006;
- l'istanza in oggetto è stata trasmessa ai sensi dell'art. 27-bis del D. Lgs. 152/2006 dalla ditta CTIP BLU S.r.l. ed acquisita in atti dal Servizio Valutazioni Ambientali del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali della Regione Abruzzo con prot. 0216725/17 del 18/08/2017;
- con nota prot. n. 0226320/17 del 01/09/2017, è stata comunicata, ai sensi dell'art. 27-bis, comma 3, l'avvenuta pubblicazione, all'indirizzo <http://sra.regione.abruzzo.it> della documentazione e degli allegati progettuali relativi al progetto in oggetto a tutti gli Enti e le Amministrazioni potenzialmente interessate, invitando gli stessi entro 30 (trenta) giorni dalla data di pubblicazione (31/08/2017), a verificare l'adeguatezza e la completezza della documentazione di cui sopra, procedendo, ove necessario, a richiedere alla ditta proponente, l'eventuale documentazione integrativa necessaria, assegnando un termine perentorio non superiore a 30 (trenta) giorni per l'invio delle stesse;
- all'esito di quanto sopra, sono pervenute nei tempi previsti le seguenti richieste di integrazioni da parte degli Enti e le Amministrazioni interessate:
  - Genio Civile di Teramo, nota prot. n. 0236875/17 del 14/09/2017;
  - Comune di Mosciano Sant'Angelo, nota prot. n. 0251320/17 del 02/10/2017 e nota prot. n. 0251296/17 del 02/10/2017;
  - Genio Civile di Teramo, nota prot. n. 02502291/17 del 29/09/2017;
- l'avviso è stato pubblicato all'indirizzo <http://sra.regione.abruzzo.it> in data 07/11/2017 data dalla quale è decorso il termine di sessanta giorni per la consultazione del progetto da parte del pubblico e la presentazione di osservazioni;
  - decorsi i suddetti termini sono pervenute le seguenti osservazioni:
  - in data 21/12/2017 (prot. n. RA/326804 del 21/12/2017) sono pervenute le osservazioni da parte della Deco S.p.A.;
  - in data 28/12/2017 (prot. n. RA/330215 del 28/12/2017) sono pervenute le osservazioni da parte della Provincia di Teramo;
  - in data 29/12/2017 (prot. n. RA/331 223 del 29/12/2017) sono pervenute le osservazioni da parte del Consorzio di Bonifica Nord;

