



Co.Ges. - Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano
Sede Legale c/o Torre del Cerrano - Sede Operativa Via G. D'Annunzio, 90
64025 Pineto (Teramo) – tel. 0859492322
Codice fiscale e partita IVA 90013490678
www.torredelcerrano.it – torredelcerrano@pec.it

ALLA REGIONE ABRUZZO
Dipartimento Territorio Ambiente
Servizio Valutazioni Ambientali
Via Antica Salaria Est n. 27
67100 L'AQUILA
dpc002@pec.regione.abruzzo.it

Oggetto: Progetto definitivo “Opere di difesa della costa nel Comune di Pineto (Te) località litorale Nord della foce del Torrente Calvano”. Valutazione di Incidenza Ambientale. Codice pratica 21/520396.

Si riscontra la nota codice pratica n. 21/520396 del 13 dicembre 2021 avente ad oggetto *Procedura di verifica di assoggettabilità a VIA (VA) con annessa valutazione di incidenza di cui al D.P.R. n. 357/1997 e ss.mm.ii. Comunicazione di avvenuta pubblicazione della documentazione ai sensi dell'articolo 19 comma 3 del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., come modificato dall'articolo 50 comma 1 della L. n. 120/2020. Opere di difesa della costa nel Comune di Pineto località litorale nord della foce del torrente Calvano.*

Preliminarmente si ribadisce quanto già detto nelle osservazioni inviate dal Co.Ges. AMP Torre del Cerrano nell'ambito del procedimento di V.A., riconoscendo e concordando sulla necessità di identificare soluzioni al perdurante fenomeno di arretramento della linea di riva osservato nel recente passato in corrispondenza dell'area oggetto di intervento e riconosciuta come uno dei litorali regionali esposti al livello più elevato di rischio.

Nello specifico della Valutazione di Incidenza Ambientale in cui l'Area Marina Protetta Torre del Cerrano è tenuta ad esprimersi ai sensi dell'articolo 5 comma 7 del D.P.R. n. 357/1997 e s.m.i., nel ribadire le perplessità e le preoccupazioni già evidenziate in sede di presentazione delle osservazioni all'intervento in questione dettate dall'assenza di uno specifico studio idoneo a valutare quali effetti diretti e indiretti, nel breve, medio e lungo periodo, questo possa determinare sull'integrità dell'area marina protetta, si formulano le seguenti considerazioni.

L'Area Marina Protetta Torre del Cerrano è un'area marina di rilevanza nazionale istituita, con d.m. 21 ottobre 2009, ai sensi della legge 6 dicembre 1991 n. 394. Il sito è stato riconosciuto Sito di Interesse Comunitario (SIC IT7120215) con decisione di esecuzione della Commissione Europea del 16 novembre 2012 n. 2013/23/CE, e successivamente con d.m. 28 dicembre 2018 designato quale Zona Speciale di Conservazione (SIC-ZSC IT7120215) all'interno della rete ecologica europea Natura 2000.

In premessa preme evidenziare che il più recente riferimento per la redazione dello studio di incidenza è costituito dalle Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VIncA), adottate con Intesa del 28/11/2019 tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 303 del 28/12/2019. In tale documento, non citato nello studio di incidenza in esame, sono fornite alcune disposizioni che costituiscono interpretazione e approfondimento dei disposti dell'Allegato G del D.P.R. n. 357/97, denominato "Contenuti della Relazione per la Valutazione di Incidenza di Piani e Progetti", assicurandone la piena e corretta attuazione in modo uniforme e coerente in tutte le regioni italiane.

Si riportano di seguito le disposizioni contenute nelle citate Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VIncA).

Requisiti della Valutazione Appropriata:

1. deve obbligatoriamente prendere in considerazione gli obiettivi di conservazione dei siti Natura 2000;
2. deve riportare i risultati e le conclusioni delle analisi svolte sulle specie di Allegato II della Direttiva Habitat, delle specie di Allegato I della Direttiva Uccelli e di tutti gli uccelli migratori che ritornano regolarmente nel sito, nonché di tutti gli habitat di cui all'Allegato I della Direttiva 92/43/CEE;



Co.Ges. - Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano
Sede Legale c/o Torre del Cerrano - Sede Operativa Via G. D'Annunzio, 90
64025 Pineto (Teramo) – tel. 0859492322
Codice fiscale e partita IVA 90013490678
www.torredelcerrano.it – torredelcerrano@pec.it

3. l'analisi deve essere svolta alla luce delle migliori conoscenze scientifiche disponibili;
4. deve essere fornita una approfondita analisi rispetto agli obiettivi di conservazione stabiliti per il sito;
5. deve contenere complete, precise e definitive dichiarazioni e conclusioni sui risultati ottenuti;
6. deve essere interamente documentata;
7. deve essere garantita la partecipazione del pubblico.

