



L'Aquila, ..... 9 6 10 2017

## Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OPERE PUBBLICHE

Per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna

Sede Coordinata di L'Aquila

**Ufficio 6 – Tecnico e opere marittime per la Regione Abruzzo**

Via San Bernardino, 25 – 67100 L'Aquila

tel. 0862/440203

Sezione OO.MM. Abruzzo

E-MAIL: [segreteria.roma@mit.gov.it](mailto:segreteria.roma@mit.gov.it)

PEC: [opp.lazio-uff6@pec.mit.gov.it](mailto:opp.lazio-uff6@pec.mit.gov.it)

Alla Regione Abruzzo

Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del  
Territorio e Politiche Ambientali -

Servizio Valutazione Ambientale

Via Salaria Antica Est, 27

67100 L'Aquila

**OGGETTO:** Programma Regionale PAR-FSC Abruzzo 2007-2013. Linea di azione 111.2.2.a - Intervento 1: "Potenziamento, razionalizzazione e messa in rete dell'insieme dei nodi aeroportuali e portuali con riferimento alla movimentazione passeggeri e alla logistica merci-Porti e Aeroporti". Progetto "Porto di Giulianova - Interventi di riqualificazione per la messa in sicurezza a fini navigazionali per l'imboccatura portuale - Codice progetto ABRAA03 1-02"

### PREMESSO CHE

Con la deliberazione n. 759 del 21 dicembre 2009, la Giunta Regionale ha approvato il Programma Attuativo Regionale (PAR) delle risorse FAS per il periodo di programmazione 2007-2013.

Con la deliberazione n. 458 del 4 luglio 2011 la Giunta Regionale ha preso atto degli adeguamenti del Programma Attuativo Regionale delle risorse FAS 2007-2013 resi necessari a seguito delle modifiche al quadro normativo e finanziario di riferimento.

Con deliberazione n. 556 dell'8 agosto 2011 la Giunta Regionale ha approvato l'elenco delle correzioni materiali al programma PAR-FAS 2007/2013, a seguito della D.G.R. n. 458/2011.

La deliberazione CIPE n. 79 del 30 settembre 2011 (pubblicata sulla G.U.R.I. serie generale n. 47 del 25/02/2012) ha disposto la presa d'atto del programma attuativo regionale (PAR) della Regione Abruzzo 2007-2013, finanziato con le risorse a valere sul FAS (Fondo per lo sviluppo e la coesione ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 88/2011) per un valore complessivo di 607,748 milioni di euro, come rideterminato dall'Amministrazione Centrale rispetto a quanto previsto nella tabella di cui alla delibera del Comitato stesso, n. 1/2011.

Il Programma Attuativo Regionale FAS 2007-2013, approvato dal CIPE nella seduta del 30 settembre 2011, prevede l'assegnazione alla ex Direzione Trasporti, Infrastrutture, Mobilità e Logistica, tra l'altro, della LINEA DI AZIONE 111.2.2.a rubricata "Completamento e rafforzamento del sistema logistico di mobilità regionale per favorire lo sviluppo economico territoriale in riferimento alla movimentazione passeggeri e merci", nell'ambito della Area di Policy III rubricata "Trasporti, Logistica e Telecomunicazioni", da attuarsi mediante lo strumento dell'Accordo di Programma Quadro (APQ), con risorse pari a complessivi € 57.420.000,00, nel

cui ambito risulta:

- assegnato l'intervento 1 denominato *"Potenziamento, razionalizzazione e messa in rete dell'insieme dei nodi aeroportuali e portuali con riferimento alla movimentazione passeggeri e alla logistica merci-Porti e Aeroporti"* con risorse per complessivi € 34.387.000,00, nel cui ambito trova collocazione, fra l'altro, il progetto denominato *"Porto di Giulianova - Interventi di riqualificazione per la messa in sicurezza a fini navigazionali per l'imboccatura portuale"* con risorse pari a € 4.200.000,00;
- assegnata, per la responsabilità attuativa del progetto di riqualificazione per la messa in sicurezza a fini navigazionali del porto di Giulianova, al Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna – Sede Coordinata di L'Aquila, la funzione di Stazione Appaltante.

