



GIUNTA REGIONALE

**DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO E POLITICHE AMBIENTALI**  
**SERVIZIO POLITICA ENERGETICA, QUALITÀ DELL'ARIA, S.I.N.A. E RISORSE ESTRATTIVE DEL TERRITORIO**  
[dpc025@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpc025@pec.regione.abruzzo.it)

**Prot. n. 0155341/19**

**Pescara, 23 maggio 2019**

A mezzo documentale e posta interna

**All'Avvocatura regionale**

**Alla Gran Guizza S.p.A.**  
[direz.granguizza@pec-societa.it](mailto:direz.granguizza@pec-societa.it)

**e, p.c.**

**Alla Santa Croce Srl**  
[italianabeverage@legalmail.it](mailto:italianabeverage@legalmail.it)

**Al Servizio Valutazioni Ambientali**

**Oggetto:** Affidamento della Concessione di Acque Minerali “Valle Reale”. Istanza di decadenza della Santa Croce S.r.l. di GRAN GUIZZA S.P.A. del provvedimento di aggiudicazione provvisoria nei confronti della Gran Guizza S.p.A. **Richiesta controdeduzioni e parere.**

Con riferimento alla comunicazione della Società Santa Croce srl, che legge per conoscenza e che si allega alla presente, si rappresenta quanto segue.

La Società Santa Croce srl, con la nota datata 24.04.2019 (ALLEGATO n. 1), ha invitato e diffidato lo scrivente Servizio ad avviare il procedimento di decadenza degli effetti del provvedimento di proposta di aggiudicazione dell'8 agosto 2018 nei confronti della società Gran Guizza SPA, per tutte le motivazioni ivi meglio esplicitate.

In merito alla questione in esame, si precisa quanto segue:

- Con Avviso pubblicato sul BURAT Speciale n 57 del 12/05/2017 (ALLEGATO n. 2), è stata indetta la procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della Concessione di acque minerali “Valle Reale” nei Comuni di Popoli (PE) e San Benedetto In Perillis (AQ);
- A tale gara ha partecipato anche la Società Santa Croce Srl che non si è collocata utilmente in graduatoria, non avendo raggiunto il punteggio complessivo minimo di 65 punti;
- La proposta di aggiudicazione è stata disposta con Determinazione Dirigenziale n. DPC023/042 del 8 agosto 2018 nei confronti della Società Gran Guizza SpA, quale prima unica concorrente collocata utilmente in graduatoria con il punteggio complessivo di 71.
- La richiamata Determinazione Dirigenziale n. DPC023/042 del 8 agosto 2018 (ALLEGATO n. 3) ha, altresì, disposto al punto 3) del dispositivo: “di far carico alla GRAN GUIZZA S.p.A., ai fini dell'aggiudicazione definitiva della Concessione, di predisporre, in coerenza con quanto sottoposto alla valutazione della Commissione giudicatrice, il progetto definitivo e la relativa documentazione **per il Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR) di cui al richiamato art. 27-bis del D.Lgs. 152/2006 s.m.i. ed inviarlo, entro 60 giorni dalla trasmissione del presente atto, al Servizio Valutazioni Ambientali del Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali della Regione**

***Abruzzo tramite lo “Sportello Regionale Ambiente (<http://sra.regione.abruzzo.it>) e secondo le modalità ivi indicate”.***

- La precitata Determinazione Dirigenziale n. DPC025/42 del 8 agosto 2018, è stata notificata alla Gran Guizza S.p.A., alla Italiana Beverage S.p.A. (ora Santa Croce S.r.l.) e al Servizio Valutazioni Ambientali nella medesima data.

In merito alla procedura gara di che trattasi si richiama l'art. 15 del richiamato Avviso pubblico che stabilisce:

**“15. ACQUISIZIONE PARERI PREORDINATI ALL'ASSEGNAZIONE DEFINITIVA E AL RILASCIO DELLA CONCESSIONE**

*In ottemperanza alla D.G.R. 3 maggio 2016, n. 280, l'assegnazione definitiva potrà essere disposta solo dopo valutazione positiva da parte dell'A.C. regionale in materia (Comitato di Coordinamento Regionale di Valutazione Ambientale, di seguito: CCR-VIA), della procedura di V.I.A. ex D.Lgs 152/2006.*

*L'assegnatario provvisorio, a pena di decadenza e nel termine massimo di 60 (sessanta) giorni dall'aggiudicazione provvisoria, dovrà, pertanto, sottoporre al CCR-VIA idonea documentazione tecnica volta ad identificare tutti gli aspetti che permettono di valutare l'entità della risorsa idrica sotterranea, i volumi di acqua utilizzabile e il sistema di sfruttamento.*