Peculiarità e specificità dello Studio di Incidenza: al fine di consentire il corretto espletamento di detta Valutazione, uno Studio di Incidenza, oltre a quanto stabilito nell'allegato G del D.P.R. n. 357/97 e ss.mm.ii., deve essere integrato con i riferimenti:

- agli obiettivi di conservazione del sito/dei siti;
- agli habitat e alle specie di interesse comunitario presenti nel sito/nei siti;
- agli habitat di specie presenti nel sito/nei siti;
- al loro stato di conservazione a livello di sito e di regione biogeografica;
- all'integrità del sito;
- alla coerenza di rete;
- alla significatività dell'incidenza.

Per quanto detto, in primo luogo, lo Studio di Incidenza, avrebbe dovuto tener conto delle più recenti disposizioni in materia focalizzando le informazioni sugli obiettivi di conservazione del Sito, sugli habitat e le specie di interesse comunitario e il loro stato di conservazione, sull'integrità del sito e su come l'intervento possa incidere su tali elementi e con quale significatività. Lo Studio presentato è invece più incentrato sulle componenti ambientali generiche, dedicando agli aspetti peculiari dei Siti Natura 2000 solo alcuni paragrafi (ES: "12.2 Ai fini della verifica di Incidenza Ambientale sul sito SIC") e seguendo una struttura più consona ad una procedura di Valutazione di Impatto Ambientale che ad una VInCA.

Si rileva inoltre che:

- con Decreto del Ministro dell'Ambiente n.11 del 12 gennaio 2017 è stato approvato il Regolamento di Esecuzione ed Organizzazione, dove, all'art.1 comma 2, si specifica che tale regolamento ha valore anche quale normativa di Misure di Conservazione Sito-specifiche relative al Sito IT7120215;
- con Deliberazione di Assemblea n.13 del 23 maggio 2017 è stato approvato il Piano di Gestione del Sito di Interesse Comunitario IT7120215 nella sua stesura definitiva;
- con Decreto del Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare 28 dicembre 2018 il sito è stato riconosciuto come Zona Speciale di Conservazione (ZSC) mentre in tutto lo studio viene definito SIC;
- con DGR n. 279 del 25/05/2017 sono state approvate le misure di conservazione generali dei Siti Natura 2000 della Regione Abruzzo.

Nello Studio di incidenza non è presente alcuna menzione di tali atti e il Sito è definito sempre "SIC" e non "ZSC". Al di là dell'imprecisione formale, tali lacune implicano che l'analisi degli effetti eventualmente indotti dal progetto su habitat e specie risulti carente e precludono la possibilità di rispettare le indicazioni delle Linee Guida, non essendo stati presi in considerazione né gli obiettivi di conservazione e le minacce esplicitati nel Piano di Gestione, con particolare riferimento alle schede di azione, né le misure di conservazione (generali e sito-specifiche), rispetto alle quali sarebbe stato opportuno verificare la coerenza delle azioni proposte.

Ad esempio, non si ritiene affrontato con sufficiente dettaglio, l'influenza del progetto sulle seguenti minacce fortemente legate alle modifiche degli apporti di sedimenti e della temperatura delle acque:

- perdita degli habitat obiettivo (soffocamento, cambiamenti dei tassi sedimentari, etc);
- cambiamenti del regime sedimentario che possono provocare l'aumento o la diminuzione degli apporti, il cambiamento di granulometria dei sedimenti e in generale l'alterazione della dinamica costiera.



Co.Ges. - Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano
Sede Legale c/o Torre del Cerrano - Sede Operativa Via G. D'Annunzio, 90
64025 Pineto (Teramo) – tel. 0859492322
Codice fiscale e partita IVA 90013490678
www.torredelcerrano.it – torredelcerrano@pec.it

Non sono inoltre approfonditi con chiarezza i possibili effetti sugli habitat presenti, e in particolare sull'habitat 1110 *Banchi di sabbia a debole copertura permanente di acqua marina* e sugli habitat delle specie di interesse comunitario acquatiche.

