

**LINEE GUIDA PER LE RICOGNIZIONI E I PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE
DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI DAGLI ENTI TERRITORIALI
(ART. 20 D.LGS. N. 175/2016)**

01. SCHEDA ANAGRAFICA

Tipologia Ente: Regione/Provincia autonoma

Denominazione Ente: ABRUZZO

Codice fiscale dell'Ente: 80003170661

L'ente ha effettuato la revisione straordinaria ai sensi dell'art. 24, d.lgs. n. 175/2016 SI

Dati del referente/responsabile per la compilazione del piano

Nome:

Dipartimento Territorio-Ambiente

Cognome:

Recapiti:

Indirizzo:

Via San Bernardino, 25

Telefono:

0862.364586

Fax:

Posta elettronica:

dpc@regione.abruzzo.it

03. REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

03.01. Finalità perseguite e attività ammesse (articoli 1, 4, 4-bis e 26)

Compilare una scheda per ciascuna società

Progressivo società partecipata: Dir_01 (a)

Denominazione società partecipata: Abruzzo Progetti S.p.A. (b)

Tipo partecipazione: Diretta (c)

Attività svolta: (d)

La Società opera al servizio del Socio Ente Pubblico quale società strumentale al raggiungimento dei fini istituzionali dello stesso. La Società opera ai sensi dell'art. 4 co. 2 del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche. La Società sostanzialmente svolge attività di supporto per l'esercizio delle funzioni amministrative di cui all'art. 118 Cost. nonché per le attività finalizzate alla ricostruzione post-sisma. Fornisce alla Regione supporto tecnico-amministrativo nell'organizzazione e gestione dei servizi di interesse regionale in materia di demanio idrico, qualità delle acque, protezione civile, rischio sismico, pianificazione territoriale, rifiuti.

Indicare se la società:

- E' a partecipazione pubblica di diritto singolare (art. 1 co.4)

- Rientra nell'Allegato "A" del d.lgs. n. 175/2016 (art. 26, co. 2)

- Ha come oggetto esclusivo la gestione di fondi europei per conto dello Stato o delle Regioni, ovvero la realizzazione di progetti di ricerca finanziati dalle istituzioni dell'Unione Europea (art. 26, co. 2)

- È stata esclusa, con deliberazione adottata ai sensi dell'art. 4 co. 9, secondo periodo, dall'applicazione totale o parziale delle disposizioni del medesimo articolo (solo per le società partecipate dalle Regioni/Prov. Aut.)

- È destinataria dei provvedimenti di cui al d.lgs. n. 159/2011 (art. 26, co. 12-bis)

- È già costituita alla data di entrata in vigore del D.Lgs. 175/2016 e autorizzata alla gestione delle case da gioco, ai sensi della legislazione vigente (art. 26, co. 12-sexies)

Qualora non sia stata selezionata alcuna delle opzioni indicate ai punti precedenti, indicare se la società:

- È costituita in attuazione dell'art. 34 del regolamento CE n. 1303/2013 - Gruppi d'Azione Locale (art. 4, co. 6)

- Ha per oggetto sociale prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici e, nel rispetto dei principi di concorrenza e apertura al mercato, le attività, le forniture e i servizi direttamente connessi e funzionali ai visitatori e agli espositori (art. 4, co. 7)

- Ha per oggetto sociale prevalente la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva in aree montane (art. 4, co. 7)

- Ha per oggetto sociale prevalente la produzione di energia da fonti rinnovabili (art. 4, co. 7)

- Ha caratteristiche di spin off o di start up universitario, o analoghe a quelle degli enti di ricerca, ovvero gestisce aziende agricole con funzioni didattiche (art. 4, co. 8) ed è costituita da meno di 5 anni (art. 26, co. 12-ter)

- Produce un servizio economico di interesse generale a rete (di cui all'art. 3-bis del d.l. 138/2011) anche fuori dall'ambito territoriale di riferimento, con affidamento dei servizi, in corso e nuovi, tramite procedure ad evidenza pubblica (art. 4, co. 9-bis)

- Produce beni e servizi strettamente necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente (art. 4, co. 1)

- Produce un servizio di interesse generale (art. 4, co. 2, lett. a)

- Progetta e realizza un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche (art. 4, co. 2, lett. b)

