



GIUNTA REGIONALE

Conferenza di Servizi - Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.).

Codice Pratica 20/121067

Progetto VARIANTE SOSTANZIALE DELL'A.I.A. N.9/11 DEL 9/12/2011

Richiedente COGESA S.p.A.

Comune SULMONA (AQ)

CONFERENZA DI SERVIZI DEL 29/11/2021

VERBALE

Premesso che:

- il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale, disciplinato dall'art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 così come introdotto dal Dlgs 104/2017 e ss.mm.ii. (di seguito per brevità 27-bis), è finalizzato al rilascio di tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati, necessari alla realizzazione e all'esercizio del progetto;
- con nota acquisita in atti al prot.n. 121067 del 23/04/2020, la ditta COGESA S.p.a. (di seguito "il proponente") ha presentato, ai sensi dell'art. 27-bis, istanza di attivazione del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale relativo al progetto di cui all'oggetto del presente verbale;
- i termini del procedimento amministrativo sono stati sospesi fino al 15 maggio 2020, in attuazione di quanto previsto al comma 1, dell'art. 103 del Decreto Legge del 17 marzo 2020, n. 18, successivamente, modificato dall'art. 37 del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23;
- nell'istanza sopra indicata, perfezionata dal proponente come da nota acquisita in atti al prot. n. 232189/20 del 30/07/2020, il proponente ha riportato l'elenco dei titoli da acquisire (autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati), di cui al comma 1, art 27 bis del D. Lgs 152/2006, finalizzati alla realizzazione e all'esercizio del medesimo progetto, indicati come segue:
 - Parere di VIA ai sensi dell'art. 27-bis del D.lgs.152/2006 e s.m.i., Ente preposto al rilascio CCR-VIA
 - Autorizzazione Integrata Ambientale (artt.29 e ss Dlgs 152/2006 e s.m.i.), Ente preposto al rilascio Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche della Regione Abruzzo
 - Parere di V.Inc.A ai sensi del DPR 357/97 e smi.), ente preposto al rilascio Comune di Sulmona
- con nota prot. n. 0242755/20 del 11/08/2020 è stata comunicata, ai sensi dell'art. 27-bis, comma 2 e 3, l'avvenuta pubblicazione, all'indirizzo <http://ambiente.regione.abruzzo.it>, della documentazione e degli allegati progettuali relativi al progetto in oggetto, a tutti gli Enti e le Amministrazioni potenzialmente interessate, invitando gli stessi, entro 30 (trenta) giorni dalla data di pubblicazione, a verificare l'adeguatezza e la completezza della documentazione di cui sopra, procedendo, ove necessario, a richiedere al proponente, l'eventuale documentazione integrativa necessaria, assegnando un termine perentorio non superiore a 30 (trenta) giorni per l'invio delle stesse;
- all'esito di quanto sopra sono state prodotte le seguenti richieste di integrazioni e/o comunicazioni:
 - Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di L'Aquila, ufficio prevenzione incendi, acquisita in atti al prot. n. 252189 del 27.8.2020;
 - Regione Abruzzo, Servizio Valutazioni Ambientali, condivise in atti con nota prot. n.265954 dell'11.09.2020;