A tal proposito nello studio di VInCA si dichiara che *“Le ripercussioni sui tre habitat richiamati sono da considerare assenti o minime e potrebbero esserci qualora le sabbie da ripascimento non fossero idonee o compatibili con il sito di sversamento”* ma tale possibilità non viene esclusa con chiarezza sebbene in precedenza si dica che *“le comunità bentoniche... risentono in particolare di modificazioni climatiche o sedimentarie”*.

La descrizione dell'ambiente naturale, dei possibili impatti e delle relative misure di mitigazione, è effettuata su larga scala, prendendo in considerazione aspetti generali e non sito-specifici propri del Sito di Interesse Comunitario e Zona Speciale di Conservazione IT7120215 sui quali dovrebbe invece focalizzarsi, per definizione, la VInCA.

Ciò premesso, entrando nel dettaglio, si rileva che lo Studio di Incidenza Ambientale presenta una serie di imprecisioni e refusi che, pur non essendo sostanziali, indeboliscono il documento e sembrano rimandare ad una successiva trattazione più approfondita della VInCA. Si riportano di seguito le principali criticità rilevate:

1. non è presente un paragrafo ben definito sui potenziali impatti su specie e habitat presenti nel sito e, più in generale, la struttura del documento non segue alcun documento di indirizzo regionale o nazionale per la redazione dello Studio di Incidenza;
2. non viene mai definito con chiarezza (coordinate certe) il sito di intervento;
3. in molti passaggi della VInCA, ad esempio da pagina 41 a pagina 45, si riportano informazioni generiche e non sito-specifiche, non specificatamente finalizzate ad una corretta valutazione di incidenza del sito;
4. nella valutazione si fa riferimento, in maniera alternativa, sia al progetto di fattibilità che al progetto definitivo, creando molta confusione, anche alla luce del fatto che i due progetti hanno caratteristiche differenti. Ad esempio nello studio di fattibilità e in tutti gli studi propedeutici come lo Studio meteomarinario, lo Studio morfologico, lo Studio morfodinamico e le Simulazioni morfodinamiche viene considerata una berma di 5 m di larghezza, mentre, nel progetto definitivo, la larghezza della berma è pari a 10 m. Tale confusione è confermata da altre affermazioni, ad esempio a pagina 108 si afferma *“Le attività specifiche di cantierizzazione saranno dettagliate nel progetto definitivo”*;
5. a pagina 20 si afferma che il Piano di difesa della costa è stato adottato nell'agosto del 2020 *“ed è quindi pienamente vigente”*, ma nessun piano adottato è vigente fino a quando non viene approvato e l'approvazione è avvenuta a novembre 2021. Nell'ambito della procedura di approvazione del Piano, lo stesso è stato sottoposto a procedura di VInCA e, in tale valutazione, sono state fornite una serie di misure di mitigazioni che nella VInCA di cui all'oggetto non vengono in alcun modo citate e riconfermate. Se ne riporta una a scopo esemplificativo *“laddove è presente il frangente divieto di effettuare i lavori dal 15 marzo in poi, per dare la possibilità alla specie di colonizzare le aree di nidificazione. Allorquando saranno eseguiti i lavori, è altresì auspicabile lasciare un adeguato buffer attorno al nido eventualmente individuato”*. Si ritiene pertanto necessario implementare le misure di mitigazione proposte nello studio di Incidenza delle *Opere di difesa della costa nel Comune di Pineto (Te)* con quelle previste nella VInCA del Piano di difesa della Costa;
6. a pagina 89 si fa riferimento all'Allegato V - Criteri per la Verifica di assoggettabilità di cui all'articolo 19 del D.Lgs 12/2006;
7. a pagina 112 si afferma che *“Gli aspetti legati alla biodiversità, alla fauna e flora vista la vicinanza con il sito SIC nonché Area Marina Protetta della Torre di Cerrano sono state valutate negli specifici capitoli dedicati a questi aspetti e ancora maggiormente nella Relazione V.INC.A.”*, rimandando dunque ad un ulteriore documento, come se la relazione non fosse la VInCA. Molto probabilmente trattasi di un copia e incolla dalla VA;
8. a pagina 121 si afferma: *“In sede di redazione del presente Studio di Verifica di Incidenza Ambientale viene determinato in dettaglio il quadro di riferimento ambientale con un sistema matriciale di tipo qualitativo. Le varie valutazioni che vengono espresse danno l'andamento delle interconnessioni e delle interferenze che le attività progettuali realizzano rispetto alla situazione preesistente. Viene anche valutata l'ambiente del sito specifico rispetto all'area più vasta”*