Per Copia Conforme all'esemplare in atti,  
composto da n. 08 fasciate

Il Dirigente

Servizio Valutazioni Ambientali  
Ing. Domenico Longhi



GIUNTA REGIONALE

- in data 02/01/2018 (prot. n. RA/40 del 02/01 /2018) sono pervenute Comitato della Stazione e Comitato Selva Piana "Sana e Pulita";
- in data 02/01/2018 (prot. n. RA/60 del 02/01/2018) sono pervenute le osservazioni da parte del Comune di Mosciano Sant'Angelo;
- in data 02/01/2018 (prot. n. RA/307 del 02/01/2018) sono pervenute le osservazioni da parte della Cobeco Costruzioni i S.r.l. - Gruppo Beccaceci;
- in data 15/01/2018 (prot. n. RA/9472 del 15/01/2018) sono pervenute le osservazioni da parte di Nuovo Senso Civico;
- in data 07/02/2018 la ditta chiede il blocco dello sportello dopo aver caricato le controdeduzioni (acquisizione in atti prot. n. RA/36428 del 08/02/2018);
- con nota PEC prot. n. 0007811/18 del 11/01/2018 è stata convocata in data 15/02/2018 alle ore 15,30 presso la sede del Servizio Valutazioni Ambientali, in Via Salaria Antica Est, 27 (terzo piano) a L'Aquila, la prima riunione della Conferenza dei Servizi decisoria da effettuarsi in forma simultanea e in modalità sincrona, ai sensi dell'art. 14-ter della Legge 241/1990;
- che in data 15/02/2018 si è tenuta la prima riunione della Conferenza dei Servizi il cui verbale viene allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
- con nota PEC prot. n. 0048582/18 del 19/02/2018 è stato trasmesso il Verbale della predetta Conferenza dei Servizi, comprensivo dei relativi allegati ai componenti la Conferenza, come appresso indicato:
  - Servizio Gestione Rifiuti;
  - Servizio Politica Energetica, Qualità dell'Aria e SINA;
  - Servizio Gestione e Qualità delle Acque;
  - Comune di Mosciano Sant'Angelo;
  - Genio Civile di Teramo;
  - Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca - Ufficio Nitrati e Qualità dei Suoli;
  - Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino Centrale;
  - Arta- Direzione Regionale IPPC e VIA;
  - Arta- Distretto Provinciale di Teramo;
  - Provincia di Teramo - Ufficio Viabilità Tutela e Valorizzazione Ambientale;
  - ASL di Teramo;
  - Ruzzo Reti Spa;
  - Consorzio Bonifica Nord- Bacino del Tronto, Tordino e Vomano;
  - Vigili del Fuoco - Comando Provinciale di Teramo;
  - Centria reti Gas;
  - Anas Spa;
  - CTLP BLU Srl;
- che in data 09/05/2019 il Comitato di Coordinamento Regionale per la Valutazione di Impatto Ambientale (CCR-VIA) ha espresso il Parere n. 3040:



**ESPRIME IL SEGUENTE PARERE**

**FAVOREVOLE ALLE SEGUENTI CONDIZIONI**

- il proponente ripeta lo studio di dispersione atmosferica delle sostanze odorigene su di un intervallo temporale di almeno un'annualità ricorrendo alla ricostruzione modellistica dei campi meteo, in accordo alle linee guida della Regione Lombardia;
- sulla base dello studio predisponga ed esegua un piano di monitoraggio ante-operam e post-operam delle concentrazioni di odore nell'area di influenza delle emissioni del biofiltro;
- lo studio di dispersione ed il monitoraggio dovranno essere concordati con l'ARTA;
- le terre e rocce da scavo da riutilizzare in situ dovranno essere gestite secondo le modalità di cui all'art. 24 del D.P.R. 120/2017;

- aggiornare la planimetria dei siti di produzione delle terre e rocce riportando sulla planimetria dell'impianto i siti di produzione e di destinazione.

La suddetta documentazione deve essere prodotta in sede di Conferenza dei Servizi, entro 90 giorni dalla data di ricezione dal presente verbale, secondo le determinazioni dell'Autorità Competente in materia di P.A.U.R..

- viste le integrazioni documentali che, in ottemperanza a quanto prescritto nel citato parere del CCR-VIA, è stata presentata dal Proponente e pubblicata nella pagina relativa all'istanza in esame dello Sportello Regionale Ambiente come sotto riportate nella Pagina del procedimento in esame, sezione Allegati di Progetto - Integrazioni (**integrazioni n.: 6, n. 7 e n. 8**), come appresso evidenziato:

Elaborati V.A.	Elaborati V.I.A.	Elaborati V.INC.A.	N.O.BB.AA.	Integrazioni	Controdeduzioni	Allegati osservazioni cittadini/osservatori
				<b>Integrazione 1:</b>		
				<b>Integrazione 2:</b>		
				<b>Integrazione 3:</b>		
				<b>Integrazione 4:</b>		
				<b>Integrazione 5:</b>		
				<b>Integrazione 6:</b>		
				<b>Integrazione 7:</b>		
				<b>Integrazione 8:</b>		

- con nota PEC prot. n. 212511/18 del 18/07/2019 è stata convocata in data 31/07/2019 alle ore 10.30, presso la sede del Servizio Valutazioni Ambientali, in Via Salaria Antica Est, 27 (terzo piano) a L'Aquila, la seconda riunione della Conferenza dei Servizi decisoria da effettuarsi in forma simultanea e in modalità sincrona, ai sensi dell'art. 14-ter della Legge 241/1990 con l'invito rivolto ai seguenti soggetti:

