

**REGIONE ABRUZZO
DIPARTIMENTO AGRICOLTURA**

PSR 2014-2022

Relazione tecnico-illustrativa

AFFIDAMENTO, TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E) DEL D.LGS. 36/2023, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA SPECIALISTICA PER LA COMPILAZIONE DELLE CHECK LIST PREDISPOSTE DA AGEA E LA CORRETTA APPLICAZIONE DEL D. LGS. 36/2023 ANCHE ATTRAVERSO L'UTILIZZO DI UN APPLICATIVO.

CUP C91C24000270009

Sommario

1. Premessa.....	3
2. Normativa di riferimento.....	3
3. Contesto in cui è inserito il servizio e finalità.....	4
4. Quadro esigenziale e contenuto del servizio richiesto.....	5
5. Calcolo dell'importo per l'acquisizione del servizio.....	6

1. Premessa

Il presente documento è redatto in conformità a quanto richiesto in materia dall'articolo 41, comma 12 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. Il documento contiene la relazione tecnico-illustrativa circa il contesto normativo e di riferimento in cui è inserito il servizio oggetto dell'affidamento. La relazione descrive altresì, gli obiettivi generali che si intendono perseguire attraverso la realizzazione del servizio oggetto di affidamento, l'analisi dei fabbisogni, le caratteristiche del medesimo servizio, il calcolo dell'importo a base di gara per l'acquisizione del servizio.

2. Normativa di riferimento

Si fa riferimento, principalmente, ai seguenti atti e documenti:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e s.m.i.;
- Regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. (CE) n. 1698/2005 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17/12/2013, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune;
- Regolamento di esecuzione n. 808/2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- Regolamento di esecuzione n. 809/2014 recante modalità di applicazione del reg. UE 1306/2013 per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- Regolamento Delegato (UE) N. 640/2014 della Commissione dell'11/03/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative a pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- Regolamento (UE) 2020/2220 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che stabilisce alcune disposizioni transitorie relative al sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) negli anni 2021 e 2022 e che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1307/2013 per quanto riguarda le risorse e l'applicazione negli anni 2021 e 2022 e il regolamento (UE) n. 1308/2013 per quanto riguarda le risorse e la distribuzione di tale sostegno in relazione agli anni 2021 e 2022;
- Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 13/11/2015 C(2015) 7994 con cui è stato approvato il Programma di Sviluppo Rurale – PSR - della Regione Abruzzo ai fini della concessione di un sostegno da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – FEASR;
- Deliberazione della Giunta Regionale d'Abruzzo n.1056 del 19 dicembre 2015 inerente "Regolamento 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR). Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2020 della Regione Abruzzo - CCI 2014IT06RDRP001 Presa d'atto";

- LEGGE 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”.

3. Contesto in cui è inserito il servizio e finalità¹

Il Regolamento (UE) n. 1303/2013 stabilisce che gli Stati membri, responsabili della gestione e del controllo dei Programmi operativi, devono istituire adeguati sistemi di gestione e controllo idonei a prevenire, individuare e correggere le irregolarità e, al contempo, informarne la Commissione e consentire il tempestivo recupero dei relativi importi al bilancio UE art. 72 del RDC).

L'art. 65, comma 3, del Regolamento (UE) n. 1305/2013 dispone l'obbligo di istituire per ciascun Programma di Sviluppo Rurale il relativo Sistema di gestione e controllo, sia per garantire una chiara ripartizione e separazione delle funzioni tra l'Autorità di Gestione e gli altri Organismi, e rispettare la legislazione in materia di regimi di sostegno dell'Unione, sia per provvedere agli adempimenti per la verifica della legittimità e della regolarità delle operazioni finanziate.

Il rispetto della normativa in materia di appalti, per i beneficiari pubblici o equiparati a pubblici che ne sono tenuti all'osservanza, costituisce condizione di ammissibilità della spesa a valere sui Programmi regionali di Sviluppo Rurale cofinanziati dal FEASR.

L'art. 2 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 dispone che può costituire "irregolarità" qualsiasi violazione del diritto dell'Unione o nazionale (compresi quelli in materia di appalti pubblici relativa alla sua applicazione), derivante da un'azione o un'omissione di un operatore economico coinvolto nell'attuazione dei fondi SIE che abbia o possa avere come conseguenza un pregiudizio al bilancio dell'Unione mediante l'imputazione di spese indebite al bilancio dell'Unione.