Con deliberazione n. 612, del 24 settembre 2012, la Giunta Regionale ha approvato il piano finanziario di attuazione del PAR-FSC Abruzzo 2007/2013, comprendente le linee di azione, le risorse del fondo FSC impiegate, i capitoli di spesa associati, le Direzioni regionali affidatarie delle risorse, il dettaglio degli interventi e dei progetti con relative quote di risorse suddivise nei vari esercizi finanziari dal 2012 al 2016, come previsti nel riportato allegato, nel cui ambito alla linea di azione 111.22.a, assegnata alla Direzione Trasporti, all'interno dell'intervento "1" trovasi ricompreso il citato progetto di riqualificazione per la messa in sicurezza a fini navigazionali dell'imboccatura portuale del Porto di Giulianova

Con deliberazione n. 679 del 22 ottobre 2012, la Giunta Regionale ha disposto, ai fini del monitoraggio dei progetti del PAR FSC, di:

- adottare il "Manuale Operativo sulle procedure di Monitoraggi delle risorse FSC" nonché il "Dizionario generale" e il "Dizionario tecnico", elaborati da DGPRUN/DPS/MISE;
- approvare le "Note Integrative regionali sulle procedure di monitoraggio dei progetti";
- dare atto che il rispetto delle procedure definite nel "Manuale Operativo sulle procedure di Monitoraggio delle risorse FSC", nel "Dizionario generale", nel "Dizionario tecnico" e nelle "Note Integrative regionali sulle procedure di monitoraggio dei progetti", costituiscono condizione ineludibile per il monitoraggio di progetti PAR FSC Abruzzo 2007-2013.

Con deliberazione n. 703 del 29 ottobre 2012, la Giunta regionale:

- ha approvato il Manuale di procedure dell'Organismo responsabile di certificazione del PAR-FSC Abruzzo 2007/2013;
- ha stabilito che il rispetto delle procedure definite nel citato Manuale, da parte dei Responsabili di Linea di azione, dell'Organismo di Programmazione, dell'Organismo di Certificazione, costituisce condizione ineludibile per la certificazione della spesa del PAR-FSC Abruzzo 2007/2013.

Con deliberazione n. 710 del 29 ottobre 2012, la Giunta Regionale ha approvato il "Manuale di procedura dell'Organismo Responsabile della Programmazione del PAR-FSC Abruzzo 2007-2013" nonché le "Linee

guida per l'ammissibilità della spesa degli interventi finanziati nell'ambito del programma medesimo.

Con deliberazione n. 285 del 16 aprile 2013, la Giunta Regionale, ha preso atto dell'avvenuta correzione degli errori materiali riscontrati nel testo del PAR FSC Abruzzo 2007 2013, non comportanti modifiche sostanziali come evidenziato nel testo revisionato, costituente versione aggiornata all'aprile 2013.

Con deliberazione n. 84, del 17 febbraio 2014, la Giunta Regionale, a modifica delle precedenti proprie deliberazioni (n. 956/2011, n. 323/2012 e n. 346/2013), ha individuato i nominativi dei Responsabili di linea per ciascuna linea di azione del PAR-FAS Abruzzo 200772013, autorizzando gli stessi alla sottoscrizione dei relativi accordi di programma ovvero all'attuazione dei rispettivi SAD (Strumenti di Attuazione Diretta), fatto comunque salvo quanto previsto dal manuale dell'Organismo di Programmazione (di cui alla DGR 71012012) in ordine all'attività istruttoria che lo stesso è chiamato a svolgere su ciascuna proposta di APQ. In tale ambito per la linea di azione 111.22a, in cui è ricompreso anche l'intervento in parola, è stato nominato l'Ing. Vincenzo Battaglia, Dirigente della Direzione Trasporti, quale responsabile di linea, in sostituzione del Direttore Regionale ai Trasporti, Avv. Carla Mannetti.

