

GIUNTA REGIONALE

**CCR-VIA -- COMITATO DI COORDINAMENTO REGIONALE PER LA
VALUTAZIONE D'IMPATTO AMBIENTALE**

Giudizio n° 3137 del 09/01/2020

Prot n° 2018269959 del 02/10/2018

Ditta proponente Abruzzo Strade Srl

Oggetto ISTANZA VERIFICA PRELIMINARE ADEGUAMENTO IMPIANTO DI
RECUPERO RIFIUTI DA C&D

Comune dell'intervento TORREVECCHIA TEATIN **Località** Fondo Valle Alento

Tipo procedimento Esame delle osservazioni.

Tipologia progettuale

Presenti (in seconda convocazione)

Direttore Generale	arch. P. Pescara (Presidente)
Dirigente Servizio Valutazione Ambientale	ing. D. Longhi
Dirigente Servizio Governo del Territorio	ing. E. Di Marzio (delegato)
Dirigente Politica energetica, Qualità dell'aria	
Dirigente Servizio Risorse del Territorio	geom. G. Ciuca (delegato)
Dirigente Servizio Gestione e Qualità delle Acque	dott.ssa S. Di Giuseppe
Dirigente Servizio OO.MM a Acque Marine	
Segretario Gen. Autorità Bacino	
Direttore ARTA	dott.ssa Di Croce (delegata)
Dirigente Servizio Rifiuti:	dott. F. Gerardini
Dirigente Servizio Sanità Vet. Ingiene e Sicurezza Alimenti	dott. P. Torlontano (delegato)
Dirigente Genio Civile AQ-TE	
Dirigente Genio Civile CH-PE	
Esperti esterni in materia ambientale	

Relazione istruttoria

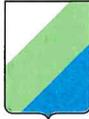
Istruttore

Ing. E. Di Placido

Preso atto della documentazione tecnica trasmessa dalla ditta Abruzzo Strade Srl
per l'intervento avente per oggetto:



Pagina 1



ISTANZA VERIFICA PRELIMINARE ADEGUAMENTO IMPIANTO DI RECUPERO RIFIUTI DA C&D
da realizzarsi nel Comune di TORREVECCHIA TEATINA

IL COMITATO CCR-VIA

Sentita la relazione istruttoria.

- visto che, con Nota 36909 del 05/02/2019, il Servizio Valutazioni Ambientali comunicava la necessità di procedere al riesame in autotutela del Giudizio n. 2966, ciò al fine di valutare l'applicabilità dell'art. 29 D.lgs. 152/2006;
- visto che, con Giudizio n. 3005 del 21/02/2019, veniva avviato il procedimento di cui all'art. 29 D.lgs. 152/2006, conseguentemente diffidando la proponente dall'operare in difformità della legge e dalle date prescrizioni, il tutto concedendo 30 giorni per controdeduzioni;
- vista la non esaustività della documentazione integrativa inviata dalla proponente l'11/04/2019, il CCR-VIA con giudizio n. 3056 dell'11/06/2019, confermava il precedente giudizio e diffidava la proponente ad operare di concerto con l'Autorità Giudiziaria di cui al procedimento penale Proc. Rep. Chieti RGNR 1362/17, e ciò al fine di eliminare le residue inosservanze;
- visto che il Giudizio n. 3105 del 29/10/2019 non rilevava il positivo adempimento delle prescrizioni, nonché la non esaustività della documentazione depositata dalla proponente, venivano concessi ulteriori 10 gg per osservazioni, poi prorogati;
- visto che anche in tale sede le osservazioni di cui sopra si palesavano chiaramente non esaustive e, comunque, che le prescrizioni imposte rimanevano del tutto inavase,

ESPRIME IL SEGUENTE PARERE

REVOCA

ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 comma 2 lett. C D. lgs 152/2006, il provvedimento di V.A. precedentemente concesso, facendo salvo successivo procedimento volto all'applicazione di sanzione amministrativa ex art. 29 n.5 D. lgs 152/2006 ma pur all'esito del procedimento penale in corso di cui in premessa.