A tal riguardo, il Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 dispone:

- all'art. 48, paragrafo 2 che i controlli amministrativi sulle Domande di Sostegno garantiscono la conformità dell'operazione con gli obblighi applicabili stabiliti dalla legislazione UE e nazionale e dal PSR (sono compresi quelli in materia di appalti pubblici, aiuti di Stato e altre norme e requisiti obbligatori);
- all'art.63, che i pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili nel corso dei controlli amministrativi.

La gestione degli interventi relativi a tutte le misure del Programma di Sviluppo Rurale 2014/2022 è supportata dal sistema informativo agricolo nazionale (SIAN). Detto sistema consente l'inserimento di domande di sostegno/pagamento, la verifica istruttoria delle stesse ed il controllo per mezzo di apposite check list che ripercorrono le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione per le procedure di gara per appalti pubblici di lavori, servizi e forniture disciplinate dal d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i..

Le predette checklist, predisposte da AGEA in esecuzione del D.lgs. n. 50/2016 (fino alla vers.2.9) e del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. (dalla versione 3.1) per la valutazione degli Appalti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture espletati nell'ambito del PSR Abruzzo 2014-2022, sono compilate sia dai beneficiari delle operazioni finanziate a valere sul PSR, sotto forma di autovalutazione della procedura adottata, sia dagli istruttori in fase di controllo della domanda di sostegno (Servizio competente per la concessione del sostegno o GAL) o delle domande di pagamento (Servizio Territoriale per l'Agricoltura competente), al fine di verificare la conformità delle procedure alla pertinente normativa. Tra i soggetti coinvolti nella compilazione delle predette check list in qualità di beneficiari rientrano pertanto la Regione Abruzzo (per le misure a titolarità), i Comuni, i Gruppi di azione locale (GAL), nonché alcuni beneficiari privati di taluni interventi di sviluppo rurale.

¹ Fonte: Rete Rurale Nazionale, NORME E APPALTI PUBBLICI NEI PROGRAMMI DI SVILUPPO RURALE (PSR), *Vademecum informativo per gli operatori*, Maggio 2018 <https://www.reterurale.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/18465>

Le predette Check-list costituiscono uno strumento per la riduzione del tasso di errore e per il controllo delle procedure relative agli affidamenti pubblici nonché una leva per promuovere una cultura e un approccio al controllo virtuoso, alla trasparenza, all'efficienza ed efficacia dei processi di acquisizione di lavori, servizi e forniture pubbliche. Il loro scopo è quello di consentire una verifica pratica, veloce e accurata della completezza e dell'adeguatezza degli atti, rispetto a taluni elementi principali/critici previsti dalla normativa di riferimento così da individuare e trattare adeguatamente in maniera preventiva, fra l'altro, eventuali:

- criticità, carenze ed errori formali o sostanziali sui principali atti dell'affidamento (es. determinazione a contrarre, lettere d'invito, contratto, capitolato);
- completezza, sotto il profilo formale, della documentazione amministrativa e tecnica degli interventi;
- criticità, carenze ed errori formali o sostanziali sulla procedura di scelta del contraente;
- problematiche rispetto agli adempimenti in materia di informazione, pubblicità e trasparenza;
- elementi meritevoli di approfondimento istruttorio su eventuali conflitti di interesse o motivi ostativi riguardanti l'incarico/ruolo che sarà ricoperto dal soggetto affidatario;
- criticità riguardanti il possesso dei requisiti di moralità e capacità economico-finanziaria e tecnico professionale degli operatori economici aggiudicatari.

Considerate la complessità degli interventi posti/da porre in essere e le novità introdotte dal D.lgs. 36/2023, il Dipartimento Agricoltura intende avvalersi di competenze altamente specializzate come dettagliato al successivo punto 5.

Prima di avviare apposita procedura di evidenza pubblica verso l'esterno, l'Autorità di Gestione, con Protocollo Nr. 0239531/24 del 11/06/2024, ha pubblicato sul sito della Regione Abruzzo un avviso per procedere con la ricognizione interna rivolta al personale eventualmente in possesso delle competenze richieste. L'avviso, scaduto in data 18/06/2024, è andato deserto.