*Tale documentazione dovrà includere uno studio del bacino idrologico ed idrogeologico in cui è presente la captazione in questione ai sensi della summenzionata D.G.R. 280/2016, comprendente, in particolare:*

- 1. la delimitazione del bacino con relativa valutazione del grado di protezione idrogeologica ed ambientale della risorsa sotterranea anche rispetto all'area di protezione ambientale proposta;*
- 2. il censimento dei pozzi (superficiali e profondi) e delle sorgenti ubicate nel bacino interessato dalla captazione, nonché l'esistenza di eventuali interferenze reciproche;*
- 3. l'analisi della portata ottimale derivabile dalla captazione senza pregiudizio del bilancio idrologico del bacino interessato e del deflusso minimo vitale dei corsi d'acqua alimentati dal giacimento in questione. Omissis ...”*

La Società Santa Croce Srl, con l'istanza di decadenza di cui in oggetto, ha rilevato quanto segue:

- il termine dei 60 giorni, di cui al punto 3 del dispositivo della Determinazione Dirigenziale n. DPC023/042 del 8 agosto 2018 e decorrenti dalla comunicazione della proposta di aggiudicazione, venivano a scadere il **7 ottobre 2018 (Domenica)**;
- la data di “acquisizione” della domanda di V.I.A è **08/10/2018 (lunedì)**, prot. n. 0276731/18;
- il mancato rispetto di un termine espressamente qualificato come perentorio sarebbe da intendere a pena di decadenza del provvedimento di aggiudicazione provvisoria. Ciò imporrebbe, pertanto, alla Regione Abruzzo di procedere di conseguenza.

A tal fine la Società Santa Croce srl ha richiamato la sentenza del *Consiglio di Stato Sez. VI, 17 gennaio 2017, n. 170* che in materia di gare di appalto ed, in particolare, nel caso della presentazione delle offerte di gara, statuisce la non applicazione della regola del posticipo della scadenza coincidente con un Domenica al giorno successivo, qualora possa far ricorso a diverse ed alternative forme di trasmissione della loro documentazione.

La Santa Croce Srl osserva, quindi, che non sussisteva per la Gran Guizza SpA alcun impedimento per l'invio della domanda nella giornata di Domenica poiché: “... *come noto il procedimento di V.I.A.: deve essere incardinato per via telematica ...”.*

Pertanto, per detti motivi, la Santa Croce ritiene non che non sarebbe accoglibile/ricevibile, perché tardiva, l'istanza V.I.A. in quanto acquisita in data 8 ottobre 2018.

Orbene, alla luce di quanto sopra premesso:

- A) Vista la peculiarità delle procedure ad evidenza pubblica afferenti l'affidamento delle Concessioni di acque minerali, ovverossia, di concessioni di beni in relazione all'applicabilità del D.Lgs n. 50/2016 s.m.i. - Codice degli Appalti - prevista soltanto per le concessione di servizi;
- B) Considerato che la società Santa Croce srl chiede l'applicabilità al caso di specie dell'invocata giurisprudenza (cfr. *Sentenza del Consiglio di Stato Sez. VI, 17 gennaio 2017, n. 170*);
- C) Considerato, altresì, che il precitato Avviso pubblico riguarda l'affidamento di Concessione di acque minerali, ovverossia concessione di beni immobili di proprietà regionale, caratterizzata da evidenti peculiarità, quali quelle tra l'altro della sottoposizione del progetto (dopo la proposta dell'aggiudicazione) alla procedura di Valutazione d'Impatto Ambientale ai fini dell'aggiudicazione;
- D) Rilevato che il medesimo richiamato Avviso pubblico, alla pag. 1, precisa che ci si atterrà anche al D.Lgs 50/2016 s.m.i., per quanto applicabile e per quanto possibile;
- E) Preso atto che l'invocata giurisprudenza fa riferimento ai termini di scadenza previsti per la presentazione delle offerte di gara;
- F) Preso atto di quanto disposto con il richiamato Avviso pubblicato sul BURAT Speciale n 57 del 12/05/2017- art. 15 e punto 3 del dispositivo della richiamata Determinazione Dirigenziale n. DPC023/042 del 8 agosto 2018;