- Servizio Gestione Rifiuti;
- Servizio Politica Energetica, Qualità dell'Aria e SINA;
- Servizio Gestione e Qualità delle Acque;
- Comune di Mosciano Sant'Angelo;
- Genio Civile di Teramo;
- Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca - Ufficio Nitrati e Qualità dei Suoli;
- Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino Centrale;
- Arta- Direzione Regionale IPPC e VIA;
- Arta- Distretto Provinciale di Teramo;
- Provincia di Teramo - Ufficio Viabilità Tutela e Valorizzazione Ambientale;
- ASL di Teramo;
- Ruzzo Reti Spa;
- Consorzio Bonifica Nord- Bacino del Tronto, Tordino e Vomano;

- Vigili del Fuoco - Comando Provinciale di Teramo;
- Centria reti Gas;
- Anas Spa;
- CTLP BLU Srl.
- 

Tanto premesso, alle ore 10:30 la seduta ha inizio.

Partecipano alla Conferenza, come da foglio presenze allegato che ne costituisce parte integrante e sostanziale del presente verbale:

- Servizio Gestione Rifiuti (Inviato Parere);
- Servizio Politica Energetica, Qualità dell'Aria e SINA (Inviato Parere);
- Servizio Gestione e Qualità delle Acque; (delegato)
- Comune di Mosciano Sant'Angelo;
- Genio Civile di Teramo; (Delegato);
- Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca - Ufficio Nitrati e Qualità dei Suoli;
- Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino Centrale, (dpe013) (delegato)
- Arta- Direzione Regionale IPPC e VIA;
- Provincia di Teramo - Ufficio Viabilità Tutela e Valorizzazione Ambientale (Delegato);
- ASL di Teramo;
- Ruzzo Reti Spa; (delegato)
- Consorzio Bonifica Nord- Bacino del Tronto, Tordino e Vomano; Assente
- Vigili del Fuoco - Comando Provinciale di Teramo; **Assente**
- Centria reti Gas; **Assente**
- Anas Spa; **Assente**
- CTIP BLU Srl;

Presiede la riunione l'Ing. Domenico Longhi, Dirigente del Servizio Valutazioni Ambientali, apre la seduta procedendo preliminarmente alla verifica della legittimità da parte dei singoli partecipanti a presenziare alla odierna Conferenza dei Servizi, secondo quanto disposto dalla legge. La predetta verifica ha esito positivo ed illustrando brevemente lo stato dell'arte del procedimento oggetto della presente Conferenza.

Il dr. Scoccia illustra brevemente il contenuto delle integrazioni presentate dalla ditta (n. prot.....) a seguito del parere espresso dal CCR VIA.

L'Ing. Longhi illustra i pareri espressi dagli Enti competenti, come di seguito indicato:

- DPC026 prot. n. 223197 del 30/07/19. Parere favorevole. Nello specifico si definisce che: i rifiuti in ingresso saranno agro/industriali a matrice organica provenienti dalla lavorazione di prodotti agricolo e umido, sfalcio e frazioni organiche da raccolta di rifiuti solidi urbani e nello specifico:
  - a. 200108;
  - b. 200125;
  - c. 200138;
  - d. 200201;
  - e. 020203;
  - f. 020304;
  - g. 020601;
  - h. 191302;
  - i. 191212;
  - j. 190604;
  - k. 190605;
  - l. 190606;





GIUNTA REGIONALE

Il SGR propone lo stralcio dei codici EER 191302, 191212, in quanto non compatibili con il Decreto Lgs 75/2010 e smi che esclude la possibilità di utilizzare tali tipologie di rifiuti ai fini delle produzioni di ammendante. Si ritiene che i codici delle EER 190604 (digestato prodotto dal trattamento anaerobico di rifiuti urbani), 190606 (digestato prodotto dal trattamento anaerobico di rifiuti di origine animale o vegetale) e 190605 (liquidi prodotti dal trattamento anaerobico di rifiuti di origine animale o vegetale), in quanto rifiuti derivanti da impianti di trattamento anaerobico, non siano ammissibili in testa all'impianto in argomento, così come già evidenziato da SGR in sede di CSI del 15/02/18. Tutto ciò premesso SGR ritiene di esprimere per quanto di propria competenza, parere favorevole all'iniziativa presentata dalla Soc CTIP BLU.