I presenti si esprimono all'unanimità

arch. P. Pescara (Presidente)

ing. D. Longhi

ing. E. Di Marzio (delegato)

dott.ssa S. Di Giuseppe

geom. G. Ciuca (delegato)

dott. F. Gerardini

dott. P. Torlontano (delegato)

dott.ssa Di Croce (delegata)

Dott. D.R. Cosmi

(segretario verbalizzante)





**Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali**

Progetto

**Abruzzo Strade Srl – Ampliamento delle tipologie di rifiuti da costruzione e demolizione da trattare con capacità maggiore di 10 t giorno –
Valutazioni delle comunicazioni inviate dalla ditta il 02/12/2019.**

Oggetto dell'intervento:	Ampliamento delle tipologie di rifiuti da costruzione e demolizione da trattare con capacità maggiore di 10 t giorno e richiesta di Verifica Preliminare - Valutazioni delle comunicazioni inviate dalla ditta il 02/12/2019.
Descrizione del progetto:	Stante la richiesta di ampliamento delle tipologie di rifiuti da trattare avviata con istanza di V.A. il 30.11.2009, la ditta con successiva richiesta di Verifica Preliminare comunica l'adeguamento della gestione dell'impianto ai sensi del D.M. 28 MARZO 2018 N.69, "Regolamento recante disciplina della cessazione della qualifica di rifiuto di conglomerato bituminoso ai sensi dell'articolo 184-ter, comma 2 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152. (18G00093) (GU n.139 del 18-6-2018)" entrato in vigore il 03/07/2018.
Azienda Proponente:	Abruzzo Strade Srl
Procedimento:	Verifica di Assoggettabilità a VIA sensi dell'art. 20 del D.Lgs 152/06
Tipologia progettuale dichiarata	P.to 7 lettera zb) All. IV D.Lgs n. 152/2006.

Localizzazione del progetto

Comune:	Torrevecchia Teatina
Provincia:	Chieti
Altri Comuni Interessati:	-
Località:	loc. Fondo Valle Alento
Particelle interessate:	Con progetto allegato all'istanza di Verifica di Assoggettabilità si evidenziavano le p.lle n. 211, 212, 214 del Fg. 12 del Comune di Torrevecchia Teatina (CH).

L'istruttore:

Ing. Enzo DI PLACIDO





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Progetto

Abruzzo Strade Srl – Ampliamento delle tipologie di rifiuti da costruzione e demolizione da trattare con capacità maggiore di 10 t giorno –
Valutazioni delle comunicazioni inviate dalla ditta il 02/12/2019.

SEZIONE I

ANAGRAFICA DEL PROGETTO

1. Responsabile Azienda Proponente

Cognome e Nome	Lonerio Elisabetta
e-mail / PEC	abruzzo_strade_srl@pec.it

2. Estensore dello studio

Studio professionista	Soluzioni Ambientali Consulting
Cognome e Nome	Ing. Giuseppe Antonio DE CESARE
Albo Professionale e N. iscrizione	Ordine degli Ingegneri Prov. Chieti– matr. n. 1193
e-mail	studiodecesare@pec.it