4. Quadro esigenziale e contenuto del servizio richiesto

Il servizio oggetto dell'affidamento consiste nell'acquisizione di figure professionali specializzate in materia di appalti pubblici che garantiscano lo svolgimento delle seguenti attività:

- supporto tecnico-specialistico agli istruttori nella corretta gestione e compilazione delle Check List AGEA nelle fasi di pre (domanda di sostegno) e post (domande di pagamento) concessione del sostegno;
- predisposizione di procedure di compilazione semi-automatizzata delle Check List predisposte da AGEA;
- predisposizione di un sistema innovativo e guidato di autovalutazione e controllo delle informazioni connesse all'implementazione delle check list Agea, sia dal lato beneficiario sia dal lato istruttore/controllore.

In generale, il servizio di assistenza tecnico-specialistica richiesto dovrà **offrire supporto all'amministrazione nella compilazione delle check list predisposte da AGEA per la corretta gestione delle procedure di affidamento disciplinate dal D.Lgs. 50/2016 e dal D. Lgs. 36/2023 anche attraverso l'utilizzo di un applicativo.**

Nel rispetto di quanto previsto dai regolamenti unionali di riferimento (cfr. art. 51 del Reg. UE 1305/2013) il suddetto servizio dovrà essere a supporto di tutte le procedure ad oggi attive e a quelle da attivare sulle Misure, Sottomisure e Operazione del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2022 e di quelle necessarie per l'avvio della nuova programmazione 2023-2027.

La natura del servizio e l'oggetto dell'affidamento richiedono figure professionali, differenziate su più livelli di seniority, con conoscenza ed esperienza professionale in materia sia di appalti pubblici

che di metodologie innovative per la corretta applicazione del codice dei contratti pubblici nell'attuazione degli interventi afferenti al PSR 2014/2022 e di quelli che è necessario attuare per l'avvio della programmazione 2023/2027.

Per l'esecuzione di tale servizio è necessaria la costituzione di un Gruppo di Lavoro composto come di seguito indicati:

- n. 1 Senior con funzione di Coordinatore;
- n. 3 Consulenti Senior;
- n. 2 Consulenti Junior.

Le risorse dovranno rispondere ai profili di seguito descritti:

- a) **n. 1 Senior con funzione di Coordinatore** con laurea specialistica o laurea vecchio ordinamento e esperienza lavorativa di almeno 10 anni in materia di appalti pubblici; costituisce titolo preferenziale il possesso di esperienza in appalti pubblici finanziati con risorse provenienti dal FEASR e nella compilazione di checklist di controllo sugli appalti;
- b) **n. 3 Consulenti Senior** con laurea specialistica o laurea vecchio ordinamento e esperienza lavorativa di almeno 7 anni in materia di appalti pubblici; costituisce titolo preferenziale il possesso di esperienza in appalti pubblici finanziati con risorse provenienti dal FEASR e nella compilazione di checklist di controllo sugli appalti;
- c) **n. 2 Consulenti Junior** con laurea specialistica o laurea vecchio ordinamento e esperienza lavorativa di almeno 3 anni in materia di appalti pubblici; costituisce titolo preferenziale il possesso di esperienza in appalti finanziati con risorse provenienti dal FEASR e nella compilazione di checklist di controllo sugli appalti.

La prestazione dovrà essere garantita per 14 mesi a far data dalla sottoscrizione del contratto e terminare il 30/09/2025. Per la quantificazione delle giornate uomo si rimanda al successivo paragrafo 5.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 58 del D.Lgs 36/2023, l'appalto è costituito da un unico lotto in quanto non risulta ragionevolmente possibile procedere con la suddivisione in lotti distinti in quanto prestazione unica ed omogenea.

Il criterio di aggiudicazione applicato per la procedura in oggetto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, stante la natura del servizio che impone particolare attenzione ai profili tecnico-qualitativi dello stesso.

5. Calcolo dell'importo per l'acquisizione del servizio

Per determinare i costi di acquisizione del servizio sul mercato si è tenuto conto, in primo luogo, trattandosi di servizi di natura intellettuale, delle risorse specializzate nelle materie oggetto dell'affidamento ritenute necessarie per realizzare il servizio medesimo. In secondo luogo, si è tenuto conto dei costi di mercato correnti previsti per lo svolgimento di prestazioni professionali analoghe. Si precisa altresì che la durata del contratto è di 14 mesi.