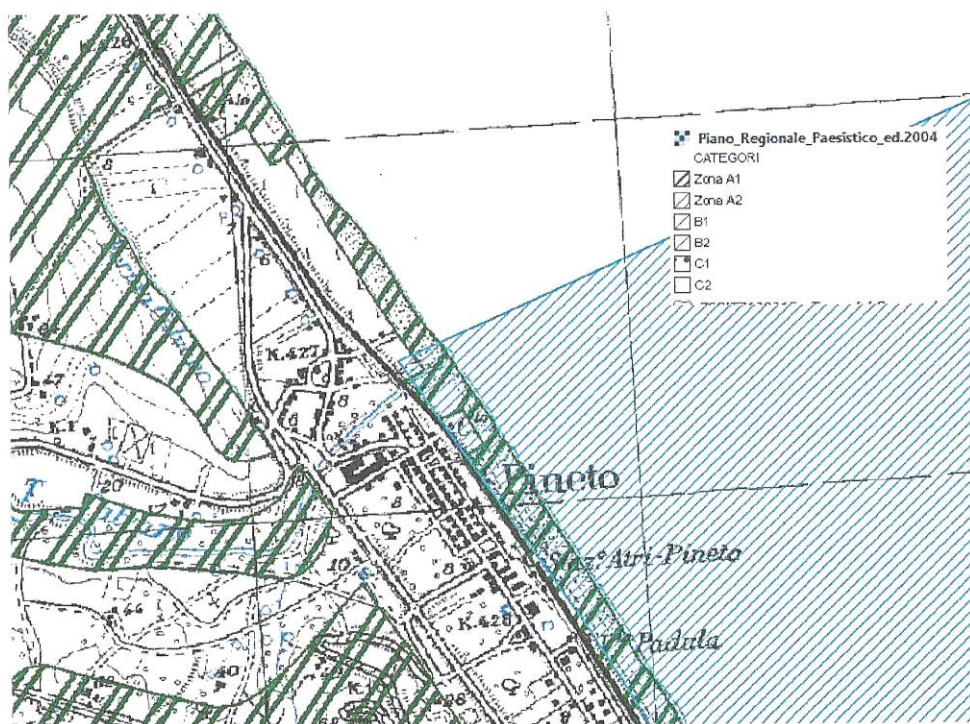
**Torre
del Cerrano**
Area Marina Protetta

Co.Ges. - Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano
Sede Legale c/o Torre del Cerrano - Sede Operativa Via G. D'Annunzio, 90
64025 Pineto (Teramo) – tel. 0859492322
Codice fiscale e partita IVA 90013490678
www.torredelcerrano.it – torredelcerrano@pec.it

indagata. Per ultimo, viene prevista quale interferenza potrà realizzarsi al termine dei lavori e nella fase di esercizio. Il giudizio conclusivo riferisce quantitativamente (aspetti ambientali analizzati rispetto al totale degli stessi) dell'intero quadro ambientale analizzato. Sono stati riverificati 56 aspetti ambientali. Di questi 13 fattori ambientali si presentano nel sito di intervento indifferenti rispetto all'ambiente circostante e alle attività sia in corso che in progetto; 43 presentano lievi impatti nello svolgimento dei lavori.”

Le risultanze di questa analisi non sono tuttavia riportate nello Studio di Incidenza, dove viene esclusivamente descritta la metodologia applicata, pertanto non è possibile verificare quanto asserito e valutarne gli effetti per il Sito Natura 2000 interessato. Da una verifica speditiva è stato inoltre verificato che la medesima frase è inserita nello Studio Preliminare Ambientale relativo alla procedura di VA a VIA;

9. a pagina 122 si afferma che: *”I vincoli insistenti sull'area di intervento sono prioritariamente quelli imposti dal Piano Paesistico Regionale in vigore”* ma in nessuna sezione dello Studio è trattata nel dettaglio tale vincolistica. Per completezza di informazione l'area oggetto dell'intervento ricade in zona A1 del PRP, quindi, evidentemente, necessiterebbe di una trattazione più dettagliata, quantomeno nella VA (vedi figura sottostante);