3. Le fasi del Procedimento

Giudizio 1382 del 17.12.2009	In questa sede il Comitato nel prendere atto delle motivazioni rappresentate dal Servizio Gestione Rifiuti rilasciava parere FAVOREVOLE ALL'ESCLUSIONE DELLA PROCEDURA DI VIA CON LE SEGUENTI PRESCRIZIONI: l'aumento delle tipologie di rifiuti da trattare nell'impianto nonché la variata potenzialità dovrà necessariamente essere conforme con quanto disposto dal DM 05/02/1998 così come integrato dal D.Lgs 186/2006. Inoltre la presente valutazione è subordinata all'ultimazione della procedura di messa in sicurezza d'emergenza di cui al D.Lgs 152/2006 così come richiesto nella nota del Ministero dell'Ambiente prot. n. 23116 del 05.09.2007.
Istanza di Verifica Preliminare del 02.10.2018 prot. n. 269959/18	In data 02.10.2018 la ditta proponente Abruzzo Strade Srl, invia istanza di "Verifica Preliminare per l'adeguamento e razionalizzazione delle aree di impianto di recupero rifiuti da C&D esistente".
Giudizio n. 2966 del 18.10.2018	In riferimento all'istanza di Verifica Preliminare il Comitato di Coordinamento Regionale (CCR-VIA) con giudizio n. 2966 prendeva atto di quanto comunicato dalla ditta ed escludeva la modifica proposta dall'Assoggettabilità a VIA in quanto ritenuta non sostanziale con lo stralcio della p.lla n. 217 che eventualmente potrà essere inserita previa verifica dei monitoraggi ambientali in corso, ai sensi del Titolo V del D.Lgs n. 152/2006 e della compatibilità dell'intervento con le eventuali procedure di bonifica del SIR.
Nota ARTA n. 35127 del 05.02.2019	La nota è relativa alle indagini eseguite dal personale di Arta Abruzzo, congiuntamente ai NOE di Pescara, presso la Società Abruzzo Strade, il cui contenuto, non divulgabile, verrà esposto oralmente ai membri del CCR-VIA.
Nota Servizio Valutazioni Ambientali n. 36909/19 del 05.02.2019	Con nota n. 36909 il Servizio Valutazioni Ambientali comunica all'ARTA – Area Tecnica e al NOE di Pescara la necessità di procedere, in sede di nuovo CCR-VIA, al riesame, in autotutela, del giudizio n. 2966 e di valutare l'opportunità circa l'applicazione dell'art. 29 del D.Lgs n. 152/2006.
Giudizio n. 3005 del 21.02.2019	Il CCR-VIA preso atto della documentazione in capo alla ditta Abruzzo Strade Srl e valutate le nuove informazioni pervenute, esprime parere di AVVIO DEL PROCEDIMENTO di cui all'art. 29 del D.Lgs n. 152/2006 diffidando la ditta dall'operare in difformità dalle vigenti normative ambientali e ad eliminare le inosservanze. Al tempo stesso il CCR-VIA assegna 30 giorni per presentare eventuali controdeduzioni.
Nota Abruzzo Strade Srl n. 112732/19 dell'11/04/2019	Il giorno 11.04.2019 la ditta proponente invia la documentazione integrativa.
Giudizio n. 3056 dell'11.06.2019	Il CCR-VIA conferma il giudizio n. 3005 del 21.02.2019 relativo all'avvio del procedimento di cui all'art. 29 del D.Lgs. n. 152/2006 e diffida la ditta ad eliminare le restanti inosservanze ai lavori autorizzati con giudizio n. 1382/09 previa autorizzazione dell'A.G.

Giunta Regionale d'Abruzzo





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Progetto

**Abruzzo Strade Srl – Ampliamento delle tipologie di rifiuti da costruzione e demolizione da trattare con capacità maggiore di 10 t giorno –
Valutazioni delle comunicazioni inviate dalla ditta il 02/12/2019.**

Giunta Regionale d' Abruzzo

	Infine si chiedeva di presentare, entro 60 gg, ulteriori elementi utili alla conclusione del procedimento relativamente ai seguenti aspetti: 1. Operazioni eseguite all'interno di tutte le particelle interessate dagli interventi; 2. Destinazione d'uso delle singole aree interessate dai lavori; 3. Interferenze con la falda in relazione all'impianto di Messa in sicurezza di Emergenza.
Richiesta proroga n. 233811/19 del 12.08.2019	Il 12.08.2019 la Ditta Chiede una proroga di 30 gg che viene concessa dal Servizio Valutazioni Ambientali con nota n. 235927/19 del 19.08.2019.
Integrazioni	Il 24.09.2019 la ditta inserisce nel portale della Regione Abruzzo le note integrative.
Giudizio n. 3105 del 29.10.2019	In data 29 Ottobre 2019 il CCR-VIA con giudizio n. 3105, visti i contenuti della documentazione integrativa trasmessa dalla ditta il 24.09.2019; considerato quanto previsto con precedente giudizio n. 3056 dell'11.06.2019; considerato che dalla documentazione presentata dalla ditta Abruzzo Strade Srl non si riscontrava l'adeguamento alle prescrizioni imposte con diffida, in applicazione dell'art. 29 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n. 152/2006, dava avvio alla Procedura di REVOCA del provvedimento di Verifica di Assoggettabilità a VIA n. 1382 del 17.12.2009. A tal fine concedeva alla ditta n. 10 gg di tempo dal ricevimento del giudizio per poter presentare osservazioni eventualmente corredate da documenti specificando che trascorso il suddetto termine avrebbe proceduto alla revoca del giudizio n. 1382/09. Infine, in merito all'azione sanzionatoria di cui all'art. 29, comma 5, del D.Lgs. n. 152/2006, avviata con giudizio n. 3005/19 e giudizio n. 3056/19, si stabiliva che la stessa restava sospesa in attesa delle determinazioni conclusive dell'Autorità Giudiziaria. Detto giudizio è stato trasmesso dal Servizio Valutazioni Ambientali in data 11.11.2019 con nota n. 314595/19.
Richiesta di Proroga del 21.11.19 prot. n. 327377.19	In data 21 Novembre 2019 la ditta presenta richiesta di n. 8 gg di proroga al quale non veniva dato seguito.
Comunicazioni della Ditta n. 336293 del 02.12.2019	Con nota n. 336293 del 02.12.2019 la ditta Abruzzo Strade Srl comunicava le proprie osservazioni.