La ditta a tal riguardo precisa che l'elenco dei codici è stato aggiornato con l'integrazione n. 5 pubblicata sullo SRA nell'ottobre 2018, che prevede lo stralcio dei codici già citati dal SGR; tale lista è conforme alle linee guida del GSE del 12/06/2018 relative alle procedure applicative del DM 02/03/2018.

- DPC025 prot. n. 215305 del 22/07/19: nulla osta al prosieguo del procedimento di PAUR in oggetto;
- DPE014 prot. n. 222986 del 30/07/19: Autorizza, ai sensi del Regio Decreto 25/07/1904 n. 523, la ditta CTIP BLU all'attraversamento dell'argine sinistro del fiume Tordino in loc. del Comune di Mosciano S. Angelo nel tratto contingente le particelle catastali 83, 85, 107, 171, 126, 167 del foglio n. 52 del Comune di Mosciano S. Angelo, conformemente agli elaborati e con le condizioni e prescrizioni indicate nel documento allegato;
- DPD023 prot. n. 222696 del 30/07/19. Si ribadisce quanto verbalizzato nella precedente CSI del febbraio 2019.
- Consorzio di Bonifica Nord Prot. n. 45927 del 15/02/19. Il parere espresso è superato in quanto con le modifiche di ottobre 2018 la ditta ha definitivamente escluso il riutilizzo delle acque azotate.
- AUSL4 Teramo. Prot. n. 222265 del 30/07/2019: parere igienico sanitario favorevole al rilascio del PAUR sottoscrivendo e facendo proprie le prescrizioni del CCR VIA.
- Pareri del Comune di Mosciano S. Angelo:
  - a. nota n. 223480 del 31/07/19: Parere sanitario sindacale negativo
  - b. nota n. 223790 del 31/07/19: Parere del Comune ospitante: negativo;
  - c. nota n. 223777 del 31/07/19: parere urbanistico negativo.

Si allega nota del Comune n. 220663 del 29/07/2019 ad oggetto la richiesta di campagna di valutazione delle emissioni odorigene in loc. Mosciano stazione, Zona Industriale. Il Sindaco dà illustrazione dei contenuti dei pareri presentati e sottolinea che non è stata data risposta al problema relativo all'effetto cumulo nello studio dell'impatto odorigeno.

- Ruzzo Reti prot. n. 223948 del 31/07/19. L'azienda precisa che il parere favorevole riguarda l'allaccio acque reflue domestiche provenienti da servizi igienici con le prescrizioni che saranno dettagliate nella fase esecutiva dell'opera.
- DPC024. Confermato il parere espresso in sede di prima conferenza dei servizi del 15/2/2018, riservandosi l'individuazione di eventuali indicazioni prescrittive a seguito dei contenuti del parere di ARTA.
- Il Dr. Luciano Del Sordo, (dpe013), dichiara che: *"l'area di intervento interferisce con una zona a pericolosità moderata P1 del PSDA per la quale, ai sensi dell'art.22 delle relative norme di attuazione, non è richiesto il parere dell'Autorità di Bacino e si applicano i divieti di cui all'art. 21 comma 1, lett. b. delle medesime norme. Per quanto riguarda le opere previste di attraversamento dell'argine del fiume Tordino, si rimanda alle prescrizioni del Genio Civile di Teramo di cui alla nota n. 222986 del 30/07/19"*.

Il Direttore di ARTA, Dr. Francesco Chiavaroli illustra in maniera sintetica il parere redatto dell'Area Tecnica di Arta, prot. n. 223681 31/07/2019, e chiede che lo stesso venga allegato al presente verbale.