10. a pagina 123 si afferma che *“L'area marina occupata, di ridotta superficie, non presenta emergenze o singolarità ambientali specifiche”* ma dalla Valutazione non si evidenziano monitoraggi o citazioni bibliografiche che possano confermare tale affermazione;
11. a pagina 126 si afferma che *“L'intervento progettato proposto non tocca aree interessate alla nidificazione o al rifugio sia delle specie di avifauna segnalata né per le specie marine o per la tartaruga in riproduzione”*.
A tal proposito, occorre evidenziare che, nel 2020, come facilmente verificabile dalla documentazione presente sul sito internet istituzionale dell'AMP, e riportati nella VIIncA stessa, una coppia di fratini ha nidificato a breve distanza dal sito di intervento (vedi figura sottostante).



Co.Ges. - Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano
 Sede Legale c/o Torre del Cerrano - Sede Operativa Via G. D'Annunzio, 90
 64025 Pineto (Teramo) – tel. 0859492322
 Codice fiscale e partita IVA 90013490678
www.torredelcerrano.it – torredelcerrano@pec.it

7.DISTRIBUZIONE GEOGRAFICA DEI NIDI



Inoltre, come indicato nel webgis del centro studi cetacei (<https://geocetus.it/>) in prossimità del sito di intervento sono stati recuperate un numero elevato di Caretta caretta spiaggiate (vedi figura sottostante). Questo, pur non indicando un sito di nidificazione, comunque dovrebbe essere valutato in una Valutazione di Incidenza.



Co.Ges. - Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano
Sede Legale c/o Torre del Cerrano - Sede Operativa Via G. D'Annunzio, 90
64025 Pineto (Teramo) – tel. 0859492322
Codice fiscale e partita IVA 90013490678
www.torredelcerrano.it – torredelcerrano@pec.it

Le segnalazioni riportate, dovrebbero essere oggetto di attenzione all'interno di una VIInCA.

In conclusione, per tutto quanto esposto, al fine di fornire allo scrivente Ente, esaustivi elementi conoscitivi tali da consentire l'espressione del parere di merito ai sensi del DPR n. 357/97 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza (VIInCA), pubblicate sulla G.U. n. 303 del 28.12.2019, **si ritiene che lo Studio di Incidenza debba essere integrato** secondo quanto previsto dalle suddette Linee Guida, approfondendo gli aspetti relativi alla valutazione dei possibili impatti su habitat e specie di interesse comunitario nonché sugli habitat delle suddette specie. Dovranno essere altresì implementate di conseguenza le relative misure di mitigazione previste, tenendo conto anche di quanto già previsto in progetti o piani similari (es: Piano di tutela della costa).

È necessario inoltre chiarire le caratteristiche progettuali delle opere previste, eliminando le discordanze e le inesattezze che ancora permangono nello Studio di Incidenza.

Infine nello Studio di Incidenza deve essere adeguatamente dimostrato che gli interventi previsti a nord della ZSC, non producano impatti significativi sull'Habitat 1110 Banchi di sabbia a debole copertura permanente di acqua marina, essendo le modifiche degli apporti di sedimento una delle principali minacce individuate per l'habitat stesso. Gli ambienti dunali e di battigia sono infatti estremamente dinamici e sensibili alle variazioni di apporto di sedimento, così come le specie ad essi legati.

IL DIRETTORE

Stanislao D'ARGENIO





Registro protocollo Regione Abruzzo

Archivio	Codice Registro	Tipo Documento	Progressivo Annuo	Data Protocollo	Trasmissione	Mittente/Destinatari	Annullato
PROTOCOLLO UNICO RA	RP001	Posta in arrivo	0020078/22	20/01/2022	PEC	Mittente: TORREDELCERRANO@PEC.IT	

Oggetto: PROT. N.99 DEL 19-01-2022 - PROGETTO DEFINITIVO "OPERE DI DIFESA DELLA COSTA NEL COMUNE DI PINETO (TE) LOCALITÀ LITORALE NORD DELLA FOCE DEL TORRENTE CALVANO". VALUTAZIONE DI INCIDENZA AMBIENTALE. CODICE PRATICA 21/520396.

Impronta: 59B9AE6F84217F24F839D06F2C3D5E754BFD3B3F698F7137EFE10127EAF1A51F