- Realizza e gestisce un'opera pubblica ovvero organizza e gestisce un servizio di interesse generale attraverso un contratto di partenariato pubblico/privato (art. 4, co. 2, lett. c)

- Produce beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o alla svolgimento delle loro funzioni (art. 4, co. 2, lett. d)

- Svolge servizi di committenza (art. 4, co. 2, lett. e)

- Valorizza il patrimonio immobiliare dell'amministrazione partecipante (art. 4, co. 3)

- E' una società bancaria di finanza etica e sostenibile come definita dall'art. 111-bis del testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia, di cui al D.lgs. 385/1993 (per partecipazioni comunque non superiori all'1% del capitale sociale senza ulteriori oneri finanziari rispetto a quelli derivanti dalla partecipazione medesima) (art. 4, co. 9-ter)

- Ha per oggetto sociale prevalente la produzione, il trattamento, la lavorazione e l'immissione in commercio del latte, comunque trattato e dei prodotti lattiero-caseari (art. 4, co. 9-quater)

- E' una società a partecipazione pubblica che svolge attività di ricerca o un ente pubblico di ricerca di cui all'articolo 1, comma 1, del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218, per la realizzazione degli interventi compresi nel quadro di attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (art. 4-bis)

Indicare le motivazioni della riconducibilità o meno ai vincoli di scopo di cui all'art. 4 co. 1 o ad una delle attività di cui all'art. 4 commi 2 e 3, anche con riferimento alle società che svolgono le attività di cui all'art. 4 commi 6, 7, 8, 9, 9-bis, 9-ter, 9-quater e di cui all'art. 4-bis:

(a): Inserire uno dei progressivi già indicati nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(b): Inserire la ragione sociale come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(c): Indicare il tipo di partecipazione distinguendo i casi in cui la società sia partecipata direttamente, indirettamente (tramite altra società/organismo), ovvero in parte direttamente e in parte indirettamente.

(d): Inserire sinteticamente l'attività come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

03. REQUISITI TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

03.02. Condizioni art. 20, co. 2

Compilare una scheda per ciascuna società

Progressivo società partecipata: (a)

Denominazione società partecipata: (b)

Tipo partecipazione: (c)

Attività svolta: (d)

La Società opera al servizio del Socio Ente Pubblico quale società strumentale al raggiungimento dei fini istituzionali dello stesso. La Società opera ai sensi dell'art. 4 co. 2 del D.Lgs. 175/2016 e successive modifiche. La Società sostanzialmente svolge attività di supporto per l'esercizio delle funzioni amministrative di cui all'art. 118 Cost. nonché per le attività finalizzate alla ricostruzione post-sisma. Fornisce alla Regione supporto tecnico-amministrativo nell'organizzazione e gestione dei servizi di interesse regionale in materia di demanio idrico, qualità delle acque, protezione civile, rischio sismico, pianificazione territoriale, rifiuti, trasporti, difesa del suolo, politiche energetica, agricoltura e infrastrutture.

Indicare i seguenti dati con riferimento all'esercizio 2023:

Numero medio dipendenti (e)	
Numero amministratori	1
di cui nominati dall'Ente	1
Numero componenti organo di controllo	4
di cui nominati dall'Ente	4

Importi in euro

RISULTATO D'ESERCIZIO (g)	
2023	22.053,00
2022	17.009,00
2021	21.534,00
2020	39.012,00
2019	4.102,00

Importi in euro

Costo del personale (f)	5.638.901,00
Compensi amministratori	40.000,00
Compensi componenti organo di controllo	28.000,00

Importi in euro

FATTURATO	
2023	8.136.591,00
2022	7.573.333,00
2021	8.190.079,00
FATTURATO MEDIO	7.966.667,67

Sussistenza delle condizioni di cui all'art. 20, co. 2:

- La partecipazione societaria non rientra in alcuna delle categorie di cui all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. a)
- Società priva di dipendenti o con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2, lett. b)
- Svolgimento di attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (art. 20, co. 2, lett. c)

Indicare quali società/enti strumentali:

La Società in argomento è da ricondurre alla lettera d) che recita: "Autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e relativa disciplina nazionale di recepimento", (con modifica apportata dal Decreto Legislativo 100/2017).
La qualificazione della Società come strumentale, pertanto necessaria, si ricollega all'attività di supporto all'ente pubblico partecipante, in relazione a funzioni pubbliche di cui resta titolare quest'ultimo.
L'operatività di A.P. viene ricondotta alla sua missione naturale ed originaria di società che si configura quale braccio operativo in grado di offrire un valido e necessario contributo tecnico nello svolgimento dei diversi compiti istituzionali; la politica di razionalizzazione adottata è da ricondurre all'attribuzione di compiti/mansioni in grado di generare introiti o incassi a beneficio della Regione Abruzzo.