4. Premesse.

Con giudizio n. 3105 del 29 Ottobre 2019 il CCR-VIA, visti i contenuti della documentazione integrativa trasmessa dalla ditta il 24.09.2019, considerato quanto previsto con precedente giudizio n. 3056 dell'11.06.2019; considerato che dalla documentazione presentata dalla ditta Abruzzo Strade Srl non si riscontrava l'adeguamento alle prescrizioni imposte con diffida, in applicazione dell'art. 29 comma 2 lettera c) del D.Lgs. n. 152/2006, dava avvio alla Procedura di REVOCA del provvedimento di Verifica di Assoggettabilità a VIA n. 1382 del 17.12.2009. A tal fine concedeva alla ditta n. 10 gg di tempo dal ricevimento del giudizio per poter presentare osservazioni eventualmente corredate da documenti specificando che trascorso il suddetto termine avrebbe proceduto alla revoca del giudizio n. 1382/09. Infine, in merito all'azione sanzionatoria di cui all'art. 29, comma 5, del D.Lgs. n. 152/2006, avviata con giudizio n. 3005/19 e giudizio n. 3056/19, si stabiliva che la stessa restava sospesa in attesa delle determinazioni conclusive dell'Autorità Giudiziaria. Detto giudizio è stato trasmesso dal Servizio Valutazioni Ambientali in data 11.11.2019 con nota n. 314595/19. Il giorno 21.11.2019 la ditta chiedeva una proroga di 8 gg. per la presentazione delle osservazioni alla quale non è stato dato seguito.

5. Documentazione trasmessa dalla ditta.

In seguito alle conclusioni riportate nel Giudizio n. 3105 la ditta, il 02.12.2019, presentava le proprie osservazioni che vengono integralmente riportate:





**Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali**

Progetto

**Abruzzo Strade Srl – Ampliamento delle tipologie di rifiuti da costruzione e demolizione da trattare con capacità maggiore di 10 t giorno –
Valutazioni delle comunicazioni inviate dalla ditta il 02/12/2019.**



ABRUZZO STRADE S.r.l.

*Conglomerati Bituminosi
Costruzioni Edili Standard
Demolizioni Speciali
Recupero e Vendita Inerti
Trasporti Eccezionali*

Vs rif.: Prot.n.0314595/19
A mezzo PEC

Na rif.: S19.031

Spett.le
REGIONE ABRUZZO
DIPARTIMENTO OPERE PUBBLICHE,
GOVERNO DEL TERRITORIO E POLITICHE
AMBIENTALI
Servizio Valutazione Ambientale
Via Salaria Antica Est N. 27
67100 L'AQUILA
PEC dpc002@pec.regione.abruzzo.it

Torrevecchia Teatina, 29/11/2019

Oggetto: INVIO OSSERVAZIONI IN MERITO AL GIUDIZIO COMITATO VIA N.3105 DEL 29/10/2019.

*Stabilimento: Impianto recupero rifiuti inerti non pericolosi
via F.V. Alento – Torrevecchia Teatina (CH)*

In relazione al Giudizio n.3105 del 29/10/2019, osserviamo quanto segue:

Nel ribadire e confermare tutte le nostre precedenti osservazioni e richiamando i chiarimenti forniti, teniamo a far rilevare che come ammesso a pag. 4 di 7 dell'allegato al provvedimento osservato, dove si cita testualmente:

"con giudizio n. 3056 del 11.06.2019 con il quale il Comitato di Coordinamento regionale nel confermare il parere espresso con precedente giudizio (n. 3005 del 21.02.2019) ribadiva di avviare il procedimento sanzionatorio di cui all'art. 29 del D.Lgs. n. 152/2006 e diffidava la ditta ad eliminare le restanti inosservanze ai lavori autorizzati con giudizio n.1382/09 previa autorizzazione dell'Autorità Giudiziaria".