GIUNTA REGIONALE

- Regione Abruzzo, Servizio Gestione e qualità delle acque, condivise in atti con nota prot.263353 del 09.09.2020; a cui è seguita la nota chiarimenti di ARTA acquisita in atti al protocollo n.263353 del 09.09.2020
 - Regione Abruzzo, Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche, condivise in atti con nota prot.n.266472/20 del 13/09/2020;
 - Regione Abruzzo, Servizio Genio Civile L'Aquila, condivise in atti con nota prot. n. 0267437 del 14/09/2020.
- con richiesta di blocco dello S.R.A. acquisita agli atti al prot.n. 295641 del 09/10/2020, il proponente ha comunicato l'avvenuta pubblicazione delle integrazioni;
 - con nota prot. 0298685 del 13/10/2020 ai sensi dell'art. 27-bis, comma 4, è stato pubblicato sullo S.R.A., l'avviso di cui all'art. 23 comma 1 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., dando indicazione che dalla stessa data e per la durata di 60 (sessanta) giorni chiunque avesse avuto interesse, avrebbe potuto presentare in forma scritta le proprie osservazioni anche fornendo nuovi elementi conoscitivi e valutativi;
 - a conclusione di detta fase non sono pervenuti contributi;
 - in data 17/12/2020 il progetto è stato sottoposto all'attenzione del Comitato di Coordinamento Regionale per la V.I.A. il quale, nel merito, ha espresso il Giudizio n. 3312 di "Rinvio con richiesta integrazioni";
 - con nota prot. n. n. 462804 del 31/12/2020, in considerazione della complessità del procedimento in oggetto, ed al fine di consentire all'Autorità Competente, entro i termini di cui al comma 5 dell'art. 27-bis, l'adozione degli atti consequenziali, prodromici allo svolgimento dello stesso, è stato convocato, in data 11/01/2021 un incontro preliminare da svolgersi in videoconferenza;
 - in data 13/01/2021, l'Autorità Competente per il PAUR ha trasmesso la nota prot.n. 0010932/21 di richiesta integrazioni, ai sensi dell'art. 27-bis comma 5 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., assegnando al proponente un termine di 30 giorni per la trasmissione di tutta la documentazione integrativa richiesta dagli Enti e dalle Amministrazioni coinvolte nel procedimento nel citato incontro istruttorio, nonché dal Comitato di Coordinamento Regionale per la V.I.A.
 - successivamente alla chiusura dei termini di cui al c 5 sono pervenute in atti ulteriori richieste integrazioni:
 - nota della ASL 1, acquisita in atti al prot. n. 0036533/21 del 02/02/2021, e trasmessa alla ditta con nota prot 0045321/21 dell'08/02/2021
 - nota del Comune di Sulmona, acquisita in atti al prot.0060421/21 del 17/02/2021, in merito alla procedura di Vinca di cui al DPR 357/97 e ss.mm.ii.
 - il Proponente, vista la proroga dei termini per la presentazione della documentazione (accordata con nota dell'A.C. prot.n. 0045321/21 dell'08/02/2021), in data 07/06/2021 nostro prot. n. 237565/21, ha comunicato la chiusura dello Sportello Regionale Ambiente per avvenute integrazioni;
 - l'Autorità Competente, vista la mole delle integrazioni presentate e ritenendo le stesse "*sostanziali e rilevanti per il pubblico*", come previsto dall'art. 27-bis comma 5, ha disposto, con nota n. 0256082 del 18/06/2021, la trasmissione da parte del proponente, di un nuovo avviso al pubblico (Modello 3), acquisito in data 24/06/2021 prot. n.264219/21



GIUNTA REGIONALE

- La stessa l'Autorità competente, con nota prot. n. 0264219/21 del 28/06/2021, ha comunicato, a tutti gli Enti e le Amministrazioni coinvolte nel procedimento, l'avvenuta pubblicazione sullo Sportello Regionale Ambiente, per 30 (trenta) giorni della documentazione inintegrativa;
- la ditta ha inteso perfezionare come in tabella seguente l'elenco dei titoli (autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati) da acquisire all'interno del P.A.U.R.:

Titolo	Soggetto preposto al rilascio del titolo
Parere di VIA ai sensi dell'art. 27-bis del D.lgs.152/2006 e s.m.i	CCR-VIA Regione Abruzzo
Autorizzazione Integrata Ambientale (artt.29 e ss Dlgs 152/2006)	Regione Abruzzo - Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche
Parere ai sensi del DPR 357/97	Comune di Sulmona
Attestazione di conformità Antincendio DPR 151/2011	Comando Prov.le Vigili del Fuoco di L'Aquila
Autorizzazione variante alla concessione di emungimento acqua da pozzo art. 49 DECRETO N. 3/REG.	Regione Abruzzo – Servizio Demanio Idrico

