



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE I
GOVERNO DEL TERRITORIO E SVILUPPO
ECONOMICO

DETERMINAZIONE N. 34 del 12-09-2024

Registro generale n. 526

Oggetto: *AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS DELLA VARIANTE SPECIFICA AL PRG SULLA PROPOSTA DI AFFIDAMENTO EX ART. 5 DEL D.LGS. 38/2021 PER LA GESTIONE DELL'IMPIANTO SPORTIVO DI MONTEPAGANO DELLA ASD BELVEDERE PAGANESE*

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- il Decreto del Sindaco n. 9 del 04/09/2023 con cui è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale del Settore I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico;
- il D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. “*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*” e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza e delle figure professionali equiparate;
- il D. Lgs. 118/2011 e s.m.i. “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42*”;
- il D. Lgs. 126/2014 e s.m.i. “*Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011*”;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 12/12/2023, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2024/2026;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 21/12/2023 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2024/2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 5 in data 09/01/2024, esecutiva, con cui è stato approvato il PEG 2024/2026;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 29/02/2024 con la quale è stato approvato il *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026*;

Richiamati, altresì:

- la L.U.N. 1150/42 e s.m.i.;
- la L.R. 18/1983 e s.m.i. “*Norme per la conservazione, tutela, trasformazione del territorio della Regione Abruzzo*” (nel testo vigente ai sensi dell'art. 100, comma 2, della L.R. 58/2023);
- la L.R. 58/2023 “*Nuova legge urbanistica sul governo del territorio*”;
- la L.R. 11/99 e s.m.i. “*Attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112: Individuazione delle funzioni amministrative che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale e conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali ed alle autonomie funzionali*”;

- il D. Lgs. 152/2006 e s.m.i. “*Norme in materia ambientale*”;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 148 del 19/02/2007 “*Disposizioni concernenti La Valutazione Ambientale Strategica di Piani e Programmi regionali*”;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 842 del 13/08/2007 “*Indirizzi concernenti la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di Piani di competenza degli Enti Locali ricadenti nel territorio regionale*”;
- la Circolare del Settore G.R. D’Abruzzo “*Direzione Parchi, Territorio, Ambiente, Energia in data 31/07/2008, Prot. n. 19565 avente in oggetto: Competenze in materia di VAS. Chiarimenti interpretativi*”;
- il vigente P.R.G. del Comune di Roseto degli Abruzzi, approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 1 del 10/01/1990;

Premesso che:

- in data 16/02/2024, con prot. n. 7944, è pervenuta al Comune di Roseto degli Abruzzi una proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 per la gestione dell’impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese;
- la proposta attiene all’esecuzione di alcuni interventi, distinti in due lotti, da realizzarsi a cura e spese del proponente, sull’area di proprietà comunale distinta in catasto al Fg. 30 mappali 621, 622, 624 e 625;
- in esito alle valutazioni del Settore II – Servizi Tecnici di questo Ente, con nota prot. 19234 del 30/04/2024, per l’opera pubblica è stata individuata la procedura di cui all’art. 19, comma 2, del D.P.R. 327/2001, come modificato dal D.lgs. 302/2002;
- in data 08/05/2024, con prot. n. 20593, la proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 per la gestione dell’impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese è stata integrata con nuovi documenti progettuali;
- con nota prot. 24912 del 03/06/2024, a firma del Dirigente ad interim del Settore IV, è stata formulata una richiesta di integrazione documentale alla A.S.D. Belvedere Paganese, finalizzata all’acquisizione della documentazione necessaria per le procedure di cui all’art. 12 del D.lgs. 152/2006 e dell’art. 89 del D.P.R. 380/2001, dando contestualmente mandato al Dirigente del Settore I di avviare i suddetti procedimenti a seguito della ricezione della relativa documentazione;
- con nota prot. 36106 del 12/08/2024, la A.S.D. Belvedere Paganese ha prodotto i documenti richiesti con nota prot. 24912 del 03/06/2024 del Dirigente ad interim del Settore IV;
- la documentazione inerente alla proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 dell’impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese, è composta dai seguenti elaborati tecnici:
 - PFTE_01 - Relazione generale (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_02 - Relazione tecnica (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_03 - Tav. 1 Inquadramento (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_04 - Tav. 2 Stato di fatto (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_05 - Tav. 3 Progetto (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_06 - Prime indicazioni sicurezza (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_07 - Calcolo sommario dei lavori (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_08 - Quadro Economico (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_09 - Cronoprogramma (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_10 - Relazione di sostenibilità dell’opera (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_11 - Piano preliminare di manutenzione (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_12 - Tav. 4 Dettagli costruttivi (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_13 - Tav. 5 Impianto di illuminazione (prot. 20593 dell’08/05/2024);
 - PFTE_14 - Tav. 6 Variante urbanistica (prot. 36106 del 12/08/2024);
 - Rapporto preliminare (prot. 36106 del 12/08/2024);
 - Relazione geologica (prot. 36106 del 12/08/2024);