In data 6 agosto 2013 è stato sottoscritto tra il Ministero dello Sviluppo Economico, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Abruzzo specifico Accordo di Programma Quadro per gli interventi rientranti nella linea di azione III2.2.a - intervento 1 denominato "Potenziamento, razionalizzazione e messa in rete dell'insieme dei nodi aeroportuali e portuali con riferimento alla movimentazione passeggeri e alla logistica merci-Porti e Aeroporti", nel cui ambito risulta tra l'altro, il progetto non cantierabile denominato "Progetto 1-02 - Porto di Giulianova - interventi di riqualificazione per la messa in sicurezza a fini navigazionali per l'imboccatura portuale" (codice progetto ABR AA031-02), con risorse pari a 4,200 M€, con assegnazione all'Ente Porto di Giulianova della funzione di "Soggetto Attuatore";

Con nota n. 2 dell'8/1/2014 l'Ente Porto di Giulianova rinunciava al ruolo di Stazione Appaltante.

Con nota prot. RA/10558 del 14/1/2014 la Direzione Trasporti individuava quale nuovo Soggetto Attuatore il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna - sede coordinata di L'Aquila.

Con nota prot. n. 1630 del 30/1/2014 l'indicato Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna comunicava la propria disponibilità ad assumere detto ruolo di Soggetto Attuatore e nominava quale R.U.P. di cui all'art. 10 del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e ss.mm.ii., l'Ing. Enrico Bentivoglio.

Su richiesta la Direzione Trasporti, giusta nota prot. RA/187562 dell'11/7/2014, il competente Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica del MISE, hanno espresso il proprio nulla osta alla sostituzione del soggetto attuatore con l'indicato Povveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Lazio, l'Abruzzo e la Sardegna - sede coordinata di L'Aquila, giuste rispettivamente la nota prot. n. 5786 del 21/7/2014 e la nota prot. n. DPS 7792 del 6/8/2014.

#### **VISTO CHE**

Con la nota n. DPS 8625 di prot. del 17/09/2014 il Dipartimento per lo Sviluppo Economico – Direzione Generale per la Politica Regionale Unitaria Nazionale comunicava anche alla Regione Abruzzo che "ad

**esclusione delle assegnazioni disposte con le deliberazioni CIPE di cui alla lettera A), la data del 31/12/2015 viene fissata quale ultimo termine per l'assunzione dell'OGV per il complesso delle risorse FSC relative al ciclo 2007/2013.**

**Il mancato rispetto della predetta scadenza al 31/12/2015 comporterà per i primi sei mesi di ritardato adempimento, l'applicazione di una sanzione complessiva pari all'1,5%. Decorso tale ultimo termine le risorse saranno definitivamente revocate e rientreranno nella disponibilità del CIPE."**

In nessun documento inviato dalla Regione Abruzzo a questo Istituto vi è traccia del provvedimento di approvazione del nuovo PRP di Giulianova. A tale riguardo è stato rinvenuto solo il verbale della Conferenza dei Servizi tenutasi in data 21 marzo 2006 presso l'Ufficio Circondariale Marittimo di Giulianova in cui, acquisiti tutti i pareri favorevoli alla sua approvazione, veniva espresso un parere di massima favorevole e, allo scopo di renderlo maggiormente rispondente alle linee guida del Ministero per la redazione dei PRP, veniva fissato un ulteriore incontro a data da destinarsi, per dare modo ai tecnici di riformulare gli elaborati corredandoli di relazioni integrative inerenti i seguenti aspetti:

- previsione dell'allargamento verso l'interno, cioè verso lo specchio d'acqua portuale, del molo Sud in modo tale da poter accogliere la strada di collegamento con la testata dello stesso molo ed una zona da destinare a parcheggi. L'allargamento dovrà essere realizzato prevedendo il banchinamento del lato interno;
- spostamento della banchina destinata all'ormeggio di piccoli traghetti o aliscafi lungo la nuova banchina del molo sud prevedendo l'ormeggio di imbarcazioni parallelamente alla stessa banchina con prua orientata verso l'imboccatura portuale.
- studio relativo ad un raccordo viario tra il circuito extraurbano ed il centro di Giulianova - zona porto;
- studio relativo all'incremento delle aree portuali destinate a parcheggio;
- studio relativo all'ordine di priorità degli interventi da realizzare secondo un programma di avanzamento per gradi;
- previsione dell'esecuzione di una campagna geognostica relativa al futuro braccio a mare "2° braccio molo nord";
- prevedere il rialzo della palazzina della Capitaneria ed un ulteriore volumetria all'interno dell'area di rispetto.