Alla luce di quanto sopra esposto, con la presente, **si chiede:**

- **all'Avvocatura Regionale e alla Società Gran Guizza SpA, di fornire allo scrivente servizio, entro 7 giorni dal ricevimento della presente**, proprie osservazioni e/o ulteriori informazioni circa il deposito/trasmisione/caricamento dati della documentazione tecnica, così come richiesto nella richiamata determina e controdeduzioni in merito a quanto sostenuto dalla Società Santa Croce srl;
- **all'esito della decorrenza di tale termine ed acquisizione delle controdeduzioni da parte della Società Gran Guizza SpA, a Codesta Avvocatura Regionale**, un parere circa quanto dedotto dalla Società Santa Croce Srl a fondamento della propria istanza ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti nel caso di specie, di avviare, eventualmente, un procedimento di decadenza della concessione.
- **Al Servizio Valutazioni Ambientali, che legge per conoscenza**, si chiede di fornire informazioni circa la procedura adottata dal Servizio in casi analoghi e la eventuale intesa di perentorietà del termine di deposito/trasmisione della documentazione tecnica.

**Alla Società Santa Croce Srl**, si comunica che, all'esito dell'acquisizione di quanto sopra richiesto, saranno comunicate le determinazioni dello scrivente Servizio in relazione alla richiesta di avvio del procedimento di decadenza del provvedimento di proposta di aggiudicazione.

In attesa di quanto richiesto, si resta a disposizione per fornire ulteriori chiarimenti e si porgono

Cordiali Saluti

***Allegati:***

- 1) Nota Società Santa Croce srl datata 24 aprile 2019
- 2) BURAT Speciale n 57 del 12/05/2017
- 3) Determinazione Dirigenziale n. DPC023/042 del 8 agosto 2018

Il Funzionario referente

*Giovanni Cantone*

(F.to elettronicamente)

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO**

**(Arch. Pierpaolo Pescara)**

**FIRMATO DIGITALMENTE**

## Registro protocollo Regione Abruzzo

Archivio	Codice Registro	Tipo Documento	Progressivo Annuo	Data Protocollo	Trasmissione	Mittente/Destinatari	Annullato
PROTOCOLLO UNICO RA	RP001	Posta in partenza	0220079/19	26/07/2019	EMAIL	<b>Destinatari:</b> ALLA SANTA CROCE S.R.L. ITALIANABEVERAGE@LEGALMAIL.IT  E, P.C. ALLA GRAN GUIZZA S.P.A. DIREZ.GRANGUIZZA@PEC-SOCIETA.IT  AL SERVIZIO VALUTAZIONI AMBIENTALI  ALL'AVVOCATURA REGIONALE	
<b>Oggetto:</b>	AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE DI ACQUE MINERALI "VALLE REALE": ? RICHIESTA DEL 24/04/2019 DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI DECADENZA DELLA SANTA CROCE S.R.L. DEL PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA NEI CONFRONTI DELLA GRAN GUIZZA S.P.A.; ? ISTANZA DEL 26/06/2019 DI ACQUISIZIONE DOCUMENTALE, EX ART. 10 LETT. A) LEGGE N. 241/1990						
<b>Impronta:</b>	0934A1DD1217B86CE651FAFEE59577D878DAA2375C4447E36226867973680BE5						



GIUNTA REGIONALE

**AVV - AVVOCATURA REGIONALE**

Via Leonardo da Vinci n. 6 - L'Aquila  
Tel. 0862/363638 - Fax 0862/363660  
e-mail [avvocatura@regione.abruzzo.it](mailto:avvocatura@regione.abruzzo.it)

Prot. 190 585 PA 30/19

L'Aquila,

27 GIU. 2019

Al Dipartimento Governo del Territorio e Politiche  
Ambientali

*Servizio Politica Energetica, Qualità dell'aria, S.I.N.A. e  
Risorse Estrattive del Territorio*

E, p.c. Al Servizio Valutazioni Ambientali

**OGGETTO:** Affidamento della concessione di acque minerali "Valle Reale" – Istanza di decadenza della S.Croce s.r.l. di Gran Guizza SpA del provvedimento di aggiudicazione provvisoria nei confronti della Gran Guizza SpA. Richiesta parere.

**Riscontro.**

Con nota prot.155341 del 23 maggio u.s. codesto Servizio ha richiesto un parere in merito ad una problematica sorta relativamente alla procedura di affidamento in oggetto indicata e correlata all'istanza di decadenza formulata dalla S.Croce in ordine al provvedimento di aggiudicazione provvisoria dell'8 agosto 2018 adottato in favore della Gran Guizza spa per il mancato rispetto, da parte di quest'ultima, del termine perentorio di sessanta giorni previsto, a pena di decadenza, dal bando per " *sottoporre al CCR-VIA idonea documentazione tecnica volta ad identificare tutti gli aspetti che permettono di valutare l'entità della risorsa idrica sotterranea, i volumi d'acqua utilizzabili ed il sistema di sfruttamento*", al fine evidente di evitare che si protragga indefinitamente la fase preliminare al perfezionamento della procedura e quindi all'operatività dell'affidamento della concessione.