Alle ore 13.00 l'Ing. Giuseppe Di Giannandrea, e l'Avv. Lorenzo Sabatino, consulenti del Comune di Mosciano S. Angelo, lasciano la seduta.

La provincia di Teramo, viste le integrazioni presentate dalla CTIP BLU ad ottobre 2018 e preso atto del chiarimento del Servizio Gestione Rifiuti della Regione Abruzzo relativamente alla pianificazione regionale,



riportato nel parere n.223197 del 30.07.2019, esprime parere favorevole all'iniziativa, nel rispetto delle indicazioni riportate nella sezione "annotazioni e rilievi" del parere del Servizio Urbanistico Provinciale, allegato al presente verbale, ed alle seguenti prescrizioni:

- i rifiuti derivanti dalle operazioni di recupero siano identificati di norma con i codice CER del capitolo 1912 dell'allegato A parte IV del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- i rifiuti di cui all'EER 200138 devono essere costituiti da legno non trattato.

Il Sindaco del Comune di Mosciano Sant' Angelo ribadisce i pareri negativamente espressi in precedenza chiarendo anche l'aspetto della sostenibilità economica.

Interviene l'ing. Longhi in qualità di responsabile dell'Autorità Competente PAUR "Tra le competenze ascritte dal D.Lgs 152/06 e smi, in capo alle autorità Competenti per la VIA e per il PAUR e per AIA, nonché quelle previste scritte dal D.Lgs 387/2003, non è prevista nessuna valutazione rispetto alla potenzialità finanziarie economica dell'iniziativa della Ditta Proponente.

L'Avvocato Rulli, consulente della Ditta Proponente dichiara "in riferimento ai pareri espressi dall'Amministrazione Comunale di Mosciano Sant'Angelo si rileva quanto segue: ai sensi dell'art 14 ter L 241/90 il dissenso di un'Amministrazione che partecipa alla Conferenza dei Servizi, per essere validamente espresso, deve essere sorretto da congrua motivazione, e contenere altresì una critica costruttiva non potendo limitarsi ad una mera opposizione al progetto in esame come avviene nel caso di specie. Cfr Con. Stato Sez. V 3099/2011 e 434/2013.

In riferimento alla compatibilità urbanistica va altresì rilevato che l'Autorizzazione Unica ex art 12 387/03 può costituire variante al Piano regolatore e l'eventuale parere negativo alla realizzazione dell'impianto espresso dal Comune in tema di edilizia/urbanistica non può avere l'effetto di veto automatico rispetto alla realizzazione dell'impianto ( Cons. Stato Sez V 1180/14).

La destinazione Urbanistica non conforme può essere superata dalla Conferenza, in virtù della rilevanza di Rango Comunitario dell'interesse pubblico alla produzione di energia mediante il recupero di rifiuti.

Altresì in ordine al parere espresso dal Sindaco quale autorità Sanitaria si richiamano i principi espressi dalla Giurisprudenza Amministrativa che ha chiarito quanto segue: il Comune può discostarsi dai pareri favorevoli resi da altre Autorità Sanitarie ed Ambientali solo nel caso di assoluta insufficienza, carenza e approssimazione degli stessi e qualora sussistano allegazioni che provino oltre ogni dubbio l'inattendibilità dei pareri e la sussistenza di comprovati elementi che dimostrino la sussistenza di inconvenienti sanitari (Cons. Stato Sez IV 6612/2011)

Nel caso di specie il parere espresso è stato espresso dal Sindaco di Mosciano in modo assolutamente generico e senza tenere in alcun conto gli esiti dei pareri favorevoli delle altre autorità Sanitarie e Ambientali (ASL TERAMO, ARTA TERAMO) e in particolare degli esiti del giudizio VIA. La Giurisprudenza Amministrativa ha sempre ritenuto che pareri di questo tipo da parte delle Amministrazioni partecipanti debbano essere considerati dalla Conferenza dei Servizi come *tamquam non esset*, non potendone dunque esserne preso in considerazione il contenuto.