Inspiegabilmente, dopo la citata seduta del 21 marzo 2006, non vi è stato alcun ulteriore provvedimento in ordine alla procedura di approvazione del nuovo PRP fino alla sua adozione.

È evidente, pertanto, che la Regione Abruzzo ha inserito nel programma delle iniziative da finanziare con le risorse PAR-FSC 2007-2013 un'opera non conforme al PRP vigente e che il nuovo PRP non sarebbe mai stato approvato in tempi compatibili con i termini della OGV stabiliti dalla Delibera CIPE.

Al fine di evitare dapprima l'applicazione della sanzione pari all'1,5% e poi l' assai probabile totale definanziamento dell'opera in questione, questo Istituto, in qualità di Soggetto Attuatore nel frattempo nominato, ha provveduto ad attivare tutte le procedure necessarie al rispetto dell'OGV e dei termini fissati dal

D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. in materia di affidamento ed esecuzione di un'opera pubblica.

Questo Provveditorato Interregionale per le OO.PP. per il Lazio l'Abruzzo e la Sardegna, infatti, con bando di gara pubblicato sulla G.U.R.I. n. 131 del 6.11.2015 ha indetto, mediante procedura aperta, la gara per l'affidamento dei lavori in questione con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 82, comma 2, lett. b), del D.Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii..

Con verbale di gara n. 341 di Rep. dell'11.12.2015 i lavori sono stati provvisoriamente aggiudicati all'impresa SCHIAVO & C. S.p.A., che ha offerto il ribasso del 27,855% sul prezzo posto a base dell'affidamento.

I lavori sono stati consegnati in data con regolare processo verbale di consegna sottoscritto dall'Impresa esecutrice senza eccezioni.

In data 11 ottobre 2016, questo Provveditorato ha avviato la procedura di verifica di assoggettabilità – V.A. con la pubblicazione del progetto dell'intervento de quo sul sito della Regione Abruzzo – Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali – Servizio Valutazione Ambientale, assunto al n. 68671 di prot. dello stesso Dipartimento.

#### **CONSIDERATO CHE**

Con giudizio n. 2747 del 21 febbraio 2017 il Comitato ha espresso un parere di sospensione per le seguenti motivazioni e precisazioni:

- 1) al fine di consentire il prosieguo dell'istanza è necessario che il proponente trasmetta il provvedimento di approvazione del PRP completo di tutti gli studi ed elaborati, all'esito della procedura positiva di VAS;
- 2) rilevato che i lavori sono in corso d'opera e, pertanto, ricorrono i presupposti dell'art. 29 del D.Lgs. 152/2006, si dispone di irrogare la sanzione amministrativa nella misura del minimo edittale, assegnando 60 gg di tempo per il pagamento della sanzione come sopra determinata, riservandosi, in difetto, l'adozione di ulteriori provvedimenti ai sensi del predetto art. 29, comma 4 del D.Lgs. 152/2006. La sanzione è determinata ai sensi dell'art. 46 comma 7, della L.R. 3 marzo 1999, n. 11;
- 3) a partire dalla data di consegna di tutta la documentazione richiesta al precedente punto 1) saranno riattivati i termini di cui all'art 20, comma 3, del D.Lgs. 152/2006.

I lavori sono stati sospesi in data 4 gennaio 2017 a causa delle avverse condizioni metereologiche e per l'oggettiva impossibilità di procedere alle operazioni di estrazione e movimentazione dei materiali lapidei di 4ª categoria in cava, necessarie al completamento del Molo stesso.

I lavori risultano tuttora sospesi in attesa di avere contezza sulla possibilità di poter proseguire con le opere sino alla loro definitiva ultimazione.

Con Decreto n. 08/2017 in data 7 aprile 2017, l'Ufficio Circondariale Marittimo di Giulianova ha provveduto ad adottare il PRP in argomento che, tuttavia, alla data odierna, non risulta ancora essere stato sottoposto alla procedura di VAS.

Con nota n. 70 di prot. del 29 maggio 2017 il Presidente dell'Ente Porto ha rappresentato forti

preoccupazioni per il perdurare della sospensione dei lavori in ordine a un possibile danno patrimoniale per il depauperarsi dell'opera, un danno ambientale per la presenza di massi in acqua non più nella loro sede e, soprattutto, possibili danni alla navigazione e serio rischio per la incolumità e la sicurezza delle persone, con massi pericolosamente in bilico ed alcuni precipitati sul fondale.