A ciò, seppure oborto collo, l'esponente ha dato inizio producendo le istanze all'Autorità Giudiziaria che pur autorizzando, ha mandato per la vigilanza al NOE con funzione di Polizia Giudiziaria.

Quest'ultima ha imposto prescrizioni (ad esempio l'avvio delle procedure di cui all'articolo 242 D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.), per le quali la ditta esponente si è parimenti attivata, incaricando consulenti e laboratori specializzati e la cui procedura amministrativa è tuttora in itinere.

Ma non sfugge, altresì, il fatto che la gestione degli adeguamenti non solo rientra nell'ambito di aree sottoposte a sequestro da parte della Autorità Giudiziaria, con i conseguenti condizionamenti imposti anche dalla tutela e riservatezza e limiti delle scelte difensive degli imputati, che rende monco il diritto degli stessi a difendersi nel procedimento amministrativo che ci occupa, ma è caratterizzata anche dalla pretesa e determinante valutazione resa anche in motivazione istruttoria (pag. 3 di 7: "...con Giudizio n. 3005 del 21 Febbraio 2019 in esito al colloquio avvenuto

Via Fondo Valle Alento, 6
66010 Torrev. (Ch) Teatina (CH) IT

www.abruzzostrade.it
info@abruzzostrade.it - abruzzostrade@abruzzo.it

tel. e fax 0871.361365 - 0871.360773
P. IVA e C.U.F. F.N. 01791480065

Giunta Regionale d' Abruzzo





Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali
Servizio Valutazioni Ambientali

Progetto

**Abruzzo Strade Srl – Ampliamento delle tipologie di rifiuti da costruzione e demolizione da trattare con capacità maggiore di 10 t giorno –
Valutazioni delle comunicazioni inviate dalla ditta il 02/12/2019.**



ABRUZZO STRADE S.r.l.

*Conglomerati Bituminosi
Costruzioni Edili Stradali
Demolizioni Speciali
Recupero e Vendita Inerti
Trasporti Eccezionali*

con i Carabinieri del NOE e alla documentazione inviata da ARTA Abruzzo relativa all'attività di controllo...") delle valutazioni della P.G. in fase di indagine, ma sulle cui conclusioni pende ancora l'inevitabile accertamento di un processo (unico luogo nel quale gli imputati possono difendersi con pienezza) e la conseguente pronuncia del Giudice naturalmente preconstituito dalla norma.

In definitiva, operando, come si è fatto, sulle sole personali conclusioni della P.G., si violano i diritti degli imputati al diritto di difendersi dalle accuse penali che sottendono al provvedimento osservato (a meno che non si voglia imporre agli stessi di rivelare prima la loro tesi difensiva, sfruttando lo strumento del procedimento amministrativo), così come si viola lo *ius participationis* nel presente procedimento.

D'altra parte, emerge con chiarezza che allo stato non vi è nessuna situazione di pericolo che renda urgente l'adozione di provvedimenti definitivi di revoca del Giudizio n.1382/09, anziché la sospensione del procedimento in attesa delle determinazioni conclusive dell'Autorità Giudiziaria, peraltro ponendosi in palese contraddizione con la valutazione, invece sospensiva del procedimento, adottata per l'azione sanzionatoria.

Così come, appare evidente che l'accelerazione del procedimento di revoca, senza attendere l'esito dell'Autorità Giudiziaria, potrebbe esporre l'Ente a profili risarcitori nel caso in cui l'azione penale si rivelasse con esiti favorevoli all'esponente.

Pertanto, si chiede disporsi per la sospensione anche dell'avvio del procedimento di revoca del Giudizio n. 1382/09.

Distinti saluti.

ABRUZZO STRADE S.r.l.
Enzo Di Placido

Giunta Regionale d' Abruzzo

L'Istruttore: Ing. Enzo DI PLACIDO

Enzo Di Placido