Ai fini della determinazione dell'importo a base di gara per il servizio di che trattasi è stata svolta una comparazione di prezzi e importi a base d'asta per servizi analoghi in gare effettuate da altre Pubbliche Amministrazioni. Nello specifico sono stati presi come riferimento:

- **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali** Procedura aperta affidamento del servizio di assistenza tecnica e supporto tecnico specialistico per il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Segretariato generale in favore dell'Autorità di Audit CIG 8732112EC4 (Data di pubblicazione: 10-06-2021)
https://trasparenza.lavoro.gov.it/archivio11_bandi-gare-e-contratti_0_29903_957_1.html

- **CONSIP** Gara a procedura aperta, suddivisa in due lotti, per l'affidamento dei servizi di supporto e assistenza tecnica per l'esercizio e lo sviluppo della funzione di audit dell'Organismo Indipendente di Audit del PNRR, dei Programmi 2021/2027 cofinanziati dall'Unione Europea e quelli della Cooperazione territoriale, per IGRUE per il MEF. ID 2600 (Data di scadenza del bando: 27/03/2023 - Stato lavori di gara: aggiudicato)
<https://www.consip.it/bandi-di-gara/gare-e-avvisi/gara-servizi-di-assistenza-tecnica-pnrr-e-altri-programmi-20212027-per-igrue-1-per-il-mef>
- **CONSIP** Gara per l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione istituite presso le amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020. ID 1698 (Data di scadenza del bando: 18/03/2016 - Stato lavori di gara: aggiudicato)
<https://www.consip.it/bandi-di-gara/gare-e-avvisi/gara-servizi-di-assistenza-tecnica-per-le-autorita-di-gestione-e-di-certificazione-po-2014-2020>

Il calcolo di cui trattasi ed il dimensionamento complessivo del servizio è stato sviluppato come nella seguente tabella.

	CONSIP - gara ID 2600	CONSIP - gara ID 1698	MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI	
VOCE DI SPESA	Tariffa unitaria per giornata/uomo (IVA esclusa)	Tariffa unitaria per giornata/uomo (IVA esclusa)	Tariffa unitaria per giornata/uomo (IVA esclusa)	COSTO ragionevole UNITARIO
Senior con funzione di coordinatore (almeno 10 anni di esperienza)	700,00 €	960,00 €	710,00 €	790,00 €
Consulente Senior (almeno 7 anni di esperienza)	500,00 €	750,00 €	600,00 €	616,67 €
Consulente Junior (almeno 3 anni di esperienza)	400,00 €	430,00 €	390,00 €	406,67 €

Figura professionale	giornate uomo	Numero figure professionali	totale giornate	Prezzo unitario (tariffa giornaliera in € - IVA esclusa)	Costo totale
Senior con funzione di coordinatore (almeno 10 anni di esperienza)	20	1,00	20	790,00 €	15.800,00 €
Consulente Senior (almeno 7 anni di esperienza)	70	3,00	210	616,67 €	129.500,70 €
Consulente Junior (almeno 3 anni di esperienza)	70	2,00	140	406,67 €	56.933,80 €
Costo totale (IVA esclusa)					202.234,50 €
IVA					44.491,59 €
Costo totale (IVA INCLUSA)					246.726,09 €

Per quanto sopra espresso, il valore complessivo dell'operazione in affidamento, da valere quale base di gara della presente procedura, è stato individuato in **euro 202.234,50** oltre IVA.

Trattandosi di servizi di natura prettamente intellettuale e, peraltro, considerata la prestazione oggetto dell'affidamento, quello che deve essere remunerato è essenzialmente l'opera professionale resa, in modo organizzato, integrato e finalizzato, dalle risorse esperte costituenti il gruppo di lavoro, rimanendo in essa assorbiti, per comodità di computo, anche il know how aziendale e le risorse strumentali e diverse ordinariamente occorrenti per l'elaborazione, la predisposizione e la condivisione dei prodotti attesi.

L'Autorità di Gestione del
PSR Abruzzo 2014-2022

CSR Abruzzo 2023-2027

Dr.ssa Elena Sico
(firmato digitalmente)