Con la nota n. 14949 di prot. del 6 giugno 2017 il Direttore Marittimo ha rappresentato serie preoccupazioni in ordine alle problematiche manifestate dalle Amministrazioni interessate all'opera in questione che, se non completata e protetta dall'azione dei marosi, potrebbero essere soggette a cedimenti, soprattutto per ciò che concerne i massi ivi posizionati, determinando seri pericoli anche per la pubblica incolumità.

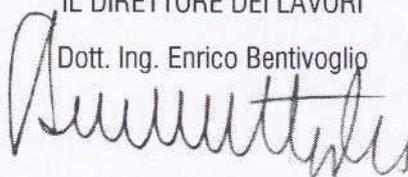
In ragione di quanto sopra osservato si rileva l'urgente necessità di proseguire l'opera fino al definitivo e totale compimento dello stralcio in corso di esecuzione, onde evitare ulteriori danni alla stessa struttura e al fine di assicurare la necessaria protezione dell'imboccatura dalle mareggiate da nord, la sicurezza agli ormeggi all'interno dell'area portuale e alla navigazione, oltre ad evitare l'insabbiamento dei fondali.

Appare, infine, opportuno, per le motivazioni citate in premessa, procedere alla revoca della sanzione immotivatamente comminata da codesto Comitato in ragione del fatto che l'opera, realizzata da una Amministrazione Statale, risulta alla data attuale conforme al nuovo PRP, adottato con il citato provvedimento, e soggiace al punto n. 6 delle disposizioni generali di cui alla Delibera n. 21 adottata dal CIPE in data 30.06.2014, in cui veniva fissata la data del 31 dicembre 2015 quale termine ultimo per l'assunzione dell'OGV per il complesso delle risorse FSC relative al ciclo 2007/2013, del tutto incompatibile con i termini di approvazione di un Piano Regolatore Portuale non ancora adottato e non ancora sottoposto a procedura di VAS.

Di converso, qualora codesto Comitato non ravvisasse le condizioni giuridico-amministrative per revocare detta sanzione, è di palmare evidenza che il destinatario non possa essere di certo questo Istituto cui è stato dato l'incarico di svolgere le funzioni di Stazione Appaltante ma che mai avrebbe potuto promuovere azioni o procedure finalizzate all'approvazione del nuovo PRP.

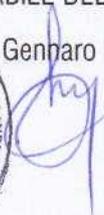
IL DIRETTORE DEI LAVORI

Dott. Ing. Enrico Bentivoglio



Visto: IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott. Ing. Gennaro Di Maio





## Registro protocollo Regione Abruzzo

Archivio	Codice Registro	Tipo Documento	Progressivo Annuo	Data Protocollo	Trasmissione	Mittente/Destinatari	Annullato
PROTOCOLLO UNICO RA	RP001	Posta in arrivo	0156667/17	09/06/2017	PEC	<b>Mittente:</b> OOPP.LAZIO-UFF6@PEC.MIT.GOV.IT	

**Oggetto:** PROTOCOLLO NR: 18483 - DEL 09/06/2017 - PRRM - PROV. OO.PP. LAZIO-ABRUZZO-SARDEGNA - LAZIO PROGRAMMA REGIONALE PAR-FSC ABRUZZO 2007-2013. LENA DI AZIONE 111.2.2A - INTERVENTO 1: POTENZIAMENTO, RAZIONALIZZAZIONE E MESSA IN RETE DELL'INSIEME DEI NODI AEROPORTUALI E PORTUALI CON RIFERIMENTO ALLA MOVIMENTAZIONE PASSEGGERI E ALLA LOGISTICA MERCI-PORTI E AEROPORTI. PROGETTO PORTO DI GIULIANOVA - INTERVENTI DI RIQUALIFICAZIONE PER LA MESSA IN SICUREZZA A FINI NOVIGAZIONALI PER L'IMBOCCATURA PORTUALE - CODICE PROGETTO ABRAA03 1-02.

**Impronta:** 4F2444ADA0695EB571323362B4C416D69E305043ED1C80A4F9DB899AC1AD092A