- Successivamente al termine dei 30 giorni previsti per la fase pubblica del nuovo avviso è pervenuta l'osservazione del Comitato "Morrone-Sulmona-Valle Peligna", in atti al prot .n. 0333487/21 del 09/08/2021
- con nota prot.n. 0331014/21 del 05/08/2021, l'Autorità Competente ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 del D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii. ha convocato la prima riunione della Conferenza di Servizi, da svolgersi ai sensi dell'art. 14-ter della L. 241/1990 e da tenersi in modalità sincrona e telematica (in videoconferenza) alle ore 10:00 del giorno 21/09/2021,
- in data 09/09/2021, il progetto è stato sottoposto nuovamente all'attenzione del Comitato di Coordinamento Regionale perla V.I.A. il quale, nel merito, ha espresso il Giudizio n. 3496 di "Rinvio con richiesta integrazioni";
- in sede di prima conferenza di servizi del 21/09/2021:
 1. si è dato atto che erano pervenuti i seguenti Pareri, in merito alla procedura di cui al DPR 357/97 e smi:
 - nota dell'Ente Parco Nazionale Maiella, acquisita al prot. n. 0281365/21 del 07/07/2021;
 - nota del Comune di Sulmona, acquisita 10030/21 del 26/07/2021;
 2. Si è data lettura dei seguenti pareri:
 - Parere favorevole in materia di VINCA, acquisito al nostro prot. n. 314907 del 28/10/2020, rilasciato dal competente Comune di Sulmona, sul parere dell'Ente Parco Maiella, acquisita al prot. n. 0281365/21 del 07/07/2021.
 - Giudizi del CCR-VIA n. 3312 del 17/12/2020 e n.3496 del 09/09/2021, entrambi "di "Rinvio con richiesta integrazioni", pubblicati sullo Sportello Regionale Ambiente nella sezione "atti di sospensione", alla quale si rimanda
 - Comunicazione del Servizio Gestione e Qualità delle Acque-DPC024, nota prot 0338383/21 del 13/08/2021
 - Richiesta di integrazione della ASL 1 acquisita in atti al prot.n. 0369454/21 16/09/2021;
- Con nota acquisita in atti al prot. n. 0399989/21 del 12/10/2021, il proponente ha comunicato l'avvenuto caricamento sullo SRA delle integrazioni richieste con Giudizio n. 3496 del 09/09/2021;
- Con nota acquisita in atti al prot. n. 0422891/21 del 25/10/2021 l'ARTA Abruzzo ha rimesso la propria valutazione tecnica nell'ambito dell'A.I.A.;



GIUNTA REGIONALE

- Con nota acquisita al prot. n. 0507659/21 del 12/11/2021, il proponente ha comunicato l'avvenuto caricamento sullo SRA delle integrazioni richieste nella Conferenza dei Servizi del 21/09/2021;
- Con nota prot. n. 19673 del 09/11/2021, acquisita in atti al prot. n. 492915/21 del 10/11/2021, il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di L'Aquila ha espresso parere favorevole all'intervento con prescrizioni;
- in data 11/11/2021, il progetto è stato sottoposto all'attenzione del Comitato di Coordinamento Regionale per la V.I.A. il quale, nel merito, ha espresso il Giudizio n. 3549 "favorevole con lo stralcio dell'impianto fotovoltaico";
- con nota prot. n. 0252362/21 del 24/11/2021, acquisita in atti al prot. n. 0527857/21 del 24.11.2021, il Servizio Igiene, Epidemiologia e Sanità Pubblica della ASL 1 ha espresso *parere favorevole* all'intervento con condizioni;
- in data 26/11/2021 è stata acquisita la nota prot. n. 532312 del Servizio DPC024 che conferma che al servizio stesso non compete alcuna attività istruttoria;

Dato atto che:

- con nota prot.n. 509122/21 del 12/11/2021, l'Autorità Competente ai sensi dell'art. 27-bis comma 7 del D. Lgs. 152/06 e ss.mm.ii. ha convocato la seconda Conferenza di Servizi, da svolgersi ai sensi dell'art. 14-ter della L. 241/1990 e da tenersi in modalità sincrona e telematica (in videoconferenza) alle ore 10:00 del giorno 29/11/2021, invitando a parteciparvi i seguenti Enti e Amministrazioni:
 - Regione Abruzzo:
 - DPC024-Servizio Gestione e Qualità delle Acque
 - DPC025-Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio
 - DPC026- Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche
 - DPC032-Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio
 - DPD025 - Servizio Territoriale per l'agricoltura Abruzzo ovest
 - DPE013 – Servizio Difesa del Suolo
 - DPE016 - Servizio Genio Civile - L'Aquila
 - Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale
 - Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici dell'Abruzzo
 - Comando VV.F L'Aquila
 - ARTA Abruzzo
 - Area Tecnica
 - Distretto Provinciale di L'Aquila
 - Parco Nazionale della Maiella
 - Dipartimento di prevenzione-Servizio di Igiene, Epidemiologia e Sanità Pubblica
 - Amministrazione Provinciale di L'Aquila
 - Comune di Sulmona
 - Ditta COGESA S.p.A



GIUNTA REGIONALE

Tanto premesso, alle ore 10.00 la seduta ha inizio.