La medesima nota viene inviata, non solo alla società S.Croce per opportuna conoscenza, ma anche all'aggiudicatario provvisorio, per le proprie osservazioni, e al Servizio Valutazioni Ambientali al fine di acquisire le " *informazioni circa la procedura adottata dal Servizio in casi analoghi e la eventuale intesa di perentorietà del termine di deposito/trasmisione della documentazione stessa*".

Acquisite in data 4 giugno u.s. le controdeduzioni presentate dalla Società Gran Guizza e in data 21 giugno u.s. le precisazioni del Servizio che legge per conoscenza, si formulano le seguenti considerazioni che, lungi dal rivestire efficacia vincolante, rappresentano una dichiarazione di scienza, giuridicamente orientata e discrezionalmente apprezzabile dagli Uffici interessati alla stregua di un contributo alle attività di diretta competenza.





GIUNTA REGIONALE

## AVV - AVVOCATURA REGIONALE

Via Leonardo da Vinci n. 6 - L'Aquila  
Tel. 0862/363638 - Fax 0862/363660  
e-mail [avvocatura@regione.abruzzo.it](mailto:avvocatura@regione.abruzzo.it)

Non ignora questa Avvocatura l'esistenza del (peraltro isolato) orientamento giurisprudenziale citato dalla Società S.Croce che ha affermato la legittimità del provvedimento con il quale la Stazione appaltante ha disposto l'esclusione di una offerta perché pervenuta al preposto ufficio con ritardo rispetto al giorno di scadenza indicato nel bando, a nulla rilevando che quest'ultimo giorno veniva a scadere di domenica (Cons. Stato, Sez.VI, sent.17 gennaio 2017 n.170).

Deve tuttavia in contrario rilevarsi, in aggiunta alle condivisibili osservazioni formulate dalla Società Gran Guizza in ordine alla inconferenza del precedente giurisprudenziale citato ed alla differenza della fattispecie sottesa alla odierna richiesta di parere, che nel caso che ne occupa non pare ricorrere il presupposto assunto dal Consiglio di Stato a fondamento del suo decidere, allorché statuisce che *"nella specie la non superabilità del limite temporale posto per la presentazione delle offerte - ancorché domenicale - era conseguenza sia della inequivoca formulazione degli atti di gara, sia del fatto che i concorrenti, per rispettare la scadenza, ben potevano fare ricorso a diverse ed alternative forme di trasmissione della loro documentazione"*.

Nel caso in esame, infatti, l'art.15 dell'Avviso per l'affidamento della concessione in oggetto prescrive all'aggiudicatario provvisorio la sottoposizione al CCR-VIA della documentazione tecnica necessaria all'ulteriore corso della pratica, sottoposizione che non può che avvenire che nell'unica modalità descritta dal competente Servizio Valutazioni Ambientali nella nota innanzi richiamata, e cioè tramite l'invio degli elaborati progettuali con il sistema telematico per il quale è necessaria l'abilitazione da parte del personale regionale che può garantire detta procedura solo ed esclusivamente nell'orario di lavoro e che comunque non è presente negli uffici nelle giornate del venerdì pomeriggio, sabato e domenica.

In ragione della diversità delle fattispecie considerate e del difetto del presupposto valorizzato dal Consiglio di Stato nella sentenza richiamata dalla S.Croce, si ritiene che ben possa trovare applicazione, nel caso che ci occupa, il principio di generale applicazione secondo il quale, sia ai sensi dell'art.155, quarto comma, c.p.c. che ai sensi degli artt.1187, comma 2 e 2693, comma 2 e 3, c.c., il termine che scade in giorno festivo è prorogato di diritto al giorno seguente (così, *ex plurimis*, oltre alle pronunce già segnalate dalla Società Gran Guizza, Cons. Stato, Sez.III, sent.3186/2019; TAR Campania, Napoli, Sez.VIII, sent.710/2018; Cons. Stato, Sez.V, sent.n.1214/2003) e dunque considerare tempestivo il deposito effettuato dall'aggiudicatario provvisorio in adempimento delle prescrizioni dell'avviso.

Distinti saluti.

L'Avvocato Regionale  
Stefania Valeri