- Fatturato medio non superiore a 1.000.000 euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies)
- Perdite in 4 dei 5 esercizi precedenti (per società che non gestiscono un servizio di interesse generale) (art. 20, co. 2, lett. e)
- Necessità di contenimento dei costi di funzionamento (art. 20, co. 2, lett. f)
- Necessità di aggregazione con altre società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4 (art. 20, co. 2, lett. g)

Indicare le motivazioni della sussistenza o meno delle condizioni di cui ai punti precedenti:

Azioni da intraprendere:

VEDASI SCHEDA 05.01

(a): Inserire uno dei progressivi già indicati nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(b): Inserire la ragione sociale come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(c): Indicare il tipo di partecipazione distinguendo i casi in cui la società sia partecipata direttamente, indirettamente (tramite altra società/organismo), ovvero in parte direttamente e in parte indirettamente.

(d): Inserire sinteticamente l'attività svolta come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(e): Inserire il numero medio di dipendenti come da nota integrativa al bilancio.

(f): Inserire la voce B9 del Conto economico.

(g): Inserire il risultato d'esercizio al netto delle imposte.

05. AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE

05.01. Contenimento costi

Compilare una scheda per ciascuna società per la quale si prevedono interventi di contenimento dei costi

Progressivo società partecipata: (a) Quota di partecipazione detenuta: (b)

Denominazione società partecipata: (c)

Tipo partecipazione: (d)

Attività svolta: (e)

Descrivere gli interventi di contenimento programmati:

Riduzione costi di funzionamento

Indicare le motivazioni:

In sede di precedenti parifiche la Corte ha evidenziato delle criticità legate al ricorso a professionalità esterne.

Indicare le modalità di attuazione:

Con D.G.R. 941 del 29/12/2021 ad oggetto: "Approvazione metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti alla società in house Abruzzo Engineering s.p.a. ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e definizione dei parametri di confronto dei costi/corrispettivi - Approvazione schema accordo quadro, approvazione schema di convenzione e allegati.", è stato approvato il documento "Metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti alla società in house Abruzzo Engineering S.p.A. ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e definizione dei parametri di confronto dei costi/corrispettivi", che, per quanto riguarda gli incarichi esterni, al punto 7 testualmente cita: "Il costo sostenuto per eventuali incarichi esterni da parte di Abruzzo Engineering S.p.A. non è computabile, da un punto di vista contabile, nella voce di personale. Trattasi di costi che la società sostiene, se del caso, laddove non riesca a far fronte con il proprio personale a specifiche esigenze o professionalità. Pur tuttavia, anche in considerazione dei rilievi in merito formulati dalla Corte dei Conti - Sezione Controllo Abruzzo nell'ambito del giudizio parificazione 2020, con Del. 312/2021/PARI, si ritiene di inserire nel presente documento metodologico parametri di costo/corrispettivo anche in tale ipotesi, così valorizzando i costi in esame nell'ambito della valutazione di economicità degli affidamenti ad Abruzzo Engineering S.p.A. In tal senso, si ritiene che, nel caso - invero da contenere e da ricondurre come importo complessivo quantomeno entro il 20% delle spese di personale dipendente della Società, prospetticamente entro la data del 31.12.2024 - di necessità da parte della società di incarichi esterni (comunque da reperirsi nel rispetto dei criteri di trasparenza, pubblicità ed imparzialità di cui al D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.) da parte della società di incarichi esterni (comunque da reperirsi nel rispetto dei criteri di trasparenza, pubblicità ed imparzialità di cui al D.Lgs. 175/2016 e s.m.i.), ai fini della congruità dell'offerta da parte di Abruzzo Engineering S.p.A., i relativi costi/corrispettivi non devono superare gli importi di cui alla Tabella B, opportunamente "depurati" dall'incidenza dei costi indiretti, assunto che questi ultimi sono coperti dalle tariffe riconosciute per l'utilizzo del personale dipendente di Abruzzo Engineering S.p.A.; essi dovranno essere contenuti, pertanto, entro i limiti degli importi riportanti nella sottostante Tabella C a livello di giornata/uomo per professionalità assimilabili a quelle delle convenzione CONSIP.". Con l'intervenuta Deliberazione di Giunta Regionale n. 684 del 17/10/2023 è stato stabilito "di modificare il documento "Metodologia per la valutazione della congruità dell'offerta economica relativa agli affidamenti alla società in house Abruzzo Engineering S.p.A. ai sensi dell'art. 192, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e definizione dei parametri di confronto dei costi/corrispettivi", approvato con DRG 941 del 30.12.2021 aggiungendo al paragrafo 7, a valle del quarto capoverso il seguente periodo: "Nel limite del 20% di cui sopra non sono da ricomprendersi le spese per incarichi esterni sostenute nell'ambito di progetti e attività finanziati da risorse nazionali, comunitarie o internazionali (a titolo esemplificativo ma non esaustivo: risorse derivanti da Fondi Strutturali, PNRR, PON, Cooperazione territoriale e Internazionale, ricostruzione post-sisma Regione Abruzzo)."