Partecipano alla conferenza:

- Per il Servizio Valutazioni Ambientali: ing. Domenico Longhi (RUP), ing. Erika Galeotti, ing. Bernardo Zaccagnini, dott.ssa Chiara Forcella, ing. Silvia Ronconi, dott.ssa Paola Pasta;
- Servizio Genio Civile - L'Aquila (DPE016): ing. Marco Balassone e dott.ssa Tiziana Mariani;
- Per il Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche (DPC026): Dott. Gabriele Costantini;
- Per l'ARTA Abruzzo (Area Tecnica e Distretto Provinciale di L'Aquila): ing. Antonella Troiani;
- Per il Comune di Sulmona (Servizio Urbanistica e SUAP): arch. Laura Fontana;
- Per la Ditta: presidente arch. Nicola Guerra, ing. Paola Di Iorio, ing. Stefano Margani.

Risultano assenti:

- Servizio Politica Energetica e Risorse del Territorio (DPC025)
- Servizio Gestione e Qualità delle Acque-DPC024
- Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio (DPC032)
- Servizio Territoriale per l'agricoltura Abruzzo ovest (DPD025)
- Servizio Difesa del Suolo (DPE013)
- ASL 1
- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale
- Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici dell'Abruzzo
- Parco Nazionale della Maiella
- Amministrazione Provinciale di L'Aquila
- Comando VV.F. L'Aquila

Presiede la riunione l'ing. Domenico Longhi, Responsabile del Procedimento, che apre la seduta procedendo preliminarmente alla verifica della legittimità da parte dei singoli partecipanti a presenziare all'odierna cds. La predetta verifica ha esito positivo. Dopo un breve excursus sul procedimento seguito fa presente che lo stesso dovrà concludersi entro il 3.12.2021 e lascia la parola al gruppo istruttorio.

Viene data lettura dei seguenti atti:

- giudizio del CCR -VIA n. 3549 del 11/11/2021 "*favorevole con lo stralcio dell'impianto fotovoltaico*";
- nota prot. n. 19673 del 09/11/2021, acquisita in atti al prot. n. 492915/21 del 10/11/2021, con la quale il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di L'Aquila ha reso *parere favorevole con prescrizioni*;
- nota prot. n. 0252362/21 del 24/11/2021, acquisita in atti al prot. n. 0527857/21 del 24.11.2021, con la quale il Servizio Igiene, Epidemiologia e Sanità Pubblica della ASL 1 ha rilasciato *parere favorevole con prescrizioni*;
- *parere favorevole in materia di VINCA*, acquisito al prot. n. 314907 del 28/10/2020, rilasciato dal competente Comune di Sulmona, sul parere dell'Ente Parco Maiella, acquisito al prot. n. 0281365/21 del 07/07/2021;
- parere preventivo favorevole in merito alla variante urbanistica da parte del comune di Sulmona reso in sede di prima conferenza di servizi;

L'ing. Troiani illustra sinteticamente la nota acquisita con prot. n. 532315 del 29/11/2021 nella quale si forniscono valutazioni tecniche e proposte di prescrizione e comunica che sarà inviato, nella giornata odierna, il documento definitivo contenente un'errata corrige relativamente ai serbatoi di stoccaggio delle acque trattate in uscita dall'impianto di prima pioggia e recapitate al biofiltro per l'umidificazione dello stesso.



GIUNTA REGIONALE

Il gruppo istruttorio richiama il procedimento di valutazione preliminare avviato dal cogesa con prot. n. 279775 del 25/09/2020 e conclusosi con giudizio del CCR – VIA n. 3275 del 12/11/2020 di esclusione alla VA. La ditta, intervenuta in audizione, aveva dichiarato che *“il trituratore oggetto della presente VP non è stato inserito nel progetto sottoposto a PAUR in quanto l’installazione del macinatore per ridurre la pezzatura del sovrullo sarà temporanea in attesa della chiusura del procedimento di PAUR”*.

La ditta precisa che il trituratore sarà spostato nella posizione prevista nel lay – out del revamping dell’impianto attuata con il presente progetto e chiede che venga illustrato nel dettaglio il parere reso da arta.