Dato atto che:

- con il D. Lgs. 152/2006 e s.m.i. “*Norme in materia ambientale*”, di recepimento ed attuazione delle direttive 2001/42/CE, in data 27/06/2001, del Parlamento europeo e del Consiglio, 85/337/CEE del Consiglio del 27/06/1985, come modificata ed integrata dalla direttiva 97/11/CE del Consiglio del 03/03/1997 e dalla direttiva 2003/35/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26/05/2003, è stata introdotta la procedura di valutazione ambientale strategica (V.A.S.) di piani, programmi e progetti, finalizzata ad assicurare che l'attività antropica sia compatibile con le condizioni di uno sviluppo sostenibile, e quindi nel rispetto della capacità rigenerativa degli ecosistemi e delle risorse, della salvaguardia della biodiversità e di un'equa distribuzione dei vantaggi connessi all'attività economica;
- il vigente art. 11, comma 3, del D. Lgs. 152/2006 prevede che “*la fase di valutazione è effettuata anteriormente all'approvazione del piano o del programma, ovvero all'avvio della relativa procedura legislativa, e comunque durante la fase di predisposizione dello stesso. Essa è preordinata a garantire che gli impatti significativi sull'ambiente derivanti dall'attuazione di detti piani e programmi siano presi in considerazione durante la loro elaborazione e prima della loro approvazione*”;
- il vigente art. 5, comma 1, del D. Lgs. 152/2006, definisce:
 - p) **autorità competente**: *la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità a VIA, l'elaborazione del parere motivato, nel caso di valutazione di piani e programmi, e l'adozione dei provvedimenti di VIA, nel caso di progetti ovvero il rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale o del provvedimento comunque denominato che autorizza l'esercizio;*
 - q) **autorità procedente**: *la pubblica amministrazione che elabora il piano, programma soggetto alle disposizioni del presente decreto, ovvero nel caso in cui il soggetto che predispose il piano, programma sia un diverso soggetto pubblico o privato, la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano, programma;*
 - r) **proponente**: *il soggetto pubblico o privato che elabora il piano, programma o progetto soggetto alle disposizioni del presente decreto;*
- il vigente art. 6, comma 3-bis, del D. Lgs. 152/2006, stabilisce che *l'autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all'articolo 12, se i piani e i programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti, producano impatti significativi sull'ambiente.*
- il vigente art. 7, comma 6, del D. Lgs. 152/2006, stabilisce che *in sede regionale, l'autorità competente ai fini della VAS e dell'AIA è la pubblica amministrazione con compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale individuata secondo le disposizioni delle leggi regionali o delle Province autonome;*
- la Regione Abruzzo - Direzione Regionale Affari della Presidenza, Politiche Legislative e Comunitaria, Programmazione, Parchi, Territorio, Valutazioni Ambientali, Energia ha precisato:
 - *con la circolare 31/07/2008 che l'autorità competente è l'Ente competente all'approvazione del Piano o Programma e conseguentemente, per effetto dell'art. 43 della L.R. 11/99 e s.m.i., nel caso di Piani comunali l'Autorità Competente è il Comune, coincidendo quindi le due autorità, procedente e competente (vedi anche successiva circolare regionale Prot. n. 528 del 19/01/2011 emanata a seguito della Sentenza del Consiglio di Stato n. 133 del 12/01/2011);*
 - *con la circolare 18/12/2008 ha fornito l'elenco delle Autorità con Competenza Ambientale “più adatte ad esprimersi sugli impatti e sugli effetti prodotti dagli interventi di sviluppo previsti nel Piano/Programma”;*
 - *con schema pubblicato sul sito della Regione Abruzzo ha precisato le fasi ed i tempi di Verifica di Assoggettabilità di Piani/Programmi alla V.A.S. (vedi file “Panoramica degli obblighi relativi alla consultazione come derivati dal D. Lgs. 4/2008”);*