Indicare i tempi stimati:

In riferimento alla DGR 941/2021, il costo delle collaborazioni esterne nel 2022 era il 24% del costo del personale interno, nel 2021 era circa il 29% mentre nel 2020 circa il 35%. Si può notare come nel tempo ci sia stata una progressiva contrazione al ricorso a professionalità esterne. Per l'annualità 2023, in relazione a quanto deliberato con DGR 684/2023, considerando che il costo per i collaboratori esterni nel 2023, pari ad € 1.617.644,00, è suddiviso in circa € 793.484,00 a valere su fondi CIPE e/o comunitari (quindi da escludersi nel limite del 20%) ed € 894.160,00 su fondi regionali, decurtando dall'importo complessivo delle collaborazioni esterne, quelle afferenti alle attività finanziate da risorse nazionali, comunitarie o internazionali, la spesa sostenuta per i collaboratori esterni a valere **meramente su risorse regionali** rappresenta circa il **15%** della spesa sostenuta per il personale dipendente.

Indicare una stima dei risparmi attesi:

(a): Inserire uno dei progressivi già indicati nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(b): Inserire la quota complessiva di partecipazione dell'Amministrazione, sommando le quote dirette (02.01 colonna E) e indirette (02.02 colonna G).

(c): Inserire la ragione sociale come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(d): Indicare il tipo di partecipazione distinguendo i casi in cui la società sia partecipata direttamente, indirettamente (tramite altra società/organismo), ovvero in parte direttamente e in parte indirettamente.

(e): Inserire sinteticamente l'attività come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

07. RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DEL PIANO ANNO 2022 (D.G.R. 964/2023)

Compilare una scheda per ciascuna società

Progressivo società partecipata: (a) Quota di partecipazione detenuta: (b)

Denominazione società partecipata: (c)

Tipo partecipazione: (d)

Attività svolta: (e)

RELAZIONE (f)

La società Abruzzo Progetti S.p.A. è da ricondurre all'art.4 comma 2 lettera d) del D.Lgs.175/2016 che recita: "Autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e relativa disciplina nazionale di recepimento", (con modifica apportata dal Decreto Legislativo 100/2017). Nell'anno 2022 si sono intraprese Azioni di Contenimento dei Costi relativamente ai costi di funzionamento (incarichi professionali); in linea con quanto già intrapreso nel 2021. Nell'annualità 2023 si è operato sulla base dell'intervenuta Delibera di Giunta Regionale n. 684 del 17/10/2023.

(a): Inserire uno dei progressivi già indicati nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(b): Inserire la quota complessiva di partecipazione dell'Amministrazione, sommando le quote dirette (02.01 colonna E) e indirette (02.02 colonna G).

(c): Inserire la ragione sociale come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(d): Indicare il tipo di partecipazione distinguendo i casi in cui la società sia partecipata direttamente, indirettamente (tramite altra società/organismo), ovvero in parte direttamente e in parte indirettamente.

(e): Inserire sinteticamente l'attività come indicata nelle schede di ricognizione (02.01; 02.02).

(f): Relazionare sull'attuazione del Piano 2022 (D.G.R. 964/2023), evidenziando i risultati conseguiti.