L’ing. Troiani illustra nel dettaglio il parere dell’Agenzia.

Il Dott. Costantini precisa *“che a norma dell’art. 29 quater comma 11 del D.lgs 152/2006 la procedura di AIA sostituisce quella avente per oggetto “l’autorizzazione unica per gli impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti”, prevista dall’art. 208 del medesimo D.Lgs. 152/2006. Coerentemente con ciò l’AIA rilasciata in esito alla Conferenza di servizi tiene dunque luogo in tutto e per tutto dell’autorizzazione unica ex art. 208 ed ha pertanto gli stessi effetti del medesimo art. 208. Nel caso particolare comporta la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza e indifferibilità dei lavori (art. 208 comma 6 del D.lgs. 152/2006. Si ribadisce in tal senso che il COGESA è un impianto pubblico di piano (PRGR).*

Con riferimento alla criticità evidenziata da COGESA sulla sostenibilità economica dell’avvio a recupero del CSS non conforme e quindi l’attribuzione del codice EER 191210 e non del codice EER 191212, si fa presente quanto segue:

- *la responsabilità della codifica del rifiuto attiene alla ditta;*
- *occorre sempre favorire azioni di Economia Circolare a minor consumo di CO₂;*
- *in mancanza di un mercato del CDR si reputa che la soluzione meno impattante dal punto di vista ambientale è quella del conferimento nella discarica del Polo Tecnologico, con codice EER 191212;*
- *la ditta deve porre in essere tutte le azioni favorevoli la produzione di CSS di qualità e ridurre al minimo la produzione di CDR;*
- *le partite di CDR conferite in discarica devono essere tracciate e rintracciate con allegate una relazione che descriva il motivo di tale scelta”*.

La Ditta fa presente, concordemente con quanto sopra espresso, che l’eventuale classificazione come CDR comporterebbe uno svantaggio sia dal punto di vista ambientale (mancanza di impianti nelle vicinanze che effettuano recupero di tale rifiuto) che economico.

L’ing. Troiani ribadisce comunque il parere dell’Agenzia a riguardo.

Il comune specifica che il parere rilasciato è un parere preventivo favorevole esclusivamente dal punto di vista edificatorio e subordina la ratifica da parte del consiglio comunale alla conclusione positiva di questo procedimento.

L’ing. Balassone conferma la validità dell’autorizzazione provvisoria rilasciata dalla Provincia di L’Aquila in data 18/08/2008 n.89 per l’utilizzo di una portata media pari a 0.24 l/s e massima pari a 0.34 l/s, per uso industriale 4998 m³/anno, igienico 962 m³/anno, antincendio 5 m³/anno. Qualsiasi aumento del quantitativo dovrà essere sottoposto a successiva procedura di autorizzazione.

Per quanto riguarda l’autorizzazione relativa alla eventuale realizzazione e/o costruzione, adeguamento di opere strutturali e i permessi a costruire si rimanda a quanto previsto dal comma 7 bis dell’art. 27 bis del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii..



GIUNTA REGIONALE

La conferenza dei Servizi, considerati i pareri rilasciati dagli enti durante la conferenza, si chiude con esito positivo con le prescrizioni richiamate in precedenza che verranno riportate nel Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale.

La riunione si chiude alle ore 13.00.

Il presente verbale viene letto dai partecipanti e verrà trasmesso telematicamente a tutti i partecipanti medesimi per l'adesione e sottoscrizione elettronica/digitale.

Per il Servizio Valutazioni Ambientali:
Ing. Domenico Longhi (RUP)
FIRMATO DIGITALMENTE

Per il Servizio Genio Civile – L'Aquila
Ing. Marco Balassone
FIRMATO ELETTRONICAMENTE

Per il Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche
Dott. Gabriele Costantini
FIRMATO ELETTRONICAMENTE

Per L'ARTA
Ing. Antonella Troiani
FIRMATO ELETTRONICAMENTE

Per il Comune di Sulmona
Arch. Laura Fontana
FIRMATO ELETTRONICAMENTE

Per la Ditta Cogesa
Arch. Nicola Guerra
FIRMATO ELETTRONICAMENTE

Per la verbalizzazione
Servizio Valutazioni Ambientali
Ufficio tecnico Amministrativo
Ing. Silvia Ronconi
Dott.ssa Paola Pasta
FIRMATO ELETTRONICAMENTE