Dato atto, altresì, che nel Rapporto Ambientale Preliminare ai fini della verifica di assoggettabilità alla VAS vengono individuate le seguenti Autorità con Competenza Ambientale (ACA):

- Regione Abruzzo: Dipartimento Territorio - Ambiente
- Regione Abruzzo: Servizio Genio Civile di Teramo
- Provincia di Teramo: Pianificazione del territorio - Urbanistica - Piste ciclo-pedonali
- ARTA Abruzzo
- MIC - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio della Regione Abruzzo - Chieti
- ASL Teramo

Considerato che, sempre nel Rapporto Ambientale preliminare si afferma che:

Complessivamente si ritiene la proposta di variante puntuale al PRG approvato con delibera del Consiglio Provinciale n. 1 del 10-01-1990 e successivamente modificato con delibera del Consiglio Provinciale n. 35 del 02-08-1995, configurandosi come semplice regolarizzazione di un'area trasformata negli anni 90, non comporterà alcun impatto significativo sull'ambiente rispetto a quanto già previsto dal PRG vigente e dalle varianti successive approvate nelle aree attigue.

Tenuto conto:

_delle caratteristiche specifiche della Variante puntuale;

_del potenziale impatto positivo in termini di sviluppo socio economico dell'ambito;

_del potenziale miglioramento della qualità ambientale dell'ambito;

_della coerenza della variante con gli obiettivi e le previsioni dei piani sovraordinati e del PRG del Comune di Roseto degli Abruzzi;

_che non sono in alcun modo interessate aree SIC o ZPS;

_che l'ambito non interessa aree sottoposte a vincoli derivanti dal P.A.I.;

_che l'ambito non interessa aree sottoposte a vincoli derivanti dal P.S.D.A.;

_che l'ambito non interessa aree sottoposte a tutela e conservazione derivanti dal P.R.P.. si ritiene di poter proporre l'esclusione dalla procedura di VAS della variante puntuale al PRG approvato con delibera del Consiglio Provinciale n. 1 del 10-01-1990 e successivamente modificato con delibera del Consiglio Provinciale n. 35 del 02-08-1995.

Dato atto che per il procedimento di cui trattasi non sussistono in capo al Responsabile del Procedimento ed in capo al sottoscritto Dirigente elementi riconducibili alla fattispecie del conflitto di interessi, neppure potenziale, come contemplato dal D.P.R. n. 62/2013 (*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001*) e dal Codice di Comportamento dei dipendenti adottato da questa Amministrazione;

Vista la deliberazione Giunta Comunale n. 78 del 29/02/2024 con la quale è stato approvato il *Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026*, la cui sezione 2 denominata "*Valore pubblico, performance e anticorruzione*" nella sottosezione 2.3 contiene il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ed in particolare l'allegato 8 dello stesso Piano, che ascrive il presente processo all'Area di rischio "*Pianificazione Urbanistica*" ed è individuato con cod. processo P357 – "*Gestione Valutazione Ambientale e Strategica*", da cui si evince che il presente procedimento è classificato a rischio "*Medio*";

Visti, altresì, gli allegati 9 e 10 del predetto *PIAO 2024-2026*, sottosezione 2.3 - *Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)*, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:

- le misure generali afferenti all'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi, ovvero l'assenza di conflitto di interessi tra Responsabile del Procedimento/Dirigente e destinatari procedimento;
- le misure specifiche consistenti nella:
 - distinzione dell'attività istruttoria e della relativa responsabilità di adozione dell'atto finale in modo tale che per ogni provvedimento siano coinvolti almeno due soggetti: l'istruttore proponente e il dirigente con sottoscrizione del provvedimento/atto finale/relazione, con doppia firma;
 - verifica preliminare a varianti di piano o piani attuativi dell'intervenuta valutazione di impatto ambientale con attestazione specifica del Dirigente responsabile;

Dato atto che in riferimento al presente procedimento ed al conseguente provvedimento:

- sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione alla Corruzione dell'Ente e dalle direttive interne del RPC;
- il provvedimento rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs 97/2016;
- è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento, dei soggetti tenuti a rilasciare pareri endo-procedimentali, nonché nei confronti del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del codice di comportamento dell'Ente, adottato con deliberazione di Giunta n. 352 del 18/12/2020;