Infine l'Avv. Rulli, con il consenso della Conferenza, deposita la nota del Dirigente del settore Affari della presidenza del 20.12.12 sottoscritta anche dal Dirigente del servizio Affari giuridici e Legali della Regione nonché del Dirigente del SERVIZIO Politica energetica prot. 9022 nella quale nota questi principi vengono affermati con estrema chiarezza sulla base di una approfondita rassegna della giurisprudenza amministrativa.

Il Comune respinge le osservazioni presentate per conto della CTIP BLU *in toto* ribadendo i pareri espressi dal Comune che non sono infondati e in particolare per quanto riguarda il parere sanitario nel quale si richiamano la nota della ASL di TERAMO del 06.05.19 allegata in precedenza agli atti circa la necessità della campagna di indagine da parte di ARTA conseguentemente alla quale il Comune si è attivato per richiederla e la cui procedura è in itinere ed è richiamata nel parere stesso, in riferimento alla corrispondenza intercorsa fra ARTA e ARPA EMILIA ROMAGNA.

Si riserva inoltre eventuali richieste di forme di tutela a garanzia del rispetto di tutte le prescrizioni nella eventuale fase gestionale.

Il Sindaco di Mosciano sembra ignorare che nel parere favorevole ASL del 29.07.19 è richiamato e viene superato il precedente parere del 06.05.19 della stessa ASL al quale lui fa riferimento, pertanto il suo riferimento appare inattuale.



GIUNTA REGIONALE

La Conferenza dei Servizi esprime parere

**FAVOREVOLE con le prescrizioni riportate nei pareri delle singole amministrazioni**

al rilascio del PAUR, in base alle posizioni prevalenti espresse dai rappresentanti delle Amministrazioni intervenute e tenuto conto delle prescrizioni espresse, con il parere contrario del Sindaco del Comune di Mosciano Sant'Angelo e del Comune di Sant'Angelo

La seduta si chiude alle ore 14.45.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto dai partecipanti e verrà trasmesso telematicamente a tutti partecipanti medesimi.

Servizio Gestione Rifiuti:

v. parere

Servizio Politica Energetica Qualità dell'Aria e SINA:

v. parere

Servizio Gestione e qualità delle Acque:

Vedi parere Allegato alla 1° C. S del 15.02.2018

*Simone L'Es*

Ruzzo Reti:

Ing. Giorgia Vittorio

*Ing. Giorgia Vittorio*

Consorzio Bonifica Nord – Bacino del Tronto

v. parere

Vigili del Fuoco Comando Provinciale di Teramo

parere in atti

Centria Reti Gas:

parere in atti

Provincia di Teramo

*Giorgio Guerrini* *Luigi*

ARTA TERAMO:

parere in atti

ARTA DIREZIONE CENTRALE:

Direttore Arch Francesco Chiavaroli

*Francesco Chiavaroli*

*[Signature]*





GIUNTA REGIONALE

ANAS:

assente

CTIP BLU SRL:  
Alberto Mansueti

Alberto Mansueti

Comune di Mosciano S. Angelo:

Sindaco Giuliano Galiffi

Di Pietrantonio Claudio

Giuliano Galiffi  
Claudio Di Pietrantonio

Genio civile di Teramo:

Alessandro Venieri

Alessandro Venieri

DPD023:

Luciano Pollastri

Luciano Pollastri

Autorità di Bacino:

Luciano Del Sordo

Luciano Del Sordo

ASL TERAMO

Dott. Guercioni Carmine

Carmine Guercioni

DPC002: DIRIGENTE

Ing. Longhi Domenico

Domenico Longhi

DPC002: TITOLARE ISTRUTTORIA

Dr. Scoccia Domenico

Domenico Scoccia

DPOC002: segretario verbalizzante

Dr. Scoccia Domenico

Domenico Scoccia

[Signature]