- ai fini dell'esecutività il presente atto non necessita, ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 e del Regolamento comunale di contabilità, di parere contabile poiché non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente ed è immediatamente esecutivo;

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

1. **di ritenere** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto costituendone motivazione ai sensi dell'art. 3 della L. 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.;
2. **di prendere atto** della documentazione tecnica allegata alla proposta di affidamento ex art. 5 del D.lgs. 38/2021 dell'impianto sportivo di Montepagano da parte della A.S.D. Belvedere Paganese, composta da:
 - PFTE_01 - Relazione generale (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_02 - Relazione tecnica (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_03 - Tav. 1 Inquadramento (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_04 - Tav. 2 Stato di fatto (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_05 - Tav. 3 Progetto (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_06 - Prime indicazioni sicurezza (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_07 - Calcolo sommario dei lavori (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_08 - Quadro Economico (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_09 - Cronoprogramma (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_10 - Relazione di sostenibilità dell'opera (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_11 - Piano preliminare di manutenzione (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_12 - Tav. 4 Dettagli costruttivi (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_13 - Tav. 5 Impianto di illuminazione (prot. 20593 dell'08/05/2024);
 - PFTE_14 - Tav. 6 Variante urbanistica (prot. 36106 del 12/08/2024);
 - Rapporto preliminare (prot. 36106 del 12/08/2024);
 - Relazione geologica (prot. 36106 del 12/08/2024);
3. **di dare avvio** alla procedura di cui al Titolo II della Parte seconda del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., per gli adempimenti di cui all'articolo 12 del D. Lgs. medesimo, inerente la *verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS)* della variante specifica al P.R.G. in oggetto;
4. **di dare atto** della seguente identificazione dei soggetti di cui alle lettere p), q), r) del comma 1 dell'articolo 5 del D.Lgs 4/2008, modificativo ed integrativo del DLgs 152/2006, in coerenza con la Circolare 31/07/2008 emanata dalla Direzione Regionale Parchi Territorio Ambiente Energia:
 - p) **autorità competente:** il "Settore II – Servizi Tecnici" del Comune di Roseto degli Abruzzi, nella figura del Dirigente;
 - q) **autorità procedente:** il "Settore I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico" del Comune di Roseto degli Abruzzi, nella figura del Dirigente;
 - r) **proponente:** ASD Belvedere Paganese;
5. **di stabilire** che per l'ottenimento del parere ex art. 12, comma 2, D. Lgs. 152/2006, sarà indetta conferenza di servizi ai sensi dell'art. 14, comma 2, della L. 241/1990 con svolgimento previsto in forma semplificata e con modalità asincrona ai sensi dell'art. 14-bis della Legge medesima, trasmettendo la documentazione allegata alla proposta di variante in esame alle sotto riportate Autorità con Competenza Ambientale:
 - Regione Abruzzo - Dipartimento Territorio Ambiente
Servizio Valutazioni Ambientali – PEC: dpc002@pec.regione.abruzzo.it
Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio – PEC: dpc032@pec.regione.abruzzo.it
Servizio Gestione Rifiuti e Bonifiche – PEC: dpc026@pec.regione.abruzzo.it

- Regione Abruzzo - Dipartimento Infrastrutture - Trasporti
Servizio Genio Civile - Teramo – PEC: dpe014@pec.regione.abruzzo.it
 - Provincia di Teramo
Area 3 - Settore 3.10 - Pianificazione Territoriale - Urbanistica - Piste ciclo-pedonali – PEC: protocollo@pec.provincia.teramo.it
 - Ministero della Cultura - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di L'Aquila e Teramo – PEC: sabap-aq-te@pec.cultura.gov.it
 - ARTA Abruzzo - Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente, direzione generale, gruppo di lavoro VAS – PEC: protocollo@pec.artaabruzzo.it
 - ASL di Teramo - PEC: aslteramo@raccomandata.eu
6. **di nominare** Responsabile del Procedimento l'Arch. Laura Vellucci, istruttore tecnico presso il Settore I – Governo del Territorio e Sviluppo Economico del Comune di Roseto degli Abruzzi;
7. **di precisare** che, ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., il risultato della Verifica di Assoggettabilità a V.A.S., comprese le motivazioni, sarà divulgato mediante apposito Avviso da pubblicarsi all'Albo Pretorio comunale e sul sito web del Comune.

Il Dirigente del Settore I
Autorità Procedente
Ing. Riccardo Malatesta
f.to digitalmente